

Bruxelles, den 14. oktober 2026
(OR. en)

14478/26

POLCOM 373
COMER 149
FDI 48
COMPET 1203
IND 616

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. oktober 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Tidl. dok. nr.:	13990/25 + ADD 1
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 529 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Sjette årsrapport om screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 529 final.

Bilag: COM(2026) 529 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.10.2026
COM(2026) 529 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Sjette årsrapport om screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen

{SWD(2026) 290 final}

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Sjette årsrapport om screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen

INDLEDNING

Denne rapport er Europa-Kommissionens sjette årsrapport om anvendelsen af EU's forordning om screening af udenlandske direkte investeringer ("FDI") ("forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer" eller "forordningen").

Rapporten dækker 2025 og skaber gennemsigtighed i forbindelse med gennemførelsen af screeningen af udenlandske direkte investeringer i EU og udviklingen i de nationale screeningmekanismer. Den bidrager til EU's ansvarlighed på et område, hvor det i betragtning af de sikkerhedsinteresser, der står på spil, hverken er muligt eller hensigtsmæssigt at sikre gennemsigtighed i forbindelse med individuelle transaktioner.

Den er baseret på rapporter fra de 27 medlemsstater og officielle statistikker og består af fire kapitler:

- kapitel 1 om tendenser og tal vedrørende udenlandske direkte investeringer i EU
- kapitel 2 om den lovgivningsmæssige udvikling i medlemsstaterne
- kapitel 3 om screeningaktiviteter vedrørende udenlandske direkte investeringer udført af medlemsstaterne
- kapitel 4 om EU-samarbejdsmekanismen vedrørende screening af udenlandske direkte investeringer.

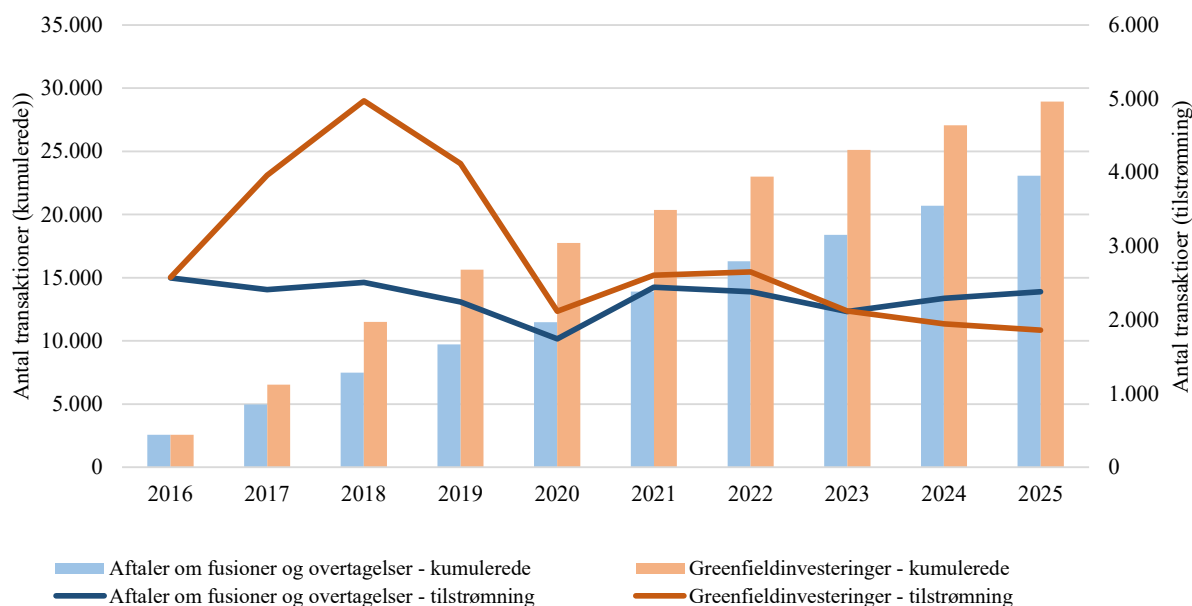
Denne årsrapport er et vigtigt gennemsigtighedsredskab, der fremhæver tendenser, udvikling og tiltag vedrørende udenlandske direkte investeringer med henblik på at garantere sikkerheden og den offentlige orden i EU.

KAPITEL 1 — UDENLANDSKE DIREKTE INVESTERINGER I DEN EUROPÆISKE UNION

1. Den overordnede udvikling¹

Det samlede antal udenlandske direkte investeringer ² steg med 8,9 % mellem 2024 og 2025. Der sås årlige kumulative stigninger i udenlandske fusioner og overtagelser og greenfieldinvesteringer på henholdsvis 12 % (fra 20,695 til 23,078) og 6,9 % (fra 27,069 til 28,930) (som vist i søjlerne i figur 1). Denne stigning er i overensstemmelse med de tendenser, der er observeret siden 2016, idet antallet af udenlandske direkte investeringer i EU-27 steg støt i løbet af denne tiårsperiode med i gennemsnit ca. 5 200 udenlandske direkte investeringer hvert år. Hvis man ser på denne kumulerede tendens efter typen af udenlandske direkte investeringer, modtog EU-27 gennemsnitligt 2 308 udenlandske aftaler om fusioner og overtagelser og 2 893 greenfieldinvesteringer hvert år mellem 2016 og 2025. Disse positive kumulative tendenser bekræfter EU's åbenhed over for udenlandske investeringer og fremhæver det indre markeds tiltrækningskraft over for internationale investorer.

Figur 1: 2016-2025, årligt antal og tilstrømning af udenlandske direkte investeringer til EU-27 (antal aftaler og projekter)



Kilde: Udarbejdet af JRC på grundlag af data fra Bureau van Dijk, udtrukket den 22. februar 2026 fra Orbis M&A og Orbis Crossborder Investment. Dataene for 2016 svarer til tilstrømningen af udenlandske direkte investeringer i 2016, mens dataene i søjlerne i de efterfølgende år svarer til den kumulerede sum af de årlige tilstrømninger.

¹ Vi fokuserer på antallet af FDI-transaktioner som en indikator i dette kapitel, da der mangler data om FDI-værdierne for en stor procentdel af transaktionerne og projekterne i databaserne Orbis M&A og Orbis Crossborder Investment.

² Transaktioner med udenlandske direkte investeringer kan opdeles i internationale greenfieldinvesteringer og fusioner og overtagelser. Internationale greenfieldinvesteringer indebærer typisk, at der oprettes en ny virksomhed eller etableres faciliteter i udlandet, mens en international fusion eller overtagelse betyder, at ejerskabet af eksisterende aktiver vedrørende en økonomisk aktivitet overdrages til en ejer i udlandet. Fusioner og overtagelser medtages, hvis de indebærer erhvervelse af kapitalandele på over 10 % af kapitalen i en EU-27-virksomhed.

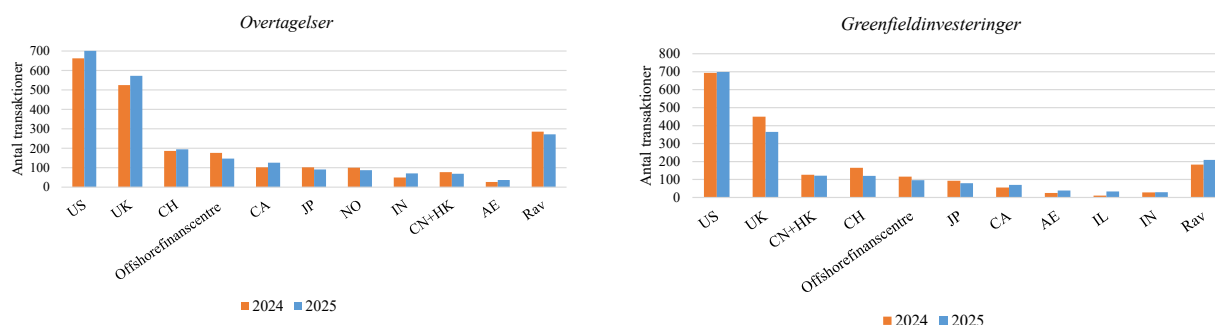
Med hensyn til den samlede tilstrømning af udenlandske direkte investeringer (figur 1, linjer) er antallet af aftaler og projekter vedrørende udenlandske direkte investeringer kun steget marginalt i de seneste to år, med 0,1 % fra 2023 til 2024 og med 0,2 % fra 2024 til 2025. Der er imidlertid forskellige dynamikker mellem aftaler om fusioner og overtagelser og greenfieldinvesteringer. Aktiviteter vedrørende udenlandske fusioner og overtagelser steg årligt med 8,5 % i 2024 i forhold til det foregående år og yderligere med 4 % i 2025. Greenfieldinvesteringerne faldt derimod i perioden med 8,3 % fra 2023 til 2024 og med 4,3 % fra 2024 til 2025.

Den næsten flade tendens fra år til år i tilstrømningen af indgående udenlandske direkte investeringer, der blev observeret i 2024 og 2025, afspejler den modsatte dynamik mellem greenfieldprojekter og aftaler om fusioner og overtagelser. Efter det kraftige fald i 2023 steg aktiviteten vedrørende fusioner og overtagelser relativt hurtigt, mens greenfieldinvesteringerne fortsatte med at falde. Denne forskel tyder på en ændring i sammensætningen af udenlandske direkte investeringer til fordel for fusioner og overtagelser snarere end greenfieldinvesteringer i en situation med øget makroøkonomisk usikkerhed.

2. De vigtigste oprindelseslande med hensyn til udenlandske investorer

Udviklingen i udenlandske aftaler om fusioner og overtagelser mellem 2024 og 2025 viser et blandet mønster på tværs af de 10 vigtigste oprindelsesjurisdiktioner for udenlandske investorer (figur 2, venstre diagram), hvor 6 oplevede stigninger i investeringer vedrørende fusioner og overtagelser og 4 registrerede fald. Det overordnede fald i det samlede antal greenfieldinvesteringer, der blev konstateret i 2025, markerer en heterogen udvikling på tværs af de udenlandske investorers oprindelse, idet halvdelen af de 10 største investorlande registrerede stigninger, og den anden halvdel oplevede fald i investeringsaktiviteten (figur 2, højre diagram).

Figur 2: Antal overtagelser af kapitalandele (til venstre) og greenfieldinvesteringer (til højre) i 2024 og 2025 til EU, opgjort efter udenlandsk jurisdiktion (de ti største investorer)



Kilde: Udarbejdet af JRC på grundlag af data fra Bureau van Dijk, udtrykt den 22. februar 2026 fra Orbis M&A og Orbis Crossborder Investment. OFC'er: offshorefinanscentre³. Rav: resten af verden.

