



Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 5 Δεκεμβρίου 2017

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την οδηγία 2008/118/ΕΚ του Συμβουλίου

- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (εγκρίθηκαν στις 5/12/2017)

Επισυνάπτονται στο Παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την έκθεση της Επιτροπής για την οδηγία του Συμβουλίου 2008/118/ΕΚ όπως εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 5 Δεκεμβρίου 2017.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ
ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ 2008/118/ΕΚ**

Το Συμβούλιο:

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή και την αξιολόγηση της οδηγίας 2008/118/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης, και ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τις διαπιστώσεις και τις συστάσεις που περιέχονται σε αυτήν.
2. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την εκτίμηση της Επιτροπής ότι, γενικά, τα ισχύοντα καθεστώτα για την κατοχή και τη διακίνηση υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων βάσει της οδηγίας 2008/118/ΕΚ λειτουργούν αποτελεσματικά και αποδοτικά και με τρόπο που δεν θα μπορούσε να επιτευχθεί χωρίς την ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ.
3. ΕΙΝΑΙ ΠΕΠΕΙΣΜΕΝΟ ότι, γενικά, το σύστημα διακίνησης και ελέγχου των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (EMCS) μείωσε το κόστος, μέσω της μείωσης του χρόνου που απαιτείται για την επεξεργασία και τη διαχείριση των σχετικών με τον ειδικό φόρο κατανάλωσης εγγράφων, εξορθολόγησε τη διακίνηση των εμπορευμάτων υπό καθεστώς αναστολής των ειδικών φόρων κατανάλωσης και περιορίσε αφενός το κόστος για τους οικονομικούς φορείς και για τις διοικήσεις και αφετέρου τον κίνδυνο απάτης.
4. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ, ωστόσο, ότι ορισμένοι κανόνες που καλύπτουν τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2008/118/ΕΚ θα μπορούσαν να βελτιωθούν περαιτέρω με προσεκτική ανάλυση, κατά τα αναφερόμενα στην έκθεση της Επιτροπής και στα παρόντα συμπεράσματα, και, ως εκ τούτου, ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τη συνέχιση των εργασιών με στόχο την αναθεώρηση της εν λόγω οδηγίας.
5. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις ενέργειες παρακολούθησης που η Επιτροπή προτίθεται να λάβει, όπως εκτίθενται στην έκθεση, και ΘΕΩΡΕΙ ότι η ανάληψη περαιτέρω δράσης θα πρέπει να αποτελεί πρόσφορη βάση για τις μελλοντικές αλλαγές προκειμένου να βελτιωθεί η επιτήρηση για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, να ενισχυθεί η καταπολέμηση της απάτης και να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος για τους οικονομικούς παράγοντες και τις φορολογικές αρχές.

