



Brüsszel, 2026. október 14.
(OR. en)

14478/26

POLCOM 373
COMER 149
FDI 48
COMPET 1203
IND 616

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. október 14.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Előző dok. sz.:	13990/25 + ADD 1
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 529 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK Hatodik éves jelentés az Unióba irányuló közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 529 final.

Melléklet: COM(2026) 529 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.10.14.
COM(2026) 529 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Hatodik éves jelentés az Unióba irányuló közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról

{SWD(2026) 290 final}

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Hatodik éves jelentés az Unióba irányuló közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról

BEVEZETÉS

Ez a jelentés az Európai Bizottság hatodik éves jelentése az Unióba irányuló közvetlen külföldi tőkebefektetések (a továbbiakban: FDI vagy közvetlen külföldi befektetés) átvilágítási keretének létrehozásáról szóló uniós rendelet (a továbbiakban: a közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet, vagy a rendelet) alkalmazásáról.

A jelentés a 2025. évet fedi le, és biztosítja az átláthatóságot az FDI-k EU-n belüli átvilágításának működése, valamint a nemzeti átvilágítási mechanizmusok fejleményei tekintetében. Hozzájárul az Unió elszámoltathatóságához egy olyan területen, ahol – tekintettel a szóban forgó biztonsági érdekekre – nem biztosítható az egyedi tranzakciók átláthatósága, és az nem is lenne helyénvaló.

A jelentés a 27 tagállam által benyújtott jelentéseken és hivatalos statisztikákon alapul, és négy fejezetből áll:

- 1. fejezet: Az EU-ba irányuló FDI trendjei és adatai,
- 2. fejezet: Jogalkotási fejlemények a tagállamokban,
- 3. fejezet: A tagállamok FDI-átvilágítási tevékenységei,
- 4. fejezet: Az FDI-átvilágítás uniós együttműködési mechanizmusa.

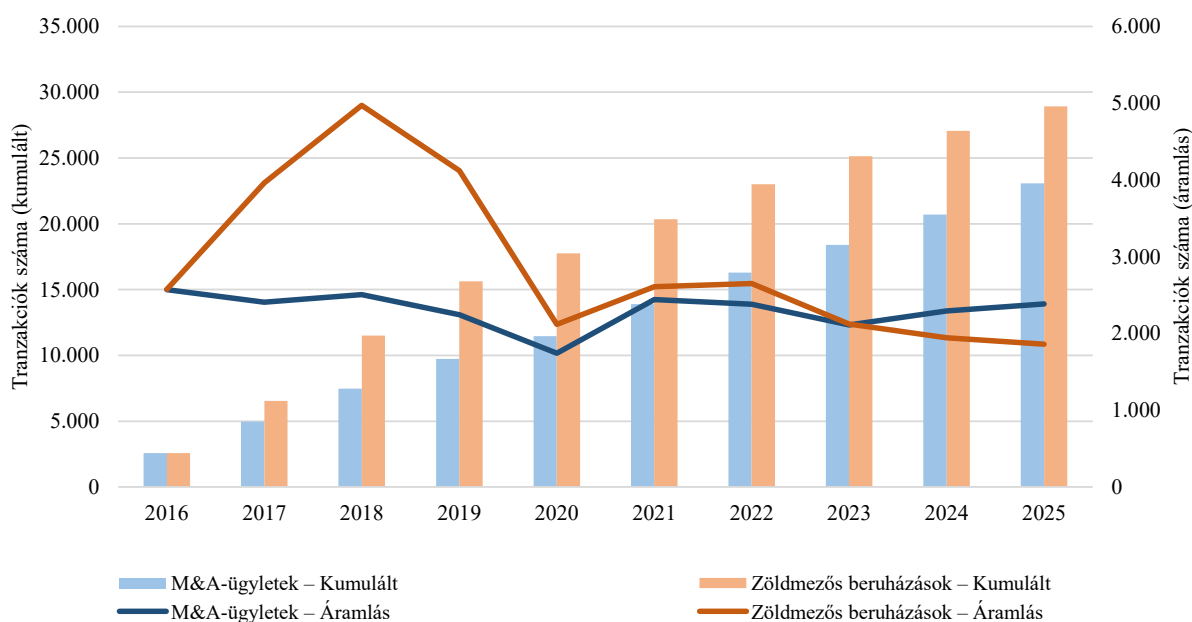
Ez az éves jelentés fontos átláthatósági eszköz, amely kiemeli az FDI-kkel kapcsolatos trendeket, fejleményeket és intézkedéseket az EU biztonságának és közrendjének biztosítása érdekében.

1. FEJEZET – AZ EURÓPAI UNIÓBA IRÁNYULÓ KÖZVETLEN KÜLFÖLDI TŐKEBEFEKTETÉSEK

1. Általános fejlemények¹

A közvetlen külföldi befektetések (FDI)² állománya 2024 és 2025 között 8,9 %-kal nőtt. A külföldi fúziók és felvásárlások (a továbbiakban: M&A-ügyletek) és a zöldmezős projektek éves kumulatív növekedése 12 % (20 695-ről 23 078-ra), illetve 6,9 % (27 069-ről 28 930-ra) volt (lásd az 1. ábra oszlopait). Ez a növekedés összhangban van a 2016 óta megfigyelt trendekkel, mivel az EU-27-be irányuló FDI-állomány ebben a tízéves időszakban folyamatosan, évente átlagosan mintegy 5 200 közvetlen külföldi befektetéssel nőtt. Ezt a kumulált trendet az FDI-k típusa szerint vizsgálva az EU-27-ben 2016 és 2025 között évente átlagosan 2 308 külföldi M&A-ügyletre, valamint 2 893 zöldmezős beruházásra került sor. Ezek a kedvező kumulatív trendek jól mutatják az Unió külföldi befektetések előtti nyitottságát, és rávilágítanak arra, hogy az uniós egységes piac vonzerő a nemzetközi befektetők számára.

1. ábra: Éves FDI-állomány és -áramlás az EU-27-ben a 2016–2025-ös időszakban (ügyletek és projektek száma)



Forrás: a Bureau van Dijk adatai, amelyeket a JRC további feldolgozásnak vetett alá. Kivonatolás dátuma: 2026. február 22., az Orbis M&A és az Orbis Crossborder Investment adatbázisból. A 2016. évi adatok a 2016. évi FDI-áramlásokat mutatják, míg az utána következő évek oszlopainak adatai az éves áramlások kumulált összegének felelnek meg.

¹ Ebben a fejezetben mutatóként az FDI-tranzakciók számára összpontosítunk, mivel az „Orbis M&A” és az „Orbis Crossborder Investment” adatbázisokban szereplő tranzakciók és projektek nagy része esetében hiányoznak az FDI-értékekre vonatkozó adatok.

² A közvetlen külföldi befektetési tranzakciók nemzetközi zöldmezős beruházásokra, valamint M&A-ügyletekre oszthatók. A nemzetközi zöldmezős beruházás jellemzően új vállalat külföldön történő alapításával vagy új külföldi létesítmények építésével jár, míg a nemzetközi M&A-ügylet gazdasági tevékenységhez kapcsolódó meglévő eszközök tulajdonjogának külföldi tulajdonosra történő átruházását jelenti. E jelentés azokat az M&A-ügyleteket veszi figyelembe, amelyek az EU-27-beli vállalkozás tőkéjében való, 10 %-ot meghaladó részesedésszerzéssel jártak.

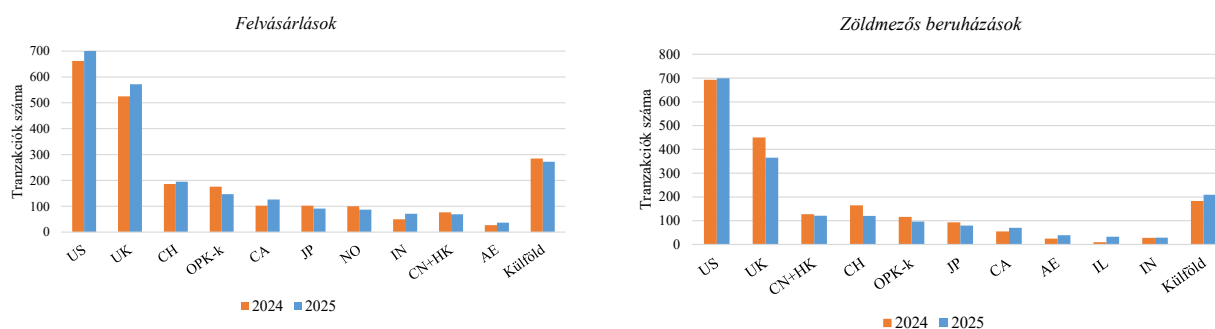
Ami a teljes FDI-áramlást illeti (1. ábra, görbék), az FDI-ügyletek és -projektek száma az elmúlt két évben csak kismértékben, 2023 és 2024 között 0,1 %-kal, 2024 és 2025 között pedig 0,2 %-kal nőtt. Az M&A-ügyletek és a zöldmezős beruházások dinamikája azonban eltérő képet mutat. A külföldi M&A-tevékenység 2024-ben az előző évhez képest évente 8,5 %-kal, 2025-ben pedig további 4 %-kal nőtt. Ezzel szemben a zöldmezős beruházások az időszakban csökkentek, 2023 és 2024 között 8,3 %-kal, 2024 és 2025 között pedig 4,3 %-kal.

Az FDI-áramlások 2024-ben és 2025-ben megfigyelt közel stagnáló éves trendje a zöldmezős projektek és az M&A-ügyletek közötti ellentétes irányú dinamikát tükrözi. A 2023. évi meredek visszaesést követően az M&A-tevékenység viszonylag gyorsan helyreállt, míg a zöldmezős beruházások továbbra is zsugorodtak. Ez az eltérés arra utal, hogy a fokozott makrogazdasági bizonytalansággal összefüggésben az FDI-k összetétele elmozdult a zöldmezős beruházásokról az M&A-ügyletekre.

2. A külföldi befektetők honossága szerinti legfontosabb országok

A külföldi M&A-ügyletek 2024 és 2025 között eltérően alakultak a külföldi befektetők honossága szerinti 10 legfontosabb ország vonatkozásában (2. ábra, bal oldali diagram). Hat ország esetében nőttek az M&A-befektetések, négy ország esetében pedig csökkenés volt tapasztalható. A zöldmezős beruházások teljes számának 2025-ben megfigyelt általános csökkenése heterogén alakulást mutat a külföldi befektetők honossága szerinti országok vonatkozásában: a befektetési tevékenység a 10 legfontosabb befektető ország egyik felében növekedett, másik felében pedig visszaesett (2. ábra, jobb oldali diagram).

2. ábra: Az EU-ban eszközölt felvásárlások (bal oldal) és zöldmezős beruházások (jobb oldal) száma 2024-ben és 2025-ben, külföldi joghatóságok szerinti bontásban (a tíz legfontosabb befektető ország)



Forrás: a Bureau van Dijk adatai, amelyeket a JRC további feldolgozásnak vetett alá. Kivonatolás dátuma: 2026. február 22., az Orbis M&A és az Orbis Crossborder Investment adatbázisból. OPK-k: Off-shore pénzügyi központok³. Egyéb: a világ összes többi joghatósága együttvéve.

2025-ben az EU-ban a legfontosabb külföldi befektető az Egyesült Államok volt, amely az összes felvásárlás 30 %-át (716 ügylet) és a zöldmezős beruházások 38 %-át (699 projekt) adta.

³ A 2025. évi tranzakciók számát tekintve a legfontosabb offshore joghatóságok a következők (betűrend szerint): Bermuda, Brit Virgin-szigetek, Kajmán-szigetek, Liechtenstein és Monaco. Az offshore pénzügyi központok teljes listáját lásd például az „Üdvözljük a közvetlen külföldi befektetéseket, ugyanakkor biztosítjuk alapvető érdekeink védelmét” című bizottsági közleményhez kapcsolódó bizottsági szolgálati munkadokumentumban, 2019. március 13., SWD(2019) 108 final.

