



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 oktober 2023
(OR. en)

14487/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1346
COMIX 476

UTKAST TILL PROTOKOLL
EUROPEISKA UNIONENS RÅD
(rättsliga och inrikes frågor)
19 och 20 oktober 2023

TORSDAGEN DEN 19 OKTOBER 2023

INRIKES FRÅGOR

DEN POLITISKA STYRNINGEN AV SCHENGENOMRÅDET (SCHENGENRÅDET)

Icke lagstiftande verksamhet

3. Det övergripande läget i Schengenområdet

a) Schengenbarometern

13666/23

b) Bekämpningen av gränsöverskridande brottslighet,
särskilt migrantsmuggling

13901/23

Diskussion

Rådet noterade den information som lämnades vid mötet i gemensamma kommittén på ministernivå (dokument 14607/23).

4. Genomförandet av interoperabilitet

13707/23

Diskussion

Rådet noterade den information som lämnades vid mötet i gemensamma kommittén på ministernivå (dokument 14607/23).

ÖVRIGA INRIKES FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

9. Asyl och migration: den yttre dimensionen¹²

13996/23

Diskussion

Rådet diskuterade migrationens yttre dimension.

**10. Konsekvenserna av situationen i Mellanöstern för EU:s
interna säkerhet¹³**

Diskussion

Rådet diskuterade konsekvenserna av situationen i Mellanöstern för EU:s inre säkerhet.

¹ Undantagsvis i närvaro av de Schengenassocierade länderna.

² EU-byråerna Frontex, Europol och Europeiska unionens asylbyrå var inbjudna att delta under denna punkt.

11. **Förebyggande av radikaliserings av minderåriga på nätet:** 13718/23
lägesrapport och kommande arbete³
Diskussion

Rådet diskuterade frågan om förebyggande av radikaliserings av minderåriga på nätet.

12. **Övriga frågor**

- a) **Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan** 11958/23
EU och länderna på västra Balkan
(Skopje, 26–27 oktober 2023)
Information från ordförandeskapet

Rådet noterade informationen från ordförandeskapet.

- b) **Balticconnector-avbrottet och skador på datakablar** 14281/23
Information från Estland och Finland

Rådet noterade ytterligare information från Finland och Estland om pågående utredningar efter de senaste händelserna som har påverkat kritisk undervattensinfrastruktur den 8 oktober

- c) **Internationell givarkonferens om humanitär** 14225/23
minröjning i Ukraina (Zagreb den 11–12 oktober 2023)
Information från Kroatien

Rådet noterade informationen från Kroatien.

³ EU-byrån Europol var inbjuden att delta under denna punkt.

RÄTTLIGA FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

15. **Rysslands anfallskrig mot Ukraina: kampen mot strafflöshet⁴** 13632/23
Lägesrapport

Rådet noterade läget och informationen från ordförandeskapet, kommissionen och Eurojust om kampen mot strafflöshet i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

16. **Det rättsliga samarbetet med Latinamerika för att bekämpa organiserad brottslighet:⁵** 13680/23
- a) **Toppmötet EU–Celac (Bryssel den 17–18 juli 2023): uppföljning**
 - b) **Det europeiska och latinamerikanska programmet för bistånd i kampen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet (det framtida projektet ”EL PAcCTO 2.0”)**
- Lägesrapport*

Rådet noterade läget och informationen från ordförandeskapet och kommissionen om uppföljningen av toppmötet mellan EU och Celac (Bryssel den 17–18 juli 2023) och om det europeiska och latinamerikanska programmet för bistånd i kampen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet (det framtida projektet ”EL PAcCTO 2.0”).

17. **Insatser för att förbättra rättssystemens effektivitet och kvalitet** 13684/23
Diskussion

Rådet diskuterade insatserna för att förbättra rättssystemens effektivitet och kvalitet.

⁴ EU-byrån Eurojust var inbjuden att delta under denna punkt.

⁵ Företrädaren för ”EL PAcCTO 2.0” var inbjuden att delta under denna punkt.

18. **Slutsatserna om digital egenmakt och grundläggande rättigheter** 13399/23 + COR 1
Godkännande + ADD 1
*Diskussion*⁶

Rådet godkände slutsatser om digital egenmakt och grundläggande rättigheter och diskuterade frågan med deltagande av direktören för byrån för grundläggande rättigheter. Uttalanden från Bulgarien, Ungern och Polen återges i bilagan.

19. **Övriga frågor**

- a) **EU:s anslutning till Istanbulkonventionen** 13773/23
Information från ordförandeskapet och kommissionen

Rådet noterade informationen från ordförandeskapet och kommissionen om EU:s anslutning till Istanbulkonventionen.

- b) **Förhandlingarna mellan EU och USA om ett avtal om elektroniska bevis**
Information från kommissionen

Rådet noterade informationen från kommissionen om förhandlingarna mellan EU och USA om ett avtal om elektroniska bevis.

- c) **Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan (Skopje, 26–27 oktober 2023)** 11958/23
Information från ordförandeskapet

Rådet noterade informationen från ordförandeskapet om ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan, som ägde rum i Skopje den 26–27 oktober 2023.

