



V Bruseli 18. novembra 2022
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

**Medziinštitucionálny spis:
2022/0272(COD)**

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o horizontálnych požiadavkách kybernetickej bezpečnosti pre produkty s digitálnymi prvkami a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/1020 – správa o pokroku

Predsedníctvo vypracovalo správu o pokroku týkajúcu sa návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o horizontálnych požiadavkách kybernetickej bezpečnosti pre produkty s digitálnymi prvkami a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/1020 s cieľom podať správu o práci, ktorú doteraz vykonali prípravné orgány Rady, a o súčasnom stave preskúmania návrhu.

Predsedníctvo predložilo túto správu horizontálnej pracovnej skupine pre kybernetické otázky na zasadnutí 18. novembra 2022.

ÚVOD

1. Komisia 15. septembra 2022 prijala návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o horizontálnych požiadavkách kybernetickej bezpečnosti pre produkty s digitálnymi prvkami a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/1020. Túto myšlienku prvýkrát oznámila predsedníčka Komisie Ursula von der Leyenová vo svojom prejave o stave Únie v septembri 2021 a následne bola zapracovaná do záverov Rady z 23. mája 2022 o vývoji prístupu Európskej únie ku kybernetickej bezpečnosti, v ktorých sa Komisia vyzvala, aby do konca roka 2022 navrhla spoločné požiadavky na kybernetickú bezpečnosť pripojených zariadení. Ešte pred týmto oznámením sa v záveroch Rady z 2. decembra 2020 o kybernetickej bezpečnosti pripojených zariadení podčiarklo, že je z dlhodobého hľadiska dôležité posúdiť potrebu horizontálneho právneho predpisu, ktorý by tiež stanovoval potrebné podmienky prístupu na trh, s cieľom riešiť všetky relevantné aspekty kybernetickej bezpečnosti pripojených zariadení, ako je dostupnosť, integrita a dôvernosť.
2. Účelom návrhu, ktorý je založený na článku 114 ZFEÚ, je harmonizovať základné požiadavky na kybernetickú bezpečnosť produktov s digitálnymi prvkami vo všetkých členských štátoch a zabrániť prekryvaniu požiadaviek vyplývajúcich z rôznych právnych predpisov. Cieľom návrhu je vyplniť medzery v existujúcich právnych predpisoch v oblasti kybernetickej bezpečnosti tým, že sa zabezpečí, aby produkty s digitálnymi prvkami, ako sú zariadenia internetu vecí (IoT), napr. pripojené domáce kamery, chladničky, televízory, hračky a nezabudovaný softvér, boli bezpečné v celom dodávateľskom reťazci a počas celého ich životného cyklu. Takisto sa v ňom objasňujú prepojenia s existujúcimi právnymi predpismi a prispieva sa k ich väčšej súdržnosti. Návrhom sa zároveň používateľom umožňuje zohľadniť kybernetickú bezpečnosť pri výbere a používaní produktov s digitálnymi prvkami.

3. V návrhu sa konkrétne stanovujú:

- pravidlá uvádzania produktov s digitálnymi prvkami na trh s cieľom zaistiť ich kybernetickú bezpečnosť,
- základné požiadavky na návrh, vývoj a výrobu produktov s digitálnymi prvkami a povinnosti hospodárskych subjektov vo vzťahu k týmto produktom vzhľadom na kybernetickú bezpečnosť,
- základné požiadavky na procesy riešenia zraniteľností zavedené výrobcami s cieľom zaistiť kybernetickú bezpečnosť produktov s digitálnymi prvkami počas celého životného cyklu a povinnosti hospodárskych subjektov vo vzťahu k týmto procesom a
- pravidlá dohľadu nad trhom a presadzovanie uvedených pravidiel a požiadaviek.

AKTUÁLNY STAV PRÁCE V PRÍPRAVNÝCH ORGÁNOCH RADY

4. Horizontálna pracovná skupina pre kybernetické otázky začala o návrhu rokovať 21. septembra 2022, pričom Komisia urobila všeobecnú prezentáciu návrhu. Po tejto všeobecnej prezentácii rokovala pracovná skupina na zasadnutí 28. septembra 2022 o posúdení vplyvu. Niekoľko členských štátov vznieslo výhrady preskúmania s cieľom pokračovať v preskúmaní tohto posúdenia.
5. Pracovná skupina postupne preskúmala celé znenie návrhu nariadenia na zasadnutiach 5., 12., 19. a 26. októbra 2022. Toto preskúmanie umožnilo členským štátom požiadať Komisiu o podrobné vysvetlenia ku všetkým článkom a prílohám navrhovaného nariadenia, ktoré im Komisia poskytla.

