



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 5. joulukuuta 2017

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Komission kertomus neuvoston direktiivistä 2008/118/ETY
• Neuvoston päätelmät (hyväksytty 5.12.2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston istunnossa 5. joulukuuta 2017 annetut neuvoston päätelmät neuvoston direktiiviä 2008/118/EY koskevasta komission kertomuksesta.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
NEUVOSTON DIREKTIIVIÄ 2008/118/EY KOSKEVASTA KOMISSION
KERTOMUKSESTA

Neuvosto

1. ON TYYTYVÄINEN komission kertomukseen neuvostolle valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä annetun neuvoston direktiivin 2008/118/EY täytäntöönpanosta ja arvioinnista ja PANEE MERKILLE siinä esitetyt havainnot ja suositukset.
2. ON SAMAA MIELTÄ komission arvioinnin kanssa siitä, että yleisesti ottaen direktiivin 2008/118/EY mukainen valmisteverojen alaisten tavaroiden hallussapitoa ja siirtoa koskeva nykyinen järjestelmä toimii tuloksellisesti ja tehokkaasti ja tavalla, jota ei voitaisi saavuttaa ilman unionin laajuisia toimia.
3. ON VAKUUTTUNUT siitä, että valmisteveron alaisten tavaroiden tietojenvaihtojärjestelmä (EMCS) on yleisesti alentanut kustannuksia vähentämällä valmisteveroon liittyvien asiakirjojen käsittelyyn ja hallintaan kuluva aikaa, yksinkertaistanut tavaroiden siirtoa väliaikaisen valmisteverottomuuden järjestelmässä, vähentänyt sekä talouden toimijoiden että viranomaisten kustannuksia ja pienentänyt petosten riskiä.
4. KATSOO kuitenkin, että tiettyjä sääntöjä, jotka koskevat direktiivin 2008/118/EY soveltamisalaan kuuluvia aloja, voitaisiin edelleen parantaa huolellisen analyysin pohjalta komission kertomuksen ja näiden päätelmien mukaisesti ja KANNATTAA sen vuoksi kyseisen direktiivin tarkistukseen tähtäävän työn jatkamista.
5. PANEE MERKILLE jatkotoimet, joihin komissio aikoo kertomuksen mukaan ryhtyä, ja KATSOO, että lisätoimilla tulisi luoda hyvä pohja tuleville muutoksille, jotta valmisteverojen valvontaa voitaisiin parantaa, petosten torjuntaa tehostaa ja vähentää talouden toimijoiden ja veroviranomaisten hallinnollista taakkaa.

6. TOTEAA, että komissio pitää toisessa jäsenvaltiossa kulutukseen jo luovutettujen tavaroiden siirtoa koskevaa järjestelmää tehottomana ja riittämättömänä varmistamaan valmisteveron alaisten tavaroiden vapaan liikkuvuuden. Se voi myös mahdollistaa veronkierron ja petokset.
7. KEHOTTA komissiota tutkimaan lähemmin, voidaanko direktiivin 2008/118/EY tuloksellisuutta ja tehokkuutta parantaa siltä osin kuin se koskee yritysten välisiä (B2B) siirtoja järjestelmässä, jossa valmistevero on maksettu, ja erityisesti tapauksissa, joissa voidaan todeta, että järjestelmä aiheuttaa huomattavaa rasitetta yrityksille, etenkin pk-yrityksille, eikä se ole tavaroiden vapaan liikkuvuuden ja sisämarkkinoiden tavoitteiden mukainen (esim. paperiasiakirjojen liiallinen käyttö, kansallisten vaatimusten erot ja kansallisia menettelyjä koskevan selkeän tiedon puute). Kyseisissä tapauksissa EMCS-järjestelmää voisi mukauttaa niin, että se kattaisi väliaikaisen verottomuuden järjestelmässä olevien valmisteveron alaisten tavaroiden siirrot. EMCS-järjestelmän laajentaminen voisi kuitenkin olla perusteltavissa ainoastaan huolellisen kustannus-hyötyanalyysin pohjalta ottaen huomioon tavoite pitää jäsenvaltioille koituvat kustannukset kohtuullisina sekä kyseisen laajentamisen hyödyt.
8. KATSOO, että tulli- ja valmisteveromenettelyiden välisen johdonmukaisuuden puute käytetyn terminologian ja viennin jälkeisen passituksen ja yhden yhtenäisen kuljetusasiakirjan käytön osalta aiheuttaa sekaannusta ja oikeudellista epävarmuutta ja lisää petosten ja veronkierron riskiä, sekä TUKEE oikeudellisia toimia mainitun johdonmukaisuuden palauttamiseksi tehokkaasti ja tasapainoisesti varmistamalla, että tämä ei aiheuta tarpeettomia rasitteita yrityksille ja että se edistää valmisteveron alaisten tavaroiden vapaata liikkuvuutta unohtamatta kuitenkaan veropetosten ja veronkierron estämisen tavoitetta.
9. KATSOO, että puuttuva yhteys tulli- ja valmisteveromenettelyiden välillä valmisteveron alaisten tavaroiden viennin osalta johtaa moniin siirtoihin, joita ei ole saatettu päätökseen, ja TUKEE komission ehdottamia oikeudellisia ja teknisiä toimia rajatylittävien menettelyjen sekä tuonnin tehostamiseksi.

