



Bruxelles, den 10. november 2022
(OR. en)

14481/22

COH 107
SOC 613

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Konklusioner om samhørighedspolitikken
– *Godkendelse*

1. Udkastet til formandskabets konklusioner om samhørighedspolitikken blev behandlet på møderne i Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger og Regionerne i den Yderste Periferi den 12. og 27. september og den 10. og 24. oktober 2022. Delegationerne tilsluttede sig udkastet til Rådets konklusioner, jf. bilaget til denne note.
3. De Faste Repræsentanternes Komité anmodes om at henstille til Rådet, at det godkender disse rådskonklusioner, jf. bilaget til denne note.

UDKAST TIL**Rådets konklusioner om samhørighedspolitikken**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

- 1) ERINDRER OM sine konklusioner af juni 2022 om meddelelsen om den 8. samhørighedsrapport: Samhørighed i Europa frem mod 2050
- 2) MINDER OM, at samhørighedspolitikken er den vigtigste politik, der har fokus på den socioøkonomiske udvikling i EU's regioner, og som har til formål at formindske forskellene mellem dem som fastsat i artikel 174 i TEUF, og MINDER OM, at målet om økonomisk, social og territorial samhørighed er central i det europæiske projekt, og UNDERSTREGER risiciene for øgede regionale forskelle fremkaldt af kriser og udviklingen i den geopolitiske situation
- 3) UNDERSTREGER betydningen af at beskytte Unionens finansielle interesser og overvejer forordningen om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget

Samhørighedspolitikkenes merværdi

- 4) UNDERSTREGER, at samhørighedspolitikken er fleksibel, moderne og langsigtet, og ANERKENDER samhørighedspolitikkenes rolle med hensyn til at bidrage til EU's fremtidige udvikling, når det drejer sig om at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed, forbedre kvaliteten af EU-borgernes liv, støtte omstillingen til en klimaneutral, cirkulær, grøn og digital økonomi og samtidig sikre et afbalanceret indre marked og øge EU's konkurrenceevne på globalt plan

- 5) GØR OPMÆRKSOM PÅ samhørighedspolitikens løftestangseffekt; UNDERSTREGER, at det anslås, at 15 år efter afslutningen af gennemførelsesperioden genererede hver 1 EUR, der blev brugt på samhørighedspolitikken, 2,7 EUR i yderligere BNP på EU-plan¹
- 6) MINDER OM, at samhørighedspolitikken har været banebrydende for brug af evalueringspraksis og resultatorienteret programmering. Den gode praksis fra samhørighedspolitikken kan udbredes yderligere til andre EU-politikker
- 7) ERKENDER, at samhørighedspolitikken ikke er et kriseinstrument, selv om den har vist sig at bidrage til at afbøde virkningerne af de seneste kriser, og ER AF DEN OPFATTELSE, at samhørighedspolitikken bør kunne tilpasse sig ny udvikling uden at gå på kompromis med sine strukturelle og langsigtede mål
- 8) UNDERSTREGER, at modellen med delt forvaltning er et centralt element, der sikrer en effektiv gennemførelse af samhørighedspolitikken med positive virkninger, der bidrager til:
 - sikring af en passende inddragelse af det subnationale niveau og inddragelse af partnere i overensstemmelse med partnerskabsprincippet og dermed både skabe en følelse af ejerskab til programmer og udviklingstendenser og fremme tilhørsfølelsen over for det europæiske projekt
 - forbedring af den offentlige forvaltnings kapacitet og kvalitet, dens strategiske planlægningstilgang til investeringer baseret på en sund interventionslogik, resultatorientering og budgetresultater
 - mulighed for bottom-up-programmering, samtidig med at nye globale tendenser knyttes sammen med national og regional politikudformning og investeringsplanlægning (f.eks. fokus på intelligent specialisering og digital omstilling, intelligente byer, stedbaseret tilgang og anvendelse af den territoriale konsekvensanalyse)

¹ Ottende rapport om økonomisk, social og territorial samhørighed, Samhørighed i Europa frem mod 2050, kapitel 9: samhørighedspolitikens indvirkning.