Az USA-ból származó M&A-ügyletek száma az egymást követő második évben nőtt: 2025-ben 8,2 %-kal 2024-hez képest, 2024-ben pedig 10 %-kal 2023-hoz képest. Az Egyesült Államokból származó zöldmezős beruházások 2025-ben szintén visszafogott, 0,9 %-os éves növekedést mutattak a 2023 és 2024 közötti csökkenést követően.

A második legnagyobb külföldi befektető ország az Egyesült Királyság volt, amely 2025-ben az EU-ba irányuló összes felvásárlás 24 %-át (572 ügylet) és zöldmezős beruházás 20 %-át (365 projekt) tette ki. A két befektetési típus azonban ellentétes irányba fejlődött: míg a felvásárlások száma 2025-ben 9 %-kal nőtt 2024-hez képest, a zöldmezős projektek száma ugyanebben az időszakban 19 %-kal csökkent.

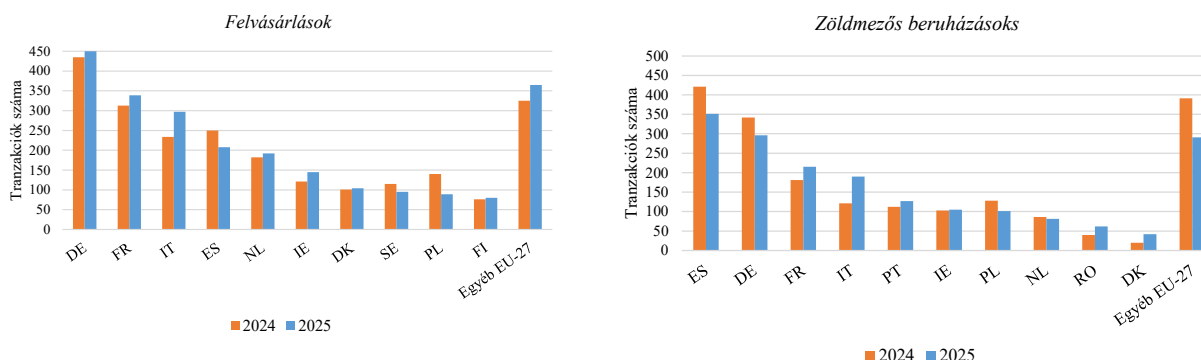
A többi legfontosabb befektető joghatóságot nézve 2024 és 2025 között India (+ 42 %), az Egyesült Arab Emírségek (+ 37 %) és Kanada (+ 23 %) esetében volt a legnagyobb a növekedés az M&A-ügyletek terén, Svájc esetében pedig mérsékeltebben alakult a növekedés (+ 4,8 %). A többi négy befektető joghatóság visszaesést könyvelt el, amelynek mértéke az offshore pénzügyi központok (OPK-k) esetében regisztrált 16 % és a Kína és Hongkong esetében regisztrált 10 % között mozgott.

A zöldmezős beruházásokat illetően az Egyesült Államok mellett Izrael (230 %), az Egyesült Arab Emírségek (56 %) és Kanada (27 %) is jelentős éves növekedést mutatott fel, India azonban mérsékeltebb, 3,6 %-os növekedést regisztrált. Ezzel szemben az Egyesült Királyságon kívül négy másik joghatóság vonatkozásában is csökkenést figyeltek meg, nevezetesen Svájc (27 %), az offshore pénzügyi központok (17 %), Japán (14 %), valamint Kína és Hongkong esetében (4,7 %).

3. A külföldi felvásárlások legfontosabb uniós célországai

Az EU-ba irányuló külföldi M&A-ügyletek száma (3. ábra, bal oldali diagram) 2024 és 2025 között nőtt a 10 legfontosabb tagállamban, kivéve Spanyolországot, Svédországot és Lengyelországot, ahol kevesebb ügyletet regisztráltak (3. ábra, bal oldali diagram). Ezzel szemben a külföldi zöldmezős beruházások trendjei a megcélzott tagállam szerinti bontásban (3. ábra, jobb oldali diagram) összetettebb mintát követnek. A két legnagyobb fogadó ország – Spanyolország és Németország – 2025-ben éves szinten csökkenést könyvelt el, de a 10 legfontosabb célország közül több országban kedvező irányba változtak az éves eredmények.

3. ábra: A felvásárlások (bal oldal) és a zöldmezős beruházások (jobb oldal) száma 2024-ben és 2025-ben, a fogadó tagállamok szerinti bontásban (a tíz legfontosabb EU-27 célország)



Forrás: a Bureau van Dijk adatai, amelyeket a JRC további feldolgozásnak vetett alá. Kivonatolás dátuma: 2026. február 22., az Orbis M&A és az Orbis Crossborder Investment adatbázisból. Az „Egyéb EU-27” kategória az összes többi EU-27-országot foglalja magában.

2025-ben a külföldi M&A-ügyletek fő célországai Németország és Franciaország voltak, az összes ilyen ügylet 20 %-át (469 ügylet), illetve 14 %-át (339 ügylet) adták. A két ország az előző évhez képest 7,8 %-os, illetve 8,3 %-os növekedést könyvelt el. 2025-ben Olaszország 12 %-os részaránnyal (297 ügylet) az M&A-ügyletek harmadik legfontosabb célországa volt, többek között az M&A-ügyletek számának az előző évhez képest 27 %-os növekedése miatt. Spanyolország a 2025-ben eszközölt felvásárlások számának 17 %-os éves csökkenését követően a negyedik helyen állt, 9 %-os részaránnyal (208 ügylet).

Spanyolország mellett a 10 legfontosabb fogadó tagállam közül kettőben – Svédországban (–17 %) és Lengyelországban (–36 %) – kevesebb külföldi M&A-ügyletet valósítottak meg 2025-ben 2024-hez képest. Eközben az M&A-tevékenység 2025-ben a legnagyobb mértékben Írországban (20 %) növekedett, majd Hollandia (5,5 %), Finnország (5,3 %) és Dánia (3 %) következett.

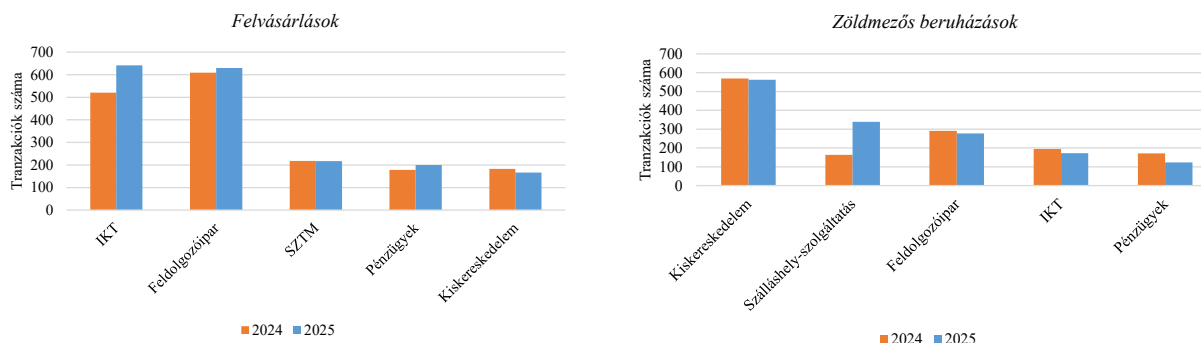
2025-ben a külföldi zöldmezős beruházások két legfontosabb célországa Spanyolország és Németország volt, ahová az összes projekt 19 %-a (351 tranzakció), illetve 16 %-a (296 tranzakció) irányult. 2025-ben azonban mindkét országban 17 %-kal, illetve 13 %-kal kevesebb befektetést eszközöltek 2024-hez képest.

2025-ben Franciaország a harmadik helyen állt, 12 %-os részaránnyal (215 tranzakció) és a zöldmezős projektek számának 19 %-os éves növekedésével. 2024 és 2025 között több más tagállam is növekedést könyvelt el, a legnagyobb mértékű Dániában (110 %) és Olaszországban (57 %), a legkisebb mértékű pedig Írországban (1,9 %). Végezetül, az előző évhez képest csökkent a projektek száma Lengyelországban (21 %) és Hollandiában (5,8 %).

4. Ágazatspecifikus adatok

Az öt legfontosabb ágazati kategória⁴ közül háromban (IKT, feldolgozóipar és pénzügyek) 2024-hez képest 2025-ben nőtt a külföldi M&A ügyletek száma (4. ábra, bal oldali diagram). Ezzel szemben a külföldi zöldmezős ügyletek száma 2025-ben az öt legfontosabb ágazati kategória közül csak egyben, a szálláshely-szolgáltatás terén nőtt (4. ábra, jobb oldali diagram).

4. ábra: A felvásárlások (bal oldal) és a zöldmezős beruházások (jobb oldal) száma 2024-ben és 2025-ben, a NACE Rev.2. nemzetgazdasági ágai szerinti bontásban (az öt legfontosabb kategória)



Forrás: a Bureau van Dijk adatai, amelyeket a JRC további feldolgozásnak vetett alá. Kivonatolás dátuma: 2026. február 22., az Orbis M&A és az Orbis Crossborder Investment adatbázisból. SZTM: szakmai, tudományos és műszaki tevékenység (NACE Rev.2 M nemzetgazdasági ág), ebbe a kategóriába tartoznak egyebek mellett a K+F-létesítmények. IKT: „információs és kommunikációs technológiák” (NACE Rev.2, J nemzetgazdasági ág). A feldolgozóipar a NACE Rev. 2., C nemzetgazdasági ágnak felel meg. A pénzügy a NACE Rev. 2, K nemzetgazdasági ágnak („Pénzügyi, biztosítási tevékenység”) felel meg. A kiskereskedelem a NACE Rev. 2., G nemzetgazdasági ágnak („Nagy- és kiskereskedelem”) felel meg. A szálláshely-szolgáltatás a NACE Rev. 2., I. nemzetgazdasági ágnak felel meg („Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás”).

2025-ben az IKT megelőzte a feldolgozóipart mint az üzleti tevékenység fő ágazatát, ami nagyrészt a 2024-hez képest erőteljes, 23 %-os éves növekedésnek tudható be, és a külföldi M&A-ügyletek 27 %-át tette ki (642 tranzakció). A feldolgozóipar, amely 2025-ben visszafogottabb mértékben, 3,4 %-kal nőtt, 26 %-os részaránnyal (630 tranzakció) a második helyen állt. A szakmai, tudományos és műszaki tevékenységek (SZTM) 9 %-os részaránnyal a harmadik helyen álltak, és az ügyletek száma 2025-ben 2024-hez képest kismértékben, 0,5 %-kal csökkent. 2025-ben a pénzügy a 4. helyen állt (8,4 %-os részarány), 12 %-os éves növekedéssel, ezt követte a kiskereskedelem (6,9 %-os részarány), ahol az éves csökkenés mértéke 9,3 % volt.

A zöldmezős beruházások esetében az összes legfontosabb ágazatban – a szálláshely-szolgáltatás kivételével – a projektek száma éves szinten csökkent. 2025-ben a projektek közel egyharmadát a kiskereskedelemhez kapcsolódó tevékenységek tették ki, 1,2 %-os csökkenéssel (562 tranzakció). A szálláshely-szolgáltatás⁵ – 108 %-os éves növekedéssel – a második legnagyobb

⁴ Az alkalmazott kategóriák a NACE Rev. 2 alapkategóriáin alapulnak, lásd: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/nace-rev2>.

⁵ 2025 óta az Orbis a zöldmezős beruházások közé sorolta a franchise-t, ami aránytalanul érintette a NACE I. (Vendéglátás) és G. (Kiskereskedelem) nemzetgazdasági ágakat. Bár a bemutatott statisztikák nem tartalmazzák a franchise-tranzakciókat, a fennmaradó azonosíthatatlan franchise-tranzakciók továbbra is hatással lehetnek az ebben a szakaszban ismertetett trendekre, különösen a szálláshely-szolgáltatási ágazatban megfigyelt növekedésre.

