



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 18 november 2022  
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353  
JAI 1430  
DATAPROTECT 303  
MI 799  
CSC 505  
CSCI 163  
CODEC 1686  
IA 179

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2022/0272(COD)**

---

---

**NOTA**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 - Voortgangsverslag

---

Het voorzitterschap heeft een voortgangsverslag opgesteld over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020, teneinde verslag uit te brengen over de tot dusver door de voorbereidende instanties van de Raad verrichte werkzaamheden en over de stand van de besprekingen over van het voorstel.

Dit verslag is op 18 november 2022 door het voorzitterschap voorgelegd aan de Horizontale Groep cybervraagstukken (HGC).

## **INLEIDING**

1. Op 15 september 2022 heeft de Commissie het voorstel aangenomen voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020. In september 2021 werd het idee voor dit voorstel voor het eerst aangekondigd door voorzitter Von der Leyen in haar toespraak over de Staat van de Unie. Vervolgens kwam het tot uiting in de conclusies van de Raad van 23 mei 2022 over de ontwikkeling van de cyberstrategie van de Europese Unie, waarin de Commissie werd verzocht vóór het einde van 2022 gemeenschappelijke cyberbeveiligingsvereisten voor verbonden apparaten voor te stellen. Al eerder werd in de conclusies van de Raad van 2 december 2020 over de cyberbeveiliging van verbonden apparaten onderstreept dat het belangrijk is na te gaan of er op lange termijn behoefte is aan horizontale wetgeving, onder meer tot nadere bepaling van de noodzakelijke voorwaarden voor marktintroductie, om alle relevante aspecten van cyberbeveiliging van verbonden apparaten, zoals beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid, te regelen.
2. Het doel van het voorstel, dat is gebaseerd op artikel 114 VWEU, is om de essentiële cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen in alle lidstaten te harmoniseren en overlappingsen in vereisten die voortvloeien uit verschillende wetgevingsteksten te voorkomen. Ook moet het voorstel de lacunes in de bestaande cyberbeveiligingswetgeving opvullen door ervoor te zorgen dat producten met digitale elementen, bijvoorbeeld producten die tot het internet der dingen (Internet of Things - IoT) behoren, zoals op het internet aangesloten thuiscamera's, koelkasten, tv's, speelgoed en niet-ingebedde software, in de hele toeleveringsketen en gedurende hun hele levenscyclus veilig zijn. In het voorstel wordt ook verduidelijkt wat de verbanden zijn met de bestaande wetgeving en wordt de bestaande wetgeving samenhangender gemaakt. Tot slot worden gebruikers ook in staat gesteld om rekening te houden met cyberbeveiliging bij het selecteren en gebruiken van producten met digitale elementen.

3. Het voorstel voorziet met name in:

- voorschriften voor het in de handel brengen van producten met digitale elementen om de cyberbeveiliging van dergelijke producten te waarborgen;
- essentiële eisen voor het ontwerp, de ontwikkeling en de productie van producten met digitale elementen, en verplichtingen voor marktdeelnemers in verband met deze producten op het gebied van cyberbeveiliging;
- essentiële eisen voor de procedures inzake de respons op kwetsbaarheden, die fabrikanten hebben ingevoerd om de cyberbeveiliging van producten met digitale elementen gedurende de gehele levenscyclus te waarborgen, en verplichtingen voor marktdeelnemers met betrekking tot deze procedures; en
- voorschriften inzake markttoezicht en handhaving van bovengenoemde voorschriften en eisen.

#### **STAND VAN ZAKEN VAN DE WERKZAAMHEDEN IN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD**

4. De Horizontale Groep cybervraagstukken (HGC) is op 21 september 2022 begonnen met de bespreking van het voorstel met een algemene presentatie door de Commissie. Na de presentatie heeft de HGC op 28 september 2022 de effectbeoordeling besproken. Verschillende lidstaten hebben een studievoorbehoud gemaakt om de beoordeling verder te bestuderen.

5. De HGC heeft de tekst van het verordeningvoorstel op 5, 12, 19 en 26 oktober 2022 volledig doorgenomen. Hierdoor werden de lidstaten in de gelegenheid gesteld om gedetailleerde uitleg van de Commissie te vragen en ontvangen over alle artikelen van en bijlagen bij het verordeningvoorstel.