- 9) UNDERSTREGER, at mangedobling af finansieringsinstrumenter øger risikoen for overlapninger med samhørighedspolitiske interventioner, potentielt bringer samhørighedspolitikken evne til at opfylde sine langsigtede mål i fare, øger omkostningerne til koordinering og skaber administrative byrder for medlemsstaterne, regionerne og støttemodtagerne
- 10) ER AF DEN OPFATTELSE, at afgrænsningslinjerne mellem de forskellige instrumenter bør ligge ordentligt fast, og andre instrumenter bør supplere og være i synergi med samhørighedspolitikken med henblik på at undgå kunstig fragmentering og overlappning af investeringer

Programmeringsperioden 2014-2020

- 11) SER MED TILFREDSHED PÅ de resultater, der er opnået i programmeringsperioden 2014-2020, og NOTERER SIG den analyse, som Kommissionen har fremlagt i den 8. samhørighedsrapport
- 12) UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at fokusere på afslutningen af programmeringsperioden 2014-2020 [...], og OPFORDRER Kommissionen til at overveje enhver form for fleksibilitet, når de nærmere bestemmelser for afslutning fastlægges, således at operationerne kan gennemføres effektivt og virkningsfuldt
- 13) ANMODER Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder om i samarbejde med alle relevante interessenter i stor udstrækning at udbrede og fremme samhørighedspolitikken resultater og fordele over for offentligheden

Samhørighedspolitikken og dens skræddersyede reaktion på de seneste kriser

- 14) NOTERER SIG, at samhørighedspolitikken spillede en vigtig rolle i bekæmpelsen af de økonomiske konsekvenser af covid-19-krisen, og MINDER OM den hurtige vedtagelse af Kommissionens lovgivningsforslag om samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE), øget forfinansiering fra REACT-EU-midlerne og FAST-CARE

- 15) ANMODER Kommissionen om nøje at overvåge de økonomiske og sociale virkninger af Ruslands uprovokerede militære aggression mod Ukraine, herunder situationen på energimarkederne og inflationen, og om, hvis det er nødvendigt, at undersøge yderligere foranstaltninger for at sikre en vellykket gennemførelse af samhørighedspolitikens programmer

Programmeringsperioden 2021-2027

- 16) UDTRYKKER TILFREDSHED MED, at den lovgivningsmæssige ramme for 2021-2027 giver enklere og mere fleksible gennemførelsesbestemmelser; OPFORDERER Kommissionen til at vurdere virkningen af disse regler og overvåge mulighederne for yderligere forenkling, navnlig med hensyn til den administrative byrde for alle involverede interessenter sammenlignet med den faktiske merværdi
- 17) FREMHÆVER elementerne i programmeringsperioden 2021-2027 såsom:
- forbindelsen mellem samhørighedspolitikken og det europæiske semester, som er blevet styrket i programmeringsperioden 2021-2027; PÅPEGER imidlertid, at balancen mellem en stedbaseret tilgang og europæiske prioriteter skal sikres
 - de nye skridt hen imod et forbedret revisionssystem baseret på opbygning af langsigtet tillid
 - systemet med mulighedsskabende betingelser; MENER, at vurderingen af opfyldelsen af de mulighedsskabende betingelser er afgørende for en forsvarlig gennemførelse af samhørighedspolitikken uden at pålægge medlemsstaterne unødige administrative byrder
 - de løsninger, der bidrager til at sikre, at samhørighedsfinansieringen er i overensstemmelse med miljømæssige, sociale og klimamæssige mål
 - strømlinet interventionslogik og strømlinede indikatorsystemer og forenklet resultatramme samt midtvejsevalueringen af programmer og partnerskabsaftaler i 2025, som vil gøre det muligt at tackle nye konstaterede udfordringer
 - mulighederne for i forbindelse med gennemførelsen af programmerne under delt forvaltning at overføre visse niveauer af finansiering mellem fondene og regionskategorierne
 - bredere muligheder for at kombinere forskellige former for støtte såsom finansielle instrumenter og tilskud