ágazattá vált, 18 %-os részaránnyal, megelőzve a szakmai, tudományos és műszaki tevékenységeket, amelyek 2024-hez képest 2025-ben már nem tartoztak az öt legfontosabb ágazat közé. A feldolgozóipar 15 %-os részaránnyal a harmadik helyen állt, 4,8 %-os éves csökkenéssel, ezt követi az IKT 9 %-os és 12 %-os csökkenéssel. 2025-ben a pénzügy az utolsó helyen állt, az összes zöldmezős projekt 7 %-át tette ki, az előző évhez képest pedig a legmeredekebb, 28 %-os csökkenést mutatta.

5. Következtetések

Az EU-ba irányuló FDI-állomány 2024 és 2025 között tovább nőtt, ami az elmúlt évtizedben folyamatosan halmozódó beáramlásokat tükröz: 2016 és 2025 között évente átlagosan mintegy 5 200 FDI-ügyletet és projektet regisztráltak. Az FDI-áramlások összességükben nagyjából stabil maradtak az elmúlt években, azonban a trendek eltérően alakultak a beruházási módok között. Míg a külföldi M&A-ügyletek 2024-ben és 2025-ben egyaránt helyreálltak a 2023-ban regisztrált csökkenést követően, a zöldmezős beruházások ugyanebben az időszakban tovább zsugorodtak, jóllehet lassabb ütemben. Ez az eltérés arra utal, hogy a fokozott makrogazdasági bizonytalansággal összefüggésben az FDI-k összetétele elmozdult a zöldmezős beruházásokról az M&A-ügyletekre.

2025-ben továbbra is az Egyesült Államok volt a legnagyobb külföldi befektető az EU-ban mind az M&A-ügyletek, mind a zöldmezős beruházások terén, majd az Egyesült Királyság következett. Ugyanakkor egyes joghatóságok – különösen India és az Egyesült Arab Emírségek, amelyek éves szinten a befektetési tevékenység növekedését regisztrálták – megerősítették befektetői jelenlétüket az EU-ban.

2025-ben a tagállamokban továbbra is Németország és Franciaország volt a külföldi M&A-ügyletek legfontosabb célországa, míg a legtöbb zöldmezős projektet Spanyolország és Németország vonzotta. Az ágazati fejlemények rávilágítottak az IKT növekvő jelentőségére, amely a külföldi felvásárlások vezető ágazatává vált. A zöldmezős beruházások továbbra is a kiskereskedelemhez kapcsolódó tevékenységekre és a szálláshely-szolgáltatásokra összpontosultak.

2. FEJEZET – A 2025. ÉVI JOGALKOTÁSI FEJLEMÉNYEK A TAGÁLLAMOKBAN

1. A közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló uniós rendelet és az EU-tagállamok FDI-átvilágítási mechanizmusai

Az Európai Bizottság 2025-ben is FDI-átvilágítási jogszabályok elfogadására ösztönözte azokat a tagállamokat, amelyek ezt még nem tették meg, annak biztosítása érdekében, hogy a Bizottság és valamennyi tagállam megfelelő eszközökkel rendelkezzen a külföldi közvetlen befektetésekhez kapcsolódó biztonsági, illetve közrendet érintő kockázatok azonosításához és kezeléséhez.

A Bizottság emellett folyamatosan támogatta a nemzeti FDI-átvilágítási mechanizmusok és átvilágítási gyakorlatok összehangolását. Ennek érdekében technikai és szakpolitikai iránymutatással, találkozók és – kiemelten, de nem kizárólag a bevált gyakorlatokat megosztó – információcserék szervezésével segítette a tagállamokat. Mindazonáltal továbbra is jelentős különbségek vannak a nemzeti átvilágítási mechanizmusok között, különösen az alábbiak tekintetében: i. mi minősül az FDI-k hivatalos átvilágításának (amely az együttműködési mechanizmus keretében való közvetlen bejelentését vonja maga után); ii. a nemzeti átvilágítási eljárások időbeli ütemezése; iii. a nemzeti átvilágítási keretek ágazati lefedettsége; és iv. a tranzakcióban részt vevő felek által a nemzeti hatóságok felé teljesítendő bejelentési kötelezettségek. Mindezen elemekkel foglalkozott a közvetlen külföldi befektetések (FDI) átvilágításáról szóló rendelet⁶ felülvizsgálata, amelyet június 17-én fogadtak el és 2028. január 17-től lesz alkalmazandó (további információkért lásd még a 4. fejezet 2. szakaszát).

2. A tagállamok FDI-átvilágítási mechanizmusainak és jogalkotási fejleményeinek áttekintése

Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja, valamint a geopolitikai fejlemények körüli bizonytalanságok még inkább előtérbe helyezték a kritikus nyersanyagok, a (fejlett) technológiák és az infrastruktúrák védelmének szükségességét. Következésképpen, a változó körülményekre reagálva az az öt tagállam, amely nem alkalmaz átvilágítási mechanizmusokat, további lépéseket tett a nemzeti átvilágítási mechanizmusok elfogadására vagy hatályba léptetésére, hat tagállam pedig aktualizálta és kiterjesztette a meglévő mechanizmusokat.

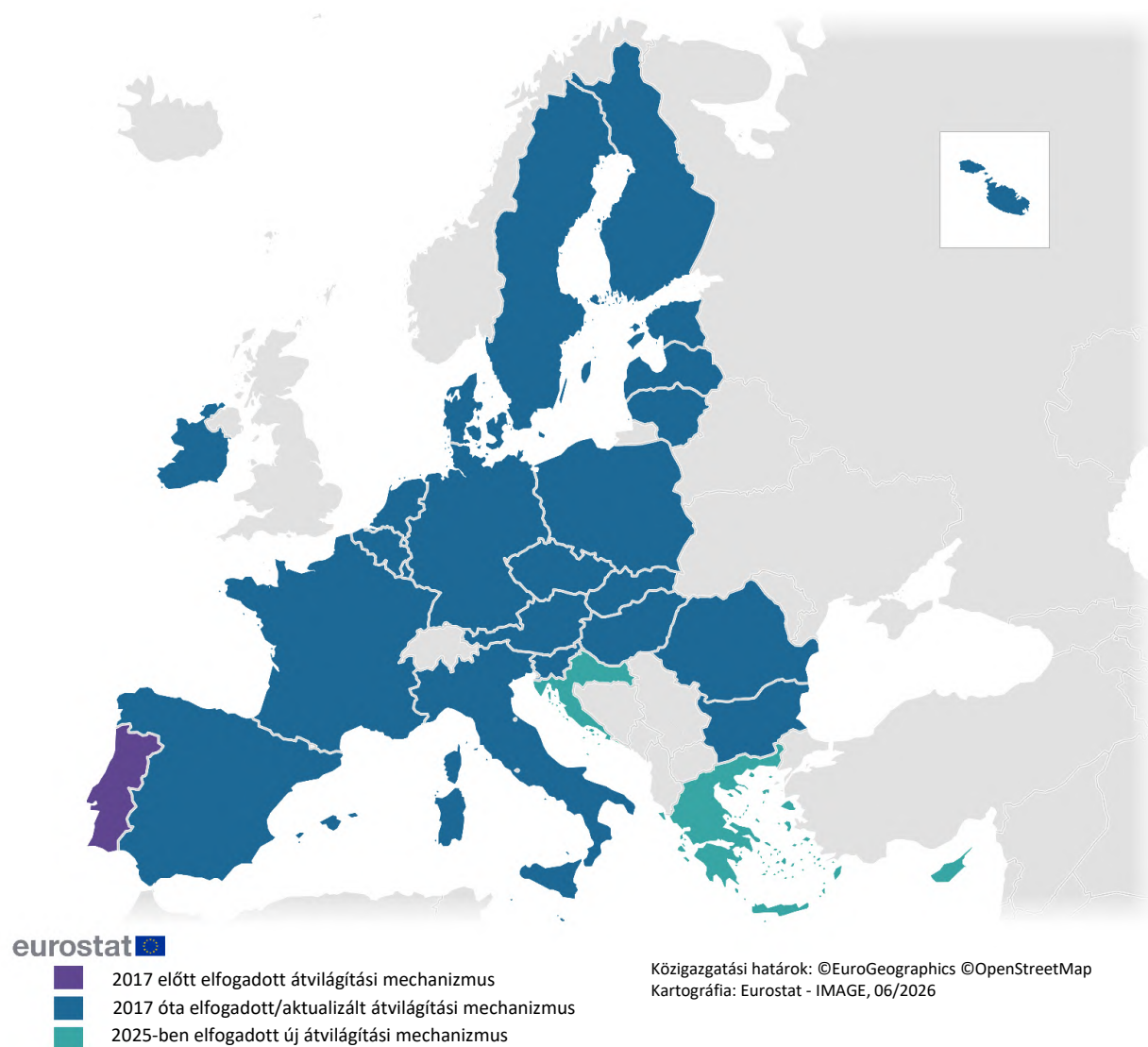
2025-ben Horvátországban, Cipruson és Görögországban elfogadták az FDI-átvilágítási nemzeti jogszabályokat, ami azt jelenti, hogy immár valamennyi uniós tagállam rendelkezik FDI-átvilágítási kerettel.

Emellett ugyanebben az időszakban hat tagállam (Csehország, Litvánia, Luxemburg, Lengyelország, Spanyolország és Szlovákia) módosította meglévő átvilágítási jogszabályait, két

⁶ Az EU megerősíti a külföldi befektetések átvilágítási keretét, 2026. június 26-i hírcikk, https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-strengthens-its-foreign-investment-screening-framework-2026-06-26_en.

tagállam (Bulgária és Írország) pedig hatályba léptette az korábban elfogadott FDI-átvilágítási jogszabályait.

Az alábbi térkép áttekintést ad az EU-tagállamokban az FDI-átvilágítással összefüggő jogalkotás 2025. évi helyzetéről.



Az alábbi 1. táblázat áttekintést ad az összes EU-tagállamban a 2025. január 1. és 2025. december 31. közötti jogalkotási helyzetről és fejleményekről⁷.

⁷ További részletekért lásd a jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentumot.

1. táblázat A jogalkotási fejlemények jelenlegi állása az uniós tagállamokban

Már rendelkezik működő, nemzeti FDI-átvilágítási mechanizmussal (nem történt jogszabálmódosítás)	Ausztria, Belgium, Dánia, Észtország, Finnország, Franciaország, Hollandia, Lettország, Magyarország, Málta, Németország, Portugália, Románia, Svédország, Szlovénia
Meglévő nemzeti FDI-átvilágítási mechanizmust módosított	Csehország, Litvánia, Luxemburg, Lengyelország, Spanyolország, Szlovákia,
FDI-átvilágítási új nemzeti jogszabályt vagy mechanizmust fogadott el illetve léptetett hatályba	Bulgária, Ciprus, Görögország, Horvátország, Írország

Új FDI-átvilágítási mechanizmusok elfogadása vagy hatálybalépése

Horvátország 2025. október 24-én elfogadta a külföldi befektetések átvilágításáról szóló törvényt, amely 2025. november 13-án lépett hatályba. A külföldi befektetések átvilágításával foglalkozó bizottság központi szerepet játszik az átvilágítási eljárásban, és véleményeket ad ki a külföldi befektetések jóváhagyása iránti kérelmekről. A végleges határozatok elfogadásáért a Pénzügyminisztérium felelős. A jogi aktus teljes mértékben hatályba lép, amint 2026-ban elfogadják az összes szükséges végrehajtási jogi aktust. A törvény átvilágítási mechanizmust hoz létre a kritikus infrastruktúrát (többek között az energiát, a szállítást, a védelmet), a kritikus erőforrásokkal (többek között az energiával és az élelmiszerekkel) való ellátást, az érzékeny információkhoz való hozzáférést, a kommunikációs infrastruktúrát, a választási infrastruktúrát és a médiaágazatot érintő külföldi befektetésekre vonatkozóan.

