



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2017 m. gruodžio 5 d.
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

data: 2017 m. gruodžio 5 d.

kam: Delegacijoms

Dalykas: Komisijos ataskaita dėl Tarybos direktyvos 2008/118/EB

- Tarybos išvados (priimtos 2017 12 05)
-

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Komisijos ataskaitos dėl Tarybos direktyvos 2008/118/EB, kurias Taryba priėmė 2017 m. gruodžio 5 d. įvykusiame posėdyje.

TARYBOS IŠVADOS
DĖL KOMISIJOS ATASKAITOS DĖL TARYBOS DIREKTYVOS 2008/118/EB

Taryba:

1. PALANKIAI VERTINA Komisijos ataskaitą Tarybai dėl Tarybos direktyvos 2008/118/EB dėl bendros akcizų tvarkos įgyvendinimo ir vertinimo ir ATKREIPIA DĖMESĮ į joje išdėstytas išvadas ir rekomendacijas.
2. PRITARIA Komisijos įvertinimui, kad apskritai pagal Direktyvą 2008/118/EB akcizais apmokestinamų prekių laikymo ir gabenimo dabartinė tvarka yra efektyvi ir veiksminga, to nebūtų galima pasiekti be Sąjungos lygmens veiksmų.
3. YRA ĮSITIKINUSI, kad apskritai taikant akcizais apmokestinamų prekių gabenimo ir kontrolės sistemą (EMCS) sumažėjo išlaidos, kadangi sutrumpintas su akcizais susijusių dokumentų tvarkymo ir administravimo laikas, buvo supaprastinta prekių, kurioms pritaikytas akcizų mokėjimo laikino atidėjimo režimas, gabenimo tvarka ir sumažėjo tiek ekonominės veiklos vykdytojų, tiek administracijų išlaidos, taip pat sumažėjo sukčiavimo rizika.
4. Tačiau PASTEBI, kad tam tikros taisyklės, taikomos sritims, patenkančioms į Direktyvos 2008/118/EB taikymo sritį, galėtų būti toliau tobulinamos su sąlyga, kad bus atlikta išsami analizė, kaip nurodyta Komisijos ataskaitoje ir šiose išvadose, ir todėl REMIA tolesnį darbą, skirtą tos direktyvos peržiūrai.
5. ATKREIPIA DĖMESĮ į tolesnius veiksmus, kurių ketina imtis Komisija, kaip nurodyta ataskaitoje, ir TIKI, kad tolesnė veikla turėtų padėti gerus pagrindus būsimiems pokyčiams, kad būtų tobulinama akcizų priežiūra, sustiprinta kova su sukčiavimu ir sumažinta administracinė našta ūkinės veiklos vykdytojams ir mokesčių institucijoms.

6. ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, jog Komisija daro išvadą, kad jau išleistų vartoti prekių gabenimo į kitą valstybę narę tvarka yra neveiksminga ir nepakankama, kad užtikrintų laisvą akcizais apmokestinamų prekių gabenimą, ir atsiranda mokesčių slėpimo ir mokestinio sukčiavimo galimybių.
7. RAGINA Komisiją toliau nagrinėti, ar Direktyvos 2008/118/EB veiksmingumo ir efektyvumo srityje gali būti padaryta patobulinimų, visų pirma susijusių su prekių, už kurias sumokėtas akcizas, gabenimui tarp įmonių galiojančia tvarka, ypač tais atvejais, kai galima nustatyti, kad taikant šią tvarką sukuriamą didelę naštą įmonėms, visų pirma mažosioms ir vidutinėms įmonėms, ir kai ta tvarka nesuderinama su laisvo prekių judėjimo ir bendrosios rinkos tikslais (pvz., perdėtas popierinių dokumentų naudojimas, skirtingi nacionaliniai reikalavimai ir aiškos informacijos apie nacionalines procedūras stoka). Tais atvejais EMCS galėtų būti pritaikyta taip, kad apimtų akcizais apmokestinamų prekių gabenimą pagal prekių, už kurias sumokėtas akcizas, gabenimo tvarką, tačiau EMCS išplėtimas galėtų būti pateisinamas tik atlikus išsamią sąnaudų ir naudos analizę atsižvelgiant į tai, kad tikslas yra užtikrinti, kad valstybių narių išlaidos būtų priimtinos naudos dėl tokio pratęsimo atžvilgiu.
8. PASTEBI, kad muitinės ir akcizų procedūrų derėjimo trūkumas, kiek tai susiję su naudojamais terminais, tranzito procedūros naudojimu po eksporto procedūros ir vienu bendru transporto dokumentu, kelia painiavą ir teisinį netikrumą, taip pat didina sukčiavimo ir mokesčių slėpimo riziką; REMIA teisinius veiksmus, kuriais siekiama veiksmingai ir subalansuotai vėl užtikrinti šį derėjimą užtikrinant, kad tokiu būdu įmonėms nebūtų užkrauta nepagrįsta našta ir būtų skatinamas laisvas akcizais apmokestinamų prekių judėjimas, kartu atsižvelgiant į tikslą užkirsti kelią mokestiniam sukčiavimui ir mokesčių slėpimui.
9. PASTEBI, kad dėl to, jog trūksta grandies tarp muitinės ir akcizų procedūrų, kiek tai susiję su akcizais apmokestinamų prekių eksportu, esama daug neužbaigto tvarkyti gabenimo atvejų, ir REMIA Komisijos pasiūlytus teisinius ir techninius veiksmus, kuriais siekiama sustiprinti tarpvalstybines procedūras ir su importu susijusias procedūras.