- 18) SER MED TILFREDSHED PÅ, at Kommissionen har udstukket retningslinjer vedrørende princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" og klimasikring, og OPFORDERER Kommissionen til at dele eksempler på bedste praksis med medlemsstaterne
- 19) ANMODER medlemsstaterne og Kommissionen om at sikre, at gennemførelsen af programmerne for 2021-2027 påbegyndes uden yderligere forsinkelse, og om at tage de nødvendige skridt til at fremskynde gennemførelsen
- 20) OPFORDERER Kommissionen og medlemsstaterne til at bidrage til forenkling, bl.a. ved at undersøge potentialet i nye muligheder yderligere såsom finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, og forenklede omkostningsmuligheder mere generelt, og OPFORDERER Kommissionen til at dele eksempler på bedste praksis og støtte medlemsstaterne i denne henseende
- 21) UNDERSTREGER betydningen af at forebygge og bekæmpe svig og korruption; ANMODER medlemsstaterne og Kommissionen om at arbejde tæt sammen om disse emner og om at øge kontrolsystemernes effektivitet
- 22) ANMODER medlemsstaterne og Kommissionen om i tide at gøre klar til en effektiv midtvejsevaluering for perioden 2021-2027
- 23) ANMODER Kommissionen om
- løbende at underbygge samhørighedspolitikken indvirkning ved at analysere de makroøkonomiske og afsmittende virkninger for alle regioner ved hjælp af fakta og tal
 - at fastslå samhørighedspolitiske investeringers indvirkning på almenvellet og bæredygtigheden af de gennemførte investeringer
 - at analysere samhørighedspolitikken mange resultater, herunder inden for økonomi, innovation, digitalisering, klima og miljø samt sociale anliggender

Samhørighedspolitikken territoriale dimension

- 24) MENER, at den stedbaserede tilgang, der tager hensyn til regionernes territoriale karakteristika, er et væsentligt element i samhørighedspolitikken
- 25) PÅPEGER, at udformningen og gennemførelsen af EU-instrumenter, herunder dem til imødegåelse af uventede globale udfordringer, bør tage hensyn til den territoriale dimension
- 26) UNDERSTREGER, at der skal lægges særlig vægt på karakteristikaene i og støtten til de regioner, navnlig mindre udviklede regioner, der lider under forskellige strukturelle eller permanente ubalancer, uanset deres oprindelse
- 27) UNDERSTREGER, at samhørighedspolitikken bidrager væsentligt til at nå målene for udvikling af landdistrikter og byområder og samtidig fremmer integrerede tilgange til områderne
- 28) UNDERSTREGER betydningen af og mulighederne for grænseoverskridende, tværnationalt og interregionalt samarbejde for medlemsstaterne og deres regioner samt for naboskabslandene og de lande, der anvender instrumentet til førtiltrædelsesbistand, og FREMHÆVER, at gensidigt samarbejde bidrager til regionernes udvikling og EU's integration
- 29) UDTRYKKER TILFREDSHED MED de muligheder, der følger med indarbejdelsen af samarbejde og samarbejdsaktioner i programmerne for målet om investeringer i beskæftigelse og vækst samt samhørighedspolitikken bidrag til indarbejdelsen af makroregionale strategier og havområdestrategier

- 30) ANERKENDER Fonden for Retfærdig Omstilling, der er oprettet inden for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 med det formål at sætte regioner og mennesker i stand til at håndtere de sociale, beskæftigelsesmæssige, økonomiske og miljømæssige virkninger af omstillingen til Unionens 2030-mål for energi og klima og en klimaneutral økonomi i Unionen inden 2050
- 31) ANMODER medlemsstaterne om at fremskynde forberedelserne og Kommissionen om hurtigt at godkende de programmer, der medfinansieres af Fonden for Retfærdig Omstilling, og de respektive territoriale planer for retfærdig omstilling
- 32) OPFORDRER Kommissionen til at tage hensyn til de særlige forhold i forbindelse med NGEU-tildelingen og fristerne for gennemførelsen af disse ressourcer og ANMODER Kommissionen om at støtte medlemsstaterne i rettidig gennemførelse af Fonden for Retfærdig Omstilling, navnlig for så vidt angår store omstillingsprojekter