Ciprus a 194(I)/2025. sz. törvény 2025. november 14-i kihirdetésével létrehozta a közvetlen külföldi befektetések átvilágítási keretét, amely 2026. április 2-án lépett hatályba. A törvény a Pénzügyminisztériumot jelöli ki a kérelmek elbírálásáért és a határozatok meghozataláért felelős illetékes átvilágítási hatóságként. A külföldi befektetőknek a befektetés megvalósítása előtt előzetes írásbeli kérelmet kell benyújtaniuk a jóváhagyás megszerzése érdekében. Az átvilágítási mechanizmus olyan tényezők alapján értékeli a befektetéseket, mint az érzékeny ágazatok (kritikus infrastruktúra, pénzügyi szolgáltatások és ingatlanok), az érzékeny információkhoz való hozzáférés, a médiapluralizmus, a kritikus technológiák és a kritikus inputok kínálata.

A közvetlen külföldi befektetések **görög** átvilágítási mechanizmusa 2025. május 23-án lépett hatályba, és az (EU) 2019/452 rendeletet végrehajtó 5202/2025. sz. törvény hozta létre. Az FDI-

átvilágítási mechanizmus 2025. november 11-én lépett működésbe a 64260. sz. együttes miniszteri határozat kihirdetésével, amely meghatározza az eljárási részleteket, például a külföldi befektetőkre vonatkozó benyújtási és dokumentációs követelményeket. A közvetlen külföldi befektetések átvilágításával foglalkozó tárcaközi bizottság különböző minisztériumok és hatóságok részvételével végzi a közvetlen külföldi befektetések átvilágítását. Az átvilágítási mechanizmus az érzékeny ágazatokat – nevezetesen az energiát, a szállítást, az IKT-t, a digitális infrastruktúrát és az egészségügyet –, valamint a rendkívül érzékeny ágazatokat – nevezetesen a védelmet és nemzetbiztonságot (beleértve az exportellenőrzés hatálya alá tartozó kettős felhasználású termékeket és az EU közös katonai listáján szereplő berendezéseket), a kiberbiztonságot, a mesterséges intelligenciát, a kikötői infrastruktúrát, a kritikus tenger alatti infrastruktúrát és a határ menti területek idegenforgalmi infrastruktúráját érintő beruházásokra alkalmazandó. Várható a második együttes miniszteri határozat, amely a közigazgatási bírságok kiszabására vonatkozó hatáskört és eljárást fogja részletezni.

Bulgária a befektetésösztönzésről szóló törvény 2024. márciusi módosításaival bevezette a közvetlen külföldi befektetések biztonsági vagy közrendi okokból történő nemzeti átvilágításának mechanizmusát. A keret 2025. augusztus 20-án, a másodlagos jogszabályok elfogadását követően vált teljes mértékben működőképpé. Az FDI-átvilágítási mechanizmus biztosítja az uniós együttműködési mechanizmusban való részvételt, és szabályokat állapít meg a nyomon követésre, a végrehajtásra és a meg nem felelés esetén alkalmazandó szankciókra vonatkozóan.

Írországban 2025. január 6-ától alkalmazandó a harmadik országbeli tranzakciók átvilágításáról szóló, 2023 októberében elfogadott törvény. A törvény meghatározza az átvilágítás alá vont befektetések jellegét, nagyságrendjét és típusát. Meghatározza továbbá a befektetés átvilágítási folyamatában figyelembe veendő legfontosabb tényezőket.

A meglévő FDI-átvilágítási mechanizmusok aktualizálásai

Csehország 2025-ben négy módosításcsomagot fogadott el az FDI-átvilágítási nemzeti jogszabályok összefüggésében. A módosítások új szabályokat vezettek be a befektetésátvilágítási hatóság és a Versenyvédelmi Hivatal közötti együttműködésre vonatkozóan (a külföldi támogatásokról szóló rendelettel⁸ összefüggésben), és lehetővé tették a dokumentumok nyilvános hirdetmény útján történő kézbesítését is, módosították az ágazati átvilágítási mechanizmus egyes elemeit az energia területén, újradefiniálták a kritikus információs infrastruktúrát tulajdonló, működtető vagy nyújtó vállalatok jegyzékét (a NIS 2 irányelvvel⁹ összefüggésben), meghatározták az FDI-átvilágítási információknak a Nemzeti Kiber- és Információbiztonsági

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2560 rendelete (2022. december 14.) a belső piacot torzító külföldi támogatásokról; elérhető itt: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj/eng>.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2555 irányelve (2022. december 14.) az Unió egész területén magas szintű kiberbiztonságot biztosító intézkedésekről, a 910/2014/EU rendelet és az (EU) 2018/1972 irányelv módosításáról és az (EU) 2016/1148 irányelv hatályaon kívül helyezésétől (NIS 2 irányelv). Elérhető: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2022/2555>.

Ügynökséggel való megosztásának feltételeit, és újradefiniálták a kritikus infrastruktúrával foglalkozó vállalatok jegyzékét (a CER-irányelvvel¹⁰ összefüggésben).

Litvánia 2025-ben két módosítást fogadott el a meglévő FDI-átvilágítási mechanizmus összefüggésében. Az első módosítás aktualizálta a nemzetbiztonság szempontjából kritikusnak tekintett konkrét létesítmények és eszközök jegyzékét, míg a második módosítás pontosította a biztonsági szempontból releváns szervezeteket és tranzakciókat értékelő nemzeti bizottság funkcióit, összetételét és munkafolyamatait.

Luxemburg 2025 januárjában módosította az FDI-átvilágítási nemzeti törvényét, aktualizálta a cégnyilvántartásról és a tényleges tulajdonosok nyilvántartásának létrehozásáról szóló két hatályos törvényt, hozzáférést biztosítva a Gazdasági Minisztérium számára a tényleges tulajdonosok nyilvántartásához.

Lengyelország állandósította FDI-átvilágítási rendszerét azáltal, hogy 2025 júliusában hatályon kívülre helyezte az egyes befektetések ellenőrzéséről szóló törvény és más törvények elévülésre vonatkozó rendelkezéseit.

Szlovákia végrehajtotta a kritikus infrastruktúrákról szóló 367/2024. sz. törvényt, amely 2025. január 1-jén lépett hatályba és kiterjeszti a Gazdasági Minisztérium jogát a közigazgatási információs rendszerekből származó adatokhoz való hozzáférésre és bizalmas adatok bekérésére.

Spanyolország a 2025. január 30-án hatályba lépett 1/2025. sz. királyi törvényerejű rendelettel 2026. december 31-ig meghosszabbította az EU-ban és az EFTA-ban letelepedett személyektől származó, a stratégiai ágazatokba irányuló FDI-k átvilágítására vonatkozó ideiglenes követelményt.

A tagállamok nemzeti átvilágítási mechanizmusait érintő jogalkotási fejleményekre vonatkozó további információkat a jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum tartalmazza. A nemzeti átvilágítási mechanizmusok aktualizált jegyzéke megtalálható az Európai Bizottság honlapján¹¹.

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2557 irányelve (2022. december 14.) a kritikus szervezetek rezilienciájáról és a 2008/114/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről.

¹¹ A tagállamok által bejelentett átvilágítási mechanizmusok és jogi aktusok jegyzéke (2026. február 9-i állapot): <https://circabc.europa.eu/rest/download/7e72cdb4-65d4-4eb1-910b-bed119c45d47>.

3. FEJEZET – A TAGÁLLAMOK FDI-ÁTVILÁGÍTÁSI TEVÉKENYSÉGEI

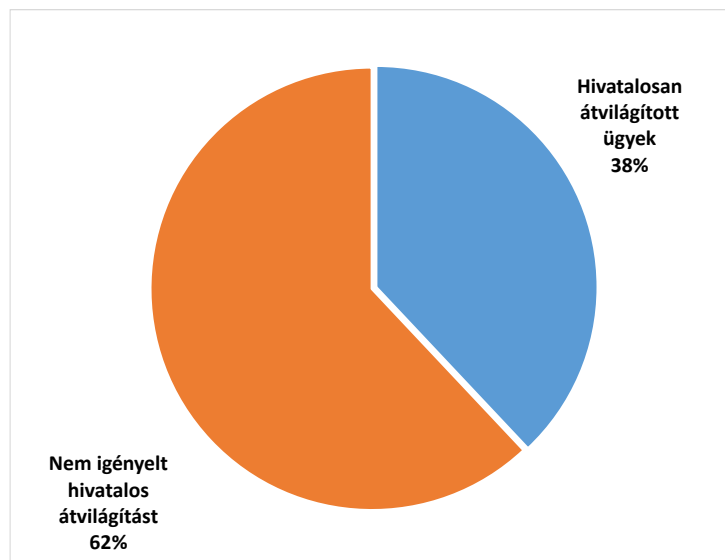
A közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet olyan keretet hoz létre, amely lehetővé teszi az uniós tagállamok számára, hogy biztonsági és közrendi okokból ellenőrizték a területükön megvalósuló FDI-tranzakciókat, és intézkedéseket hozzanak a konkrét kockázatok kezelésére. A rendelet a Bizottság és a tagállamok átvilágítási hatóságai közötti együttműködési mechanizmust is létrehozott abból a célból, hogy megkönnyítse az egyes FDI-tranzakciók biztonságát és közrendet fenyegető kockázatainak értékelését. Ez az uniós együttműködési mechanizmus elősegíti az információcserét, és lehetővé teszi a Bizottság és a többi tagállam számára, hogy jelezzék az FDI-tranzakciók összefüggésében a más tagállamokra, illetve uniós szintű programokra vagy projektekre nézve potenciális biztonsági vagy közrendi kockázatokat, ami lehetővé teszi az említett kockázatok értékelését és enyhítését. Az uniós együttműködési mechanizmus segítséget nyújt a befektetés helye szerinti tagállamnak a biztonsági vagy közrendi kockázatok értékeléséhez és enyhítéséhez, de végső soron az FDI-t átvilágító tagállam dönt arról, hogy jóváhagyja-e, feltételekhez köti-e, vagy blokkolja-e a konkrét befektetést.

Ez a fejezet összesített információkat nyújt a 2025. évben lefolytatott nemzeti átvilágítási tevékenységekről a rendelet 5. cikke szerint a Bizottságnak benyújtott tagállami éves jelentések alapján. Mindent egybevetve a nemzeti FDI-átvilágítási mechanizmusokkal rendelkező tagállamok összesen 4 773 engedélyezési kérelem tárgyában és hatóságok által kezdeményezett (hivatalból indított) ügyben¹² jártak el, ami növekedést jelent a 2024. évi 3 136 ügyhöz képest. Ezen ügyek 38 %-át hivatalosan átvilágították, és az ügyek mintegy 62 %-a esetében vagy megállapították, hogy az ügy nem tartozik a rendelet hatálya alá, vagy azok nem igényeltek hivatalos átvilágítást (5. ábra)¹³.

¹² A tagállamok különböző FDI-átvilágítási eljárásokkal rendelkeznek, amelyek különböznek a hatály, az eljárási lépések, a feltételek teljesülésének előzetes vagy utólagos ellenőrzései, az átvilágítás ütemezése stb. tekintetében, és ezek mind tükröződnek az átvilágított ügyekről való jelentésekben. Egyes tagállamok például a hivatalos átvilágítási eljárás lefolytatása előtt megállapítják, hogy az adott befektetés a rendelet hatálya alá tartozik-e, míg mások ezt csak a befektetés hivatalos átvilágítását követően teszik meg. Ezért az e fejezetben bemutatott diagramok és számadatok a tagállamok által benyújtott adatok alapján tükrözik a tagállamok jelentéstételi évben végzett átlagos átvilágítási tevékenységét.

¹³ Megjegyzendő, hogy a szolgáltatott adatokat erősen befolyásolja az, hogy Svédország rendkívül sok olyan ügyet jelentett be, amelyek nem igényeltek hivatalos átvilágítást a rendszerében, ezért messze meghaladja a többi tagállam által bejelentett ügyek éves számát. Ha Svédország nem szerepelne a számításban, a hivatalosan átvilágított ügyek aránya 65 %, a hivatalos átvilágítást nem igénylő ügyek aránya pedig 35 % lenne.

