



Brüssel, 5. detsember 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 5. detsember 2017

Saaja: Delegatsioonid

Teema: Komisjoni aruanne nõukogu direktiivi 2008/118/EÜ kohta

- Nõukogu järeldused (vastu võetud 5. detsembril 2017)
-

Delegatsioonidele edastatakse lisas 5. detsembril 2017 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu järeldused, mis käsitlevad komisjoni aruannet nõukogu direktiivi 2008/118/EÜ kohta.

**NÕUKOGU JÄRELDUSED, MIS KÄSITLEVAD KOMISJONI ARUANNET NÕUKOGU
DIREKTIIVI 2008/118/EÜ KOHTA**

Nõukogu:

1. PEAB TERVITATAVAKS komisjoni aruannet nõukogule aktsiisi üldist korda käsitleva nõukogu direktiivi 2008/118/EÜ rakendamise ja hindamise kohta ning VÕTAB TEADMISEKS aruandes esitatud tulemused ja soovitused;
2. ON NÕUS komisjoni hinnanguga, et praegune direktiivi 2008/118/EÜ kohane aktsiisikaupade valdamise ja liikumise kord toimib üldjoontes tulemuslikult ja tõhusalt ning viisil, mida ei saaks ilma üleliidulise tegevuseta saavutada;
3. ON VEENDUNUD, et aktsiisikaupade liikumise ja kontrolli süsteem on üldiselt vähendanud kulusid, lühendades aktsiisidokumentide töötlemisele ja haldamisele kuluvat aega, tõhustanud aktsiisi peatamise korra alusel toimuvat kaupade liikumist, vähendanud nii ettevõtjate kui ka maksuhaldurite kulusid ning kahandanud pettuste ohtu;
4. MÄRGIB siiski, et teatud norme, mis reguleerivad direktiivi 2008/118/EÜ kohaldamisalasse kuuluvaid valdkondi, saaks pärast hoolika analüüsi tegemist veelgi parandada, nagu on osutatud komisjoni aruandes ja käesolevates järeldustes, ning TOETAB seetõttu kõnealuse direktiivi muutmiseks tehtava töö jätkamist;
5. VÕTAB TEADMISEKS aruandes loetletud järelmeetmed, mida komisjon plaanib võtta, ning USUB, et edasine tegevus peaks andma hea aluse tulevastele muudatustele, mille abil parandada aktsiisikaupade liikumise jälgimist, tugevdada pettustevastast võitlust ning vähendada ettevõtjate ja maksuhaldurite halduskoormust;

6. MÄRGIB, et komisjoni hinnangul on kord, mille alusel veetakse ühes liikmesriigis juba tarbimisse lubatud kaup teise liikmesriiki, ebatõhus, ebapiisav, et tagada aktsiisikaupade vaba liikumine, ning potentsiaalselt ära kasutatav maksudest kõrvalehoidumise ja maksupettuste eesmärgil;
7. PALUB komisjonil täiendavalt uurida, kas direktiivi 2008/118/EÜ tõhusust ja tulemuslikkust saaks veelgi parandada, eelkõige mis puudutab ettevõtjatevahelise kaubanduse puhul kohaldatavat tasutud aktsiisimaksu korda, enne kõike neil juhtudel, kui on võimalik kindlaks teha, et kõnealune kord tekitab suure koormuse ettevõtjatele ja eelkõige VKEdele ega vasta kaupade vaba liikumise ja ühtse turu eesmärkidele (nt ulatuslik paberdokumentide kasutamine, riikide nõuete erinevused ja selge teabe puudumine riikide menetluste kohta). Nendel juhtudel võiks aktsiisikaupade liikumise ja kontrolli süsteemi kohandada, et hõlmata aktsiisikaupade liikumine tasutud aktsiisimaksu korra alusel, ent aktsiisikaupade liikumise ja kontrolli süsteemi laiendamine saaks olla põhjendatud ainult pärast hoolika kulude-tulude analüüsi tegemist, võttes arvesse eesmärki hoida liikmesriikidele kaasnevad kulud mõistlikena võrreldes sellisest laiendamisest saadava kasuga;
8. MÄRGIB, et tolli- ja aktsiisiprotseduuride vahel sidususe puudumine seoses kasutatava terminoloogiaga, pärast ekspordiprotseduuri transiidiprotseduuri kasutamisega ja seoses üheainsa veodokumendi kasutamisega tekitab segadust ja õiguskindlusetust ning suurendab pettuste ja maksudest kõrvalehoidumise ohtu, TOETAB õiguslikke samme, et tulemuslikult ja tasakaalustatud viisil see sidusus taastada, tagades samas, et see ei too ettevõtjatele kaasa põhjendamatut koormust ning soodustab aktsiisikaupade vaba liikumist, ning pidades samuti meeles eesmärki hoida ära maksupettusi ja maksudest kõrvalehoidumist;
9. MÄRGIB, et aktsiisikaupade ekspordi puhul ühenduslülili puudumine tolli- ja aktsiisiprotseduuride vahel põhjustab arvukalt avaldamata liikumisi, ning TOETAB komisjoni väljapakutud õiguslikke ja tehnilisi samme piiriüleste protseduuride tugevdamiseks, samuti seoses impordiga;