³ De vigtigste offshorefinanscentre opdelt efter transaktioner i 2025 er (i alfabetisk rækkefølge): Bermuda, Caymanøerne, De Britiske Jomfruøer, Liechtenstein og Monaco. Den fuldstændige liste over offshorefinanscentre findes f.eks. i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene: Opfølgning af Kommissionens meddelelse "Welcoming Foreign Direct Investment while Protecting Essential Interests" ("Åbenhed over for udenlandske direkte investeringer under samtidig beskyttelse af væsentlige interesser") - (SWD(2019) 108 final af 13. marts 2019).

USA var den største udenlandske investor i EU i 2025 og tegnede sig for 30 % af alle overtagelser (716 aftaler) og 38 % af greenfieldinvesteringerne (699 projekter). Aftaler om fusioner og overtagelser med oprindelse i USA steg for andet år i træk med 8,2 % i 2025 i forhold til 2024 og med 10 % i 2024 i forhold til 2023. Greenfieldinvesteringer med oprindelse i USA registrerede også en beskeden årlig stigning på 0,9 % i 2025 efter et fald mellem 2023 og 2024.

Den næststørste jurisdiktion for udenlandske investorer var Det Forenede Kongerige, som tegnede sig for 24 % (572 aftaler) af alle overtagelser og 20 % (365 projekter) af alle greenfieldinvesteringer i EU i 2025. De to investeringstyper udviklede sig imidlertid i hver sin retning: Mens antallet af overtagelser steg med 9 % i 2025 i forhold til 2024, faldt antallet af greenfieldprojekter med 19 % i samme periode.

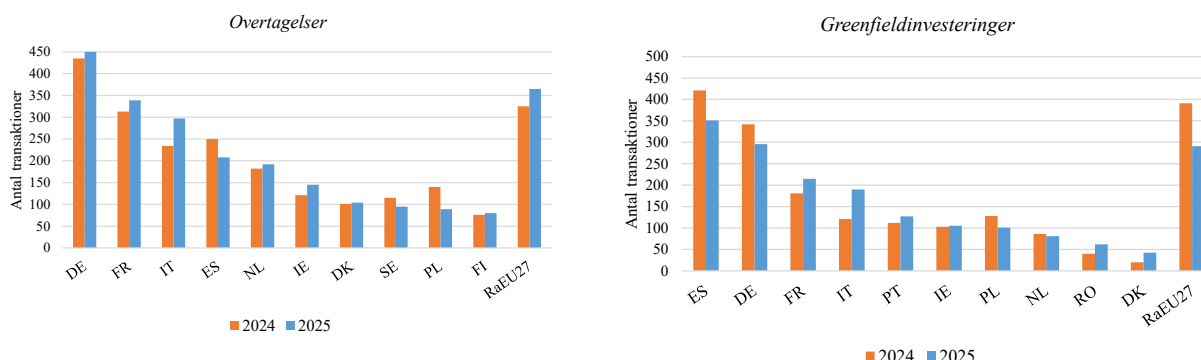
I resten af de store investorjurisdiktioner blev den kraftigste vækst i aftaler om fusioner og overtagelser mellem 2024 og 2025 observeret for Indien (+ 42 %), De Forenede Arabiske Emirater (+ 37 %) og Canada (+ 23 %) sammen med en mere moderat stigning for Schweiz (+ 4,8 %). De resterende fire investorjurisdiktioner registrerede fald fra 16 % for offshorefinanscentre til 10 % for Kina og Hongkong.

For greenfieldinvesteringer blev der sammen med USA registreret betydelige årlige stigninger for Israel (230 %), De Forenede Arabiske Emirater (56 %) og Canada (27 %), mens Indien registrerede en mere moderat stigning på 3,6 %. I modsætning hertil blev der konstateret fald i fire andre jurisdiktioner ud over Det Forenede Kongerige, nemlig Schweiz (27 %), offshorefinanscentre (17 %), Japan (14 %) og Kina og Hongkong (4,7 %).

3. De vigtigste EU-destinationer for udenlandske overtagelser

Antallet af aftaler om udenlandske fusioner og overtagelser i EU (figur 3, venstre diagram) steg for de fleste af de 10 største medlemsstater mellem 2024 og 2025 med undtagelse af Spanien, Sverige og Polen, som registrerede færre aftaler (figur 3, venstre diagram). I modsætning hertil viste tendenserne for udenlandske greenfieldinvesteringer fordelt efter medlemsstat (figur 3, højre diagram) et mere komplekst mønster. De største modtagerlande, Spanien og Tyskland, oplevede årlige fald i 2025, men flere andre af de 10 vigtigste destinationer oplevede positive årlige udsving.

Figur 3: Antal overtagelser af kapitalandele (til venstre) og greenfieldinvesteringer (til højre) i 2024 og 2025 efter bestemmelsesmedlemsstat (de ti største modtagere i EU-27)



Kilde: Udarbejdet af JRC på grundlag af data fra Bureau van Dijk, udtrukket den 22. februar 2026 fra Orbis M&A og Orbis Crossborder Investment. RaEU27 står for resten af EU-27.

I 2025 var Tyskland og Frankrig de vigtigste destinationer for udenlandske aftaler om fusioner og overtagelser, idet de tegnede sig for henholdsvis 20 % (469 aftaler) og 14 % (339 aftaler) af det samlede antal aftaler. De to lande registrerede også årlige vækstrater på henholdsvis 7,8 % og 8,3 %. I 2025 rangerede Italien som den tredjevigtigste destination for fusioner og overtagelser med en andel på 12 % (297 aftaler), bl.a. på grund af en stigning på 27 % fra år til år i aftaler om fusioner og overtagelser. Spanien lå på fjerdepladsen med en andel på 9 % (208 aftaler) efter et årligt fald på 17 % i antallet af overtagelser i 2025.

Ud over Spanien modtog to andre af de 10 største modtagermedlemsstater, Sverige (-17 %) og Polen (-36 %), færre udenlandske aftaler om fusioner og overtagelser i 2025 sammenlignet med 2024. Samtidig registrerede Irland den stærkeste stigning i aktiviteter vedrørende fusioner og overtagelser i 2025 (20 %), efterfulgt af Nederlandene (5,5 %), Finland (5,3 %) og Danmark (3 %).

De to største modtagere af udenlandske greenfieldinvesteringer i 2025 var Spanien og Tyskland, som modtog henholdsvis 19 % (351 transaktioner) og 16 % (296 transaktioner) af alle projekter. Begge lande havde imidlertid færre investeringer i 2025 end i 2024 med et fald på henholdsvis 17 % og 13 %.

Frankrig lå på tredjepladsen med en andel på 12 % (215 transaktioner) og en årlig stigning i greenfieldprojekter på 19 % i 2025. Flere andre medlemsstater registrerede stigninger mellem 2024 og 2025, fra de største i Danmark (110 %) og Italien (57 %) til den mindste i Irland (1,9 %). Endelig blev der konstateret fald fra år til år i antallet af projekter i Polen (21 %) og Nederlandene (5,8 %).

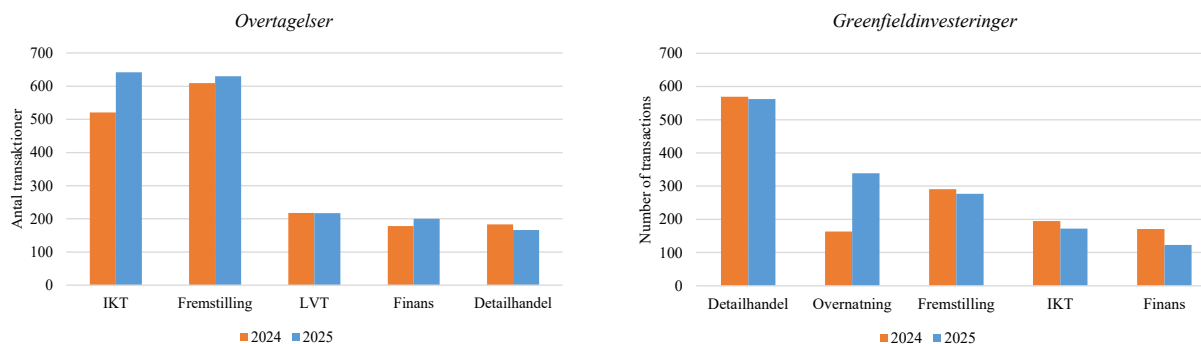
4. Sektorspecifikke oplysninger

Tre af de fem vigtigste sektorkategorier⁴ (IKT, fremstillingsvirksomhed og finans) oplevede stigninger fra år til år i aftaler om udenlandske fusioner og overtagelser i 2025 i forhold til 2024

⁴ De anvendte kategorier henviser til den overordnede struktur i NACE rev. 2, jf.: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/nace-rev2>.

(figur 4, venstre diagram). Omvendt steg antallet af udenlandske greenfieldaftaler kun for en af de fem største sektorkategorier (overnatningsfaciliteter) i 2025 (figur 4, diagrammet til højre).

Figur 4: Antal kapitalandele (til venstre) og greenfieldinvesteringer (til højre) i 2024 og 2025 opdelt efter NACE, rev. 2-sektorer (de fem største kategorier)



Kilde: Udarbejdet af JRC på grundlag af data fra Bureau van Dijk, udtrukket den 22. februar 2026 fra Orbis M&A og Orbis Crossborder Investment. LVT står for liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser (Nace rev. 2, hovedafdeling M), der bl.a. omfatter FoU-faciliteter. IKT står for "information og kommunikation" (NACE rev. 2, hovedafdeling J). Fremstillingsindustrien svarer til NACE rev. 2, hovedafdeling C. Finanssektoren svarer til NACE rev. 2, hovedafdeling K ("Pengeinstitut- og finansvirksomhed"). Detailhandel svarer til NACE rev. 2, hovedafdeling G ("Engroshandel og detailhandel"). Overnatningsfaciliteter svarer til NACE rev. 2, hovedafdeling I ("Overnatningsfaciliteter og restaurationsvirksomhed").

I 2025 overhalede IKT fremstillingsindustrien som den vigtigste sektor for handelsaktivitet, hovedsagelig drevet af en kraftig årlig stigning på 23 % i forhold til 2024, og nåede op på en andel på 27 % af udenlandske fusioner og overtagelser (642 transaktioner). Fremstillingsindustrien, som voksede mere beskeden med 3,4 % i 2025, lå på andenpladsen med en andel på 26 % (630 transaktioner). Liberale, videnskabelige og tekniske aktiviteter (LVT) lå på tredjepladsen med en andel på 9 %, og aktiviteten vedrørende aftaler faldt en smule med 0,5 % i 2025 i forhold til 2024. Finanssektoren indtog en fjerdeplads (andel på 8,4 %) med en årlig stigning på 12 % i 2025 efterfulgt af detailsektoren (andel på 6,9 %), som registrerede et årligt fald på 9,3 %.

