



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 31. oktober 2023
(OR. en)

14487/23
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1346
COMIX 476

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(retlige og indre anliggender)
19. og 20. oktober 2023

TORS DAG DEN 19. OKTOBER 2023

INDRE ANLIGGENDER

POLITISK FORVALTNING AF SCHENGENOMRÅDET ("SCHENGENRÅDET")

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3. Generel status over Schengenområdet

a) Schengenbarometer

13666/23

**b) Bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet,
navnlig smugling af migranter**

13901/23

Udveksling af synspunkter

Rådet noterede sig de oplysninger, der blev givet på mødet i det blandede udvalg på ministerplan (dokument 14607/23).

4. Gennemførelse af interoperabilitet

13707/23

Udveksling af synspunkter

Rådet noterede sig de oplysninger, der blev givet på mødet i det blandede udvalg på ministerplan (dokument 14607/23).

ANDRE SPØRGSMÅL VEDRØRENDE INDRE ANLIGGENDER

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

9. Asyl og migration: ekstern dimension¹²

13996/23

Udveksling af synspunkter

Rådet havde en udveksling af synspunkter om den eksterne dimension af migration.

**10. Konsekvenserne af situationen i Mellemøsten for EU's
interne sikkerhed¹³**

Udveksling af synspunkter

Rådet havde en udveksling af synspunkter om konsekvenserne af situationen i Mellemøsten for EU's interne sikkerhed.

¹ Undtagelsesvis i tilstedeværelse af de associerede Schengenlande.

² EU-agenturerne Frontex, Europol og EUAA var indbudt til dette punkt.

11. Forebyggelse af radikalisering af mindreårige på internettet: 13718/23

status og næste skridt³

Udveksling af synspunkter

Rådet havde en udveksling af synspunkter om forebyggelse af radikalisering af mindreårige på internettet.

12. Eventuelt

a) Ministerkonference om retlige og indre anliggender 11958/23

mellem EU og Vestbalkan (den 26.-27. oktober 2023 i

Skopje)

Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet.

b) Forstyrrelse af Balticconnector og beskadigelse af 14281/23

datakabel

Orientering ved Estland og Finland

Rådet noterede sig yderligere oplysninger fra Finland og Estland om igangværende undersøgelser efter de seneste hændelser, der ramte undersøisk kritisk infrastruktur den 8. oktober.

c) International donorkonference om humanitær 14225/23

minerydning i Ukraine (den 11.-12. oktober 2023 i

Zagreb)

Orientering ved Kroatien

Rådet noterede sig Kroatiens orientering.

³ EU-agenturet Europol var indbudt til dette punkt.

FREDAG DEN 20. OKTOBER 2023

RETLIGE ANLIGGENDER

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

- 15. Ruslands angrebskrig mod Ukraine: bekæmpelse af straffrihed⁴** 13632/23

Status

Rådet noterede sig status og orienteringen ved formandskabet, Kommissionen og Eurojust om bekæmpelsen af straffrihed i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine.

- 16. Retligt samarbejde med Latinamerika om bekæmpelse af organiseret kriminalitet:⁵** 13680/23

- a) Topmøde mellem EU og CELAC (den 17.-18. juli 2023 i Bruxelles): opfølgning
- b) Program mellem Europa og Latinamerika om bistand til bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet (det kommende projekt "EL PAcCTO 2.0")

Status

Rådet noterede sig status og orienteringen ved formandskabet og Kommissionen om opfølgningen af topmødet mellem EU og CELAC (den 17.-18. juli 2023 i Bruxelles) og om programmet mellem Europa og Latinamerika om bistand til bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet (det kommende projekt "EL PAcCTO 2.0").

- 17. Indsats for at forbedre retssystemernes effektivitet og kvalitet** 13684/23

Udveksling af synspunkter

Rådet havde en udveksling af synspunkter om indsatsen for at forbedre retssystemernes effektivitet og kvalitet.