5. ábra – A tagállamok FDI-átvilágítási tevékenysége



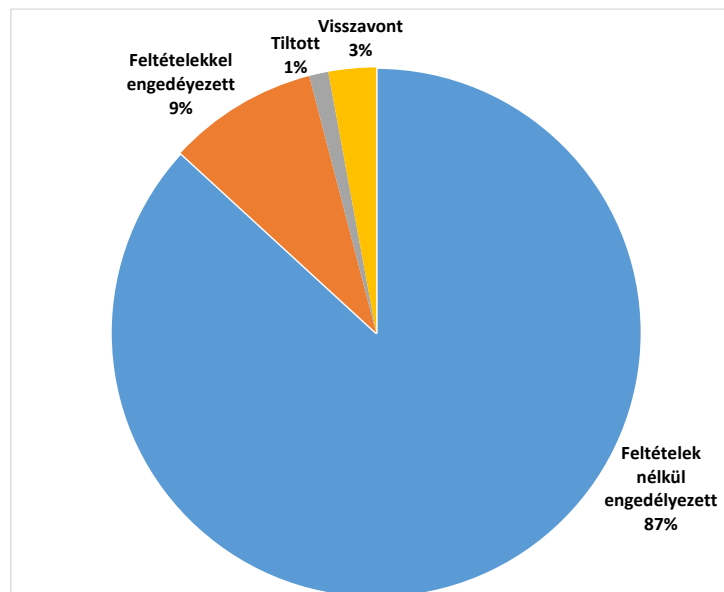
Forrás: a tagállamok által bejelentett adatok.

A 2025-ben hivatalosan átvilágított azon FDI-ket illetően, amelyek esetében a tagállamok meghozott határozatról számoltak be, azok túlnyomó részét (87 %) feltétel nélkül engedélyezték (6. ábra). Ez azt jelenti, hogy a külföldi befektetést anélkül hagyták jóvá, hogy a befektetőtől további intézkedést követeltek volna meg. Az előző évhez képest a tagállamok a hivatalosan átvilágított FDI-k valamivel magasabb hányadát engedélyezték feltételek nélkül (ez az arány 2024-ben 86 % volt).

Ezzel párhuzamosan a határozatok 9 %-a feltételekhez vagy enyhítő intézkedésekhez kötött jóváhagyásra vonatkozott, ez az arány 2024-hez képest nem változott. Ezekben az ügyekben az átvilágítást végző nemzeti hatóság bizonyos intézkedéseket, biztosítékokat vagy vállalásokat írt elő a befektetőknek az FDI jóváhagyása előtt.

A nemzeti hatóságok végül az ügyek mintegy 1 %-a esetében blokkolták a befektetéseket (ez az arány nem változott a korábbi évekhez képest). Végezetül, a felek a beadványok 3 %-át visszavonták a hivatalos határozat meghozatala előtt, ez az arány 2024-hez képest (4 %) kis mértékben csökkent.

6. ábra – Bejelentett határozatok FDI-ügyekben



Forrás: tagállami jelentések

A tagállamok átvilágítási tevékenységeire vonatkozó következtetések

- A befektetők/tranzakciókban részt vevő felek által az FDI-k átvilágításával foglalkozó nemzeti hatóságokhoz benyújtott és a nemzeti hatóságok által saját kezdeményezésre megvizsgált összes, az FDI engedélyezése iránti kérelem 38 %-át hivatalosan átvilágították. Ezt az adatot erősen befolyásolta Svédország, amely a jelentéstételi évre vonatkozóan rendkívül sok FDI-ról számolt be.
- A legtöbb átvilágított FDI-t feltétel nélkül engedélyezték; ezek aránya 87 % volt, ami valamivel magasabb 2024-hez képest (86 %). Ez azt mutatja, hogy az uniós tagállamokban az FDI-k átvilágítása nem eredményezett korlátozóbb befektetési környezetet, hanem jobban tudatosítja a tagállamok és a Bizottság körében az FDI-k potenciális biztonsági vagy közrendi kockázatait.
- 2025-ben a feltételekhez kötött engedélyeket illetően az enyhítő intézkedéseket elrendelő határozatok aránya (9 %) 2024-hez képest nem változott.
- A tagállamok által blokkolt FDI-k aránya 2025-ben 1 % körül maradt, ami megfelel az elmúlt évek átlagának.
- Ezek a számok általában véve egy stabil trendet jeleznek, ami megerősíti, hogy az EU nyitott maradt a külföldi befektetések előtt, és a tagállamok csak azokat az FDI-ket blokkolják, amelyek komoly kockázatokat jelentenek a biztonságra vagy a közrendre nézve, illetve azokban az esetekben, amikor az említett kockázatok nem enyhíthetők.

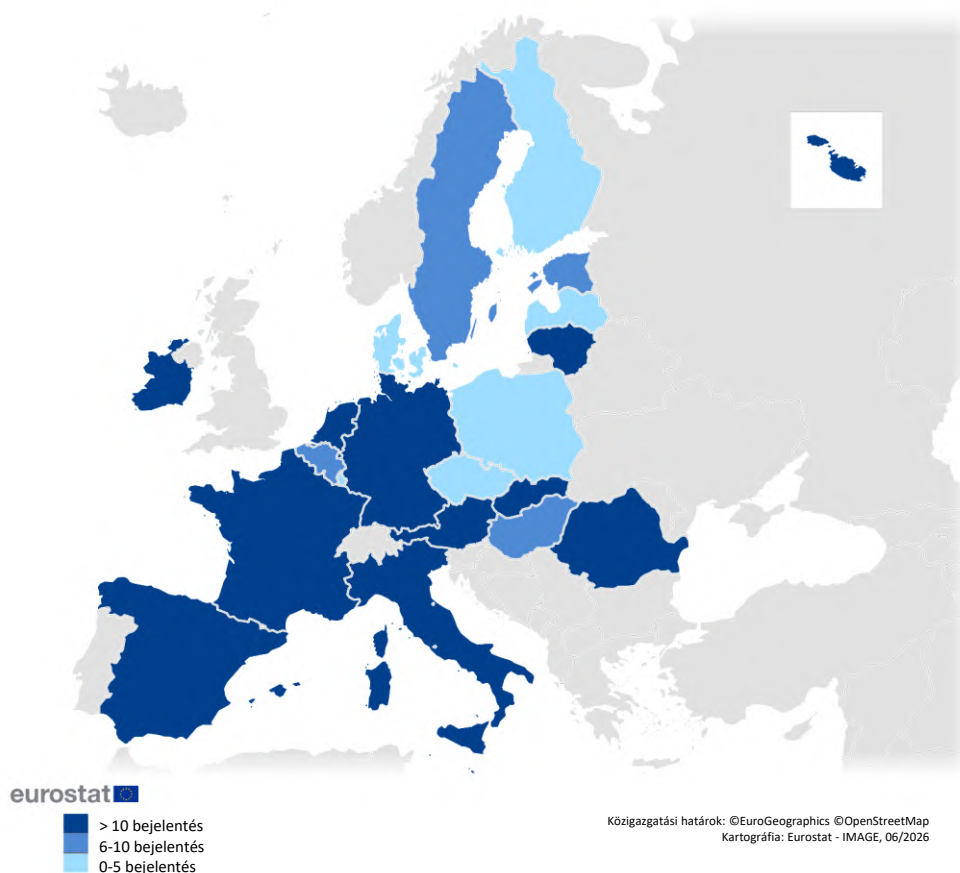
4. FEJEZET – AZ FDI-ÁTVILÁGÍTÁS UNIÓS EGYÜTTMŰKÖDÉSI MECHANIZMUSA

1. A közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet szerinti bejelentések

1.1. A 2025. évi tevékenység áttekintése

2025-ben a közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet 6. cikke¹⁴ alapján 21 tagállam összesen 667 bejelentést tett, míg 2024-ben 477 bejelentést nyújtottak be¹⁵. Négy tagállamból (Ausztria, Franciaország, Olaszország és Spanyolország) érkezett a bejelentések 65 %-a, és hét tagállamból a bejelentések 86 %-a (Ausztria, Franciaország, Írország, Németország, Olaszország, Litvánia és Spanyolország)¹⁶. A bejelentett tranzakciók – több más szempont mellett – a célágazat, a tranzakció értéke és a végső befektetők honossága tekintetében jelentős eltéréseket mutattak.

Bejelentések az FDI-átvilágítás uniós együttműködési mechanizmusa keretében
2025-ös naptári év



Forrás: a tagállamok által bejelentett adatok.

¹⁴ Ugyanebben az időszakban a Bizottság az átvilágítás alá nem vont közvetlen külföldi befektetések esetében is igénybe vette az uniós együttműködési mechanizmust (a közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet 7. cikke), ezeket a befektetéseket nem tartalmazzák az ebben a fejezetben ismertetett statisztikák.

¹⁵ Lásd: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2024\)464&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2024)464&lang=en).

¹⁶ 2024-ben ez a két százalékos arány 76 %, illetve 84 % volt.

A fenti térkép a tagállamok által az FDI-átvilágítás uniós együttműködési mechanizmusa keretében a többi tagállamnak és a Bizottságnak bejelentett FDI-k számát mutatja. 2025-ben a nemzeti átvilágítási mechanizmussal rendelkező 21 tagállam közül tizenegy tagállam több mint 10, négy tagállam 6–10, hat pedig 5-nél kevesebb bejelentést nyújtott be.

Az előző évhez (2024) képest a bejelentések száma meredeken, 40 %-kal emelkedett, 477-ről 667-re. Ez volt az uniós együttműködési mechanizmus keretében bejelentett FDI-k számának éves szinten mért messze legnagyobb növekedése. Emellett az uniós együttműködési mechanizmus működésének első teljes naptári éve (2021) óta a bejelentések száma 61 %-kal, a 2021. évi 414-ről 2025-ben 667-re nőtt. A tranzakciókat bejelentő tagállamok száma a 2021. évi 13-ról 2025-ben 21-re nőtt.

1.2 Az uniós együttműködési mechanizmus¹⁷ keretében bejelentett FDI-k fő ágazatai¹⁸

A legtöbb tranzakció 2025-ben öt gazdasági ágazatot érintett: a feldolgozóipar¹⁹ (az összes tranzakció 27 %-a), az IKT-t²⁰ (19 %), a pénzügyi tevékenységeket²¹ (17 %), a nagy- és kiskereskedelmet²² (13 %) és a szakmai tevékenységeket²³ (8 %). Ez nagyon hasonló a tavalyi évhez, amikor ugyanez az öt ágazat állt a rangsor élén, azonban 2025-ben a pénzügyi tevékenységek és a nagy- és kiskereskedelem helyet cseréltek. 2025-ben a feldolgozóipari tevékenységekre vonatkozó bejelentések száma a 2024. évi 25 %-hoz képest (2 százalékponttal) nőtt. Az energiaágazatot érintő bejelentett tranzakciók száma a 2024. évi 6 %-hoz képest 4 %-

¹⁷ Megjegyzendő, hogy az FDI-k 1. fejezetben bemutatott összesített számadatai és trendjei nem hasonlíthatók össze az e fejezetben szereplő, az FDI-átvilágításra vonatkozó konkrét számadatokkal, mivel ez utóbbiak az általános számadatok töredékét teszik ki, és csak azokat a tranzakciókat tükrözik, amelyeket a biztonsági és közrendi kockázatok értékelése céljából bejelentettek az együttműködési mechanizmusnak.

¹⁸ Az általános megközelítés szerint az elsődleges tevékenységi ágazatot választották fő mutatónak. Ez összhangban van az ezen éves jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum valamennyi ágazati diagramján feltüntetett információkkal is.

¹⁹ A feldolgozóiparba azon vállalatok tevékenységei tartoznak, amelyek anyagokból új termékeket állítanak elő (például elektromos berendezések és motorok, ipari gépek és berendezések, fegyverek és lőszer, valamint gyógyszerek gyártása).