For så vidt angår greenfieldinvesteringer oplevede alle de vigtigste sektorer undtagen én (overnatningsfaciliteter) årlige fald i antallet af projekter. Aktiviteter i detailsektoren tegnede sig for næsten en tredjedel af projekterne i 2025 med et fald på 1,2 % (562 transaktioner). Med en årlig stigning på 108 % blev overnatningsfaciliteter⁵ den næststørste sektor med en andel på 18 % og overhalede liberale, videnskabelige og tekniske aktiviteter, som ikke længere rangerede blandt de fem største sektorer i 2025 i forhold til 2024. Med en andel på 15 % lå fremstillingsindustrien på tredjepladsen og registrerede et årligt fald på 4,8 % efterfulgt af IKT med en andel på 9 % og et fald på 12 %. Finansiering rangerede sidst med en andel på 7 % af det samlede antal greenfieldprojekter i 2025 og det kraftigste fald fra år til år på 28 %.

⁵ Siden 2025 har Orbis medtaget franchiser under greenfieldinvesteringer, hvilket i uforholdsmæssig grad påvirker hovedafdeling I (overnatningsfaciliteter og restaurationsaktiviteter) og G (engroshandel og detailhandel) i NACE. Selv om franchiser er blevet udelukket fra de fremlagte statistikker, kan resterende ikke-identificerede franchisetransaktioner stadig påvirke de tendenser, der er indberettet i dette afsnit, navnlig den stigning, der er konstateret i sektoren for overnatningsfaciliteter.

5. Konklusioner

Andelen af udenlandske direkte investeringer i EU fortsatte med at vokse mellem 2024 og 2025, hvilket afspejler en stabil kumulativ tilstrømning i løbet af det seneste årti, idet der i gennemsnit blev registreret ca. 5 200 årlige aftaler og projekter om udenlandske direkte investeringer mellem 2016 og 2025. De samlede strømme af udenlandske direkte investeringer har stort set været stabile i de seneste år, men tendenserne har været forskellige for de forskellige investeringsformer. Mens udenlandske investeringer vedrørende fusioner og overtagelser steg igen i både 2024 og 2025 efter faldet i 2023, fortsatte greenfieldinvesteringerne med at falde i samme periode, om end i et langsommere tempo. Denne forskel tyder på en ændring i sammensætningen af udenlandske direkte investeringer til fordel for fusioner og overtagelser snarere end greenfieldinvesteringer i en situation med øget makroøkonomisk usikkerhed.

USA var fortsat den største udenlandske investor i EU i 2025, både hvad angår investeringer med henblik på fusioner og overtagelser og hvad angår greenfieldinvesteringer, efterfulgt af Det Forenede Kongerige. Samtidig styrkede nogle jurisdiktioner deres investeringstilstedeværelse i EU gennem fusioner og overtagelser, navnlig Indien og De Forenede Arabiske Emirater, som registrerede en årlig vækst i investeringsaktiviteten.

På tværs af medlemsstaterne var Tyskland og Frankrig fortsat de vigtigste destinationer for udenlandske projekter vedrørende fusioner og overtagelser i 2025, mens Spanien og Tyskland tiltrak det største antal greenfieldprojekter. Den sektorspecifikke udvikling fremhævede den stigende betydning af IKT, som viste sig at være den førende sektor for udenlandske overtagelser. Greenfieldinvesteringer var fortsat koncentreret om detailrelaterede aktiviteter og overnatningstjenester.

KAPITEL 2 — DEN LOVGIVNINGSMÆSSIGE UDVIKLING I MEDLEMSSTATERNE I 2025

1. EU's forordning om screening af udenlandske direkte investeringer og EU-medlemsstaternes mekanismer til screening af udenlandske direkte investeringer

I løbet af 2025 fortsatte Europa-Kommissionen med at tilskynde de medlemsstater, der endnu ikke havde vedtaget love om nationale mekanismer til screening af udenlandske direkte investeringer til at gøre det for at sikre, at Kommissionen og alle medlemsstater har passende værktøjer til at identificere og håndtere risici for sikkerheden og den offentlige orden i forbindelse med udenlandske direkte investeringer.

Europa-Kommissionen støttede også tilpasning af nationale mekanismer og praksisser for screening vedrørende udenlandske direkte investeringer. Den bistod medlemsstaterne med teknisk og politisk vejledning, tilrettelæggelse af møder og informationsudveksling, navnlig, men ikke udelukkende, om bedste praksis. Ikke desto mindre er der fortsat betydelige forskelle mellem de nationale screeningmekanismer, navnlig med hensyn til: i) hvad der udgør en formel screening af en udenlandsk direkte investering (hvilket udløser en anmeldelse til samarbejdsmechanismen) ii) tidsplanerne for de nationale screeningprocedurer iii) de nationale screeningmekanismers sektorspecifikke dækning og iv) krav om, at transaktionsparterne skal indgive anmeldelse til de nationale myndigheder. Alle disse elementer blev behandlet i revisionen af forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer⁶, som blev vedtaget den 17. juni og vil finde anvendelse fra den 17. januar 2028 (se også kapitel 4, afsnit 2, for yderligere oplysninger).

2. Oversigt over medlemsstaternes mekanismer til screening af udenlandske direkte investeringer og den lovgivningsmæssige udvikling

Ruslands angrebskrig mod Ukraine og usikkerhed vedrørende den geopolitiske udvikling har sat endnu større fokus på behovet for at sikre kritiske råstoffer, (avancerede) teknologier samt infrastruktur. Derfor iværksatte fem medlemsstater uden screeningmekanismer yderligere skridt til at vedtage eller implementere nationale screeningmekanismer, og seks andre tog skridt til at ajourføre og udvide de eksisterende mekanismer som reaktion på de ændrede omstændigheder.

I 2025 blev der vedtaget nationale love om screening af udenlandske direkte investeringer i Kroatien, Cypern og Grækenland, hvilket betyder, at alle EU's medlemsstater nu har et regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer.

I samme periode indførte seks medlemsstater (Tjekkiet, Litauen, Luxembourg, Polen, Slovakiet og Spanien) desuden ændringer af deres eksisterende screeninglovgivning, og to medlemsstater

⁶ EU styrker sit regelsæt for screening af udenlandske investeringer, nyhedsartikel fra 26. juni 2026, (foreligger kun på engelsk) https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-strengthens-its-foreign-investment-screening-framework-2026-06-26_en.

Kortet nedenfor giver et overblik over EU-medlemsstaternes lovgivningsmæssige situation i 2025 for så vidt angår udenlandske direkte investeringer.



Tabellen nedenfor giver et overblik over den lovgivningsmæssige situation og udvikling i alle EU-medlemsstaterne i perioden fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2025⁷.

Tabel 1: Status over den lovgivningsmæssige udvikling i EU's medlemsstater

Har indført en national mekanisme til screening af udenlandske direkte investeringer (ingen lovgivningsmæssige ændringer)	Belgien, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Letland, Malta, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Slovenien, Sverige, Tyskland, Ungarn og Østrig
Har ændret en eksisterende national mekanisme til screening af udenlandske direkte investeringer	Tjekkiet, Litauen, Luxembourg, Polen, Slovakiet og Spanien
Vedtagelse eller ikrafttræden af en ny national lov eller mekanisme til screening af udenlandske direkte investeringer	Bulgarien, Cypern, Grækenland, Irland og Kroatien

Ikrafttræden af nye mekanismer til screening af udenlandske direkte investeringer

Den 24. oktober 2025 vedtog **Kroatien** vedtog loven om screening af udenlandske investeringer, som trådte i kraft den 13. november 2025. Udvalget for Screening af Udenlandske Investeringer spiller en central rolle i screeningproceduren og afgiver udtalelser om ansøgninger om godkendelse af udenlandske investeringer. Finansministeriet er ansvarligt for at vedtage de endelige afgørelser. Retsakten får fuld virkning, når alle nødvendige gennemførelsesretsakter er vedtaget i 2026. Retsakten indfører en screeningmekanisme for udenlandske investeringer, der påvirker kritisk infrastruktur (herunder energi, transport og forsvar), forsyning af kritiske ressourcer (herunder energi og fødevarer), adgang til følsomme oplysninger, kommunikationsinfrastruktur, valginfrastruktur og mediesektoren.

Cypern fastlagde et regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer med offentliggørelsen af lov 194(I)/2025 den 14. november 2025, som trådte i kraft den 2. april 2026. Ved loven udpeges finansministeriet som den kompetente screeningmyndighed med ansvar for at vurdere ansøgninger og træffe afgørelser. Udenlandske investorer skal indgive en forudgående skriftlig ansøgning for at opnå godkendelse, inden de gennemfører en investering. Screeningmekanismen vurderer investeringer på grundlag af faktorer som følsomme sektorer

⁷ Yderligere oplysninger findes i det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

(kritisk infrastruktur, finansielle tjenesteydelser og fast ejendom), adgang til følsomme oplysninger, mediepluralisme, kritiske teknologier og levering af kritiske input.

Den **græske** mekanisme til screening af udenlandske direkte investeringer trådte i kraft den 23. maj 2025 som fastsat ved lov nr. 5202/2025, der gennemfører forordning (EU) 2019/452. Mekanismen til screening af udenlandske direkte investeringer blev operationel den 11. november 2025 med offentliggørelsen af fælles ministeriel afgørelse 64260, som fastsætter proceduremæssige detaljer såsom indberetnings- og dokumentationskrav for udenlandske investorer. Det tværministerielle udvalg for screening af udenlandske direkte investeringer foretager screeningen af udenlandske direkte investeringer med deltagelse af forskellige ministerier og myndigheder. Screeningmekanismen finder anvendelse på investeringer i de følsomme sektorer for energi, transport, IKT, digital infrastruktur og sundhed samt i de meget følsomme sektorer for forsvar og national sikkerhed (herunder produkter med dobbelt anvendelse, der er omfattet af eksportkontrol, og udstyr på EU's fælles liste over militært udstyr), cybersikkerhed, kunstig intelligens, havneinfrastruktur, kritisk undersøisk infrastruktur og turismeinfrastruktur i grænseområder. En anden fælles ministeriel afgørelse forventes yderligere at præcisere myndigheden og proceduren for så vidt angår pålæggelse af administrative bøder.

Bulgarien indførte en national screeningmekanisme for udenlandske direkte investeringer af hensyn til sikkerheden eller den offentlige orden gennem ændringer af loven om investeringsfremme i marts 2024. Rammen blev fuldt operationel den 20. august 2025 efter vedtagelsen af afledt ret. Mekanismen til screening af udenlandske direkte investeringer sikrer deltagelse i EU's samarbejdsmechanisme og fastsætter regler for overvågning og håndhævelse samt sanktioner for manglende overholdelse.

