



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2017 г.
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	5 декември 2017 г.
До:	Делегациите
Относно:	Доклад на Комисията относно Директива 2008/118/ЕО на Съвета
	• Заключение на Съвета (приети на 5 декември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета във връзка с доклада на Комисията относно Директива 2008/118/ЕО на Съвета, приети от Съвета на заседанието му от 5 декември 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ВЪВ ВРЪЗКА С ДОКЛАДА НА КОМИСИЯТА ОТНОСНО ДИРЕКТИВА 2008/118/ЕО
НА СЪВЕТА

Съветът:

1. ПРИВЕТСТВА доклада на Комисията до Съвета относно прилагането и оценката на Директива 2008/118/ЕО на Съвета относно общия режим на облагане с акциз и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ съдържащите се в него констатации и препоръки.
2. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с оценката на Комисията, че като цяло действащите режими за държане и движение на акцизни стоки съгласно Директива 2008/118/ЕО функционират ефективно и ефикасно и по начин, който не би могъл да бъде постигнат без действия на равнището на Съюза.
3. ИЗРАЗЯВА УБЕЖДЕНИЕТО СИ, че като цяло системата за движение и контрол на акцизни стоки (EMCS) е допринесла за намаляване на разходите, като е намалила необходимото време за обработка на акцизните документи, опростила е движението на стоки под режим на отложено плащане на акциз и е намалила разходите и за икономическите субекти, и за администрацията, както и риска от измами.
4. ОТБЕЛЯЗВА обаче, че някои правила, които обхващат области от приложното поле на Директива 2008/118/ЕО, биха могли да се подобрят допълнително след извършването на внимателен анализ, както е посочено в доклада на Комисията и в настоящите заключения, и във връзка с това ПОДКРЕПЯ продължаването на работа с оглед на преразглеждането на посочената директива.
5. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ посочените в доклада последващи действия, които Комисията възнамерява да предприеме, и СЧИТА, че по-нататъшните действия следва да формират добра основа за бъдещите промени с оглед на подобряването на наблюдението на акцизите, активизирането на борбата с измамите и намаляването на административната тежест за икономическите оператори и данъчните органи.

6. ОТБЕЛЯЗВА констатациите на Комисията, че режимите за движението на стоки, които вече са били освободени за потребление в друга държава членка, са неефикасни, не осигуряват в достатъчна степен свободното движение на акцизни стоки и създават възможности за отклонение от данъчно облагане и данъчни измами.
7. ПРИКАНВА Комисията да проучи по-задълбочено възможностите за внасяне на подобрения по отношение на ефикасността и ефективността на Директива 2008/118/ЕО, особено по отношение на режимите В2В (движение между търговци) с платен акциз, и по-специално в случаите, в които може да се установи, че тези режими налагат значителна тежест на стопанските субекти, главно в случаите на МСП, и не са съвместими с целите за свободно движение на стоки и единен пазар (например прекомерното използване на документи на хартиен носител, различията в националните изисквания и липсата на ясна информация за националните процедури). При тези случаи EMCS би могла да се адаптира, за да обхване движението на стоки под режим с платен акциз, като се има предвид обаче, че разширяването на EMCS може да бъде оправдано само след извършването на задълбочен анализ на разходите и ползите, като се отчита целта разходите за държавите членки да се поддържат в разумни граници и се вземат предвид ползите от подобно разширяване.
8. ОТБЕЛЯЗВА, че липсата на съгласуваност между митническите и акцизните процедури по отношение на използваната терминология, използването на митнически транзит след износ и единния транспортен документ, създава объркване и правна несигурност и повишава риска от измами и отклонение от данъчно облагане, ПОДКРЕПЯ предприемането на правни действия за ефективното и балансирано възстановяване на тази съгласуваност, като се гарантира, че това няма да доведе до генерирането на излишна тежест за стопанските субекти и ще насърчава свободното движение на акцизни стоки, без да се забравя целта за предотвратяване на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане.
9. ОТБЕЛЯЗВА, че липсата на връзка между митническите и акцизните процедури за износ на акцизни стоки води до много неприключени движения, и ПОДКРЕПЯ правните и техническите мерки, предложени от Комисията за укрепване на трансграничните процедури, също и в областта на вноса.