²⁰ IKT: információs és kommunikációs technológiák. Magában foglalja a tudástermeléshez, -megosztáshoz és -terjesztéshez alapvető infrastruktúrákat és eszközöket biztosító vállalatok tevékenységeit (például számítógépes programozás, szoftverkiadás, adatfeldolgozás és tárhelyszolgáltatás, vezeték nélküli telekommunikációs tevékenységek).

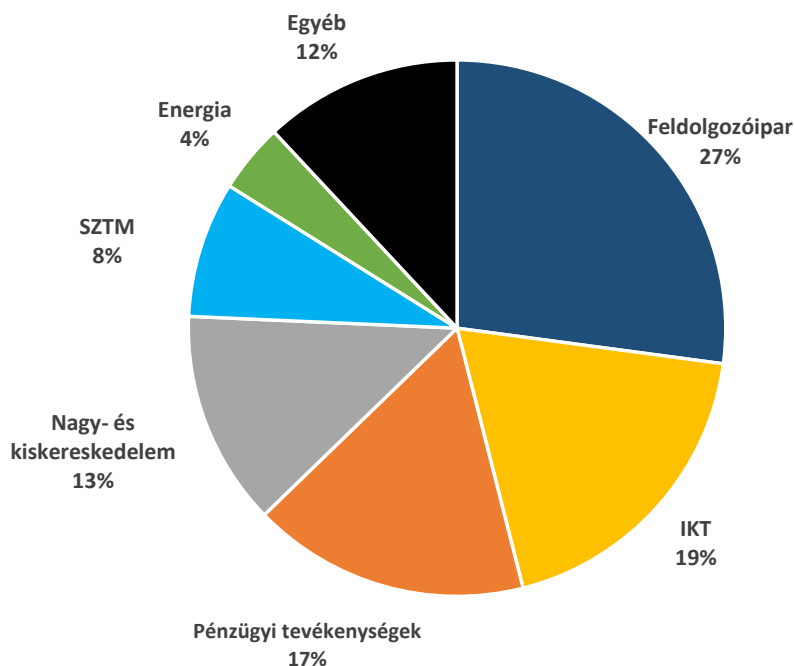
²¹ A pénzügyi tevékenységek a holdingtársaságok, az alapok és más hasonló, a pénzügyi ágazatban működő szereplők által végzett azon tevékenységeket jelenti, amelyek a célvállalkozásban meghatározott (tőke)részesedés vagy ellenőrzés megszerzését célozzák (például az alapkezelési tevékenységek, a holdingtársaságok tevékenységei, a pénzügyi szolgáltatások, a biztosítási tevékenységek).

²² A nagy- és kiskereskedelem magában foglalja a gyógyszerekkel, a vegyipari termékekkel, az elektronikai és telekommunikációs berendezésekkel és eszközökkel, a számítógépekkel, a számítógépes perifériákkal és a szoftverekkel, a fémekkel és a fémekkel kapcsolatos kis- és nagykereskedelmi tevékenységeket.

²³ A szakmai tevékenységek körébe az ügyvédi irodák és a könyvvizsgáló cégek, valamint a tanácsadó és mérnöki tevékenységet végző társaságok tevékenységei tartoznak (például központi ügyvezetési tevékenység, piackutatás és közvélemény-kutatás, tanácsadás, biotechnológiai kutatás és kísérleti fejlesztés).

kal, az egyéb ágazatokat²⁴ érintő bejelentett tranzakciók száma pedig a 2024. évi 9 %-hoz képest 12 %-kal csökkent.

1. ábra – A 2025. évi összes bejelentés ágazati bontásban



Forrás: a tagállamok bejelentései.

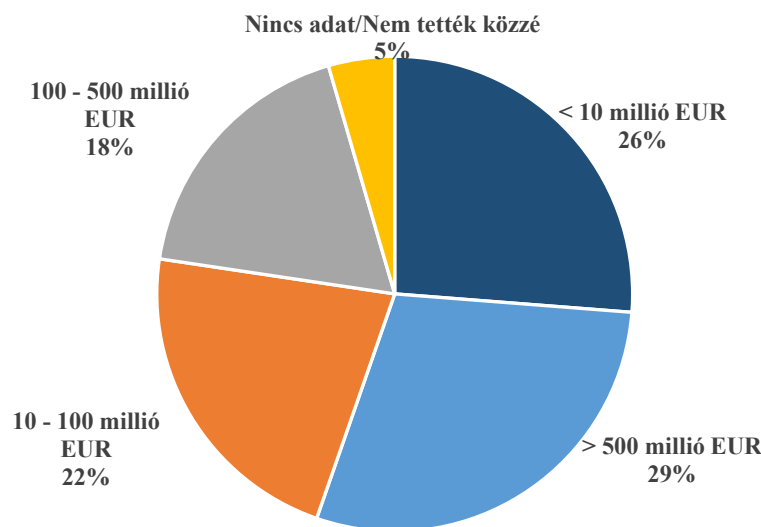
1.3 Az uniós együttműködési mechanizmus keretében bejelentett FDI-k összértéke

A tranzakciók értékét tekintve a bejelentett FDI-k 66 %-ának értéke²⁵ kevesebb volt 500 millió EUR-nál, 2024-ben ez az arány 58 % volt, azaz 8 százalékponttal növekedett. A tranzakciók 29 %-ának értéke legalább 500 millió EUR volt, 2024-ben ez az arány 30 % volt.

²⁴ Az „egyéb” kategória minden olyan ágazatot magában foglal, amelynek részaránya 4 % alatt volt, nevezetesen az adminisztratív tevékenységeket, a szállítást és az építőipart.

²⁵ Az érték – amennyiben rendelkezésre áll – annak a tranzakciónak a teljes értékére vonatkozik, amelynek a bejelentett tranzakció a részét képezte.

2. ábra – A bejelentett FDI-tranzakciók egyedi értéke 2025-ben²⁶



Forrás: a tagállamok bejelentései.

1.4 Az FDI-ügyek lezárására vonatkozó eljárások és határidők

A tagállamok által bejelentett FDI-tranzakciókat a Bizottság két szakaszban vizsgálja. Konkrétan, minden bejelentett tranzakciót előzetes értékelésnek vet alá (1. szakasz), és az ügyeknek csak kis része kerül a 2. szakaszba. Az 1. szakasz szerinti értékelést az átvilágítást végző tagállam általi bejelentést követő 15 naptári napon belül le kell zárni.

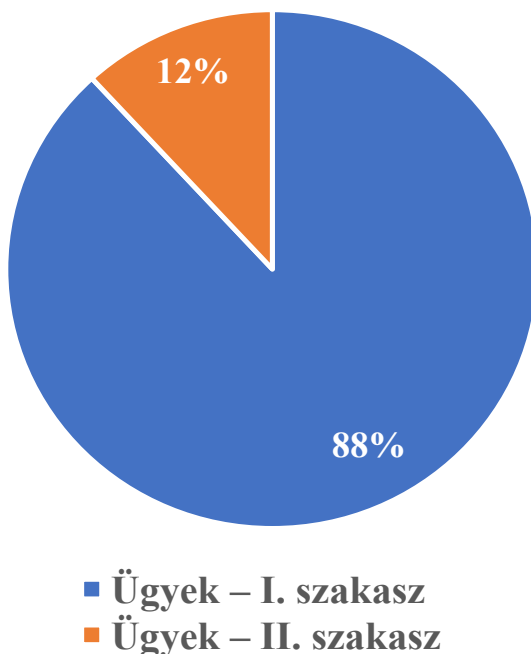
A 2. szakaszban történik az ügyek részletesebb értékelése a bejelentő tagállamtól a további információkérésekre beérkezett válaszok alapján, tekintettel arra, hogy a Bizottság véleménye szerint a tranzakció egynél több tagállam biztonságára vagy közrendjére is hatással lehet, vagy kockázatot jelenthet az uniós érdekű projektekre vagy programokra nézve. A 2. szakaszba került ügyek vizsgálatának eredményeként a Bizottság véleményt adhat a közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet 6. és 7. cikkében előírtaknak megfelelően. Az ilyen vélemények bizalmasak maradnak, és azokban a Bizottság: i. megállapíthatja, hogy az FDI valószínűleg negatív hatást gyakorol egynél több tagállam biztonságára vagy közrendjére, illetve valamely uniós érdekű projektre vagy programra, ii. megfelelő intézkedéseket javasolhat figyelembevételre, vagy iii. olyan releváns információkat oszthat meg az átvilágítás alá vont FDI-vel kapcsolatban, amelyek segíthetik a bejelentő tagállamot az értékelés elvégzésében és végső döntésének meghozatalában.

2025-ben a Bizottság az 1. szakaszban a 667 ügy 88 %-át zárta le, ami alacsonyabb arány 2024-hez képest (92 %). A tranzakciók fennmaradó 12 %-a a 2. szakaszba került, és a Bizottság

²⁶ A „Nem áll rendelkezésre/nem tették közzé” arra utal, hogy az adatot nem adták meg, nem áll rendelkezésre/nem tették közzé vagy az adat tárgyaltan (például azért, mert a tranzakció szerkezetátalakításra irányult vagy a befektetésről nem nyújtottak információt).

további információkat kért a bejelentő tagállamtól²⁷. A 2. szakaszba került ügyek arányának ezen növekedése azt jelzi, hogy több tranzakciót minősítettek a biztonság és a közrend szempontjából érzékenynek.

3. ábra – Az I. és a 2. szakaszban lezárt ügyek 2025-ben



Forrás: a tagállamok bejelentései.

2025-ben a 2. szakaszba került ügyek több mint 68 %-át öt tagállam tette ki, ami 2024-hez (66 %) képest növekedést jelent. A 2024. évhez hasonlóan a Bizottság a bejelentett tranzakciók kevesebb mint 2 %-a esetében adott ki véleményt.

A Bizottság a 2. szakasz elindításakor általában további információkat kér a bejelentő tagállamtól, amelyek az adott tranzakciótól és a bejelentésben benyújtott információk részletességétől függően eltérőek lehetnek²⁸. A bekért információk gyakran a befektető szándékaival és üzleti tervével kapcsolatos kérdéseket tartalmaznak az érzékeny ágazatokban működő célvállalkozást vagy annak ügyfeleit illetően. Ezeket az információkat a Bizottság azért kéri be, hogy jobban értékelhesse a célvállalkozás kritikus jellegét és/vagy a külföldi befektető jelentette potenciális kockázatokat.

²⁷ Ilyen esetekben az észrevételek megtételére vagy a vélemény kiadására vonatkozó határidő 20 naptári nap attól a naptól számítva, hogy a Bizottsághoz beérkezett a kért információ a bejelentő tagállamtól.

²⁸ A bejelentőlap: információkérés a befektetőtől a rendelet 6. cikke szerinti bejelentés céljából annak érdekében, hogy biztosítható legyen a rendelet szerinti bejelentésben szereplő tranzakcióra, befektetőre és célvállalkozásra vonatkozó információk bizonyos fokú egységessége és minimális szintje. A bejelentőlap a https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/investment-screening_en címen érhető el.