6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η Επιτροπή κρίνει ότι τα καθεστώτα για τη διακίνηση εμπορευμάτων που έχουν ήδη διατεθεί για κατανάλωση σε άλλο κράτος μέλος είναι αναποτελεσματικά και ανεπαρκή για την εξασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων και δυνητικά ευάλωτα σε φοροδιαφυγή και απάτη.
7. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διερευνήσει περαιτέρω κατά πόσον είναι δυνατόν να υπάρξουν βελτιώσεις στον τομέα της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας της οδηγίας 2008/118/EK, συγκεκριμένα όσον αφορά το καθεστώς των καταβληθέντων φόρων μεταξύ επιχειρήσεων (B2B), ιδίως σε περιπτώσεις όπου μπορεί να διαπιστωθεί ότι οι εν λόγω ρυθμίσεις επιβάλλουν σημαντική επιβάρυνση στις επιχειρήσεις, ιδίως στις ΜΜΕ, και δεν είναι συμβατές με τους στόχους της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων και της εσωτερικής αγοράς (π.χ. υπερβολική χρήση έντυπων εγγράφων, διαφοροποιήσεις μεταξύ των εθνικών απαιτήσεων και έλλειψη σαφούς πληροφόρησης σχετικά με τις εθνικές διαδικασίες). Για τις περιπτώσεις αυτές, το EMCS θα μπορούσε να προσαρμοστεί ώστε να καλύπτει την διακίνηση των υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων υπό καθεστώς καταβληθέντων φόρων, ωστόσο, επέκταση του EMCS θα μπορούσε να δικαιολογηθεί μόνο μετά από προσεκτική ανάλυση κόστους/οφέλους που θα λαμβάνει υπόψη την επιδίωξη το κόστος για τα κράτη μέλη να διατηρείται σε λογικά επίπεδα, ώστε μια τέτοια επέκταση να είναι επωφελής.
8. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η έλλειψη συνεκτικότητας μεταξύ των τελωνειακών διαδικασιών και των διαδικασιών για τον ειδικό φόρο κατανάλωσης, όσον αφορά την ορολογία που χρησιμοποιείται και σε σχέση με τη χρήση των εξαγωγών που ακολουθούνται από διαμετακόμιση και σε σχέση με το ενιαίο έγγραφο μεταφοράς, δημιουργεί σύγχυση και νομική αβεβαιότητα και αυξάνει τον κίνδυνο απάτης και φοροδιαφυγής, ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τις νομικές ενέργειες για την εδραίωση εκ νέου της συνοχής αυτής κατά τρόπο αποτελεσματικό και ισορροπημένο, εξασφαλίζοντας ότι αυτό δεν οδηγεί σε αδικαιολόγητη επιβάρυνση των επιχειρήσεων και ότι προωθεί την ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης, διατηρώντας παράλληλα τον στόχο για πρόληψη της φορολογικής απάτης και της φοροδιαφυγής.
9. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι ο σύνδεσμος που απουσιάζει μεταξύ των τελωνειακών διαδικασιών και των διαδικασιών για τον ειδικό φόρο κατανάλωσης, όσον αφορά τις εξαγωγές υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων, οδηγεί σε πολλές μη περατωθείσες διακινήσεις και ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τις νομικές και τεχνικές ενέργειες που προτείνει η Επιτροπή για την ενίσχυση των διασυνοριακών διαδικασιών καθώς και για τις εισαγωγές.

10. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το εμπόριο και η διακίνηση προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης εντός της ΕΕ θα μπορούσε να αυτοματοποιηθεί περαιτέρω με τη βελτίωση υφιστάμενων συστημάτων ΤΠ. Ωστόσο, κατά την επιδίωξη των στόχων αυτών, θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι ιδιαιτερότητες των οικονομιών των κρατών μελών και το μέγεθός τους.
11. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, όσον αφορά την ενδεχόμενη καθιέρωση ορισμένων απλουστεύσεων για την παρακολούθηση της κυκλοφορίας χαμηλού κινδύνου υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων, σύμφωνα με το άρθρο 31 της οδηγίας, ότι η δυνατότητα αυτή θα πρέπει να εξεταστεί λεπτομερώς, αξιολογώντας την τάση του κινδύνου φοροδιαφυγής για κάθε προϊόν· ωστόσο, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη δυσκολία εξεύρεσης κοινής αντίληψης σχετικά με το τι θα μπορούσε να θεωρηθεί ως κυκλοφορία χαμηλού κινδύνου προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικό φόρο κατανάλωσης.
12. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, μολονότι η εξεύρεση κοινής λύσης σχετικά με τις εγγυήσεις θα ήταν περίπλοκη, οι υποθέσεις πιθανής στρέβλωσης του ανταγωνισμού θα πρέπει να εξεταστούν λεπτομερέστερα προκειμένου να καθοριστεί κατά πόσον οι απαιτήσεις για την άδεια παρασκευής, κατοχής και διακίνησης υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων και οι ελάχιστες απαιτήσεις ή προϋποθέσεις για την παροχή εγγυήσεως για την καταβολή του ειδικού φόρου κατανάλωσης μπορούν να προσδιοριστούν περαιτέρω.
13. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει εάν είναι δυνατόν να βελτιωθούν περισσότερο οι ρυθμίσεις σχετικά με τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης του εξ αποστάσεως εμπορίου οινοπνευματωδών και προϊόντων καπνού, μεταξύ άλλων, με την αναθεώρηση των κανόνων για τη χρήση φορολογικών αντιπροσώπων, καθώς και με διασφάλιση δίκαιων συνθηκών ανταγωνισμού για τους εγχώριους εμπόρους, εξασφαλίζοντας ότι οι φόροι καταβάλλονται δεόντως.
14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διερευνήσει κατά πόσο είναι δυνατόν να αναθεωρηθούν οι διατάξεις περί ενδεικτικών ποσοτικών επιπέδων οινοπνευματωδών και προϊόντων καπνού για ίδια χρήση, όπως ορίζεται στο άρθρο 32 της οδηγίας, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα επίπεδα αυτά παραμένουν κατάλληλα για τον επιδιωκόμενο σκοπό, δηλαδή την επίτευξη ισορροπίας μεταξύ των δημοσίων εσόδων και της προστασίας της υγείας. Η διαδικασία αυτή μπορεί, επίσης, να περιλαμβάνει ανάλυση του κατά πόσον είναι εφικτό να θεσπιστούν ποσοτικά όρια στις ενδοκοινοτικές μεταφορές των εν λόγω προϊόντων, με σεβασμό προς την αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων.
15. ΠΙΣΤΕΥΕΙ ότι αξίζει να συζητηθεί περαιτέρω το ρυθμιστικό καθεστώς για τα ελλείμματα, τα πλεονάσματα και άλλες εξαιρέσεις όσον αφορά τη διακίνηση των υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων και, στο πλαίσιο αυτό, να αξιολογηθεί κατά πόσον η οδηγία θα μπορούσε να περιλαμβάνει σαφέστερο ορισμό για το τέλος μιας διακίνησης.

16. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, ότι θα πρέπει επίσης να εξεταστεί μια σειρά από άλλα ζητήματα προκειμένου να αποφασιστεί εάν θα μπορούσαν να προταθούν από την Επιτροπή τροποποιήσεις της οδηγίας, όπως: εισαγωγή, όπου είναι δυνατόν, σαφών ορισμών και κανόνων για τη «διάρκεια της μεταφοράς» (η διάρκεια της διακίνησης υπό καθεστώς αναστολής του ειδικού φόρου κατανάλωσης)· ερώτημα σχετικά με πιθανό κοινό ορισμό του τόπου της άμεσης παράδοσης· προσπάθειες για καλύτερη λειτουργία του άρθρου 41 της οδηγίας.
17. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, ότι θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η κατευθυντήρια αρχή, σύμφωνα με την οποία τα καθεστώτα για την κατοχή και τη διακίνηση υποκείμενων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντων δεν θα πρέπει να στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό, να παρεμποδίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων αυτών στο εσωτερικό της ΕΕ, ούτε θα πρέπει τα εν λόγω καθεστώτα να παρεμποδίζουν την είσπραξη φόρων ή να διευκολύνουν τη φορολογική απάτη.
18. ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα παρόντα συμπεράσματα του Συμβουλίου και τους στόχους που καθορίζονται στην οδηγία 2008/118/ΕΚ, να αναλάβει όλες τις σχετικές μελέτες και, μετά τη διεξαγωγή των σχετικών τεχνικών αναλύσεων, δημόσιων διαβουλεύσεων και εκτίμησης αντικτύπου, να υποβάλει στο Συμβούλιο κατάλληλη νομοθετική πρόταση το 2018 ή, σε περίπτωση που αποφασίσει να μην υποβάλει πρόταση, να γνωστοποιήσει τους λόγους στο Συμβούλιο.
-