Samhørighedspolitikken efter 2027

- 33) UNDERSTREGER betydningen af samhørighed som et princip, en politik, et mål og en søjle i EU og BETONER behovet for fortsat at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed baseret på stærk forvaltning på flere niveauer og partnerskab med regionale interessenter og borgere og på tværs af EU's forskellige politikområder
- 34) UNDERSTREGER, at samhørighedspolitikken er en politik for alle regioner
- 35) ANMODER Kommissionen om at fremsætte sine lovgivningsforslag for perioden efter 2027 så hurtigt som muligt efter forelæggelsen af forslaget til EU's næste flerårige finansielle ramme
- 36) MINDER OM, at disse konklusioner ikke berører forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for perioden efter 2027 og EU's lovgivningsmæssige ramme for samhørighedspolitikken

- 37) ANMODER Kommissionen om
- at vurdere alle aspekter af lovgivningen for 2021-2027, yderligere at undersøge de muligheder, som den resultatbaserede tilgang giver, og at gøre størst mulig brug af den i forbindelse med udarbejdelsen af den næste lovgivningsmæssige ramme
 - at fortsætte med at forenkle reglerne for vedtagelse og gennemførelse af samhørighedspolitikens programmer på grundlag af dokumenterede eksempler og bedste praksis med henblik på at mindske den administrative byrde for alle interessenter
 - at harmonisere gennemførelsesreglerne for forskellige EU-programmer, der bidrager til lignende mål, for at undgå unødvendige administrative byrder for alle interessenter
 - at sikre regelkontinuitet og retssikkerhed uden at øge den administrative byrde
 - at tilskynde til en bredere anvendelse af bedste praksis i tilfælde af dokumenterede resultater og lave fejlprocenter
- 38) OPFORDRER Kommissionen til at undersøge den lovgivningsmæssige ramme for samhørighedspolitikken, samtidig med at den fokuserer på målene for bæredygtig udvikling i EU og dets regioner, idet den husker, at den bør tage højde for alle regioners særlige forhold og også nærmere undersøge situationen i regioner i en udviklingsfælde og regioner ved EU's ydre grænse for at sikre en passende reaktion på deres særlige behov og bør træffe specifikke foranstaltninger til støtte for udviklingen af regionerne i den yderste periferi
- 39) UNDERSTREGER, at de demografiske udfordringer såsom en negativ demografisk udvikling, en aldrende befolkning, affolkning og hjerneflugt i betydelig grad kan forværre de eksisterende territoriale forskelle mellem regionerne og dermed hæmme samhørigheden, væksten og beskæftigelsen; OPFORDRER Kommissionen til at undersøge, hvordan disse udfordringer kan tackles på passende vis
- 40) MINDER OM, at de demografiske udfordringer i visse regioner i den yderste periferi og ømedlemsstater kan udgøres af en stigende andel af unge og ekstremer i befolkningstætheden

- 41) OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte det tætte samarbejde og udvekslingen med medlemsstaterne om de centrale elementer i politikudformningen og -gennemførelsen under forberedelsesprocessen forud for den næste lovgivningspakke
- 42) OPFORDRER Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder til at være opmærksomme på ikke at skade samhørigheden ved udarbejdelsen af investeringsinstrumenter, f.eks. ved at sikre, at EU's og de nationale politikker og instrumenter bidrager til konvergens og reduktion af asymmetrier mellem og inden for regionerne [...]
- 43) OPFORDRER Kommissionen til at evaluere de eksisterende EU-politikinstrumenter, inden der indføres nye, for at undgå overlapninger med eksisterende instrumenter, og navnlig samhørighedspolitikken. Denne evaluering bør omfatte identifikation af den mest effektive gennemførelsesmetode for EU's politiske ramme og evalueringsresultaterne af de forskellige instrumenter
- 44) ER FORTSAT FAST BESLUTTET PÅ, at der skal føres en regelmæssig politisk debat mellem de relevante ministre i Rådet (almindelige anliggender) for at drøfte samhørighedspolitikken, dens gennemførelse og mulige udfordringer.
-