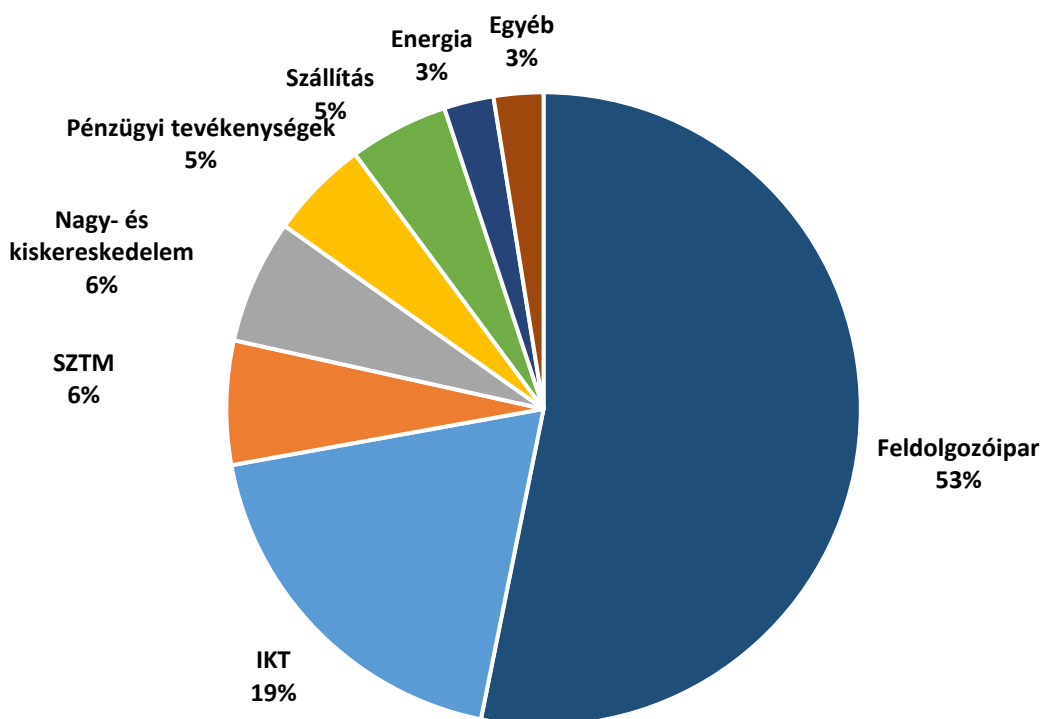
2025-ben a tagállamok többek között oly módon vettek részt az uniós együttműködési mechanizmusban, hogy az ügyek körülbelül 11 %-ában (2024-ben 10 %-ában) kérdéseket tettek fel, valamint más tagállamban megvalósuló FDI-tranzakciókkal kapcsolatban tettek észrevételeket²⁹.

A tagállamok által észrevételezett ügyek aránya mintegy 6 % volt, szemben a 2024. évi 3 %-kal³⁰. A bejelentő tagállamnak észrevételeket benyújtó tagállamok száma jelentősen nőtt, a 2024. évi mintegy egyharmadról 2025-ben 57 %-ra.

1.5 A Bizottság részletes biztonsági kockázatértékelésének tárgyát képező FDI-k fő ágazatai

A 2. szakaszban a fő ágazat a feldolgozóipar volt, amely az összes tranzakció 53 %-át (2024-ben 50 %-át) tette ki (4. ábra). A második legnagyobb ágazat az IKT volt, amely a 2. szakaszban vizsgált összes ügy közel egyötödét tette ki (az arány 2024-hez képest változatlan). A 2. szakaszban a szakmai tevékenységekkel, valamint a nagy- és kiskereskedelemmel kapcsolatos ügyek a harmadik és a negyedik helyen álltak, egyenként 6 %-os részaránnyal (mindkét részarány 5 % volt 2024-ben).

4. ábra – Fő célágazatok a 2. szakaszban 2025-ben



Forrás: a tagállamok bejelentései.

²⁹ Több olyan esetben, amikor a tagállamok kérdéseket tettek fel, a kapott válasz elosztatta az esetleges aggályait.

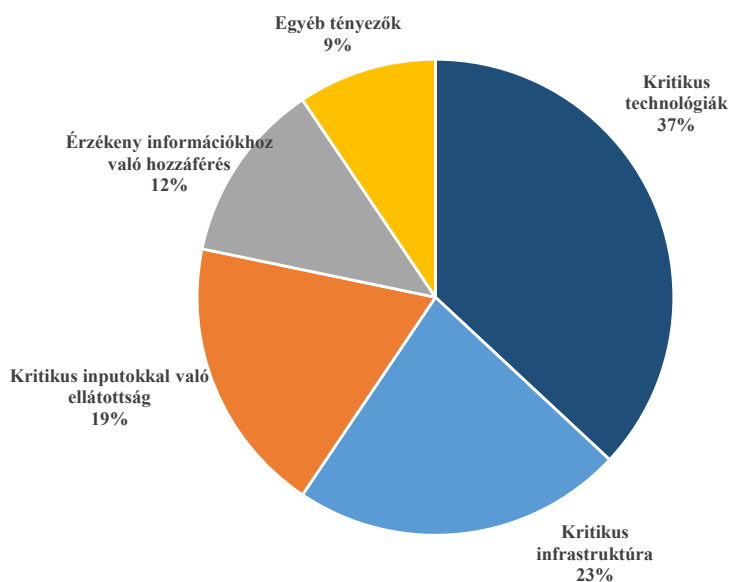
³⁰ Több tagállam is tehet észrevételeket ugyanarra a tranzakcióra vonatkozóan.

Tekintettel a feldolgozóipar jelentőségére, az 5. ábra áttekintést nyújt azokról a tényezőkről³¹, amelyeket a 2. szakaszban a feldolgozóipart érintő tranzakciók biztonsági vagy közrendi szempontból való kritikusságának értékelésekor figyelembe vettek. A leggyakrabban figyelembe vett tényező a kritikus technológiákba történő külföldi befektetést érintő tranzakció. 2025-ben e tényezőnek az összes tényezők belüli részaránya 37 % volt (2024-ben 49 %).

A második legfontosabb tényező a kritikus infrastruktúrába irányuló FDI volt – e tényező részaránya 23 % (2024-ben 26 %) volt, majd a kritikus jelentőségű inputokkal való ellátottság következett 19 %-kal (2024-ben ez 20 % volt). Az érzékeny információkhoz (köztük a személyes adatokhoz) való hozzáférés az összes tényezők belüli 12 %-ot képviselt, ami több mint kétszerese a 2024. évi 5 %-os aránynak.

Végezetül más tényezők, például a befektető kockázati profilja, valamint a tömegtájékoztatás szabadságát és sokszínűségét fenyegető kockázatok is szerepet játszottak a 2. szakaszba került ügyek 9 %-ában.

5. ábra – Az ügyek 2. szakaszba kerülését eredményező tényezők a feldolgozóipar esetében



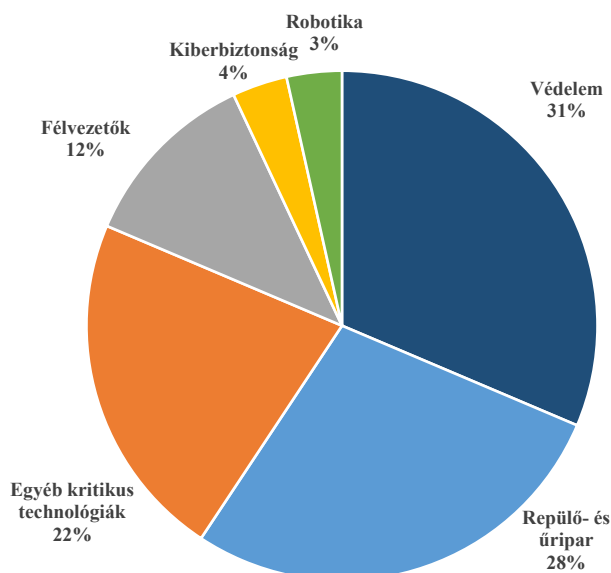
Forrás: a tagállamok bejelentései.

A 2. szakaszba került, kritikus technológiákkal kapcsolatos bejelentések részletesebb vizsgálata (6. ábra) azt mutatja, hogy e bejelentések 31 %-át a védelemmel kapcsolatos technológiák tették ki (2024-ben 37 %), majd 28 %-kal a repülő- és űripari ágazat (2024-ben 16 %) és 22 %-kal az egyéb kritikus technológiák (többek között MI, kvantumtechnológiák és biotechnológiák) következtek (2024-ben 26 %). A félvezető-technológiákat érintő tranzakciók 12 %-ot tettek ki

³¹ Ezeket a tényezőket a közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet 4. cikke tartalmazza. Egy tranzakció esetében több tényező is figyelembe vehető annak értékelésére, hogy egy adott FDI mennyire kritikus a biztonságra és a közrendre nézve.

(2024-ben 21 %). Végezetül a kiberbiztonsági és robotikai technológiák a kritikus technológiákat érintő tranzakciók 4 %-át, illetve 3 %-át tették ki.

6. ábra – A kritikus technológiák típusai a 2. szakaszban vizsgált ügyekben



Forrás: a tagállamok bejelentései.

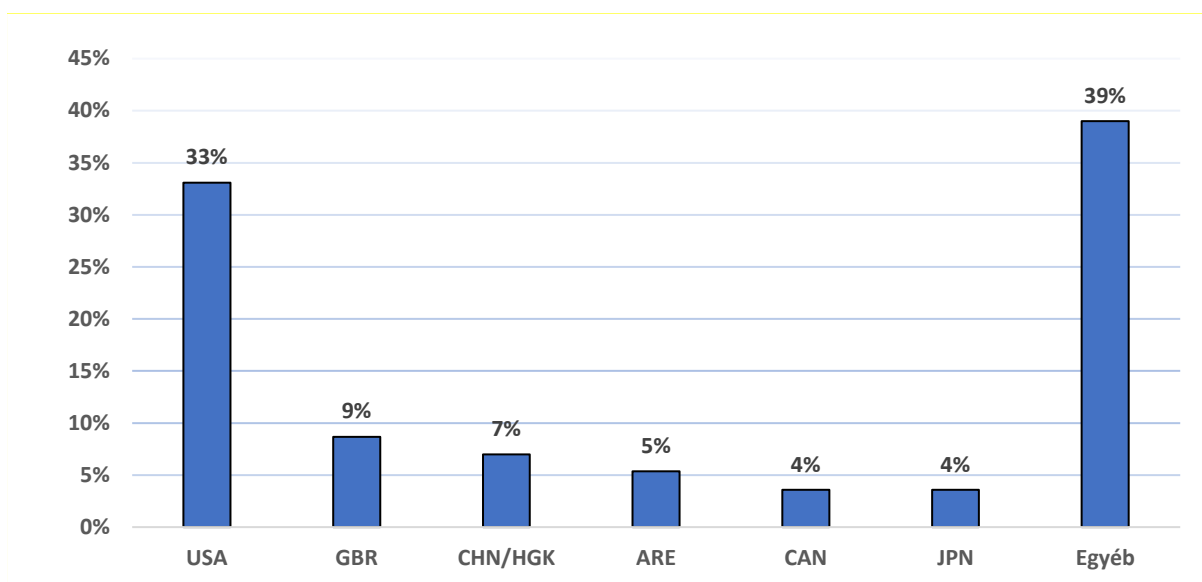
1.6 Az uniós együttműködési mechanizmus keretében bejelentett FDI-k végső befektetőinek honossága

A 2025-ben bejelentett 677 ügyben a honosság szerinti hat legfontosabb joghatóság az USA, az Egyesült Királyság, Kína (Hongkongot is ideértve), az Egyesült Arab Emírségek, Kanada és Japán volt. 2024-hez képest az együttműködési mechanizmus keretében bejelentett, egyesült államokbeli befektetőktől származó FDI-k aránya az összes tranzakciót tekintve 2025-ben jelentősen, 7 százalékponttal csökkent, a 2024-ben mért 40 %-ról 33 %-ra (7. ábra). Az egyesült királyságbeli befektetők aránya a 2024. évi 11 %-ról 2025-ben 9 %-ra, a kínai befektetők (beleértve Hongkongot is) aránya pedig a 2024. évi 9 %-ról 2025-ben 7 %-ra csökkent. Ezzel szemben az egyesült arab emírségekbeli befektetők részaránya az összes tranzakcióban jelentősen nőtt, a 2024. évi 3 %-ról 2025-ben 5 %-ra. Végezetül a kanadai és japán befektetőktől származó FDI-k részaránya a 2024. évi 3 %-ról 2025-re 1–1 százalékponttal 4 %-ra növekedett.

A bejelentett tranzakciók mintegy 38 %-a³² nem a legfontosabb hat joghatóságból származott (2024-ben ez az arány 30 % volt). Ez a honosság szerinti legfontosabb országokból származó befektetések koncentrációjának jelentős csökkenését mutatja. 2025-ben a hat legfontosabb befektető a bejelentett esetek 62 %-át adta, szemben a 2024. évi 70 %-kal.

