

Bruxelles, den 25. november 2019
(OR. en)

14487/19

COHAFA 102
COJUR 13
RELEX 1098

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	14077/19 + 14077/19 COR 1
Vedr.:	Humanitær bistand og humanitær folkeret - Rådets konklusioner (25. november 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om humanitær bistand og humanitær folkeret som vedtaget af Rådet på 3732. samling den 25. november 2019.

Rådets konklusioner om humanitær bistand og humanitær folkeret

1. I 70-året for Genèvekonventionerne bekræfter Rådet på ny sin stærke støtte til overholdelse og fremme af den humanitære folkeret som operationaliseret ved EU's retningslinjer for fremme af overholdelsen af den humanitære folkeret. Rådet understreger, at folkeretten, herunder den humanitære folkeret, er et af de stærkeste redskaber, som det internationale samfund har til at sikre alle personers beskyttelse og værdighed. Rådet minder om forpligtelsen til at overholde og sikre overholdelsen af den humanitære folkeret uanset omstændighederne og bekræfter på ny sin tilslutning til de humanitære principper og målsætninger for den humanitære indsats som fastsat i den europæiske konsensus om humanitær bistand. EU vil fortsat gøre sit yderste for at styrke effektiv multilateralisme og fremme en regelbaseret international orden, hvor ingen stat eller person er hævet over loven, og ingen er uden lovens beskyttelse.
2. Rådet glæder sig over den 33. internationale konference for Røde Kors og Røde Halvmåne, der finder sted i december 2019 i Genève. Det er en enestående platform, der bringer stater, Den Internationale Røde Kors- og Røde Halvmåne-bevægelse samt andre relevante aktører på det humanitære område sammen. EU og dets medlemsstater er fortsat fast besluttet på at fortsætte drøftelserne om overholdelse samt gennemførelse og yderligere styrkelse af den humanitære folkeret og de humanitære principper i tæt samarbejde med deres respektive nationale Røde Kors-selskaber. Rådet anerkender navnlig den vigtige rolle, som Den Internationale Røde Kors Komité (ICRC) spiller som vogter af og fortaler for den humanitære folkeret.

3. Rådet giver udtryk for sin alvorlige bekymring over det stigende antal bevidste krænkelse af den humanitære folkeret og opfordrer alle parter i alle konflikter, herunder ikkestatslige væbnede grupper, til at overholde den humanitære folkeret og de humanitære principper. EU er fortsat stærkt engageret i bekæmpelsen af straffrihed for masseforbrydelser og minder om, at alle stater er forpligtet til at efterforske og om nødvendigt strafforfølge eller udlevere mistænkte for alvorlige krænkelse af den humanitære folkeret uanset gerningsmændenes nationalitet, eller hvor forbrydelserne blev begået, i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i Genèvekonventionerne og national ret. EU understreger, at Den Internationale Straffedomstol spiller en vigtig supplerende rolle, hvis en stat ikke kan eller vil foretage en reel efterforskning eller strafforfølgning. EU anerkender også det afgørende bidrag, som regionale ansvarlighedsmekanismer yder med hensyn til at dokumentere alvorlige brud på den humanitære folkeret og sikre ansvarliggørelse. EU opfordrer kraftigt staterne til at sikre passende beskyttelse af ofre for og overlevende efter seksuel og kønsbaseret vold i væbnede konflikter og til at efterforske og strafforfølge gerningsmændene til sådanne forbrydelser.
4. EU vil fortsat som angivet i EU's retningslinjer for fremme af overholdelse af den humanitære folkeret fremme overholdelsen af den humanitære folkeret og de humanitære principper i sine egne aktiviteter og i forbindelserne med tredjeparter. EU vil udarbejde årlige rapporter om gennemførelsen af disse retningslinjer. EU bekræfter på ny, at det agter at forbedre sammenhængen, komplementariteten og samordningen mellem de forskellige politikker og foranstaltninger til fremme og sikring af overholdelse af den humanitære folkeret uanset omstændighederne. Rådet minder i den forbindelse om styrkelsen af mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant for menneskerettigheder på områderne international strafferetspleje og humanitær folkeret. Rådet gentager også betydningen af at integrere overholdelse af humanitær folkeret i hele EU's krisestyringsindsats. I denne forbindelse minder EU også om den afgørende betydning, der tillægges overholdelse og fremme af den humanitære folkeret i EU's koncept for effektiv civil-militær koordinering til støtte for humanitær bistand og katastrofehjælp¹.