Irlands lov om screening af transaktioner fra tredjelande, der blev vedtaget i oktober 2023, blev operationel den 6. januar 2025. Loven fastsætter arten, omfanget og typen af de investeringer, der skal screenes. Den indeholder også de vigtigste overvejelser under hele screeningsprocessen.

Ajourføringer af eksisterende mekanismer til screening af udenlandske direkte investeringer

Tjekkiet vedtog fire sæt ændringer af den nationale lovgivning om screening af udenlandske direkte investeringer i 2025. Ændringerne indførte nye regler for samarbejde mellem myndigheden med ansvar for screening af investeringer og kontoret for konkurrencebeskyttelse (i forbindelse med forordningen om udenlandske subsidier⁸) og gav mulighed for også at fremsende dokumenter via en offentlig anmeldelse, ændrede visse elementer i den sektorspecifikke screeningmekanisme på energiområdet, omdefinerede listen over virksomheder, der driver kritisk informationsinfrastruktur (i forbindelse med NIS 2-direktivet⁹), fastsatte

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 af 14. december 2022 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked, tilgængelig på: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj>.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU)

betingelser for udveksling af oplysninger om screening af udenlandske direkte investeringer med det nationale agentur for cybersikkerhed og informationssikkerhed og omdefinerede listen over virksomheder, der driver kritisk infrastruktur (i forbindelse med CER-direktivet¹⁰).

Litauen vedtog to ændringer af den eksisterende mekanisme til screening af udenlandske direkte investeringer i 2025. Den første ændring ajourførte listen over specifikke faciliteter og aktiver, der anses for at være kritiske for den nationale sikkerhed, mens den anden ændring præciserede funktionerne, sammensætningen og arbejdsprocedurerne i den nationale kommission, der vurderer sikkerhedsrelevante enheder og transaktioner.

Luxembourg ændrede sin nationale lovgivning om screening af udenlandske direkte investeringer i januar 2025 og ajourførte to eksisterende love om handelsregistret og om oprettelse af registret over reelle ejere, hvorved økonomiministeriet får adgang til registret over reelle ejere.

Polen gjorde sin ordning for screening af udenlandske direkte investeringer permanent ved at ophæve bestemmelserne om tidsbegrænsning i loven om kontrol med visse investeringer og andre retsakter i juli 2025.

Slovakiet gennemførte lov nr. 367/2024 om kritisk infrastruktur, som trådte i kraft den 1. januar 2025, og udvidede økonomiministeriets ret til at få adgang til data fra den offentlige forvaltnings informationssystemer og til at anmode om fortrolige data.

Spanien forlængede det midlertidige krav om screening af udenlandske direkte investeringer fra personer med bopæl i EU og EFTA i strategiske sektorer indtil den 31. december 2026 ved kongeligt lovdekret 1/2025, som trådte i kraft den 30. januar 2025.

Nærmere oplysninger om den lovgivningsmæssige udvikling vedrørende medlemsstaternes nationale screeningmekanismer findes i det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene. En ajourført liste over nationale screeningmekanismer findes på Europa-Kommissionens websted¹¹.

2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS-direktivet), tilgængeligt på: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2022/2555>.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2557 af 14. december 2022 om kritiske enheders modstandsdygtighed og om ophævelse af Rådets direktiv 2008/114/EF.

¹¹ Liste over screeningmekanismer og retsakter, som medlemsstaterne har anmeldt (dateret den 9. februar 2026): <https://circabc.europa.eu/rest/download/7e72cdb4-65d4-4eb1-910b-bed119c45d47>.

KAPITEL 3 — MEDLEMSSTATERNES AKTIVITETER VEDRØRENDE SCREENING AF UDENLANDSKE DIREKTE INVESTERINGER

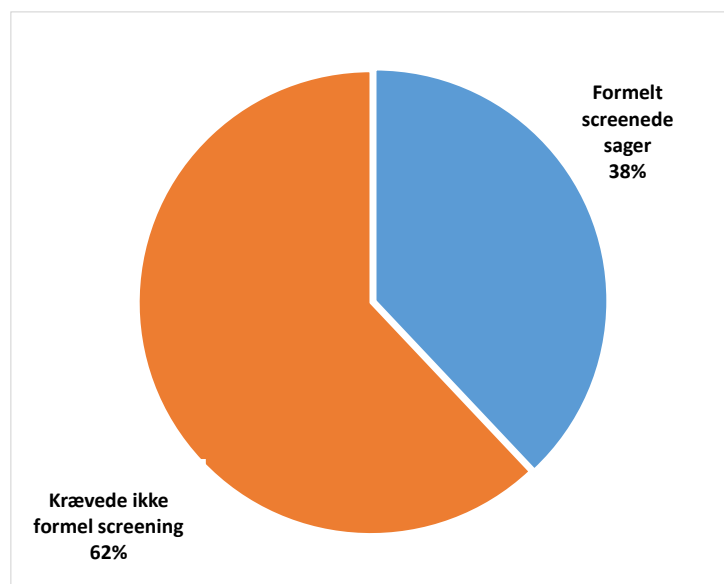
Forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer fastsætter en ramme, der gør det muligt for medlemsstaterne at revidere udenlandske direkte investeringer på deres område af hensyn til sikkerheden og den offentlige orden og træffe foranstaltninger til at imødegå specifikke risici. Ved forordningen blev der også oprettet en samarbejdsmekanisme mellem Kommissionen og medlemsstaternes screeningmyndigheder for at fremme vurderingen af risiciene for sikkerheden eller den offentlige orden i forbindelse med individuelle transaktioner vedrørende udenlandske direkte investeringer. Denne EU-samarbejdsmekanisme gør det muligt at udveksle oplysninger og sætter både Kommissionen og andre medlemsstater i stand til at angive eventuelle risici for sikkerheden eller den offentlige orden, som kan opstå i forbindelse med en udenlandsk direkt investering over for andre medlemsstater eller EU-programmer eller -projekter, således at disse risici kan vurderes og afbødes. EU-samarbejdsmekanismen hjælper den medlemsstat, hvor investeringen finder sted, med at vurdere og afbøde risici for sikkerheden eller den offentlige orden, men den medlemsstat, der screener den udenlandske direkte investering beslutter i sidste ende, om en bestemt investering skal godkendes, betinges eller blokeres.

Dette kapitel indeholder sammenfattede oplysninger om nationale screeningaktiviteter udført i 2025 på baggrund af medlemsstaternes årsrapporter til Kommissionen i henhold til forordningens artikel 5. Samlet set behandlede medlemsstater med nationale screeningmekanismer i alt 4 773 anmodninger om tilladelse og sager, der blev indledt af myndighederne på eget initiativ (ex officio-sager)¹², hvilket er en stigning fra 3 136 i 2024. 38 % af disse blev formelt screenet, og ca. 62 % blev anset for ikke at opfylde betingelserne eller ikke at kræve formel screening (figur 5)¹³.

Figur 5 — Medlemsstaternes screeningaktivitet vedrørende udenlandske direkte investeringer

¹² Medlemsstaterne har forskellige screeningprocedurer, der varierer med hensyn til omfang, procestrin, forudgående eller efterfølgende kontrol af støtteberettigelse, tidsfrister for screening osv., som alle afspejles i rapporteringen af screenede sager. Nogle medlemsstater erklærer f.eks., at investeringer ikke opfylder betingelserne, inden der gennemføres en formel screeningprocedure, mens andre først gennemfører en formel screening af investeringer og derefter erklærer, at de ikke opfylder betingelserne. Graferne og tallene i dette kapitel har derfor til formål at afspejle medlemsstaternes gennemsnitlige screeningaktivitet i rapporteringsåret på grundlag af de data, som medlemsstaterne har indsendt.

¹³ Bemærk, at de indberettede data er stærkt påvirket af, at Sverige indberettede et meget stort antal sager, der ikke krævede formel screening i landets system, og som langt overstiger det årlige antal sager, der indberettes af andre medlemsstater. Hvis Sverige blev udeladt af beregningen, ville andelen af sager, der formelt blev screenet, være på 65 %, og andelen af sager, der ikke krævede formel screening, ville være på 35 %.



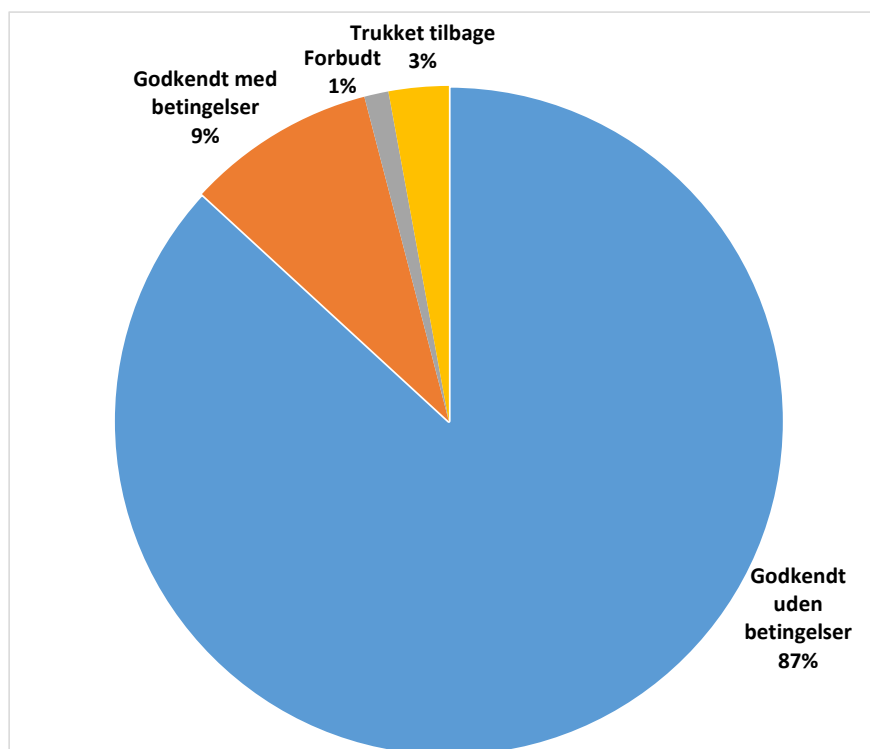
Kilde: Rapportering fra medlemsstaterne.

Ud af de udenlandske direkte investeringer, der formelt blev screenet i 2025, og for hvilke medlemsstaterne har indberettet en afgørelse, blev langt størstedelen (87 %) godkendt uden betingelser (figur 6). Det betyder, at den udenlandske investering blev godkendt, uden at der blev krævet yderligere foranstaltninger fra investoren. Sammenlignet med det foregående år godkendte medlemsstaterne en lidt højere procentdel af formelt screenede udenlandske direkte investeringer uden betingelser (dette tal var på 86 % i 2024).