³² A nem elhanyagolható részaránnyal rendelkező országok/joghatóságok közé tartozik Ukrajna és India, mindegyikük 3 %-os részaránnyal. Az Oroszországból származó FDI-k 2025-ben az uniós együttműködési mechanizmus keretében bejelentett összes befektetés 1 %-át tették ki.

7. ábra – A végső befektetők honosság szerinti országai a 2025. évi ügyekben



Forrás: a tagállamok bejelentései.

1.7 Az uniós együttműködési mechanizmus keretében bejelentett, több joghatóságra kiterjedő tranzakciók és azok fő ágazatai

A 2025-ben bejelentett összes ügy 27 %-a két vagy több tagállamban átvilágítás alá vont tranzakciókat érintett (szemben a 2024. évi 19 %-kal)³³ (1. táblázat). Az említett bejelentések tárgyát képező főbb ágazatok a következők voltak: i. a feldolgozóipar 32 %-os (2024-ben 26 %-os) részaránnyal; ii. a nagy- és kiskereskedelem 25 %-os (2024-ben 14 %-os) részaránnyal; iii. az IKT 19 %-os (2024-ben 20 %-os) részaránnyal; iv. a szakmai tevékenységek 10 %-os (2024-hez képest változatlan) részaránnyal; és v. a szakmai tevékenységek 5 %-os (2024-ben 7 %-os) részaránnyal; Végezetül más ágazatok – köztük az adminisztratív tevékenységek, az energia és a szállítás – az összes, több joghatóságra kiterjedő ügy 9 %-át tették ki.

1. táblázat – A több joghatóságra kiterjedő FDI-k főbb ágazatai

Feldolgozóipar	32 %
Nagy- és kiskereskedelem	25 %
IKT	19 %
Pénzügyi tevékenységek	10 %
SZTM	5 %
Egyéb ágazatok	9 %

³³ A „több joghatóságra kiterjedő FDI-tranzakciók” olyan FDI-tranzakciók, amelyek esetében a céltársaság több tagállamban (és valószínűleg harmadik országokban is) jelen lévő vállalatcsoport, például olyan vállalatcsoport, amely több tagállamban is rendelkezik leányvállalattal. Ilyen ügyleteket egynél több tagállam is bejelenthet, ha a tranzakció az átvilágítási mechanizmusuk hatálya alá tartozik és hivatalos átvilágítást kezdeményeznek.

1.8 Be nem jelentett ügyek

A közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet lehetővé teszi a tagállamok és a Bizottság számára, hogy információt cseréljenek az uniós együttműködési mechanizmus keretében be nem jelentett FDI-kről, és amennyiben a többi tagállam vagy a Bizottság biztonsági vagy közrendi kockázatokat azonosít, észrevételek tehetők vagy vélemény adható ki. 2025-ben a Bizottság korlátozott mértékben vette igénybe ezt az eljárást abból a célból, hogy az átvilágítás alá nem vont tranzakciókról tájékozódjon.

Következtetések az FDI-átvilágítás uniós együttműködési mechanizmusáról

- Először is, az FDI-k átvilágítása továbbra is nélkülözhetetlen eszköznek bizonyult azáltal, hogy hozzájárult az Unió védelméhez a potenciálisan biztonsági vagy közrendi kockázatokat hordozó FDI-kkel szemben.
- Másodszor, az FDI-átvilágítás uniós együttműködési mechanizmusának jelentősége nőtt. Ez tükröződik a bejelentések számában, amely a 2024. évi 477 bejelentésről 2025-ben jelentősen, 40 %-kal, 667-re nőtt. E növekedés jelentőségét fokozza, hogy a tranzakciókat bejelentő országok száma nem változott (21 tagállam). Ugyanakkor az összes bejelentés 86 %-a a következő hét tagállamból érkezett: Ausztria, Írország, Franciaország, Litvánia, Németország, Olaszország és Spanyolország. Figyelemre méltó, hogy 2025 végéig valamennyi tagállam az FDI-k nemzeti szintű átvilágításáról szóló törvényt fogadott el, még a közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló felülvizsgált rendelet szerinti kötelező határidőt megelőzően. 2025-ben a tagállamok és a Bizottság szakértői szinten is együttműködtek az FDI szakértői csoport keretében.
- Harmadszor, annak fényében, hogy az Unió szilárdan elkötelezett a nyitott befektetési környezet mellett, az FDI-k uniós szintű átvilágítása továbbra is korlátozott és célzott eszközként működik olyan kivételes esetekben, amikor az FDI valószínűleg negatív hatást gyakorolna az Unióban a biztonságra vagy a közrendre. A 2025-ben bejelentett 677 ügy túlnyomó többségét (88 %) az 1. szakaszban, vagyis az átvilágítást végző tagállamok általi bejelentést követő 15 naptári napon belül lezárták, és a Bizottság a tranzakciók 12 %-át vetette alá részletes biztonsági vagy közrendi szempontú kockázatértékelésnek. 2024-hez képest a 2. szakaszba került ügyek aránya 50 %-kal nőtt, ami azt jelzi, hogy több tranzakció bír biztonsági és a közrendi relevanciával. 2025-ben, csakúgy mint 2024-ben és a korábbi években, a Bizottság az ügyek kevesebb mint 2 %-ában adott ki véleményt.
- Negyedszer, a feldolgozóipar által a 2. szakaszba került ügyek körében képviselt vezető arány a 2024. évi 50 %-ról 2025-ben 53 %-ra nőtt. Azokat a tényezőket közelebbről megvizsgálva, amelyek szükségessé teszik a biztonsági és közrendi kockázatok 2. szakaszban történő részletes értékelését, az tűnik ki, hogy a „kritikus technológiákra”

vonatkozó cél jelentősége volt az a tényező, amely az esetek 37 %-ában további értékelést tett szükségessé (2024-ben ez az arány 49 % volt). A 2. szakaszba került, kritikus technológiákkal kapcsolatos bejelentések azt mutatják, hogy a repülő- és űripari vonatkozású tevékenységek jelentősége számottevően nőtt: az összes bejelentés 28 %-át tették ki, szemben a 2024. évi 16 %-kal. Ezzel szemben a védelemmel és a félvezetőkkel kapcsolatos technológiákat érintő bejelentések aránya a 2024. évi 37 %-ról és 21 %-ról rendre 31 %-ra, illetve 12 %-ra csökkent.

- Végül a befektetők többsége továbbra is ugyanabban a két legfontosabb joghatóságban honos: az uniós együttműködési mechanizmus keretében bejelentett összes FDI 42 %-a az Egyesült Államokból és az Egyesült Királyságból származott. Ennek ellenére 2024-hez képest az Egyesült Államokból származó befektetések aránya az összes befektetésből jelentősen, 7 százalékponttal csökkent, a 2024. évi 40 %-ról 2025-ben 33 %-ra. Az egyesült királyságbeli befektetők aránya a 2024. évi 11 %-ról 2025-ben 9 %-ra csökkent, csakúgy, mint a kínai befektetők (beleértve Hongkongot is) aránya a 2024. évi 9 %-ról 2025-ben 7 %-ra. Az egyesült arab emírségekbeli befektetők aránya viszont jelentős mértékben növekedett, a 2024. évi 3 %-ról 2025-ben 5 %-ra. Végezetül a kanadai és japán befektetőktől származó FDI-k részaránya a 2024. évi 3 %-ról 2025-re 1–1 százalékponttal 4 %-ra növekedett.

2. A közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló rendelet felülvizsgálata

A külföldi befektetések átvilágításáról szóló új rendelet (FISR)³⁴ elfogadása fontos mérföldkövet jelent az Unió gazdasági biztonsági menetrendjében. A bizottsági javaslat 2024. januári elfogadását követően az Európai Parlament és a Tanács 2025 decemberében politikai megállapodásra jutott. Az Európai Parlament és a Tanács 2026. június 17-én hivatalosan aláírta a felülvizsgált rendeletet, amely 2026. július 26-án lépett hatályba és 2028. január 17-től lesz alkalmazandó (18 hónapos átmeneti időszakot követően).

A rendelet meg fogja erősíteni az Unió azon képességét, hogy kezelje a külföldi befektetésekből eredő biztonsági és közrendi kockázatokat. A közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról szóló 2019. évi rendelet hatálybalépése óta szerzett tapasztalatokra építve a felülvizsgált keret Unió-szerte közös minimális szintű harmonizációról rendelkezik. Központi célkitűzése a nemzeti átvilágítási rendszerek meglévő hiányosságainak megszüntetése, a tagállamok közötti, valamint a tagállamok és a Bizottság közötti koordináció javítása, továbbá annak biztosítása, hogy a potenciálisan érzékeny befektetéseket az egységes piac egészében következetesen értékeljék.

Kulcsfontosságú újítás az a követelmény, hogy minden tagállamnak működőképes, előzetes nemzeti FDI-átvilágítási mechanizmust kell fenntartania. A rendelet bevezeti továbbá az átvilágítandó tranzakciók közös minimális körét. Ez magában foglalja a kettős felhasználású és katonai termékekkel, a kritikus technológiákkal, például a félvezetőkkel, a kvantumtechnológiával és a mesterséges intelligenciával, a szállítási, az energia- és a digitális

³⁴ AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS (EU) 2026/1386 RENDELETE (2026. június 17.) az Unióban megvalósuló külföldi befektetések átvilágításáról, valamint az (EU) 2019/452 rendelet hatályon kívül helyezéséről

ágazat kritikus infrastruktúrájával, a kritikus fontosságú nyersanyagokkal, egyes rendszerszinten fontos pénzügyi piaci szervezetekkel, valamint a választási infrastruktúrával kapcsolatos tevékenységeket érintő befektetéseket.

A felülvizsgált keret kiterjeszti az átvilágítási követelményeket egyes olyan EU-n belüli befektetésekre, amelyek esetében az Unióban letelepedett befektető végső soron egy harmadik országbeli személy vagy szervezet tulajdonában van vagy irányítása alá tartozik. Ez kezeli az összetett tulajdonosi struktúrák révén történő kijátszás kockázatát, és növeli a külföldi befektetések végső forrásának átláthatóságát.

A rendelet tovább harmonizálja a nemzeti átvilágítási rendszerek kulcsfontosságú eljárási vonatkozásait. A közös követelmények közé tartozik a kétszakaszos felülvizsgálati eljárás, a befektetőknek nyújtott eljárási biztosítékok, a be nem jelentett tranzakciók visszamenőleges hatályú felülvizsgálatára vonatkozó hatáskörök, valamint a fokozott átláthatósági kötelezettségek. A nemzeti hatóságok harmonizált 45 naptári napos határidőt fognak alkalmazni az előzetes átvilágításra, lehetővé téve a legtöbb nem érzékeny tranzakció gyors jóváhagyását, egyúttal biztosítva a magasabb kockázatú ügyek megfelelő ellenőrzését.

A rendelet a tagállamok és a Bizottság közötti együttműködést is jelentősen megerősíti. A felülvizsgált uniós együttműködési mechanizmus strukturáltabb információcserét, a több joghatóságra kiterjedő tranzakciók esetében koordinációt, valamint egy visszajelzési mechanizmust vezet be, amelyen keresztül a tagállamok közlik a nemzeti átvilágítási eljárások eredményét. A keretet egy uniós szintű adatbázis is támogatja, amely információkat tartalmaz az uniós együttműködési mechanizmus keretében bejelentett befektetésekről és a 2020 októbere óta végzett nemzeti felülvizsgálatok eredményeiről. A rendelet arról is rendelkezik, hogy legalább kilenc tagállam kérésére létre lehet hozni egy közös uniós bejelentési portált.

A felülvizsgált rendelet várhatóan növelni fogja az uniós FDI-átvilágítási keret hatékonyságát, következetességét és hitelességét. Az információmegosztás javítása, az átláthatóság fokozása és a meglévő keret konkrét hiányosságainak kezelése révén a felülvizsgált keret jelentősen hozzájárul az Unió biztonságának és közrendjének védelméhez, miközben fenntartja az EU külföldi befektetésekre való nyitottságát.