⁴ EU-agenturet Eurojust var indbudt til dette punkt.

⁵ Repræsentanten for "EL PAcCTO 2.0" var indbudt til dette punkt.

18. **Konklusioner om styrkelse af digitale færdigheder og grundlæggende rettigheder** 13399/23 + COR 1
+ ADD 1
Godkendelse
*Udveksling af synspunkter*⁶

Rådet godkendte konklusionerne om styrkelse af digitale færdigheder og grundlæggende rettigheder og havde en udveksling af synspunkter om spørgsmålet med deltagelse af direktøren for Agenturet for Grundlæggende Rettigheder. Erklæringer fra Bulgarien, Ungarn og Polen findes i bilaget.

19. **Eventuelt**

- a) **EU's tiltrædelse af Istanbulkonventionen** 13773/23
Orientering ved formandskabet og Kommissionen

Rådet noterede sig formandskabets og Kommissionens orientering om EU's tiltrædelse af Istanbulkonventionen.

- b) **Forhandlinger mellem EU og USA om en aftale om elektronisk bevismateriale**
Orientering ved Kommissionen

Rådet noterede sig Kommissionens orientering om forhandlingerne mellem EU og USA om en aftale om elektronisk bevismateriale.

- c) **Ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan (den 26.-27. oktober 2023 i Skopje)** 11958/23
Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig formandskabets orientering om ministerkonferencen om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan, der fandt sted den 26.-27. oktober 2023 i Skopje.

- d) **Meddelelse om EU-køreplanen for bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet** 14114/23
Orientering ved Kommissionen

Rådet noterede sig orienteringen ved Kommissionen om dens meddelelse om EU-køreplanen for bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet.

⁶ Direktøren for Agenturet for Grundlæggende Rettigheder var indbudt til dette punkt.

Erklæringer til de ikkelovgivningsmæssige B-punkter i dok. 13958/23**Ad B-punkt 18:****Konklusioner om styrkelse af digitale færdigheder og grundlæggende rettigheder***Godkendelse**Udveksling af synspunkter***ERKLÆRING FRA BULGARIEN**

"Bulgarien lægger stor vægt på spørgsmålet om styrkelse af digitale færdigheder med henblik på at beskytte og håndhæve de grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder og ønsker derfor at udtrykke sin støtte til det foreslåede udkast til Rådets konklusioner om styrkelse af digitale færdigheder med henblik på at beskytte og håndhæve de grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder.

Den bulgarske forfatningsdomstol vedtog i 2018 en afgørelse, hvori det fastslås, at Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet ("Istanbulkonventionen") fremmer juridiske begreber vedrørende begrebet køn, som er uforenelige med de vigtigste principper i den bulgarske forfatning. I tråd med ovenstående afgørelse fra forfatningsdomstolen erklærer Republikken Bulgarien derfor, at landet hverken kan acceptere kønsbegrebet eller den kønsbaserede tilgang i Europarådets konvention eller noget andet dokument, som har til formål at skelne mellem "køn" (sex) som en biologisk kategori (kvinder og mænd) og "køn" (gender) som en social konstruktion. Desuden er vi af den faste overbevisning, at Rådet, når det behandler grundlæggende rettigheder i forbindelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, bør anvende chartrets terminologi."

ERKLÆRING FRA UNGARN

"Ungarn anerkender og fremmer ligestilling mellem mænd og kvinder i overensstemmelse med Ungarns grundlov, Den Europæiske Unions primære ret, principper og værdier samt forpligtelser og principper i henhold til folkeretten. Derudover er ligestilling mellem kvinder og mænd nedfældet i Den Europæiske Unions traktater som en grundlæggende værdi. Ungarn fortolker i overensstemmelse med disse og sin nationale lovgivning begrebet "køn" (gender) som "køn" (sex) og begrebet "den digitale kløft mellem kønnene" som "den digitale kløft mellem kvinder og mænd" i punkt 5 og 8 i Rådets konklusioner om styrkelse af digitale færdigheder og grundlæggende rettigheder.

