



Bruxelles, 18 noiembrie 2022
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

**Dosar interinstituțional:
2022/0272(COD)**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Subiect:	Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele orizontale în materie de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 - Raport intermediar

Președinția a pregătit un raport intermediar referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele orizontale în materie de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020, pentru a raporta cu privire la lucrările desfășurate până în prezent de grupurile de pregătire ale Consiliului și cu privire la stadiul examinării propunerii.

Acest raport a fost prezentat de președinție Grupului de lucru orizontal pentru chestiuni cibernetice în cadrul reuniunii sale din 18 noiembrie 2022.

INTRODUCERE

1. La 15 septembrie 2022, Comisia a adoptat propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele orizontale în materie de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020. Anunțată pentru prima dată de președinta von der Leyen în discursul său privind starea Uniunii din septembrie 2021, ideea s-a reflectat în Concluziile Consiliului din 23 mai 2022 privind dezvoltarea poziției cibernetică a Uniunii Europene, în care Comisia a fost invitată să propună, până la sfârșitul anului 2022, cerințe comune în materie de securitate cibernetică pentru dispozitivele conectate. Înaintea acestui anunț, Concluziile Consiliului privind securitatea cibernetică a dispozitivelor conectate din 2 decembrie 2020 subliniau că este important să fie evaluată necesitatea unei legislații orizontale, care să specifice totodată condițiile necesare pentru introducerea pe piață, pe termen lung pentru a aborda toate aspectele relevante ale securității cibernetică a dispozitivelor conectate, cum ar fi disponibilitatea, integritatea și confidențialitatea.
2. Scopul propunerii, care se întemeiază pe articolul 114 din TFUE, este de a armoniza cerințele esențiale de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale în toate statele membre și de a evita suprapunerea cerințelor care decurg din diferite acte legislative. Propunerea urmărește să elimine lacunele din legislația existentă în materie de securitate cibernetică prin asigurarea faptului că produsele cu elemente digitale, de exemplu, internetul obiectelor – IoT – produsele, cum ar fi camerele de uz casnic, frigiderele, televizoarele, jucăriile conectate și programele informatice neintegrate, devin sigure de-a lungul întregului lanț de aprovizionare și pe parcursul întregului lor ciclu de viață. Aceasta clarifică, de asemenea, legăturile cu legislația existentă și contribuie la o mai mare coerență a legislației existente. În cele din urmă, propunerea le permite, de asemenea, utilizatorilor să țină seama de securitatea cibernetică atunci când selectează și utilizează produse cu elemente digitale.

3. În special, propunerea stabilește:

- norme privind introducerea pe piață a produselor cu elemente digitale pentru a asigura securitatea cibernetică a acestor produse;
- cerințe esențiale pentru proiectarea, dezvoltarea și fabricarea de produse cu elemente digitale, precum și obligații pentru operatorii economici referitoare la aceste produse în ceea ce privește securitatea cibernetică;
- cerințe esențiale pentru procesele de gestionare a vulnerabilităților instituite de producători pentru a asigura securitatea cibernetică a produselor cu elemente digitale pe parcursul întregului ciclu de viață, precum și obligații pentru operatorii economici în legătură cu aceste procese și
- norme privind supravegherea pieței și asigurarea respectării normelor și cerințelor menționate mai sus.

STADIUL LUCRĂRILOR DIN CADRUL GRUPURILOR DE PREGĂTIRE ALE CONSILIULUI

4. Grupul de lucru orizontal pentru chestiuni cibernetică (HWPCI) a început examinarea propunerii la 21 septembrie 2022, cu o prezentare generală din partea Comisiei. După această prezentare generală, HWPCI a discutat despre evaluarea impactului în cadrul reuniunii sale din 28 septembrie 2022. Mai multe state membre au formulat rezerve de examinare pentru a studia în continuare evaluarea.
5. HWPCI a efectuat o lectură integrală a textului propunerii de regulament în cadrul reuniunilor sale din 5, 12, 19 și 26 octombrie 2022. Această lectură integrală le-a permis statelor membre să solicite și să primească explicații detaliate din partea Comisiei cu privire la toate articolele și anexele la propunerea de regulament.

