



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 5 december 2017  
(OR. en)

14481/17

FISC 271  
ECOFIN 957

## LÄGESRAPPORT

---

|         |                           |
|---------|---------------------------|
| från:   | Rådets generalsekretariat |
| av den: | 5 december 2017           |
| till:   | Delegationerna            |

---

|         |                                                          |
|---------|----------------------------------------------------------|
| Ärende: | Rapport från kommissionen om rådets direktiv 2008/118/EG |
|         | • Rådets slutsatser (antagna den 5.12.2017)              |

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om kommissionens rapport om rådets direktiv 2008/118/EG, som antogs av rådet vid mötet den 5 december 2017.

**RÅDETS SLUTSATSER**  
**OM KOMMISSIONENS RAPPORT OM RÅDETS DIREKTIV 2008/118/EG**

Rådet

1. VÄLKOMNAR kommissionens rapport till rådet om genomförande och utvärdering av rådets direktiv 2008/118/EG om allmänna regler för punktskatt och NOTERAR resultaten och rekommendationerna i rapporten,
2. ÄR ÖVERENS med kommissionen om att de gällande reglerna för innehav och flyttning av punktskattepliktiga varor enligt direktiv 2008/118/EG generellt fungerar på ett ändamålsenligt och effektivt och på ett sätt som inte skulle kunna uppnås utan en unionsomspännande insats,
3. ÄR ÖVERTYGAT om att systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor (EMCS) generellt sett har minskat kostnaderna genom att minska tidsåtgången för hantering av handlingar avseende punktskatt, har rationaliserat flyttningen av varor inom ramen för uppskovsförfarandet och har minskat kostnaderna för både ekonomiska aktörer och förvaltningar samt minskat risken för bedrägerier,
4. KONSTATERAR dock att vissa regler som täcker områden som omfattas av direktiv 2008/118/EG skulle kunna förbättras ytterligare, om inte annat följer av en noggrann analys, i enlighet med vad som beskrivs i kommissionsrapporten och dessa slutsatser, och STÖDER fortsatt arbete som syftar till en översyn av det direktivet,
5. NOTERAR de uppföljningsåtgärder som kommissionen planerar att vidta i enlighet med vad som anges i rapporten och ANSER att ytterligare åtgärder bör utgöra en god grund för framtida förändringar för att förbättra övervakningen av punktskatter, stärka kampen mot bedrägerier och minska den administrativa bördan för ekonomiska aktörer och skattemyndigheter,

6. NOTERAR att kommissionen anser att reglerna för flyttning av varor som redan har släppts fria för konsumtion till en annan medlemsstat inte är ändamålsenliga, att de inte räcker för att skydda den fria rörligheten för punktskattepliktiga varor och att de kan öppna för skattesmitning och bedrägeri,
7. UPPMANAR kommissionen att ytterligare undersöka huruvida direktiv 2008/118/EG kan förbättras i fråga om effektivitet och ändamålsenlighet, nämligen avseende betalning av punktskatt vid B2B-flyttningar, särskilt i de fall då det kan fastställas att dessa bestämmelser innebär en betydande börda för företag, särskilt små och medelstora företag, och inte är förenliga med målen för den fria rörligheten för varor och den inre marknaden (t.ex. överdriven användning av pappersbaserade dokument, skillnader mellan nationella krav och brist på tydlig information om nationella förfaranden); i dessa fall skulle EMCS kunna anpassas för att täcka flyttning av varor inom ramen för uppskovsförfarandet, men en utvidgning av EMCS skulle kunna vara berättigad endast efter en noggrann kostnadsnyttoanalys, med beaktande av målet att kostnaderna ska vara rimliga för medlemsstaterna, med hänsyn till fördelarna med en sådan utvidgning,
8. KONSTATERAR att bristen på samstämmighet mellan tull- och punktskatteförfarandena vad gäller terminologi och användningen av export som följs av transitering och det enda transportdokumentet skapar förvirring och rättsosäkerhet och ökar risken för bedrägeri och skatteundandragande, STÖDER rättsliga åtgärder för att effektivt och på ett balanserat sätt återupprätta denna samstämmighet och då säkerställa att detta inte medför en otillbörlig börda för företagen och att den fria rörligheten för punktskattepliktiga varor främjas, samtidigt som hänsyn tas till målet att förhindra skattebedrägerier och skatteundandragande,
9. KONSTATERAR att den felande länken mellan tull- och punktskatteförfaranden när det gäller export av punktskattepliktiga varor leder till många oavslutade flyttningar och STÖDER de rättsliga och tekniska åtgärder som kommissionen föreslagit för att stärka gränsöverskridande förfaranden samt för import,