Samtidig vedrørte 9 % af afgørelserne en godkendelse med betingelser eller risikobegrænsende foranstaltninger, hvilket er det samme som i 2024. I disse tilfælde har de nationale screeningsmyndigheder vedrørende udenlandske direkte investeringer stillet krav om visse foranstaltninger, garantier og tilsagn fra investorernes side, inden de godkendte en udenlandsk direkte investering.

De nationale myndigheder blokerede i sidste ende investeringer i ca. 1 % af alle sager med en afgørelse (det samme som i de foregående år). Endelig blev 3 % af ansøgningerne trukket tilbage af parterne, inden der blev truffet en formel afgørelse, hvilket er lidt mindre end i 2024 (4 %).

Figur 6 — Anmeldte afgørelser om sager vedrørende udenlandske direkte investeringer



Kilde: Rapportering fra medlemsstaterne.

Konklusioner vedrørende medlemsstaternes screeningaktiviteter

- Andelen af formelt screenede udenlandske direkte investeringer udgjorde 38 % af alle anmodninger om godkendelse indgivet af investorerne/partnerne i transaktionerne til de nationale screeningmyndigheder vedrørende udenlandske direkte investeringer eller undersøgt af de nationale myndigheder på eget initiativ. Denne udvikling er stærkt påvirket af Sverige, som indberettede et meget stort antal sager vedrørende udenlandske direkte investeringer for rapporteringsåret.
- De fleste screenede udenlandske direkte investeringer blev godkendt uden betingelser (87 %), hvilket er lidt højere end i 2024 (86 %). Dette viser, at screening af udenlandske direkte investeringer i EU's medlemsstater ikke har resulteret i et mere restriktivt investeringsklima, men skaber større bevidsthed blandt medlemsstaterne og FDI-Kommissionen om udenlandske direkte investeringer, der potentielt kan øge risiciene for sikkerheden eller den offentlige orden.
- Hvad angår godkendelser med betingelser, er andelen af sager i 2025, hvor der blev indført risikobegrænsende foranstaltninger (9 %), på samme niveau som i 2024.
- Andelen af udenlandske direkte investeringer, der blev blokeret af medlemsstaterne, var fortsat på ca. 1 % i 2025, hvilket svarer til gennemsnittet i de seneste år.

- Overordnet set udviser disse tal stabilitet, hvilket bekræfter, at EU fortsat er åbent for udenlandske direkte investeringer, og at medlemsstaterne kun blokerer de udenlandske direkte investeringer, der udgør en alvorlig trussel mod sikkerheden og den offentlige orden, og hvor disse risici ikke kan begrænses.

KAPITEL 4 — EU-SAMARBEJDSMEKANISMEN VEDRØRENDE SCREENING AF UDENLANDSKE DIREKTE INVESTERINGER

1. Anmeldelser i henhold til forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer

1.1 Oversigt over aktiviteter i 2025

I 2025 indgav 21 medlemsstater i alt 667 anmeldelser i henhold til artikel 6¹⁴ i forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer, sammenlignet med 477 anmeldelser indgivet i 2024¹⁵. Fire medlemsstater (Frankrig, Italien, Spanien, Østrig) var ansvarlige for 65 % af anmeldelserne, og syv medlemsstater (Frankrig, Irland, Italien, Litauen, Spanien, Tyskland og Østrig) var ansvarlige for 86 % af disse anmeldelser¹⁶. De anmeldte transaktioner varierede meget, bl.a. med hensyn til sektorspecifikt anvendelsesområde, transaktionens værdi og de endelige investorers oprindelseslande.

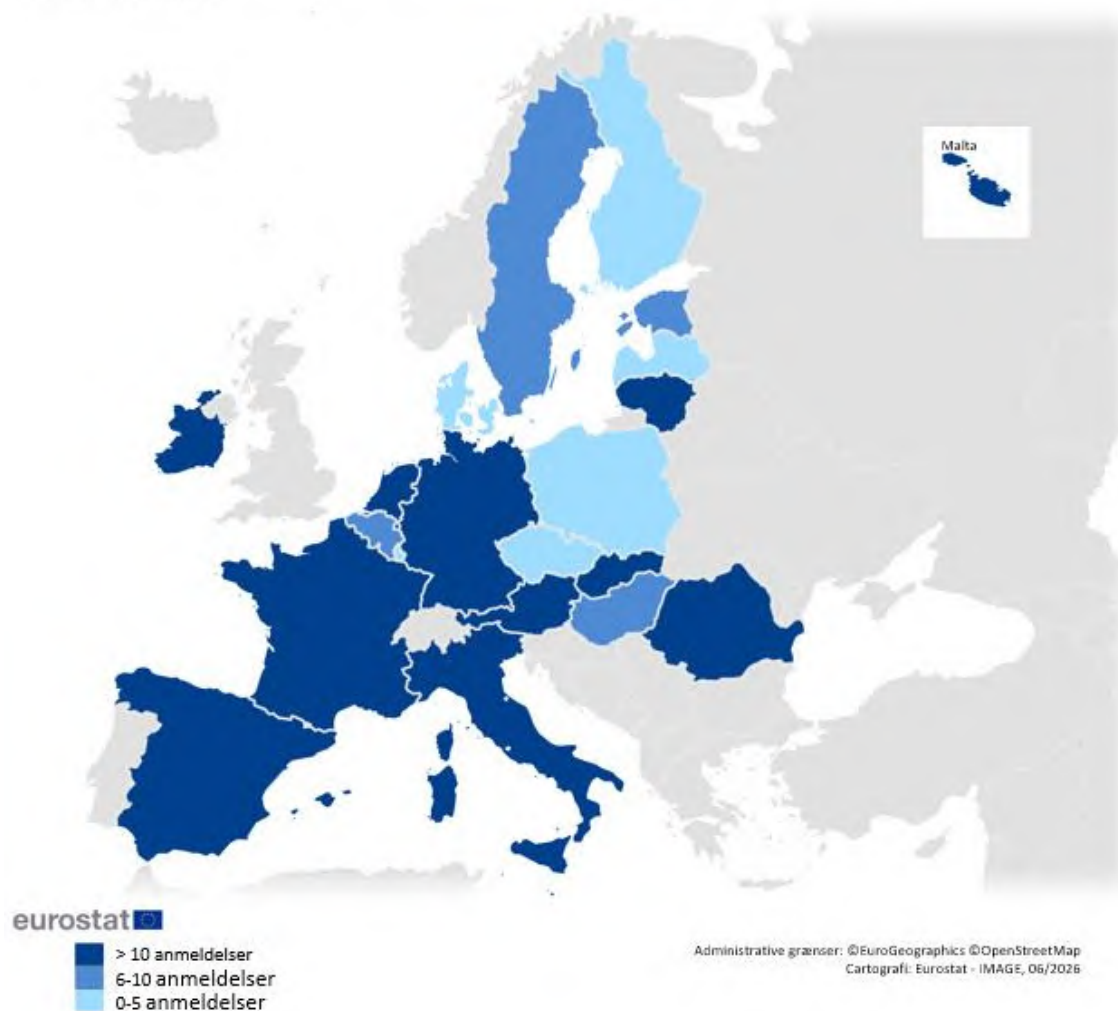
¹⁴ I samme periode gjorde Kommissionen også brug af EU-samarbejdsmekanismen i forbindelse med udenlandske direkte investeringer, der ikke var genstand for screening (artikel 7 i forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer), hvilket ikke afspejles i statistikkerne i dette kapitel.

¹⁵ Se [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2024\)464&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2024)464&lang=en).

¹⁶ I 2024 var denne andel på henholdsvis 76 % og 84 %.

Anmeldelser til EU-samarbejdet om screening af udenlandske direkte investeringer

Kalenderåret 2025



Kilde: Rapportering fra medlemsstaterne.

Ovenstående kort viser antallet af udenlandske direkte investeringer, som medlemsstaterne har meddelt andre medlemsstater og Kommissionen inden for rammerne af EU's samarbejdsmechanisme vedrørende screening af udenlandske direkte investeringer. I 2025 indgav 11 af de 21 medlemsstater, der havde indført en national screeningmekanisme, mere end 10 anmeldelser, 6 indgav 6-10 anmeldelser, og 6 indgav færre end 5 anmeldelser.

Sammenlignet med det foregående år (2024) har der været en markant stigning på 40 % i antallet af anmeldelser fra 477 til 667. Dette har været langt den største årlige stigning i antallet af udenlandske direkte investeringer, der er blevet anmeldt til EU's samarbejdsmechanisme. Siden EU-samarbejdsmechanismens første hele kalenderår (2021) er antallet af anmeldelser desuden

steget med 61 % fra 414 anmeldelser i 2021 til 667 i 2025. Antallet af medlemsstater, der indberetter transaktioner, steg fra 13 i 2021 til 21 i 2025.

1.2 De vigtigste sektorer¹⁷ for udenlandske direkte investeringer anmeldt til samarbejdsmekanismen¹⁸

De fem sektorer med det højeste antal transaktioner i 2025 var fremstillingsindustrien¹⁹ (27 % af alle transaktioner), IKT²⁰ (19 %), finansielle aktiviteter²¹ (17 %) engros- og detailhandel²² (13 %) og liberale erhverv²³ (8 %). Dette er meget lig sidste år, hvor de samme fem sektorer var placeret øverst, men i 2025 byttede finansielle aktiviteter og engros- og detailhandel plads. I 2025 steg antallet af anmeldelser vedrørende fremstillingsaktiviteter med 2 procentpoint fra 25 % i 2024. Anmeldte transaktioner vedrørende energisektoren tegnede sig for 4 % i forhold til 6 % i 2024, og andre sektorer²⁴ tegnede sig for 12 % i forhold til 9 % i 2024.

¹⁷ I henhold til den generelle tilgang blev den primære aktivitetssektor valgt som den ledende indikator. Dette er også i overensstemmelse med oplysningerne i alle sektordiagrammer i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne årsrapport.

¹⁸ Bemærk, at de samlede tal og tendenser for udenlandske direkte investeringer, der er vist i kapitel 1, ikke kan sammenlignes med de specifikke tal for screening af udenlandske direkte investeringer i dette kapitel, da sidstnævnte udgør en brøkdel af de generelle tal og kun afspejler transaktioner, der er anmeldt til samarbejdsmekanismen med henblik på at vurdere risici for sikkerheden og den offentlige orden.

¹⁹ Aktiviteter i fremstillingsindustrien omfatter aktiviteter, der udføres af virksomheder, som er involveret i omdannelse af materialer til nye produkter (f.eks. fremstilling af elektrisk udstyr og motorer, industrimaskiner og -udstyr, våben og ammunition samt lægemidler).