10. PAŽYMI, kad akcizais apmokestinamų prekių prekyba ir gabenimas Europos Sąjungoje galėtų būti labiau automatizuoti tobulinant esamas IT sistemas. Vis tik siekiant šių tikslų reikėtų atsižvelgti į valstybių narių ekonomikos ypatumus ir jų dydį.
11. Kalbant apie galimą tam tikrų supaprastinimo priemonių, susijusių su akcizais apmokestinamų prekių mažos rizikos gabenimo stebėseną, nustatymą pagal Direktyvos 31 straipsnį, PAŽYMI, kad tokia galimybė turėtų būti išsamiai patikrinta įvertinant su kiekvienu produktu susijusio mokesčių slėpimo rizikos tendenciją; tačiau PRIPAŽĮSTA, kad sunku rasti bendrą sutarimą dėl to, kas galėtų būti laikoma akcizais apmokestinamų prekių mažos rizikos gabenimu.
12. PAŽYMI, kad nors ir galėtų būti sudėtinga rasti bendrą sprendimą dėl garantijų, galimo konkurencijos iškraipymo atvejai turėtų būti išsamiau nagrinėjami siekiant nustatyti, ar galėtų būti išsamiau apibrėžti reikalavimai dėl leidimo gaminti, laikyti ir gabenti akcizais apmokestinamas prekes ir minimalieji standartiniai reikalavimai arba sąlygos dėl akcizo sumokėjimo garantijos.
13. RAGINA Komisiją išnagrinėti, ar būtų galima toliau tobulinti su akcizais susijusį nuotolinės prekybos alkoholiu ir tabako gaminiais reglamentavimą, *inter alia*, apimant taisyklių dėl naudojimosi mokestinių atstovų paslaugomis peržiūrą ir užtikrinant sąžiningas konkurencijos sąlygas nacionaliniams prekiautojams garantuojant, kad mokesčiai būtų mokami tinkamai.
14. RAGINA Komisiją išnagrinėti galimybes peržiūrėti nuostatas dėl orientacinių ribinių kiekių, susijusių su numatomu alkoholio ir tabako asmeniniu naudojimu, kaip nurodyta Direktyvos 32 straipsnyje, užtikrinant, kad jie ir toliau atitiktų tikslą užtikrinti viešųjų pajamų ir sveikatos apsaugos tikslų pusiausvyrą. Šis darbas galėtų taip pat apimti tyrimą, ar įmanoma nustatyti kiekybinius apribojimus tokių produktų gabenimui Bendrijos viduje, laikantis laisvo prekių judėjimo principo.
15. TIKI, kad verta toliau svarstyti trūkumų, perviršio ir kitų išimčių, susijusių su akcizais apmokestinamų prekių gabenimu, reguliavimo tvarką, ir tuo atžvilgiu įvertinti, ar direktyvoje galėtų būti aiškiau apibrėžta gabenimo pabaiga.

16. Šiomis aplinkybėmis PAŽYMI, kad taip pat reikėtų išnagrinėti kelis kitus klausimus, kad būtų nustatyta, ar Komisija galėtų pasiūlyti direktyvos pakeitimų, pavyzdžiui, šiuos: kai įmanoma, nustatyti aiškias apibrėžtis ir taisykles, susijusias su kelionės laiku (prekių, kurioms pritaikytas akcizų mokėjimo laikino atidėjimo režimas, gabenimo trukme); galbūt numatyti tiesioginio pristatymo vietos bendrą apibrėžtį; priemones siekiant geresnio direktyvos 41 straipsnio veikimo.
17. Šiomis aplinkybėmis PABRĖŽIA, jog reikia atsižvelgti į pagrindinį principą, kad akcizais apmokestinamų prekių laikymo ir gabenimo tvarka neturėtų iškraipyti konkurencijos, trukdyti laisvam tokių prekių judėjimui ES, taip pat neturėtų trukdyti rinkti mokesčius ar neturėtų sudaryti palankesnių sąlygų mokestiniam sukčiavimui.
18. PRAŠO, kad Komisija, atsižvelgdama į šias Tarybos išvadas ir į Direktyvoje 2008/118/EB nustatytus tikslus, atliktų visus reikiamus tyrimus ir, po to, kai bus atlikta atitinkama techninė analizė, viešos konsultacijos ir poveikio vertinimas, 2018 m. pateiktą Tarybai atitinkamą pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, arba, jei nuspręstų pasiūlymo neteikti, informuotų Tarybą apie priežastis.