10. NOTERAR att handel med och flyttning av punktskattepliktiga varor inom EU skulle kunna automatiseras ytterligare genom förbättring av befintliga it-system; i arbetet med att nå dessa mål bör dock särdrag i medlemsstaternas ekonomier och deras storlek beaktas,
11. NOTERAR beträffande ett eventuellt införande av vissa förenklingar av övervakningen av flyttning av punktskattepliktiga varor med låg risk i enlighet med artikel 31 i direktivet att en sådan möjlighet bör granskas noga genom att risken för skatteundandragande bedöms för varje produkt, INSER dock att det är svårt att komma fram till en gemensam syn på vad som skulle kunna ses som en flyttning av punktskattepliktiga varor med låg risk,
12. NOTERAR att även om det kan vara svårt att hitta en gemensam lösning för garantiförbindelserna bör fallen av en eventuell snedvridning av konkurrensen undersökas närmare i syfte att avgöra om kraven för tillstånd att tillverka, inneha och flytta varor och de minimikrav eller minimivillkor som ska gälla för garantiförbindelsen om betalning av punktskatten skulle kunna fastställas närmare,
13. UPPMANAR kommissionen att undersöka om den punktskatterelaterade regleringen av distanshandel med alkohol och tobaksvaror kan förbättras ytterligare, bland annat för en översyn av reglerna för användningen av skatterepresentanter samt för att säkerställa rättvisa konkurrensvillkor för inhemska näringsidkare genom att se till att skatter betalas på lämpligt sätt,
14. UPPMANAR kommissionen att undersöka möjligheterna att revidera bestämmelserna om referensnivåer avsedda för eget bruk av alkohol och tobak enligt artikel 32 i direktivet och då säkerställa att de är ändamålsenliga för att skapa balans mellan målen om offentliga intäkter och hälsoskydd; detta arbete skulle också kunna omfatta en analys av möjligheten att införa kvantitativa gränser för transport inom gemenskapen av sådana produkter med respekt för principen om fri rörlighet för varor,
15. ANSER att det är värt att ytterligare diskutera regelverket om brister, överskott och andra undantag avseende flyttning av punktskattepliktiga varor, och i detta sammanhang bedöma om direktivet kan innehålla en tydligare definition av när en flyttning har avslutats,

16. NOTERAR i detta sammanhang att ett antal andra frågor också bör undersökas för att avgöra om kommissionen skulle kunna föreslå ändringar av direktivet, t.ex. om införande, om möjligt, av tydliga definitioner av och regler om "restid" (perioden av flyttning under punktskatteuppskov), frågan om en eventuell gemensam definition av platsen för den direkta leveransen, arbetet för en bättre fungerande i artikel 41 i direktivet,
  17. BETONAR i detta sammanhang att den vägledande principen bör beaktas, att reglerna för innehav och flyttning av punktskattepliktiga varor inte bör snedvrída konkurrensen eller hindra den fria rörligheten för sådana varor i EU och att de inte heller bör hindra skatteuppbörd eller underlätta skattebedrägeri,
  18. BEGÄR att kommissionen, med beaktande av dessa slutsatser från rådet och de mål som anges i direktiv 2008/118/EG, genomför alla relevanta undersökningar och, efter att ha genomfört relevant teknisk analys, offentliga samråd och en konsekvensbedömning, under 2018 förelägger rådet ett lämpligt lagstiftningsförslag eller, om den väljer att inte lägga fram ett förslag, informerar rådet om skälen till detta.
-