6. În plus, în cadrul reuniunii HWPCI din 9 noiembrie 2022, Comisia a oferit o explicație detaliată a normelor privind răspunderea pentru produsele cu defecte din Uniune, punând un accent deosebit pe o propunere recent publicată de directivă privind răspunderea pentru produsele cu defecte, și pe interacțiunea dintre propunerea de regulament și normele Uniunii privind răspunderea pentru produse.
7. La cererea președinției și în urma interesului manifestat de statele membre, Comisia a organizat, la 13 octombrie 2022, un atelier online privind noul cadru legislativ pentru a clarifica structura și elementele fundamentale ale noului cadru legislativ pentru legislația UE privind produsele, care este utilizat ca bază pentru regulamentul propus. În plus, Comisia a furnizat detalii privind abaterile specifice pentru regulamentul propus de la noul cadru legislativ.
8. La 17 octombrie 2022, Consiliul a adoptat Concluziile Consiliului privind securitatea lanțurilor de aprovizionare TIC. În aceste concluzii a fost salută propunerea de regulament drept un instrument legislativ important pentru înregistrarea de progrese în ceea ce privește dezvoltarea în condiții de securitate a produselor cu elemente digitale și pentru asigurarea faptului că securitatea cibernetică este luată în considerare pe parcursul întregului ciclu de viață al produselor cu elemente digitale. În plus, Consiliul a luat act de faptul că propunerea de regulament are potențialul de a contribui în mod semnificativ la consolidarea securității lanțurilor de aprovizionare TIC și a încurajat negocierile constructive și adoptarea regulamentulului propus în timp util.
9. La 9 noiembrie 2022, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) și-a emis avizul cu privire la propunere¹.
10. În cadrul reuniunilor HWPCI dedicate lecturii regulamentulului propus, statele membre au salutat în linii mari regulamentul propus ca fiind adecvat și au sprijinit în ansamblu obiectivele sale generale. Caracterul orizontal a fost subliniat de mai multe state membre ca fiind un aspect important al regulamentulului propus.

¹ Avizul AEPD 8/2022.

11. În cadrul discuțiilor, statele membre au solicitat mai multe clarificări cu privire la domeniul de aplicare al propunerii. În special, ele au fost interesate de măsura în care software-ul ca serviciu face sau nu obiectul propunerii și cât de largă este excluderea produselor dezvoltate exclusiv în scopuri militare sau de securitate națională din domeniul de aplicare al propunerii. În plus, statele membre au indicat că determinarea produselor critice va merita o discuție aprofundată. Statele membre au subliniat, de asemenea, nevoia de claritate în ceea ce privește interacțiunea cu alte acte legislative relevante, cum ar fi Directiva NIS 2 sau Regulamentul privind securitatea cibernetică. Necesitatea clarificării anumitor termeni utilizați în propunerea de regulament a fost, de asemenea, subliniată de unele state membre.
12. În plus, statele membre au solicitat și o evaluare atentă a sarcinii care decurge din obligațiile prevăzute în propunerea de regulament pentru întreprinderile mici și mijlocii și start-up-urile ce dezvoltă și fabrică produse cu elemente digitale care fac obiectul regulamentului propus. Unele state membre și-au exprimat dorința de a examina îndeaproape limitarea propusă în ceea ce privește conformitatea cu cerințele esențiale pe durata de viață preconizată a produsului sau pentru o perioadă de cinci ani de la introducerea produsului pe piață, oricare dintre acestea este mai scurtă.
13. În plus, schimburile care au avut loc în cursul sesiunilor de lectură au indicat că rolul și sarcinile avute în vedere pentru ENISA ar trebui să facă obiectul unor discuții suplimentare.
14. În urma discuțiilor din cadrul HWPCI, președinția a invitat statele membre să prezinte observații scrise cu privire la domeniul de aplicare al propunerii de regulament și la clauza privind libera circulație, inclusiv articolele 2 și 4 și parțial articolul 3. Atât actuala președinție cehă, cât și viitoarea președinție suedeză consideră că abordarea chestiunilor legate de domeniul de aplicare și de clauza privind libera circulație în timpul primelor sesiuni de negociere din cadrul HWPCI va aduce claritatea necesară cu privire la aplicabilitatea regulamentului propus și va oferi o bază solidă pentru continuarea negocierilor.
15. Pe baza contribuțiilor scrise din partea statelor membre și a lucrărilor din cadrul HWPCI, președinția intenționează să elaboreze un text de compromis privind domeniul de aplicare și clauza privind libera circulație.

16. În total, HWPCI va fi organizat în total 10 reuniuni pe marginea propunerii de act privind reziliența cibernetică în timpul președinției cehe.
17. Pe baza progreselor realizate în cadrul președinției cehe, viitoarea președinție suedeză prevede continuarea lucrărilor cu privire la acest dosar important.
18. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia act de progresele înregistrate în cadrul examinării propunerii de regulament.