¹ Godkendt af EU's Militærkomité den 30. januar 2019, jf. 5536/19.

5. EU vil forsøge at finde innovative måder at fremme viden om den humanitære folkeret på og understreger i denne forbindelse den vigtige rolle, som de nationale Røde Kors-selskaber, ICRC og de nationale humanitære folkeretskomitéer spiller. EU og dets medlemsstater vil styrke deres indsats for at udbrede kendskabet til humanitær folkeret i og uden for EU, navnlig blandt væbnede styrker og væbnede ikkestatslige aktører. EU ser med tilfredshed på opfordringen til humanitær indsats som en nyttig værktøjskasse af praktiske foranstaltninger til styrkelse af den humanitære folkeret, fremme af en principbaseret humanitær indsats og dermed beskyttelse af det humanitære rum.
6. EU minder om, at parterne i væbnede konflikter har den primære forpligtelse til at opfylde behovene hos den befolkning, der er under deres kontrol. Det er af afgørende betydning, at alle stater og parter i væbnede konflikter overholder deres forpligtelse til at tillade hurtig og uhindret adgang til humanitær nødhjælp. EU er alvorligt bekymret over den vilkårlige brug af eksplosive våben i tæt befolkede områder og virkningen af anvendelsen af sådanne våben på civile og civile mål. EU vil fortsat søge at forbedre beskyttelsen af civile, der er de hyppigste ofre for alvorlige krænkelse af den humanitære folkeret, idet det tages i betragtning, at mænd, kvinder, drenge og piger af forskellig alder og med forskellig baggrund påvirkes på forskellige måder, og deres behov, kapaciteter, ressourcer og muligheder i denne henseende anerkendes.
7. EU vil fortsat fremme beskyttelsen af humanitære hjælpearbejdere og sundhedsarbejdere i konfliktområder. EU fordømmer på det kraftigste det stigende antal angreb på humanitære hjælpearbejdere og sundhedspersonale og -faciliteter samt den offentlige infrastruktur, der direkte påvirker civiles sikkerhed og sundhed. EU opfordrer stater og ikkestatslige aktører til straks at indstille disse angreb og afstå fra at begå dem i fremtiden. Rådet minder om FN's Sikkerhedsråds resolution 2286 (2016) om beskyttelse af sundhedsydelser ved væbnet konflikt og bekræfter på ny, at alt humanitært personale har ret til respekt og beskyttelse i henhold til den humanitære folkeret. Rådet glæder sig også over og støtter andre initiativer, såsom "Health Care in Danger"-initiativet, der er iværksat af Den Internationale Røde Kors- og Røde Halvmåne-bevægelse.