- d) **Meddelandet om EU:s färdplan för kampen mot narkotikahandel och organiserad brottslighet** 14114/23
Information från kommissionen

Rådet noterade informationen från kommissionen om dess meddelande om EU:s färdplan för kampen mot narkotikahandel och organiserad brottslighet.

⁶ Direktören för byrån för grundläggande rättigheter var inbjuden att delta under denna punkt.

Uttalanden till B-punkter om icke lagstiftande verksamhet i dok. 13958/23**Slutsatserna om digital egenmakt och grundläggande rättigheter****Till B-punkt 18:***Godkännande**Diskussion***UTTALANDE FRÅN BULGARIEN**

”Bulgarien fäster stor vikt vid frågan om digital egenmakt för att skydda och upprätthålla grundläggande rättigheter i den digitala tidsåldern och vill därför uttrycka sitt stöd för det föreslagna utkastet till rådets slutsatser om digital egenmakt för att skydda och upprätthålla grundläggande rättigheter i den digitala tidsåldern.

År 2018 antog den bulgariska författningsdomstolen ett beslut om att Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet (*Istanbulkonventionen*) främjar rättsliga begrepp med anknytning till begreppet ’gender’ (genus) som är oförenliga med huvudprinciperna i Bulgariens författning. I linje med författningsdomstolens ovannämnda beslut förklarar därför Republiken Bulgarien att landet varken kan godta begreppet ’gender’ (genus) eller det genusrelaterade synsättet i Europarådets konvention eller i något annat dokument vars avsikt det är att skilja mellan ’sex’ (biologiskt kön), som en biologisk kategori (kvinnor och män), och ’gender’ (genus) som en social konstruktion. Dessutom är vi starkt övertygade om att rådet när det tar upp grundläggande rättigheter i samband med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna bör använda stadgans terminologi.”.

UTTALANDE FRÅN UNGERN

”Ungern erkänner och främjar jämställdhet mellan kvinnor och män i enlighet med Ungerns grundlag, Europeiska unionens primärrätt, principer och värden och de åtaganden och principer som följer av internationell rätt. Jämställdhet mellan kvinnor och män stadfästs dessutom i Europeiska unionens fördrag som ett grundläggande värde. I enlighet med ovanstående och med sin nationella lagstiftning tolkar Ungern begreppet ’gender’ (*genus*) som biologiskt kön och begreppet ’gender digital divide’ (*klyftan till följd av kön*) som den digitala klyftan mellan kvinnor och män i punkterna fem och åtta i rådets slutsatser om digital egenmakt och grundläggande rättigheter.

Ungerns samtycke till antagandet av rådets slutsatser om digital egenmakt och grundläggande rättigheter och till de hänvisningar som görs till olika strategier och handlingsplaner från Europeiska kommissionen och Europarådet kan inte tolkas som ett allmänt godkännande av alla åtgärder som aviseras, termer som används och hänvisningar som görs i dessa strategier och handlingsplaner, särskilt när dessa åtgärder, termer och hänvisningar är direkt kopplade till jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025 och/eller kommissionens jämställdhetsstrategi för 2020–2025.”.

UTTALANDE FRÅN POLEN

”Polen samtycker till att anta slutsatserna om digital egenmakt för att skydda och upprätthålla grundläggande rättigheter i den digitala tidsåldern, och uppskattar det spanska ordförandeskapets bidrag till utarbetandet av dem. Polen delar uppfattningen att grundläggande rättigheter utgör grundpelaren i varje demokratiskt samhälle och att skyddet av dem, både online och offline, är avgörande för respekten för människans värdighet.

Polen godkänner slutsatsernas inriktning men ifrågasätter vissa av de bestämmelser som syftar till att införa en definition av brottet ”hatpropaganda” och använder det vaga begreppet ’gender’ (genus).

Man bör notera att artiklarna 2 och 3.3 i fördraget om Europeiska unionen, artikel 10 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 23 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna uttryckligen hänvisar till jämställdhet mellan kvinnor och män och inte använder termen ’gender’ (genus) utan ’sex’ (biologiskt kön). Begreppet ’gender’ (genus) har ingen definition i EU:s grundläggande lagstiftning och är därför otydligt, med olika tolkningar i EU:s medlemsstater. Denna iakttagelse leder till den entydiga slutsatsen att det inte är möjligt att med tillräcklig säkerhet skilja eller särskilja en användning av ’gender’ (genus) som säkerställer en enhetlig tolkning. Detta innebär att den kan användas för att hänvisa till både biologiskt kön och så kallat sociokulturellt kön. Denna tveksamhet leder till att det är omöjligt att undanröja omständigheter där det skulle vara möjligt att diskriminera vissa samhällsgrupper på grund av deras biologiska kön. Rätten till likhet inför lagen och skydd mot diskriminering är en universell rättighet som erkänns både internationellt och i polsk lagstiftning. Begreppet ’gender’ (genus) ska emellertid tolkas i enlighet med den polska konstitutionella ordningen och traditionen, eftersom Republiken Polen, enligt artikel 33 i landets författning, strävar efter att säkerställa kvinnors och mäns lika rättigheter i familjelivet och det politiska, sociala och ekonomiska livet. Den polska författningen innehåller ingen hänvisning till det odefinierade uttrycket ’gender’ (genus). Principen om respekt för medlemsstaternas nationella identitet har i ett sådant fall företräde framför en tolkning som är förenlig med överordnade rättsprinciper. Polen förbehåller sig därför rätten att tolka termen ’gender’ (genus) som används i utkastet som identisk med den otvetydiga och väletablerade termen ’sex’ (biologiskt kön) (i betydelsen manligt och kvinnligt kön) i unionsrätten.

