



Svet
Evropske unije

Bruselj, 18. november 2022
(OR. en)

14477/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0272(COD)**

LIMITE

**CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179**

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o horizontalnih zahtevah glede kibernetске varnosti za izdelke z digitalnimi elementi in spremembi Uredbe (EU) 2019/1020 – poročilo o napredku

Predsedstvo je pripravilo poročilo o napredku v zvezi s Predlogom uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o horizontalnih zahtevah glede kibernetске varnosti za izdelke z digitalnimi elementi in spremembi Uredbe (EU) 2019/1020, da bi poročalo o dosedanjem delu pripravljalnih teles Sveta in stanju pri obravnavi predloga.

Predsedstvo je to poročilo predstavilo Horizontalni delovni skupini za kibernetска vprašanja (HWPCI) na seji 18. novembra 2022.

UVOD

1. Komisija je 15. septembra 2022 sprejela Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta horizontalnih zahtevah glede kibernetne varnosti za izdelke z digitalnimi elementi in spremembi Uredbe (EU) 2019/1020. Zamisel v zvezi s tem je bila predsednica Ursula von der Leyen napovedala že v govoru o stanju v Uniji septembra 2021 in 23. maja 2022 jo je v Sklepe o vzpostavitvi stališča Evropske unije glede kibernetnih vprašanj vključil tudi Svet, ko je Komisijo pozval, naj še pred koncem leta 2022 predlaga skupne zahteve EU glede kibernetne varnosti za povezane naprave. Še pred omenjeno napovedjo pa je Svet v Sklepih o kibernetni varnosti povezanih naprav z dne 2. decembra 2020 poudaril, da je treba oceniti, ali je dolgoročno potrebna horizontalna zakonodaja, v kateri bi med drugim določili potrebne pogoje za dajanje na trg in obravnavali vse ustrezne vidike kibernetne varnosti povezanih naprav, kot so razpoložljivost, celovitost in zaupnost.
2. Namen predloga, katerega podlaga je člen 114 PDEU, je uskladiti zahteve glede kibernetne varnosti za izdelke z digitalnimi elementi v vseh državah članicah in preprečiti prekrivanje zahtev iz različnih zakonodajnih aktov. Namen predloga je zapolniti vrzeli v obstoječi zakonodaji o kibernetni varnosti tako, da se zagotovi, da bodo izdelki z digitalnimi elementi, na primer internet stvari, izdelki, kot so povezane domače kamere, hladilniki, televizorji, igrače in nevgrajena programska oprema varni vzdolž celotne dobavne verige in skozi celoten življenjski cikel. Prav tako predlog razjasnjuje povezave z obstoječo zakonodajo in prispeva k prizadevanjem za izboljšanje njene koherentnosti. In končno predlog uporabnikom prinaša možnost, da pri izbiri in uporabi izdelkov z digitalnimi elementi upoštevajo tudi kibernetno varnost.

3. Predlog določa zlasti:

- pravila za dajanje izdelkov z digitalnimi elementi na trg za zagotovitev njihove kibernetске varnosti;
- bistvene zahteve za zasnovο, razvoj in proizvodnjo izdelkov z digitalnimi elementi ter obveznosti gospodarskih subjektov v zvezi s kibernetско varnostjo teh izdelkov;
- bistvene zahteve za postopke obravnavanja ranljivosti, ki jih vzpostavijo proizvajalci, za zagotovitev kibernetске varnosti izdelkov z digitalnimi elementi v celotnem življenjskem ciklu ter obveznosti gospodarskih subjektov v zvezi s temi postopki in
- pravila o nadzoru trga ter izvrševanju navedenih pravil in zahtev.

STANJE DELA V PRIPRAVLJALNIH TELESIH SVETA

4. Horizontalna delovna skupina za kibernetска vprašanja (HWPCI) je o predlogu začela razpravljati na seji 29. marca 2022, ko ga je na splošno predstavila Komisija. Po tej splošni predstavitvi je delovna skupina HWPCI na seji 28. septembra 2022 razpravljala o oceni učinka. Več držav članic je vložilo preučitvene pridržke, da bi to oceno lahko preučile podrobneje.
5. Delovna skupina HWPCI je obravnavi besedila predlagane uredbe posvetila seje 5., 12., 19. in 26. oktobra 2022. Tako so države članice od Komisije lahko zahtevale in tudi prejele podrobna pojasnila o vseh členih in prilogah predlagane uredbe.