²⁰ IKT står for informations- og kommunikationsteknologi. Det omfatter aktiviteter, som udføres af virksomheder, der leverer væsentlig infrastruktur og værktøjer til generering, deling og formidling af viden (f.eks. computerprogrammering, softwareudgivelse, databehandling og -hosting, trådløs telekommunikation).

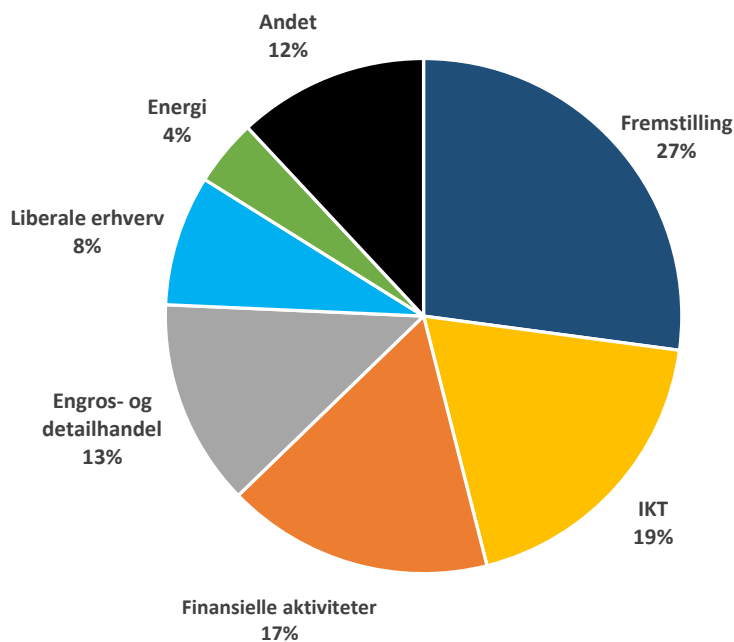
²¹ Finansielle aktiviteter omfatter aktiviteter, der udøves af holdingselskaber, fonde eller lignende aktører i den finansielle sektor, som har til formål at erhverve en specifik (egenkapital-)andel eller kontrol med et målselskab (f.eks. fondsforvaltningsaktiviteter, holdingselskabers aktiviteter, finansielle tjenesteydelser og forsikringsaktiviteter).

²² Engros- og detailhandel omfatter engros- og detailaktiviteter i forbindelse med lægemidler, kemiske produkter, elektronik- og telekommunikationsudstyr og -forsyninger, computere, perifert udstyr og software til computere, metaller og metalholdige malme osv.

²³ Liberale erhverv omfatter advokat- og revisionsfirmaer samt konsulent- og ingeniørvirksomhed (f.eks. hovedkontorsvirksomhed, markedsundersøgelser og opinionsundersøgelser, konsulentvirksomhed samt forskning og eksperimentel udvikling inden for bioteknologi).

²⁴ Kategorien "andre sektorer" omfatter alle andre sektorer under 4 %, navnlig administrative aktiviteter, transport og bygge- og anlægsvirksomhed.

Figur 1 — Sektorfordeling af alle anmeldelser i 2025



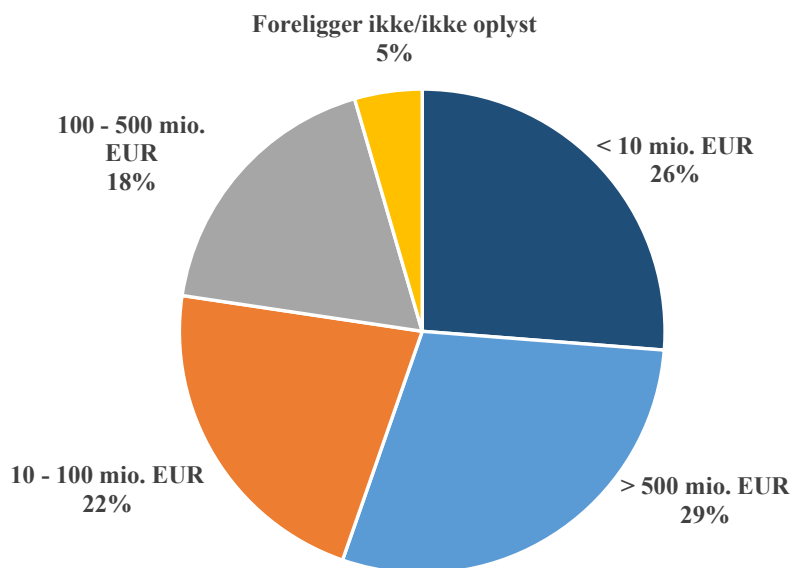
Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

1.3 Samlet værdi af udenlandske direkte investeringer anmeldt til EU's samarbejds mekanisme

Hvis man ser på transaktionernes værdi, havde 66 % af de anmeldte udenlandske direkte investeringer en værdi²⁵ på under 500 mio. EUR, hvilket er en stigning på 8 procentpoint fra 58 % i 2024. 29 % af transaktionerne havde en værdi på 500 mio. EUR og derover (30 % i 2024).

²⁵ Værdien, hvis den foreligger, vedrører den samlede værdi af den transaktion, som den anmeldte transaktion var en del af.

Figur 2 — Værdi pr. anmeldt FDI-transaktion i 2025²⁶



Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

1.4 Procedure og tidsfrister for afslutning af sager om udenlandske direkte investeringer

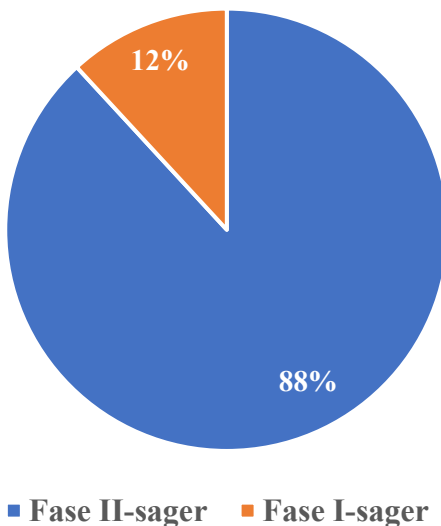
Transaktioner vedrørende udenlandske direkte investeringer, som medlemsstaterne anmelder, vurderes af Kommissionen i to faser. Alle anmeldte transaktioner gennemgår specifikt en foreløbig vurdering ("fase 1"), og kun et begrænset antal sager går videre til fase 2. Fase 1-vurderingen skal være afsluttet senest 15 kalenderdage efter anmeldelsen fra den medlemsstat, der foretager screeningen.

Fase 2 omfatter en mere detaljeret vurdering af sager baseret på svar på anmodninger om yderligere oplysninger fra den anmeldende medlemsstat, da transaktionen efter Kommissionens opfattelse kan påvirke sikkerheden eller den offentlige orden i mere end én medlemsstat eller skabe risici for projekter eller programmer af interesse for EU. Sager i fase 2 kan føre til en udtalelse fra Kommissionen som fastsat i artikel 6 og 7 i forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer. Sådanne udtalelser forbliver fortrolige, og de kan: i) indeholde en meddelelse om, at Kommissionen mener, at de udenlandske direkte investeringer sandsynligvis vil påvirke sikkerheden eller den offentlige orden negativt i mere end én medlemsstat eller et projekt eller program af interesse for Unionen, og ii) anbefale passende foranstaltninger at tage i betragtning eller iii) dele relevante oplysninger om de udenlandske direkte investeringer, der screenes, for at danne grundlag for den meddelende medlemsstats vurdering og endelige afgørelse.

²⁶ "Ikke tilgængelig/ikke oplyst" omfatter tomme felter, ikke tilgængelige/ikke offentliggjort og ikke relevant (f.eks. fordi en transaktion indebærer en omstrukturering eller fordi der ikke blev fremlagt oplysninger om investeringen).

I 2025 afsluttede Kommissionen 88 % af de 667 sager i fase 1, hvilket er en mindre andel end i 2024 (92 %). De resterende 12 % af transaktionerne gik videre til fase 2, og den anmeldende medlemsstat blev anmodet om yderligere oplysninger²⁷. Denne stigning i andelen af fase 2-sager tyder på, at flere transaktioner blev vurderet som følsomme for sikkerheden og den offentlige orden.

Figur 3 — Sager afsluttet i fase 1 og fase 2 i 2025



Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

I 2025 tegnede fem medlemsstater sig for over 68 % af fase 2-sagerne, hvilket er en stigning i forhold til 2024 (66 %). Ligesom i 2024 afgav Kommissionen en udtalelse om færre end 2 % af de anmeldte transaktioner.

Ved indledningen af fase 2 anmoder Kommissionen sædvanligvis om yderligere oplysninger fra den anmeldende medlemsstat, som varierer afhængigt af transaktionen og de nærmere oplysninger, der er indsendt med anmeldelser²⁸. Disse oplysninger omfatter ofte spørgsmål om investorens hensigter og forretningsplan vedrørende målvirksomheden eller målvirksomhedens kunder i følsomme sektorer. Der anmodes om disse oplysninger, således at det bedre kan vurderes, hvor kritisk det er for målvirksomheden, og i hvilket omfang den udenlandske investor kan udgøre en potentiel risiko.

²⁷ I sådanne tilfælde er fristen for at fremsætte bemærkninger eller afgive en udtalelse 20 kalenderdage efter modtagelsen af de ønskede oplysninger fra den anmeldende medlemsstat.

²⁸ Anmeldelsesformularen: anmodning om oplysninger fra en investor med henblik på anmeldelser i henhold til forordningens artikel 6 tjener til at sikre en vis ensartethed og et minimum af oplysninger om transaktionen, investoren og målvirksomheden i anmeldelsen i henhold til forordningen. Formularen findes på http://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/investment-screening_en.