Det är också viktigt att beakta att ”hatpropaganda” ännu inte ingår i förteckningen över eurobrott enligt artikel 83.1 i EUF-fördraget. Innebörden av ”hatpropaganda” är oklar och tolkas olika i varje medlemsstat. De bestämmelser som föreslås i slutsatserna, där hatpropaganda definieras som ”uppvigling till våld och hat”, som kan leda till ”fysiskt våld, stalkning, hot, objektifiering, trakasserier, sexuella trakasserier och diskriminering, inklusive hatbrott”, kan därför vara ett försök att kringgå fördragsförfarandet och i själva verket försöka införa en definition av ”hatpropaganda” i EU:s rättsordning i icke-lagstiftningsdokument.

Dessutom bör det även betonas att definitionen av ”hatpropaganda” i slutsatserna inte kan vara rättsligt bindande för någon medlemsstat. Den kan inte heller ligga till grund för någon rättslig myndighets tolkning eller resonemang. Det tvetydiga begreppet ”hatpropaganda” som används i officiella EU-dokument kan äventyra yttrandefriheten och följaktligen utgöra en kränkning av rättigheterna och friheterna att uttrycka sin åsikt.”.

Uttalanden till A-punkter om icke lagstiftande verksamhet i dok. 13959/23

Till A-punkt 5: **Rådets genomförandebeslut om förlängning av tillfälligt skydd**
Antagande

UTTALANDE FRÅN TJECKIEN

”I likhet med andra medlemsstater, särskilt de som befinner sig i frontlinjen, har Tjeckien sedan den ryska invasionen av Ukraina inleddes bistått människor som flyr från kriget i en aldrig tidigare skådad omfattning. Av de nästan 600 000 (571 511) registrerade sökande som beviljats tillfälligt skydd tar Tjeckien per den 15 oktober 2023 fortfarande hand om över 360 000 personer (en andel på 8,7 % av de aktiva registreringarna i EU), vilket motsvarar 3 % av landets befolkning. Med ytterligare 8 000 nya sökande varje månad är Tjeckien fortfarande den EU-medlemsstat som påverkats mest per capita. Tjeckien genomför direktivet om tillfälligt skydd i vederbörlig ordning och har samtyckt till att förlänga det till mars 2025, även på grund av att landet är fast övertygat om att situationen kräver gemensamma europeiska insatser. Mot denna bakgrund, och i linje med Europeiska rådets slutsatser av den 9 februari och den 30 juni 2023, förväntar sig Tjeckien att kommissionen tillhandahåller ytterligare lämpligt och flexibelt ekonomiskt stöd för att bidra till att minska den ekonomiska bördan för dessa insatser på nationell nivå (enligt uppgifter från OECD spenderade Tjeckien endast under 2022 det tredje högsta beloppet på 1,96 miljarder euro för att täcka relaterade levnads-, utbildnings- och hälso- och sjukvårdskostnader).”

UTTALANDE FRÅN POLEN

”Ända sedan den ryska invasionen i Ukraina inleddes har EU:s medlemsstater tillhandahållit nödvändigt stöd till flyktingar som flyr från kriget.

Enligt uppgifter som laddats upp på plattformen för tillfälligt skydd och som kanaliseras via EU-nätverket för beredskap och krishantering på migrationsområdet sedan den 10 oktober 2023 är det uppskattade antalet aktiva registreringar i 27 medlemsstater fortfarande mycket stort, nämligen 4 088 249. Ett av de länder som tar emot flest personer som beviljats tillfälligt skydd är Polen, som är värd för 957 175 personer (23 % av de aktiva registreringarna i EU). Enligt OECD:s uppskattningar lade Polen 8,36 miljarder euro på omkostnader för flyktingar från Ukraina bara under 2022 (inbegripet kostnader för utbildning, sociala förmåner, sjukvård, boende och annat). Det är den högsta siffran bland alla OECD-medlemsländer.

Polen hyser inget tvivel om att Ukraina och dess medborgare förtjänar vår solidaritet och motsätter sig därför inte en förlängning av det tillfälliga skyddet, men eftersom Polen är det land som är mest tyngt av tillströmningen av flyktingar från Ukraina uppmanar vi Europeiska kommissionen att tillhandahålla lämplig och flexibel finansiering i linje med slutsatserna från Europeiska rådets möte den 9 februari 2023. Det befintliga stödet från EU-budgeten motsvarar inte behovens omfattning.”