10. ОТБЕЛЯЗВА, че търговията и движението на акцизни стоки в рамките на ЕС би могло да се автоматизира в по-висока степен чрез подобряване на съществуващите информационни системи. Въпреки това, докато се работи за осъществяването на тези цели, следва да се отчитат размерът и специфичните особености на икономиките на държавите членки.
11. ОТБЕЛЯЗВА във връзка с евентуалното въвеждане на някои опростени процедури за наблюдение на движението на акцизни стоки с нисък риск в съответствие с член 31 от директивата, че подобна възможност следва да бъде подложена на цялостен анализ, като за всеки продукт се оцени наличието на риск от отклонение от данъчно облагане; ПРИЗНАВА обаче, че е трудно да се намери общо разбиране за това какво може да се разглежда като движение на акцизни стоки с нисък риск.
12. ОТБЕЛЯЗВА, че макар да е възможно намирането на общо решение относно гаранциите да се окаже трудно, случаите на евентуално нарушаване на конкуренцията следва да се разглеждат по-задълбочено, за да се определи дали изискванията относно разрешенията за производство, държане и движение на акцизни стоки и минималните стандартни изисквания или условия за гарантиране на плащането на акциз могат да бъдат допълнително уточнени.
13. ПРИЗОВАВА Комисията да проучи възможностите за внасяне допълнителни подобрения във връзка с регламентирането на акцизите при дистанционната търговия на алкохолни напитки и тютюневи изделия, които, наред с останалото, да включват преработване на правилата относно използването на данъчен представител и да осигуряват справедливи условия на конкуренция за местните търговци, като гарантират плащането на съответните данъци.
14. ПРИЗОВАВА Комисията да проучи възможностите за преработване на разпоредбите за примерните равнища за алкохолните напитки и тютюневите изделия, предназначени за собствено ползване, установени в член 32 от директивата, за да се гарантира, че те продължават да са подходящи за постигането на баланс между целите на публичните приходи и защитата на здравето. Тази работа би могла да включи и анализ на осъществимостта на въвеждането на количествени ограничения за вътреобщностния превоз на такива продукти, като се спазва принципът за свободно движение на стоките.
15. СЧИТА, че би било целесъобразно да се обсъди допълнително регулаторният режим относно липсите, излишъците и другите изключения при движението на акцизни стоки и в този контекст да се прецени дали директивата би могла да съдържа по-ясно определение на понятието „завършване на движението“.

16. ОТБЕЛЯЗВА във връзка с това, че следва да се разгледат и някои други въпроси, за да се определи дали Комисията би могла да предложи изменения на директивата като например въвеждането, където е възможно, на ясни определения и на правила относно „продължителността на пътуването“ (продължителност на движението под режим отложено плащане на акциз); въпроса за евентуално общо определение на „мястото на директна доставка“; и дали може да се работи за постигане на по-добро функциониране на член 41 от директивата.
17. ИЗТЪКВА в този контекст, че следва да се има предвид ръководният принцип, че режимите за държане и движение на акцизни стоки следва да не нарушават конкуренцията, да не възпрепятстват свободното движение на такива стоки на територията на ЕС, нито да пречат на събирането на данъците или пък да улесняват данъчните измами.
18. ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията, като вземе предвид настоящите заключения на Съвета и целите, определени в Директива 2008/118/ЕО, да предприеме всички подходящи проучвания и след като извърши съответния технически анализ, консултации с обществеността и оценка на въздействието, да представи през 2018 г. на Съвета подходящо законодателно предложение или, в случай че реши да не представя предложение, да информира Съвета за съответните причини.
-