Ungarns tilslutning til vedtagelsen af Rådets konklusioner om styrkelse af digitale færdigheder og grundlæggende rettigheder og til henvisningerne deri til Europa-Kommissionens og Europarådets forskellige strategier og handlingsplaner kan ikke fortolkes som en generel godkendelse af alle bebudede tiltag, anvendt terminologi samt henvisninger i disse strategier og handlingsplaner, navnlig når disse tiltag, denne terminologi og disse henvisninger er direkte konnotationer i strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025 og/eller Kommissionens strategi for ligestilling mellem kønnene 2020-2025."

ERKLÆRING FRA POLEN

"Polen er rede til at vedtage konklusionerne om styrkelse af digitale færdigheder med henblik på at beskytte og håndhæve de grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder og påskønner det spanske formandskabs bidrag til forberedelsen heraf. Rent faktisk er Polen enig i, at de grundlæggende rettigheder er hjørnестenen i ethvert demokratisk samfund, og at beskyttelsen heraf, både online og offline, er afgørende for respekten for den menneskelige værdighed.

Polen tilslutter sig konklusionernes retning, men sætter imidlertid spørgsmålstegn ved nogle af de bestemmelser, der forsøger at indføre en definition af forbrydelsen "hadefuld tale" og anvender det vage begreb "køn" (gender).

Det bør bemærkes, at artikel 2 og artikel 3, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union, artikel 10 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 23 i EU's charter om grundlæggende rettigheder udtrykkeligt henviser til ligestilling mellem kvinder og mænd og ikke anvender udtrykket "køn" (gender), men kun "køn" (sex). Udtrykket "køn" (gender) har ingen definition i den grundlæggende EU-ret og har derfor fortsat en uklar og tvetydig betydning i EU-medlemsstaterne. Denne bemærkning fører til den utvetydige konklusion, at det ikke er muligt med tilstrækkelig sikkerhed at adskille eller afgrænse en anvendelse af "køn" (gender), som kan sikre en ensartet fortolkning. Det betyder, at det kan bruges til både at henvise til biologisk køn og til det såkaldte sociokulturelle køn. Denne tvivl medfører, at det er umuligt at fjerne de omstændigheder, hvor det ville være muligt at forskelsbehandle visse sociale grupper på grundlag af deres biologiske køn. Enhver persons ret til lighed for loven og beskyttelse mod forskelsbehandling er en universel rettighed, der er anerkendt både internationalt og i polsk ret. Begrebet "køn" (gender) bør imidlertid fortolkes i overensstemmelse med Polens forfatningsmæssige orden og tradition, da Republikken Polen i henhold til forfatningens artikel 33 bestræber sig på at sikre lige rettigheder for kvinder og mænd i familielivet samt i det politiske, sociale og økonomiske liv. Den polske forfatning indeholder ingen henvisning til det udefinerede udtryk "køn" (gender). Princippet om respekt for medlemsstaternes nationale identitet har i et sådant tilfælde forrang frem for en fortolkning, der er i overensstemmelse med overordnede retsprincipper. Polen forbeholder sig derfor ret til at fortolke udtrykket "køn" (gender), der anvendes i udkastet, som værende identisk med det utvetydige og veletablerede udtryk "køn" (sex) (i betydningen mand og kvinde) i EU-retten.

Det er også vigtigt at anerkende, at "hadefuld tale" stadig ikke er en del af kataloget over eurokriminalitet i henhold til artikel 83, stk. 1, i TEUF. Betydningen af "hadefuld tale" er uklar og forstås forskelligt i de enkelte medlemsstater. De bestemmelser, der foreslås i konklusionerne, og som definerer "hadefuld tale" som "tilskyndelse til vold og had", som kan føre til "fysisk vold, stalking, intimidering, objektivering, chikane, seksuel chikane og forskelsbehandling, herunder hadforbrydelser", kan derfor være et forsøg på at omgå traktatproceduren og reelt søge at indføre en definition af "hadefuld tale" i EU's retsorden i ikkelovgivningsmæssige dokumenter.