6. Daarnaast heeft de Commissie tijdens de vergadering van de HGC van 9 november 2022 gedetailleerde uitleg gegeven over de productaansprakelijkheidsregels in de Unie, met bijzondere aandacht voor een onlangs gepubliceerd voorstel voor een richtlijn betreffende aansprakelijkheid voor producten met gebreken en voor de wisselwerking tussen het verordeningvoorstel en de productaansprakelijkheidsregels van de Unie.
7. Op verzoek van het voorzitterschap en in navolging van de belangstelling van de lidstaten heeft de Commissie op 13 oktober 2022 een onlineworkshop over het nieuwe wetgevingskader georganiseerd om de structuur en kernelementen toe te lichten van het nieuwe wetgevingskader voor EU-productwetgeving, dat als basis wordt gebruikt voor het verordeningvoorstel. Voorts is de Commissie gedetailleerd ingegaan op afwijkingen van het nieuwe wetgevingskader die specifiek zijn voor het verordeningvoorstel.
8. Op 17 oktober 2022 heeft de Raad conclusies aangenomen over de beveiliging van ICT-toeleveringsketens. In deze conclusies wordt het verordeningvoorstel verwelkomd als belangrijke wetgeving ten behoeve van de veilige ontwikkeling van producten met digitale elementen; de wet kan ervoor zorgen dat cyberbeveiliging een element wordt in de gehele levenscyclus van producten met digitale elementen. Voorts heeft de Raad er nota van genomen dat het verordeningvoorstel kan zorgen voor een aanzienlijke verbetering van de beveiliging van de ICT-toeleveringsketen, en heeft hij constructieve onderhandelingen en een tijdige aanneming van het verordeningvoorstel aangemoedigd.
9. Op 9 november 2022 heeft de Europese Toezichthouder (EDPS) voor gegevensbescherming een advies over het voorstel uitgebracht<sup>1</sup>.
10. Tijdens de vergaderingen van de HGC die waren gewijd aan het doornemen van het verordeningvoorstel, hebben de lidstaten het voorstel in grote lijnen en waar passend verwelkomd en waren zij het over het algemeen eens met de algemene doelstellingen ervan. De horizontale aard van het verordeningvoorstel werd door verschillende lidstaten aangekaart als een belangrijk aspect ervan.

---

<sup>1</sup> Advies nr. 8/2022 van de EDPS

11. Tijdens de besprekingen vroegen de lidstaten om meer duidelijkheid omtrent het toepassingsgebied van het voorstel. Ze wilden met name weten in hoeverre Software-as-a-Service onder het voorstel valt en welke producten die uitsluitend zijn ontwikkeld voor nationale veiligheids- en militaire doeleinden worden uitgesloten van het toepassingsgebied. Voorts gaven de lidstaten aan dat de scoping van belangrijke producten grondig moet worden besproken. De lidstaten benadrukten ook dat het duidelijk moet zijn wat de wisselwerking is met andere relevante wetgeving, zoals de NIS 2-richtlijn en de cyberbeveiligingsverordening. Sommige lidstaten wezen er ook op dat bepaalde termen die in het verordeningvoorstel worden gebruikt, moeten worden verduidelijkt.
12. Daarnaast riepen de lidstaten op tot een nauwkeurige beoordeling van de lasten die voortvloeien uit de verplichtingen uit hoofde van het verordeningvoorstel voor kleine, middelgrote en startende ondernemingen die onder het verordeningvoorstel vallende producten met digitale elementen ontwikkelen en produceren. Sommige lidstaten hebben aangegeven dat zij willen dat de voorgestelde beperking met betrekking tot de naleving van de essentiële eisen voor de verwachte levensduur van een product of een periode van vijf jaar na het op de interne markt brengen van een product, indien deze korter is, nauwkeurig wordt onderzocht.
13. Voorts bleek tijdens het doornemen van de tekst dat de beoogde rol en taken van Enisa verder moeten worden besproken.
14. Na de besprekingen in de HGC heeft het voorzitterschap de lidstaten verzocht om schriftelijke opmerkingen in te dienen over het toepassingsgebied van het verordeningvoorstel en de clausule inzake vrij verkeer, met inbegrip van de artikelen 2 en 4, en gedeeltelijk met inbegrip van artikel 3. Zowel het huidige Tsjechische voorzitterschap als het komende Zweedse voorzitterschap zijn van mening dat het aanpakken van de kwesties omtrent het toepassingsgebied en de clausule inzake vrij verkeer tijdens de eerste onderhandelingszittingen in de HGC de nodige duidelijkheid zal scheppen over de toepasselijkheid van het verordeningvoorstel en een goede basis zal vormen voor verdere onderhandelingen.
15. Het voorzitterschap is voornemens om op basis van de schriftelijke bijdragen van de lidstaten en de werkzaamheden binnen de HGC een compromistekst op te stellen over het toepassingsgebied en de clausule inzake vrij verkeer.

16. De HGC zal onder het Tsjechische voorzitterschap uiteindelijk in totaal tien vergaderingen hebben gehouden over het voorstel voor de cyberweerbaarheidswet.
17. Voortbouwend op de vooruitgang die door het Tsjechische voorzitterschap is geboekt, is het aantredende Zweedse voorzitterschap van plan om voort te werken aan dit belangrijke dossier.
18. In het licht van het bovenstaande worden het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad verzocht kennis te nemen van de voortgang bij de bespreking van het verordeningsvoorstel.

---