



Bryssel den 18 november 2022
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0272(COD)**

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om övergripande cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element och om ändring av förordning (EU) 2019/102 – Lägesrapport

Ordförandeskapet har utarbetat en lägesrapport om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om övergripande cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element och om ändring av förordning (EU) 2019/1020 i syfte att redogöra för det arbete som hittills gjorts av rådets förberedande organ och om läget i behandlingen av förslaget.

Ordförandeskapet lade fram rapporten för den övergripande arbetsgruppen för cyberfrågor vid gruppens möte den 18 november 2022.

INLEDNING

1. Den 15 september 2022 antog kommissionen förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om övergripande cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element och om ändring av förordning (EU) 2019/1020. Initiativet tillkännagavs av kommissionens ordförande Ursula von der Leyen i hennes tal om tillståndet i unionen i september 2021 och gav också genklang i rådets slutsatser av den 23 maj 2022 om utvecklingen av Europeiska unionens arbete på cyberområdet, där kommissionen uppmanades att lägga fram EU-gemensamma cybersäkerhetskrav för uppkopplade enheter senast i slutet av 2022. Före tillkännagivandet underströk rådet i sina slutsatser om cybersäkerheten för uppkopplade enheter av den 2 december 2020 vikten av att bedöma behovet av en övergripande lagstiftning, som också specificerar de nödvändiga villkoren för utsläppande på marknaden, för att på lång sikt hantera alla relevanta aspekter av cybersäkerheten för uppkopplade enheter, såsom tillgänglighet, integritet och konfidentialitet,
2. Syftet med förslaget, som grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget, är att harmonisera väsentliga cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element i alla medlemsstater och undvika överlappande krav som härrör från olika rättsakter. Förslaget syftar till att fylla luckorna i den befintliga cybersäkerhetslagstiftningen genom att säkerställa att produkter med digitala element, till exempel sakernas internet, såsom uppkopplade hemkameror, kylskåp, tv-apparater, leksaker och ej inkapslad programvara, blir säkra genom hela leveranskedjan och under hela deras livscykel. Det förtydligar också kopplingarna till befintlig lagstiftning och bidrar till att göra den befintliga lagstiftningen mer enhetlig. Slutligen ger förslaget också användarna möjlighet att ta hänsyn till cybersäkerhetsaspekter när de väljer och använder produkter med digitala element.

3. I förslaget fastställs särskilt

- regler för utsläppande på marknaden av produkter med digitala element för att säkerställa cybersäkerheten för sådana produkter,
- väsentliga krav för utformning, utveckling och produktion av produkter med digitala element och skyldigheter för ekonomiska aktörer med avseende på dessa produkter med avseende på cybersäkerhet,
- väsentliga krav för de processer för hantering av sårbarhet som införs av tillverkare för att säkerställa cybersäkerheten för produkter med digitala element under hela deras livscykel, och de ekonomiska aktörernas skyldigheter med avseende på dessa processer,
- regler om marknads kontroll och kontroll av efterlevnaden av ovannämnda regler och krav.

LÄGESRAPPORT OM ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

4. Övergripande arbetsgruppen för cyberfrågor inledde diskussionerna om förslaget den 21 september 2022 med en allmän presentation av kommissionen. Därefter diskuterade arbetsgruppen konsekvensbedömningen vid sitt möte den 28 september 2022. Flera medlemsstater lämnade in granskningsreservationer för att ytterligare studera bedömningen.
5. Arbetsgruppen gick igenom hela texten till den föreslagna förordningen vid sina möten den 5, 12, 19 och 26 oktober 2022. Denna genomgång gjorde det möjligt för medlemsstaterna att begära och få detaljerade förklaringar från kommissionen om samtliga artiklar och bilagor i förslaget till förordning.