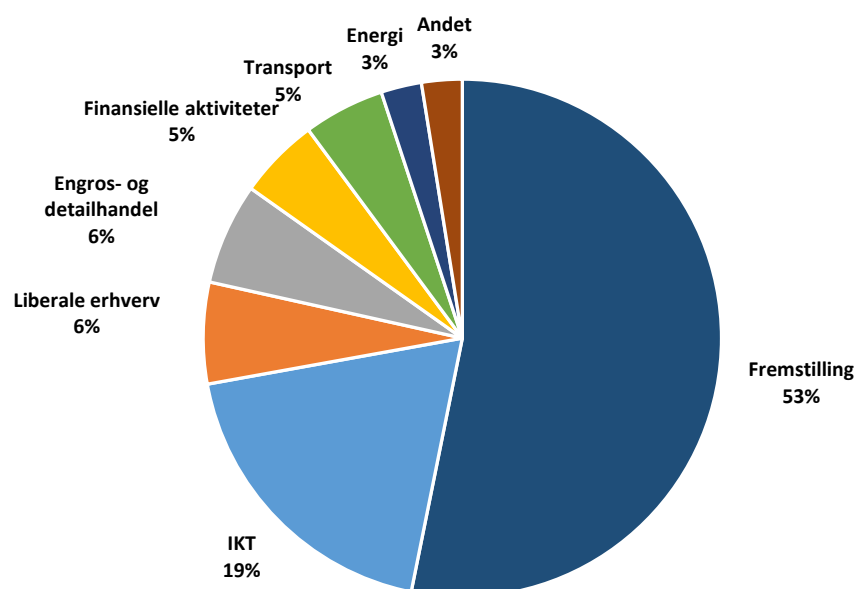
I 2025 deltog medlemsstaterne i samarbejdsmekanismen ved bl.a. at stille spørgsmål til ca. 11 % af sagerne (10 % i 2024) og ved at fremsætte bemærkninger til transaktioner vedrørende udenlandske direkte investeringer, der fandt sted i en anden medlemsstat²⁹.

Andelen af sager, som medlemsstaterne fremsatte bemærkninger til, udgjorde omkring 6 %, sammenlignet med 3 % i 2024³⁰. Antallet af medlemsstater, der fremsatte bemærkninger til den anmeldende medlemsstat, steg betydeligt fra ca. en tredjedel i 2024 til 57 % i 2025.

1.5 Vigtigste sektorer for udenlandske direkte investeringer, der er omfattet af Kommissionens detaljerede vurdering af sikkerheden eller den offentlige orden

Den vigtigste sektor i fase 2-sager var fremstillingsindustrien, som tegnede sig for 53 % af alle transaktioner (50 % i 2024) (figur 4). Den næststørste sektor var IKT, der tegnede sig for næsten en femtedel af alle fase 2-sager (samme andel som i 2024). Fase 2-sager vedrørende liberale erhverv og engros- og detailhandel lå på tredje- og fjerdepladsen hver med en andel på 6 % (begge andele var på 5 % i 2024).

Figur 4 — Vigtigste sektorer i fase 2 i 2025



Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

I betragtning af fremstillingssektorens betydning giver figur 5 et overblik over de faktorer³¹, der blev anvendt til at vurdere den kritiske karakter af fremstillingssektorens transaktioner med

²⁹I flere tilfælde, hvor medlemsstaterne havde stillet spørgsmål, afhjalp det svar, de modtog, de potentielle bekymringer.

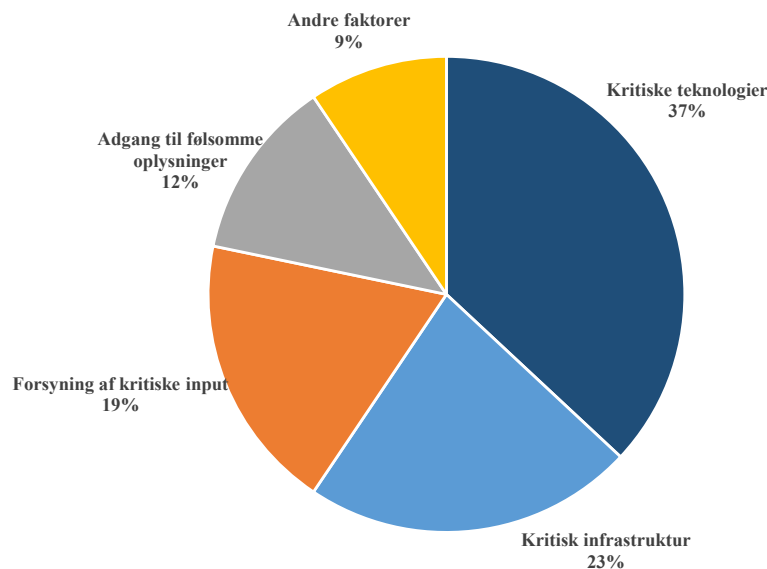
³⁰Flere lande kan fremsætte bemærkninger til den samme transaktion.

hensyn til sikkerhed og den offentlige orden i fse 2. Den oftest anvendte faktor var, når transaktionen omfattede udenlandske investeringer i kritiske teknologier, hvilket tegnede sig for 37 % af det samlede antal i 2025 (49 % i 2024).

Den næstvigtigste faktor, der tegnede sig for en andel på 23 % (26 % i 2024), vedrørte udenlandske direkte investeringer i kritisk infrastruktur efterfulgt af forsyningen af kritiske input med 19 % (20 % i 2024). Adgangen til følsomme oplysninger (herunder personoplysninger) sig for 12 % af det samlede antal, hvilket er mere en fordobling af andelen fra 5 % i 2024.

Endelig spillede andre faktorer såsom investorens risikoprofil og risici for mediefriheden og mediepluralismen en rolle i 9 % af fase 2-sagerne.

Figur 5 — Faktorer, der fører til fase 2-sager inden for fremstillingsindustrien

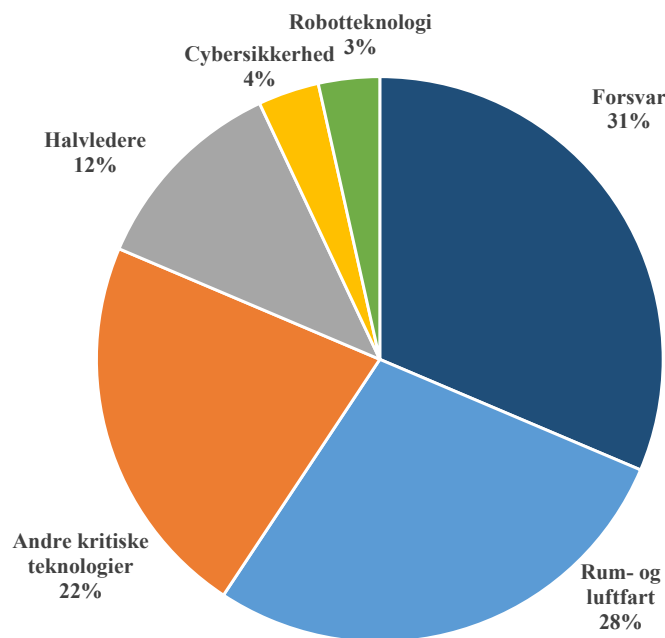


Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

Hvis man ser nærmere på anmeldelser vedrørende kritiske teknologier, der er omfattet af fase 2 (figur 6), tegnede forsvarsrelaterede teknologier sig for 31 % af disse tilfælde (37 % i 2024), efterfulgt af luft- og rumfartsindustrien med 28 % (16 % i 2024) og andre kritiske teknologier (herunder AI, kvante- og bioteknologier) med 22 % (26 % i 2024). Transaktioner vedrørende halvlederteknologier tegnede sig for en andel på 12 % (21 % i 2024). Endelig tegnede cybersikkerheds- og robotteknologier sig for henholdsvis 4 % og 3 % af de transaktioner, der involverer kritiske teknologier.

³¹Disse faktorer er fastsat i artikel 4 i forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer. For én transaktion kan der anvendes flere faktorer til at vurdere en given udenlandsk direkte investerings kritiske betydning for sikkerheden og den offentlige orden.

Figur 6 — Typer af kritiske teknologier i fase 2-sager



Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

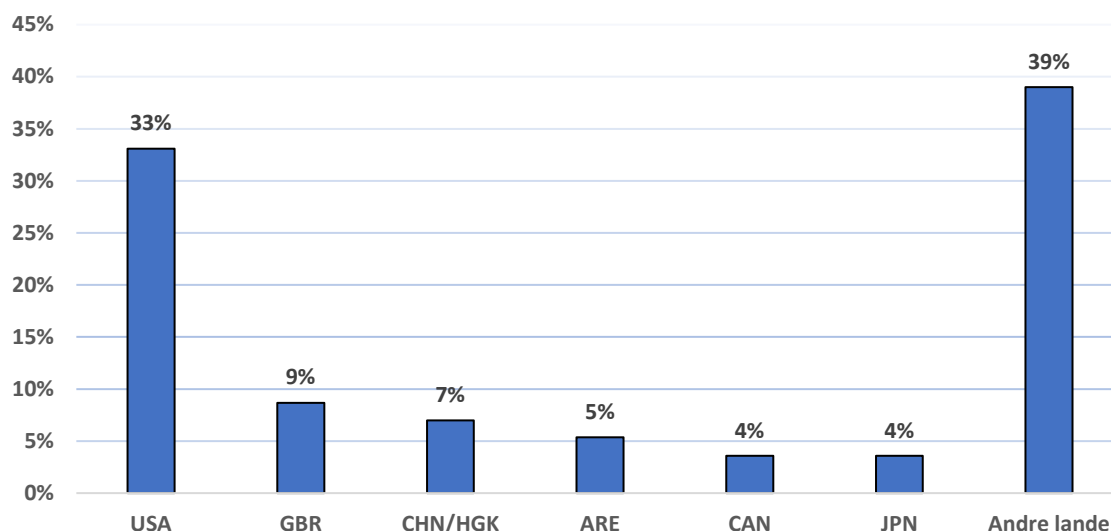
1.6 Oprindelseslande for de endelige investorer i udenlandske direkte investeringer, der anmeldes til EU's samarbejdsmechanisme

Af de 677 sager, der blev anmeldt i 2025, var de seks primære oprindelsesjurisdiktioner USA, Det Forenede Kongerige, Kina (herunder Hongkong), De Forenede Arabiske Emirater, Canada og Japan. Sammenlignet med 2024 faldt andelen af udenlandske direkte investeringer fra amerikanske investorer, der blev anmeldt til EU-samarbejdsmechanismen, betydeligt med 7 procentpoint fra 40 % i 2024 til 33 % af alle transaktioner i 2025 (figur 7). Andelen af britiske investorer faldt også fra 11 % i 2024 til 9 % i 2025, og det samme gjorde andelen af kinesiske investorer (inkl. Hongkong) fra 9 % i 2024 til 7 % i 2025. Andelen af investorer fra De Forenede Arabiske Emirater steg derimod markant fra 3 % i 2024 til 5 % af de samlede transaktioner i 2025. Endelig steg andelen af udenlandske direkte investeringer fra investorer fra Canada og Japan med 1 procentpoint hver fra 3 % i 2024 til 4 % i 2025.

38 %³² af de anmeldte sager havde oprindelse i andre jurisdiktioner end de seks vigtigste sammenlignet med 2024, og udgjorde en andel på 30 %. Dette viser et markant fald i koncentration af investeringer fra de vigtigste oprindelseslande. I 2025 tegnede de seks største investorer sig for 62 % af de anmeldte sager mod 70 % i 2024.