Endvidere bør det også understreges, at definitionen af "hadefuld tale" i konklusionerne ikke kan være juridisk bindende for nogen medlemsstat. Desuden kan den ikke tjene som grundlag for nogen judiciel myndigheds fortolkning eller begrundelse. Det tvetydige begreb "hadefuld tale", der anvendes i officielle EU-dokumenter, kan bringe ytringsfriheden i fare og dermed udgøre en krænkelse af retten og friheden til at udtrykke sin mening."

Erklæringer til de ikkelovgivningsmæssige A-punkter i dok. 13959/23

Ad A-punkt 5:

Rådets gennemførelsesafgørelse om forlængelse af den midlertidige beskyttelse
Vedtagelse

ERKLÆRING FRA DEN TJEKKISKE REPUBLIK

"I lighed med andre medlemsstater og navnlig dem, der befinder sig i frontlinjen, har Den Tjekkiske Republik, lige siden den russiske invasion af Ukraine begyndte, ydet bistand uden lige til personer, der flygter fra krigen. Pr. 15. oktober 2023 huser Den Tjekkiske Republik ud af næsten 600 000 (571 511) registrerede ansøgere stadig over 360 000 personer, som får midlertidig beskyttelse (andel på 8,7 % af de aktive registreringer i EU), hvilket svarer til 3 % af landets befolkning. Med 8 000 nye registrerede ansøgere hver måned er Den Tjekkiske Republik fortsat den mest berørte EU-medlemsstat pr. indbygger. Den Tjekkiske Republik gennemfører direktivet om midlertidig beskyttelse på behørig vis og har indvilliget i, at det forlænges indtil marts 2025, også fordi den er overbevist om, at situationen kræver en fælles europæisk reaktion. I overensstemmelse hermed og i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 9. februar og 30. juni 2023 forventer Den Tjekkiske Republik, at Kommissionen yder supplerende passende og fleksibel finansiel støtte for at bidrage til at lette den dermed forbundne finansielle byrde på nationalt plan (ifølge OECD-data brugte Den Tjekkiske Republik alene i 2022 det tredjestørste beløb på 1,96 mia. EUR til dækning af tilhørende leve-, uddannelses- og sundhedsomkostninger)."

ERKLÆRING FRA POLEN

"Lige fra begyndelsen af den russiske invasion i Ukraine har EU's medlemsstater ydet den nødvendige bistand til flygtninge, der flygter fra krigen.

Ifølge data, der er uploadet på platformen for midlertidig beskyttelse og formidlet via plannetværket den 10. oktober 2023, er det anslåede antal aktive registreringer i de 27 medlemsstater stadig enormt, dvs. 4 088 249. Et af de lande, der tager imod flest personer, som får midlertidig beskyttelse, er Polen, der huser 957 175 personer (23 % af de aktive registreringer i EU). OECD anslår, at Polen brugte 8,36 mia. EUR i 2022 alene på at forsørge flygtninge fra Ukraine (herunder på uddannelse, sociale ydelser, lægebehandling, indkvartering osv.). Dette er det højeste tal blandt alle OECD-medlemslandene.

Polen er ikke i tvivl om, at Ukraine og dets borgere fortjener vores solidaritet, og modsætter sig derfor ikke forlængelsen af den midlertidige beskyttelse, men som det land, der løfter den største byrde med hensyn til tilstrømningen af flygtninge fra Ukraine, opfordrer vi Europa-Kommissionen til at yde tilstrækkelig og fleksibel finansiering i overensstemmelse med EUCO's konklusioner af 9. februar 2023. Den nuværende støtte fra EU-budgettet svarer ikke til behovenes omfang."