6. Poleg tega je Komisija na seji delovne skupine HWPCI 9. novembra 2022 podrobno pojasnila pravila o odgovornosti za izdelke v Uniji s posebnim poudarkom na nedavno objavljenem predlogu direktive o odgovornosti za proizvode z napako ter na interakciji med predlagano uredbo in pravili Unije o odgovornosti za proizvode.
7. Komisija je 13. oktobra 2022 na zahtevo predsedstva in zaradi zanimanja držav članic organizirala spletno delavnico o novem zakonodajnem okviru, da bi pojasnila strukturo in temeljne elemente novega zakonodajnega okvira za zakonodajo EU glede proizvodov, ki je uporabljen kot podlaga za predlagano uredbo. Komisija je ob tem navedla tudi podrobnosti o odstopanjih od novega zakonodajnega okvira, konkretno kar zadeva predlagano uredbo.
8. Svet je 17. oktobra 2022 sprejel Sklepe Sveta o varnosti dobavne verige IKT. V navedenih sklepih je pozdravil predlagano uredbo kot pomemben zakonodajni instrument za spodbujanje varnega razvoja proizvodov z digitalnimi elementi in za zagotavljanje, da se kibernetična varnost upošteva v celotnem življenjskem ciklu proizvodov z digitalnimi elementi. Ugotovil je tudi, da lahko predlagana uredba znatno prispeva h krepitvi varnosti dobavne verige IKT, ter se zavzel za konstruktivna pogajanja in pravočasno sprejetje predlagane uredbe.
9. Evropski nadzornik za varstvo podatkov (ENVP) je svoje mnenje o predlogu dal 9. novembra 2022¹.
10. Na sejah delovne skupine HWPCI, namenjenih obravnavi besedila predlagane uredbe, so države članice predlagano uredbo pozdravile kot primerno in na splošno podprle njene splošne cilje. Več držav članic je kot pomemben vidik predlagane uredbe izpostavilo njeno horizontalnost.

¹ Mnenje ENVP 8/2022.

11. Države članice so med razpravami zahtevale več pojasnil o področju uporabe predloga. Zlasti v kolikšnem obsegu je vanj zajeta oziroma ni zajeta programska oprema kot storitev in kako široko so iz njega izvzeti izdelki, razviti izključno za nacionalno varnost in v vojaške namene. Poleg tega so države članice navedle, da bo vprašanju področja uporabe v zvezi s kritičnimi izdelki treba nameniti temeljito razprava. Države članice so poudarile tudi potrebo po jasnosti glede interakcije z drugo relevantno zakonodajo, kot sta direktiva o ukrepih za visoko skupno raven kibernetске varnosti v Uniji ali Akt o kibernetски varnosti. Nekatere države članice so poudarile tudi potrebo po pojasnitvi nekaterih izrazov, uporabljenih v predlagani uredbi.
12. Poleg tega so države članice pozvale k natančni oceni bremena, ki izhaja iz obveznosti iz predlagane uredbe za mala in srednja podjetja ter zagonska podjetja, ki razvijajo in proizvajajo izdelke z digitalnimi elementi, ki so zajeti v predlagano uredbo. Nekatere države članice so izrazile željo po temeljiti preučitvi predlagane omejitve skladnosti z bistvenimi zahtevami na predvideno življenjsko dobo izdelka ali na obdobje petih let od dajanja izdelka na notranji trg – kar koli od tega je krajše.
13. Poleg tega je bilo v izmenjavah, ki so potekale med obravnavo besedila, izraženo, da bi bilo treba o vlogi in nalogah, predvidenih za agencijo ENISA, še razpravljati.
14. Predsedstvo je po razpravah v delovni skupini HWPCI države članice pozvalo, naj predložijo pisne pripombe o področju uporabe predlagane uredbe in klavzuli o prostem pretoku, vključno s členoma 2 in 4 ter delno s členom 3. Tako sedanje češko predsedstvo kot prihodnje švedsko predsedstvo menita, da bo obravnava vprašanj glede področja uporabe in klavzule o prostem pretoku na prvih pogajalskih sejah delovne skupine HWPCI prinesla potrebno jasnost glede uporabe predlagane uredbe in dobro podlago za nadaljnja pogajanja.
15. Predsedstvo namerava na podlagi pisnih prispevkov držav članic in dela v okviru delovne skupine HWPCI pripraviti kompromisno besedilo o področju uporabe in klavzuli o prostem pretoku.

16. Delovna skupina HWPCI bo med češkim predsedovanjem predlogu akta o kibernetiski odpornosti posvetilu skupaj 10 sej.
17. Prihodnje švedsko predsedstvo namerava delo v zvezi s to pomembno zadevo nadaljevati na podlagi napredka, doseženega v času češkega predsedovanja.
18. Glede na navedeno naj se Odbor stalnih predstavnikov in Svet seznanita z napredkom pri obravnavi predloga.