³²Lande/jurisdiktioner med en ikke ubetydelig andel omfatter Ukraine og Indien med en andel på 3 % hver. Udenlandske direkte investeringer fra Rusland tegnede sig for en andel på 1 % af de samlede investeringer, der blev anmeldt til EU's samarbejdsmechanisme i 2025.

Figur 7 — Endelige investorers oprindelsesland i 2025-sager



Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

1.7 Anmeldelser vedrørende flere jurisdiktioner til EU's samarbejdsmechanisme og deres vigtigste sektor

Af alle de sager, der blev anmeldt i 2025, vedrørte 27 % af anmeldelserne transaktioner, der var genstand for screening i to eller flere medlemsstater (sammenlignet med 19 % i 2024)³³ (tabel 1). De vigtigste sektorer, der var genstand for disse anmeldelser, var: i) fremstillingsindustrien med en andel på 32 % (26 % i 2024), ii) engros- og detailhandel med en andel på 25 % (14 % i 2024), iii) IKT med en andel på 19 % (20 % i 2024), iv) finansielle aktiviteter med en andel på 10 % (uændret fra 2024) og v) liberale erhverv med en andel på 5 % (7 % i 2024). Endelig tegnede andre sektorer, herunder administrative aktiviteter, energi og transport, sig for 9 % af det samlede antal sager med flere jurisdiktioner.

Tabel 1 — De vigtigste sektorer for FDI-transaktioner med flere jurisdiktioner

Fremstillingsindustri	32 %
Engros- og detailhandel	25 %
IKT	19 %
Finansielle aktiviteter	10 %
Liberale erhverv	5 %

³³ "FDI-transaktioner med flere jurisdiktioner" henviser til FDI-transaktioner, for hvilke målvirksomheden er en koncern med tilstedeværelse i mere end én medlemsstat (og eventuelt også i tredjelande), f.eks. gennem datterselskaber i mere end én medlemsstat. Sådanne aftaler kan anmeldes af mere end én medlemsstat, hvis transaktionen falder ind under deres screeningmekanismes anvendelsesområde, og de indleder den formelle screening.

Kilde: Anmeldelser fra medlemsstaterne.

1.8 Ikkeanmeldte sager

Forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer giver medlemsstaterne og Kommissionen mulighed for at udveksle oplysninger om udenlandske direkte investeringer, der ikke er anmeldt til EU's samarbejdsmekanisme, og hvis de andre medlemsstater eller Kommissionen konstaterer risici for sikkerheden eller den offentlige orden, kan der fremsættes bemærkninger eller afgives udtalelse. I 2025 gjorde Kommissionen i begrænset omfang brug af denne procedure til at forhøre sig om transaktioner, der ikke var blevet screenet.

Konklusioner om EU-samarbejdsmekanismen vedrørende screening af udenlandske direkte investeringer

- Først og fremmest var screening af udenlandske direkte investeringer fortsat et uundværligt redskab til at bidrage til EU's beskyttelse mod udenlandske direkte investeringer, der kan øge risiciene for sikkerheden eller den offentlige orden.
- For det andet har EU-samarbejdsmekanismen om screening af udenlandske direkte investeringer fået større betydning. Dette afspejles i antallet af anmeldelser, som steg markant med 40 % fra 477 anmeldelser i 2024 til 667 anmeldelser i 2025. Dette er endnu vigtigere i betragtning af, at antallet af lande, der anmelder transaktioner, er forblevet det samme (21 medlemsstater). Samtidig kom 86 % af alle anmeldelser fra syv medlemsstater: Frankrig, Irland Italien, Litauen, Spanien, Tyskland og Østrig. Det er bemærkelsesværdigt, at alle medlemsstater ved udgangen af 2025 havde vedtaget lovgivning om screening af udenlandske direkte investeringer på nationalt plan, selv forud for det obligatoriske krav i den reviderede forordning om screening af udenlandske direkte investeringer. I 2025 samarbejdede medlemsstaterne og Kommissionen også på teknisk plan inden for rammerne af ekspertgruppen for udenlandske direkte investeringer.
- For det tredje fungerer screening af udenlandske direkte investeringer, på baggrund af Unionens stærke engagement i et åbent investeringsmiljø, fortsat som et begrænset og målrettet redskab i særlige tilfælde, hvor en udenlandsk direkte investering sandsynligvis vil påvirke sikkerheden eller den offentlige orden negativt i Unionen. Af de 677 sager, der blev anmeldt i 2025, blev langt størstedelen (88 %) afsluttet i fase 1, (dvs. inden for 15 kalenderdage efter anmeldelsen fra de medlemsstater, der foretog screeningen), og 12 % af sagerne var genstand for en detaljeret vurdering af risikoen for sikkerheden og den offentlige orden foretaget af Kommissionen. Sammenlignet med 2024 steg andelen af fase 2-sager med 50 %, hvilket er indikation på flere transaktioner af relevans for sikkerheden og den offentlige orden. I 2025, ligesom i 2024 og tidligere år, afgav Kommissionen udtalelser om færre end 2 % af disse sager.

- For det fjerde er fremstillingssektorens førende rolle i fase 2-sager steget fra 50 % i 2024 til 53 % af alle fase 2-sager i 2025. Når man ser nærmere på de faktorer, der ligger til grund for behovet for de dybdegående risikovurderinger af sikkerheden og den offentlige orden i fase 2, viser det sig, at relevansen af målet for "kritiske teknologier" var den faktor, der udløste yderligere vurdering i 37 % af tilfældene (49 % i 2024). Anmeldelserne vedrørende kritiske teknologier, der er omfattet af fase 2, viser, at rumfartsrelaterede aktiviteter har fået væsentlig betydning og tegnede sig for 28 % af det samlede antal mod 16 % i 2024. Andelen for forsvars- og halvlederrelaterede teknologier faldt derimod fra henholdsvis 37 % og 21 % i 2024 til 31 % og 12 %.
- Endelig kom de fleste investorer fortsat fra de samme to vigtigste jurisdiktioner: USA og Det Forenede Kongerige tegnede sig for 42 % af alle de udenlandske direkte investeringer, der blev anmeldt til EU's samarbejdsmechanisme. Sammenlignet med 2024 faldt andelen af amerikanske investeringer imidlertid betydeligt med 7 procentpoint fra 40 % i 2024 til 33 % i 2025. Andelen af britiske investorer faldt også fra 11 % i 2024 til 9 % i 2025, og det samme gjorde andelen af kinesiske investorer (inkl. Hongkong) fra 9 % i 2024 til 7 % i 2025. Andelen af investorer fra De Forenede Arabiske Emirater steg derimod markant fra 3 % i 2024 til 5 % i 2025. Endelig steg andelen af udenlandske direkte investeringer fra investorer fra Canada og Japan med 1 procentpoint hver fra 3 % i 2024 til 4 % i 2025.

2. Revision af forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer

Vedtagelsen af den nye forordning om screening af udenlandske investeringer³⁴ udgør en vigtig milepæl i Unionens dagsorden for økonomisk sikkerhed. Efter vedtagelsen af Kommissionens forslag i januar 2024 nåede Europa-Parlamentet og Rådet til politisk enighed i december 2025. Den reviderede forordning blev formelt undertegnet af Europa-Parlamentet og Rådet den 17. juni 2026, trådte i kraft den 26. juli 2026 og finder anvendelse fra den 17. januar 2028 (efter en overgangsperiode på 18 måneder).

Den vil styrke Unionens evne til at imødegå risici for sikkerheden og den offentlige orden som følge af udenlandske investeringer. På grundlag af de erfaringer, der er gjort siden ikrafttrædelsen af forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer fra 2019, fastsætter den reviderede ramme et fælles minimumsniveau af harmonisering i hele Unionen. Dens centrale mål er at lukke eksisterende huller i de nationale screeningsystemer, forbedre koordineringen mellem medlemsstaterne og mellem medlemsstaterne og Kommissionen og sikre, at potentielt følsomme investeringer vurderes konsekvent i hele det indre marked.

En vigtig nyskabelse er kravet om, at alle medlemsstater skal opretholde en operationel, forudgående national mekanisme til screening af udenlandske direkte investeringer. Forordningen indfører også et fælles minimumsområde for transaktioner, der skal screenes. Dette omfatter investeringer, der vedrører aktiviteter i forbindelse med produkter med dobbelt

³⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/1386 af 17. juni 2026 om screening af udenlandske investeringer i Unionen og om ophævelse af forordning (EU) 2019/452.

anvendelse og militære produkter, kritiske teknologier såsom halvledere, kvanteteknologi og kunstig intelligens, kritisk infrastruktur i transportsektoren, energisektoren og den digitale sektor, kritiske råstoffer, visse systemisk vigtige finansielle markedsenheder og valginfrastruktur.

Det reviderede regelsæt udvider screeningkravene til at omfatte visse investeringer inden for EU, hvor den investor, der er etableret i Unionen, i sidste ende ejes eller kontrolleres af en person eller enhed fra et tredjeland. Dette imødegår risikoen for omgåelse gennem komplekse ejerskabsstrukturer og øger gennemsigtigheden med hensyn til den endelige kilde til udenlandske investeringer.

Forordningen harmoniserer yderligere centrale proceduremæssige aspekter af de nationale screeningsystemer. Fælles krav omfatter en tofaset revisionsproces, proceduremæssige garantier for investorer, beføjelser til at gennemgå ikkeanmeldte transaktioner med tilbagevirkende kraft og øgede gennemsigtighedsforpligtelser. De nationale myndigheder vil anvende en harmoniseret frist på 45 kalenderdage for den indledende screening, der gør det muligt hurtigt at afslutte de fleste transaktioner, som ikke er følsomme, samtidig med at der sikres tilstrækkelig kontrol af sager med højere risiko.

Samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen styrkes også betydeligt. Den reviderede EU-samarbejds mekanisme indfører en mere struktureret udveksling af oplysninger, koordinering af transaktioner, der involverer flere jurisdiktioner, og en feedbackmekanisme, hvorigennem medlemsstaterne meddeler resultatet af de nationale screeningprocedurer. Rammen understøttes yderligere af en database på EU-plan med oplysninger om investeringer, der er anmeldt under EU-samarbejds mekanismen, og resultaterne af nationale revisioner siden oktober 2020. Forordningen giver også mulighed for at oprette en fælles EU-indgivelsesportal efter anmodning fra mindst ni medlemsstater.

Den reviderede forordning forventes at øge effektiviteten, sammenhængen og troværdigheden af EU's regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer. Ved at forbedre informationsudvekslingen, øge gennemsigtigheden og afhjælpe specifikke mangler i den eksisterende ramme yder den reviderede ramme et vigtigt bidrag til at beskytte Unionens sikkerhed og offentlige orden, samtidig med at EU's åbenhed over for udenlandske investeringer opretholdes.