



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. november 2022
(OR. en)

14482/22

Interinstitutionel sag:
2022/0359(NLE)

UD 230
COASI 201
POLCOM 158
ASIE 94

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. november 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 572 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, for så vidt angår ændringen af protokol 1 vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 572 final.

Bilag: COM(2022) 572 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.11.2022
COM(2022) 572 final

2022/0359 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, for så vidt angår ændringen af protokol 1 vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore i forbindelse med den planlagte vedtagelse af Toldudvalgets afgørelse om ændring af protokol 1 til frihandelsaftalen vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore

Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore ("aftalen") blev undertegnet den 19. oktober 2018. Europa-Parlamentet godkendte aftalen den 13. februar 2019.

EU-medlemsstaterne tilsluttede sig handelsaftalen den 8. november 2019. Den trådte i kraft den 21. november 2019.

2.2. Toldudvalget

Toldudvalget er nedsat i henhold til aftalens artikel 16.2 (Specialiserede udvalg) og skal bestå af repræsentanter fra parternes toldmyndigheder og andre af parternes kompetente myndigheder. Toldudvalget skal sikre, at kapitel 6 om told og handelslettelser, protokol 1 og eventuelle supplerende toldrelaterede bestemmelser, som parterne måtte fastlægge i fællesskab, fungerer efter hensigten.

I artikel 34 i protokol 1 ("Ændringer af protokollen") fastsættes følgende: "Parterne kan ved en afgørelse truffet i Toldudvalget, nedsat ved artikel 16.2 (Specialiserede udvalg), ændre bestemmelserne i denne protokol."

2.3. Den påtænkte retsakt i afgørelsen truffet af Toldudvalget om ændring af protokol 1 i frihandelsaftalen vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde

Toldudvalget skal på sit første møde vedtage en afgørelse om ændring af protokol 1 i frihandelsaftalen vedrørende definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde og bilagene hertil.

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre protokol 1 vedrørende følgende elementer:

- ajourføre protokol 1 til den seneste udgave af den nomenklatur, der er reguleret af konventionen om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem
- erstatte systemet for EU-eksportørers selvcertificering af varers oprindelse af godkendte eksportører med et system for selvcertificering af varers oprindelse af registrerede eksportører ("REX-systemet")
- udvide omfanget af oprindelseskontingentet for de følgende tre produkter med oprindelse i Singapore, der importeres til EU: konserveret kødret, karryfiskefrikadeller og boller af tiarmet blæksprutte.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til artikel 34 i protokol 1 til aftalen og i henhold til den FÆLLES ERKLÆRING VEDRØRENDE REVISION AF OPRINDELSESREGLERNE I PROTOKOL 1 i protokol 1.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i Toldudvalget, baseres på Toldudvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Toldudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore.

Den retsakt, som Toldudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil i henhold til artikel 34 i protokol 1 i frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore være bindende i henhold til folkeretten.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Toldudvalget, ændrer protokol 1 og bilagene hertil i frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore, for så vidt angår ændringen af protokol 1 vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) rihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2019/1875² og trådte i kraft den 21. november 2019.
- (2) I henhold til artikel 34 i protokol 1 til aftalen kan Toldudvalget vedtage afgørelser om at ændre bestemmelserne i protokol 1.
- (3) Toldudvalget skal på sit første møde vedtage en afgørelse om ændring af protokol 1 og bilagene hertil.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldudvalget, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen.
- (5) Der blev pr. 1. januar 2012, pr. 1. januar 2017 og pr. 1. januar 2022 indført ændringer i forbindelse med den nomenklatur, der er reguleret af konventionen om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklaturesystem ("HS"). Afgørelsen er nødvendig for at ajourføre protokol 1 og bilagene hertil, så de afspejler den seneste udgave af HS.
- (6) Omfanget af de årlige kontingenter i bilag B(a) for konserveret kødret, karryfiskefrikadeller og boller af tiarmet blæksprutte bør udvides for at give singaporeanske eksportører mulighed for at anvende dem.
- (7) For at sikre ligebehandling af de økonomiske aktører i begge parter for så vidt angår oprindelsescertificering bør protokol 1 ændres, så hver part i overensstemmelse med sine love og forskrifter kan beslutte, hvilken eksportør der selv kan certificere oprindelsen af varer med oprindelsesstatus. Dette vil gøre det muligt i Unionen, at varernes oprindelse certificeres af registrerede eksportører i stedet for af godkendte eksportører, hvilket svarer til det system, som Singapore anvender i forbindelse med aftalen —

² EUT L 294 af 14.11.2019, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Toldudvalgets første møde, baseres på Toldudvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Mindre tekniske ændringer af afgørelsen kan vedtages af repræsentanterne for Unionen i Toldudvalget.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*