6. Komisia okrem toho na zasadnutí pracovnej skupiny 9. novembra 2022 podrobne vysvetlila pravidlá týkajúce sa zodpovednosti za výrobky v Únii s osobitným zameraním na nedávno uverejnený návrh smernice o zodpovednosti za chybné výrobky a jeho vzťah s navrhovaným nariadením a s pravidlami Únie týkajúcimi sa zodpovednosti za výrobky.
7. Na žiadosť predsedníctva a vzhľadom na záujem členských štátov Komisia 13. októbra 2022 zorganizovala online seminár o novom legislatívnom rámci s cieľom objasniť štruktúru a základné prvky nového legislatívneho rámca pre právne predpisy EÚ týkajúce sa výrobkov, ktorý sa používa ako základ pre navrhované nariadenie. Komisia okrem toho poskytla podrobné informácie o osobitných odchýlkach navrhovaného nariadenia od tohto nového legislatívneho rámca.
8. Rada 17. októbra 2022 prijala závery Rady o bezpečnosti dodávateľského reťazca IKT. Uvítala v nich návrh nariadenia ako dôležitý legislatívny nástroj na dosiahnutie pokroku v bezpečnom vývoji produktov s digitálnymi prvkami a na zabezpečenie zohľadnenia kybernetickej bezpečnosti v celom životnom cykle produktov s digitálnymi prvkami. Rada okrem toho poznamenala, že navrhované nariadenie má potenciál významne prispieť k posilneniu bezpečnosti dodávateľského reťazca IKT a vyzvala na konštruktívne rokovania a jeho včasné prijatie.
9. Európsky dozorný úradník pre ochranu údajov (EDPS) zaujal stanovisko k návrhu 9. novembra 2022¹.
10. Na zasadnutiach pracovnej skupiny venovaných preskúmaniu navrhovaného nariadenia ho členské štáty vo všeobecnosti uvítali ako vhodné a vo všeobecnosti podporili jeho celkové ciele. Viaceré členské štáty zdôraznili ako dôležitý aspekt jeho horizontálnu povahu.

¹ Stanovisko VR 8/2022.

11. Členské štáty počas rokovaní požiadali o ďalšie objasnenie rozsahu pôsobnosti návrhu. Zaujímali sa najmä o to, či a v akom rozsahu sa vzťahuje na „softvér ako službu“ a do akej miery sú z rozsahu pôsobnosti vylúčené výrobky vyvinuté výlučne na účely národnej bezpečnosti a na vojenské účely. Členské štáty okrem toho uviedli, že dôkladnú diskusiu si zasluhuje aj vymedzenie rozsahu, v akom budú zahrnuté kritické výrobky. Členské štáty tiež zdôraznili, že je potrebné, aby sa objasnil vzťah s inými relevantnými právnymi predpismi, ako je smernica NIS 2 alebo akt o kybernetickej bezpečnosti. Niektoré členské štáty zdôraznili, že treba objasniť aj niektoré termíny používané v navrhovanom nariadení.
12. Členské štáty okrem toho vyzvali aj na dôkladné posúdenie zaťaženia vyplývajúceho z povinností, ktoré sa navrhovaným nariadením ukladajú malým a stredným podnikom a startupom, ktoré vyvíjajú a vyrábajú produkty s digitálnymi prvkami zahrnuté do rozsahu pôsobnosti navrhovaného nariadenia. Niektoré členské vyjadrili želanie, aby sa dôkladne preskúmalo navrhované obmedzenie, pokiaľ ide o dodržiavanie základných požiadaviek počas predpokladanej životnosti produktu alebo počas piatich rokov od uvedenia produktu na vnútorný trh, podľa toho, čo je kratšie.
13. Z výmeny názorov, ktoré sa prezentovali počas preskúmania návrhu, okrem toho vyplynulo, že by sa ďalej malo rokovať o funkcii a úlohách plánovaných pre agentúru ENISA.
14. Predsedníctvo v nadväznosti na rokovania v rámci pracovnej skupiny vyzvalo členské štáty, aby predložili písomné pripomienky k rozsahu pôsobnosti navrhovaného nariadenia a doložky o voľnom pohybe vrátane článkov 2 a 4 a čiastočne vrátane článku 3. Súčasnú českú predsedníctvo aj nadchádzajúce švédske predsedníctvo sa domnievajú, že riešenie otázok rozsahu pôsobnosti a doložky o voľnom pohybe na prvých rokovacích zasadnutiach v rámci pracovnej skupiny prinesie potrebné objasnenie uplatniteľnosti navrhovaného nariadenia a poskytne dobrý základ pre ďalšie rokovania.
15. Predsedníctvo má v úmysle vypracovať na základe písomných príspevkov členských štátov a práce v rámci pracovnej skupiny kompromisné znenie týkajúce sa rozsahu pôsobnosti a doložky o voľnom pohybe.

16. Celkovo sa počas českého predsedníctva bude o návrhu aktu o kybernetickej odolnosti rokovať na 10 zasadnutiach.
17. Na základe pokroku dosiahnutého počas českého predsedníctva plánuje nadchádzajúce švédske predsedníctvo pokračovať v práci na tomto dôležitom spise.
18. Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa Výbor stálych predstaviteľov a Rada vyzývajú, aby vzali na vedomie pokrok, ktorý sa v súvislosti s preskúmaním návrhu nariadenia dosiahol.