10. MÄRGIB, et aktsiisikaupade kaubandust ja liikumist ELis saaks olemasolevate IT-süsteemide parendamise teel veelgi automatiseerida. Nende eesmärkide poole püüdlemisel tuleks siiski arvesse võtta liikmesriikide majanduste eripära ja suurust;
11. MÄRGIB seoses võimalusega kehtestada direktiivi artikli 31 kohaselt teatud lihtsustatud menetlused väikese riskiga aktsiisikaupade liikumise jälgimiseks, et sellist võimalust tuleks põhjalikult analüüsida, hinnates iga tooteklassi puhul maksudest kõrvalehoidumise ohtu; TUNNISTAB siiski, et ühist arusaama selle kohta, millist aktsiisikaupade liikumist võib käsitada väikese riskiga liikumisena, on raske leida;
12. MÄRGIB, et kuigi tagatiste küsimuses võib ühise lahenduse leidmine osutuda keeruliseks, tuleks võimalikke konkurentsimoonutusi edasi analüüsida, et teha kindlaks, kas aktsiisikaupade tootmise, valdamise ja vedamise lubasid käsitlevaid nõudeid ning aktsiisi maksmise tagatisele esitatavaid minimaalseid standardnõudeid ja tingimusi võiks täiendavalt täpsustada;
13. PALUB komisjonil analüüsida, kas alkoholi ja tubakatoodete kaugmüügi suhtes kohaldatavaid aktsiisinõudeid saaks veelgi täiustada, hõlmates muu hulgas maksuesindajate kasutamist käsitlevate reeglite läbivaatamise ja tagades liidu ettevõtjatele õiglased konkurentsitingimused, tehes selleks kindlaks, et makse makstakse nõuetekohaselt;
14. PALUB komisjonil uurida võimalusi nende sätete läbivaatamiseks, mis käsitlevad direktiivi artiklis 32 sätestatud alkoholi ja tubaka oma tarbeks soetamise suunistasemeid, tagades, et nende tasemete korral säilib tasakaal riigi tulude ja rahvatervise eesmärkide vahel. Selle töö käigus võiks ka analüüsida, kas arvuliste piirmäärade kehtestamine selliste toodete ühendusesisesele veole on teostatav, järgides samas kaupade vaba liikumise põhimõtet;
15. ON VEENDUNUD, et puudujääke, ülejääke ja muid aktsiisikaupade liikumisega seotud erandeid käsitlevat reguleerivat raamistikku tuleks veel arutada ning selles kontekstis hinnata, kas kauba liikumise lõppemise saaks direktiivis selgemalt määratleda;

16. MÄRGIB sellega seoses, et analüüsida tuleks ka veel mitut muud küsimust, et teha kindlaks, kas komisjon võiks esitada direktiivi muutmise ettepanekud, näiteks võimaluse korral selgete määratluste ja õigusnormide kehtestamine nn veo aja kohta (aktsiisi peatamise korra alusel kauba vedamise kestus); aktsiisikauba vahetu kättetoimetamise koha võimalik ühine määratlus; direktiivi artikli 41 toimimise parandamine;
17. RÕHUTAB sellega seoses, et juhtivaks põhimõtteks peaks olema, et aktsiisikaupade valdamise ja liikumise kord ei tohiks moonutada konkurentsi, takistada nende kaupade vaba liikumist ELis ja maksude kogumist ega hõlbustada maksupettust;
18. PALUB, et komisjon, võttes arvesse käesolevaid nõukogu järeldusi ja direktiivis 2008/118/EÜ sätestatud eesmärgi, teeks kõik asjakohased uuringud ning esitaks pärast asjakohase tehnilise analüüsi, avalike konsultatsioonide ja mõjuhindangu teostamist nõukogule 2018. aastal asjaomase seadusandliku ettepaneku või, juhul kui ta otsustab seda mitte esitada, teavitaks nõukogu selle põhjustest.