6. Vid arbetsgruppens möte den 9 november 2022 redogjorde kommissionen dessutom i detalj för produktansvarsreglerna i unionen, med särskilt fokus på ett nyligen offentliggjort förslag till direktiv om skadeståndsansvar för produkter med säkerhetsbrister och på samverkan mellan den föreslagna förordningen och unionens bestämmelser om produktansvar.
7. På ordförandeskapets begäran och i enlighet med medlemsstaternas intresse anordnade kommissionen den 13 oktober 2022 en onlineworkshop om den nya lagstiftningsramen för att klargöra strukturen och de grundläggande delarna i den nya lagstiftningsramen för EU:s produktlagstiftning, som ligger till grund för den föreslagna förordningen. Dessutom lämnade kommissionen detaljerade uppgifter om avvikelser från den nya lagstiftningsramen som är specifika för den föreslagna förordningen.
8. Den 17 oktober 2022 antog rådet slutsatser om säkerheten i IKT-leveranskedjan. Där välkomnades den föreslagna förordningen som ett viktigt lagstiftningsinstrument när det gäller att främja en säker utveckling av produkter med digitala element och säkerställa att cybersäkerhet beaktas under hela livscykeln för dessa produkter. Rådet noterade också att den föreslagna förordningen har potential att avsevärt bidra till större säkerhet i IKT-leveranskedjan och uppmanade till konstruktiva förhandlingar och ett snabbt antagande av den föreslagna förordningen.
9. Den 9 november 2022 avgav Europeiska datatillsynsmannen ett yttrande om förslaget¹.
10. Vid de möten i arbetsgruppen som ägnades åt att gå igenom den föreslagna förordningen välkomnades den generellt såsom lämplig av medlemsstaterna, som i allmänhet uttryckte stöd för de övergripande målen. Dess övergripande karaktär framhölls som en viktig aspekt av flera medlemsstater.

¹ Europeiska datatillsynsmannens yttrande 8/2022.

11. Under diskussionerna begärde medlemsstaterna ytterligare förtydliganden om förslagets tillämpningsområde. I synnerhet när det gäller huruvida Software-as-a-Service omfattas eller inte, och omfattningen av undantaget från tillämpningsområdet för produkter som utvecklats utslutande för nationella säkerhetsändamål och militära ändamål. Dessutom angav medlemsstaterna att avgränsningen av begreppet kritiska produkter kommer att behöva diskuteras grundligt. Medlemsstaterna underströk också behovet av tydlighet när det gäller samverkan med annan relevant lagstiftning, såsom NIS 2-direktivet och cybersäkerhetsakten. Behovet av att förtydliga vissa termer som används i den föreslagna förordningen framhölls också av vissa medlemsstater.
12. Dessutom efterlyste medlemsstaterna en noggrann bedömning av den börda som följer av de föreslagna skyldigheterna för små och medelstora företag och nystartade företag som utvecklar och tillverkar produkter med digitala element som omfattas av den föreslagna förordningen. Vissa medlemsstater uttryckte önskemål om en noggrann granskning av den tidsgräns som föreslagits för kravet på att en produkt ska överensstämja med väsentliga krav, nämligen produktens förväntade livslängd eller fem år efter utsläppandet av en produkt på den inre marknaden, beroende på vilket som är kortast.
13. Dessutom visade de diskussioner som hölls under genomgångarna att Enisas roll och uppgifter bör diskuteras ytterligare.
14. Efter diskussionerna i arbetsgruppen uppmanade ordförandeskapet medlemsstaterna att lämna skriftliga kommentarer om den föreslagna förordningens tillämpningsområde och klausulen om fri rörlighet, inbegripet artiklarna 2 och 4 och delvis inbegripet artikel 3. Både det nuvarande tjeckiska ordförandeskapet och det kommande svenska ordförandeskapet tror att arbetet med frågorna om tillämpningsområdet och klausulen om fri rörlighet vid arbetsgruppens första förhandlingsmöten kommer att skapa nödvändig klarhet i den föreslagna förordningens tillämplighet och utgöra en god grund för fortsatta förhandlingar.
15. På grundval av skriftliga bidrag från medlemsstaterna och arbetet inom arbetsgruppen avser ordförandeskapet att utarbeta en kompromisstext om tillämpningsområdet och klausulen om fri rörlighet.

16. Under det tjeckiska ordförandeskapet kommer arbetsgruppen att ha hållit sammanlagt tio möten om förslaget till cyberresiliensakt.
 17. Med utgångspunkt i de framsteg som har gjorts under det tjeckiska ordförandeskapet planerar det tillträdande svenska ordförandeskapet att fortsätta arbetet med det här viktiga ärendet.
 18. Mot bakgrund av det ovan anförda uppmanas Coreper och rådet att notera de framsteg som har gjorts i behandlingen av förslaget.
-