10. TOTEAA, että valmisteveron alaisten tavaroiden kauppaa ja liikkuvuutta EU:ssa voitaisiin automatisoida edelleen parantamalla nykyisiä tietoteknisiä järjestelmiä. Näihin tavoitteisiin pyrittäessä olisi kuitenkin otettava huomioon jäsenvaltioiden talouksien erityispiirteet ja niiden koko.
11. TOTEAA, että tiettyjen yksinkertaistusten mahdollista käyttöönottoa, joka koskisi valmisteveron alaisten tavaroiden riskiltään vähäisten siirtojen valvontaa direktiivin 31 artiklan mukaisesti, olisi tarkasteltava perusteellisesti arvioimalla, kuinka suuri veronkierron riski on kunkin tuotteen kohdalla; TUNNUSTAA kuitenkin, että yhteisymmärrykseen pääseminen siitä, mitä pidetään valmisteveron alaisten tavaroiden riskiltään vähäisenä siirtona, voi olla vaikeaa.
12. TOTEAA, että vaikka saattaa olla hankalaa löytää yhteinen ratkaisu vakuuksien osalta, mahdollisia kilpailun vääristymisen tapauksia olisi tutkittava tarkemmin sen määrittämiseksi, voidaanko valmisteveron alaisten tavaroiden valmistamista, hallussapitoa ja siirtämistä koskevia lupavaatimuksia ja valmisteveron maksutakuuta koskevia yhtenäisiä vähimmäisvaatimuksia tai -ehtoja määritellä tarkemmin.
13. KEHOTTA komissiota tarkastelemaan, voidaanko alkoholi- ja tupakkatuotteiden etämyynnin valmisteveroon liittyvää sääntelyä parantaa edelleen muun muassa tarkistamalla veroedustajien käyttöä koskevia sääntöjä sekä takaamalla oikeudenmukaiset kilpailuedellytykset kotimaisille kauppiaille siten, että varmistetaan, että verot on maksettu asianmukaisesti.
14. KEHOTTA komissiota tutkimaan mahdollisuuksia tarkistaa direktiivin 32 artiklan mukaisia omaan käyttöön tarkoitetun alkoholin ja tupakan ohjetasoja koskevia säännöksiä varmistamalla, että ne ovat edelleen tarkoituksenmukaisia, jotta julkisten tulojen ja terveyden suojelun tavoitteet olisivat tasapainossa. Samassa yhteydessä voitaisiin analysoida mahdollisuutta ottaa käyttöön tällaisten tuotteiden yhteisön sisäisen tavarankuljetuksen määrälliset rajoitukset noudattaen tavaroiden vapaan liikkuvuuden periaatetta.
15. KATSOO, että on syytä jatkaa keskustelua sääntelyjärjestelmästä, joka koskee valmisteveron alaisten tavaroiden siirtoihin liittyvää hävikkiä, ylijäämiä ja muita poikkeuksia, ja arvioida tässä yhteydessä, voisiko direktiiviin sisällyttää selvemmän määritelmän siirron päättymisestä.

16. TOTEAA tässä yhteydessä, että useita muitakin kysymyksiä tulisi tarkastella sen määrittämiseksi, voiko komissio ehdottaa seuraavia muutoksia direktiiviin: "matka-aikaa" (väliaikaisesti valmisteverottoman siirron kesto) koskevien selkeiden määritelmien ja sääntöjen lisääminen mahdollisuuksien mukaan, kysymys suoran luovutuksen paikkaa koskevasta mahdollisesta yhteisestä määritelmästä sekä direktiivin 41 artiklan toimivuuden parantaminen.
17. KOROSTAA tässä yhteydessä, että ohjaavana periaatteena olisi pidettävä mielessä se, että valmisteveron alaisten tavaroiden hallussapitoa ja siirtoa koskevan järjestelmän ei pitäisi vääristää kilpailua eikä estää tällaisten tavaroiden vapaata liikkuvuutta EU:ssa. Niiden ei myöskään pitäisi estää veronkantoa eikä helpottaa veropetoksia.
18. PYYTÄÄ, että komissio ottaa huomioon nämä neuvoston päätelmät ja direktiivissä 2008/118/EY vahvistetut tavoitteet sekä toteuttaa kaikki tarvittavat tutkimukset ja toimittaa neuvostolle asiaankuuluvien teknisten analyysien, julkisten kuulemisten ja vaikutustenarviointien jälkeen asianmukaisen säädösehdotuksen vuoden 2018 kuluessa. Jos komissio päättää olla toimittamatta ehdotusta, se ilmoittaa neuvostolle päätöksen syyt.