8. Rådet ser med tilfredshed på FN's Sikkerhedsråds resolution 2462 (2019) om forebyggelse og bekæmpelse af finansiering af terrorisme, hvori det anerkendes, at der er behov for at tage hensyn til terrorbekæmpelsesforanstaltningers potentielle følger for aktiviteter med udelukkende humanitært sigte, herunder medicinske aktiviteter, der udføres af upartiske humanitære aktører. Rådet noterer sig, at humanitære aktører ofte arbejder i operationelle miljøer med en sandsynlig tilstedeværelse af eller under direkte kontrol af udpegede eller sanktionerede enheder. Rådet anerkender betydningen af at identificere og forhindre ulovlige finansstrømme til terrororganisationer og -netværk, men gentager i overensstemmelse med Sikkerhedsrådets resolution, at alle EU-foranstaltninger, herunder udformning og anvendelse af restriktive foranstaltninger og alle terrorbekæmpelsesforanstaltninger, skal være i overensstemmelse med alle forpligtelser i henhold til folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning, den internationale flygtningeret og den humanitære folkeret. Rådet vil søge at undgå eventuelle negative indvirkninger på den humanitære indsats og opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at nationale terrorbekæmpelsesforanstaltninger og restriktive foranstaltninger er i overensstemmelse med folkeretten.
9. Rådet udtrykker dyb bekymring over de hastigt voksende humanitære behov i hele verden og bekræfter på ny EU's tilsagn om at reagere på dem både med hensyn til omfanget og effektiviteten af den humanitære bistand, herunder gennem tilsagn som dem, der er foretaget af signatarerne af Grand Bargain-aftalen. I denne forbindelse gentager EU også sin opfordring til humanitære organisationer om at øge effektiviteten af indsatsen for at sikre, at så stor en del af bistanden som mulig går direkte til støttemodtagerne. EU opfordrer til koordinerede behovsvurderinger med deltagelse af flere interessenter for at skabe et mere præcist grundlag for finansieringsafgørelser og indsats.

10. Rådet understreger sit tilsagn om at bruge EU's humanitære bistand til bedre at imødekomme behovene hos personer i de mest sårbare situationer, herunder kvinder og børn, og dem, der er mest udsatte på grund af f.eks. handicap, kønsidentitet og seksuel orientering, race, etnicitet, alder eller religion. EU anerkender også sin rolle som central aktør med hensyn til yderligere at forbedre planlægningen, gennemførelsen og evalueringen af den humanitære bistand. EU ser med tilfredshed på IASC's retningslinjer om inklusion af personer med handicap i den humanitære indsats, der blev vedtaget i år, og udtrykker sin fulde støtte til at gennemføre og integrere dem i alle humanitære foranstaltninger i overensstemmelse med EU's egne tilsagn med hensyn til inklusion af handicappede.
11. EU minder om behovet for at styrke koordineringen, sammenhængen og komplementariteten mellem aktioner og aktører på det humanitære, udviklingsmæssige og fredsopbyggende område som fastsat i EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser² og i Rådets konklusioner om operationalisering af sammenhængen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand, der blev vedtaget i maj 2017³. Tilgangen med "tripelsammenhæng" anerkender, at det er nødvendigt med humanitær nødhjælp, mellem- til langsigtet udviklingssamarbejde og fredsopbyggende tilgange og diplomati, der gennemføres i overensstemmelse med de respektive mandater og den humanitære folkeret, i komplekse nødsituationer og i tiden efter, samtidig med at det sikres, at de humanitære principper overholdes, og at målene for udviklingssamarbejdet opretholdes. For at fremme en mere effektiv indsats vil EU fortsat anvende de erfaringer, der er indhøstet i forbindelse med EU's sammenhængspilotaktiviteter på landeniveau, og bygge videre på resultaterne heraf.
12. Rådet minder om behovet for, at det internationale samfund styrker konfliktforebyggelse, tilstræber konfliktløsning og tager bedre hensyn til udviklingsbehov i alle humanitære kriser med henblik på at nå målene for bæredygtig udvikling. Rådet understreger, at effektiv multilateralisme er bydende nødvendig, og at De Forenede Nationers rolle i denne henseende er afgørende.

²EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser, 2. juni 2017

³Operationalisering af sammenhængen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand - Rådets konklusioner (19. maj 2017), 9383/17.

13. Rådet understreger behovet for og forpligtelsen til at håndtere de humanitære følger af klimaændringer mere effektivt og til at indarbejde katastroferisikobegrænsning og opbygning af modstandsdygtighed i alle relevante aktiviteter. EU gentager fordelene ved forebyggelse og foregribende indsats, både med hensyn til at redde liv og begrænse den økonomiske skade. Gennemførelsen af Sendairammen for katastrofe forebyggelse på nationalt plan og internationalt samarbejde er fortsat et centralt mål for EU.
-