



Briuselis, 2022 m. lapkričio 18 d.  
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353  
JAI 1430  
DATAPROTECT 303  
MI 799  
CSC 505  
CSCI 163  
CODEC 1686  
IA 179

---

---

Tarpinstitucinė byla:  
2022/0272(COD)

---

---

## PRANEŠIMAS

---

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato  
kam: Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai

---

Ankstesnio  
dokumento Nr.: 14680/22, 12429/22 + ADD 1-6

---

Dalykas: Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl horizontaliųjų kibernetinio saugumo reikalavimų, keliamų skaitmeninių elementų turintiems produktams, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2019/1020  
– Pažangos ataskaita

---

Pirmininkaujanti valstybė narė parengė pažangos ataskaitą dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl horizontaliųjų kibernetinio saugumo reikalavimų, keliamų skaitmeninių elementų turintiems produktams, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2019/1020; joje pranešama apie iki šiol Tarybos parengiamųjų organų atlikto darbo rezultatus ir pažangą, padarytą nagrinėjant šį pasiūlymą.

Pirmininkaujanti valstybė narė šią ataskaitą pateikė Kibernetinių klausimų horizontaliajai darbo grupei jos 2022 m. lapkričio 18 d. posėdyje.

## IVADAS

1. 2022 m. rugsėjo 15 d. Komisija priėmė pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl horizontaliųjų kibernetinio saugumo reikalavimų, keliamų skaitmeninių elementų turintiems produktams, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2019/1020. Ši idėja, apie kurią pirmą kartą paskelbė Pirmininkė U. von der Leyen 2021 m. rugsėjo mėn. pranešime apie Sąjungos padėtį, buvo atspindėta 2022 m. gegužės 23 d. Tarybos išvadose dėl Europos Sąjungos pozicijos kibernetiniais klausimais parengimo, kuriose Komisija paraginta iki 2022 m. pabaigos pasiūlyti bendrus kibernetinio saugumo reikalavimus, taikomus prijungtiesiems įrenginiams. Dar prieš paskelbimą, 2020 m. gruodžio 2 d. Tarybos išvadose dėl prijungtųjų įrenginių kibernetinio saugumo pabrėžta, kad svarbu įvertinti poreikį ilguoju laikotarpiu priimti horizontalųjį teisės aktą, kuriuo, be kita ko, būtų apibrėžtos būtinos pateikimo rinkai taisyklės, kad būtų atsižvelgta į visus atitinkamus prijungtųjų įrenginių kibernetinio saugumo aspektus, pavyzdžiui, prieinamumą, vientisumą ir konfidencialumą.
2. Pasiūlymo, kuris grindžiamas SESV 114 straipsniu, tikslas – visose valstybėse narėse suderinti esminius kibernetinio saugumo reikalavimus, taikomus skaitmeninių elementų turintiems produktams, ir išvengti iš skirtingų teisės aktų kylančių reikalavimų dubliavimosi. Pasiūlymu siekiama pašalinti esamų kibernetinio saugumo teisės aktų spragas užtikrinant, kad skaitmeninių elementų turintys produktai, pavyzdžiui, daiktų internetas, tokie produktai kaip prijungtosios namų kameros, šaldytuvai, televizoriai, žaislai ir neįmontuota programinė įranga, taptų saugūs visoje tiekimo grandinėje ir per visą jų gyvavimo ciklą. Jame taip pat paaiškinamos sąsajos su esamais teisės aktais ir prisidedama prie to, kad esami teisės aktai taptų nuoseklesni. Galiausiai pasiūlymu naudotojams taip pat suteikiama galimybė pasirenkant ir naudojant skaitmeninių elementų turinčius produktus atsižvelgti į jų kibernetinį saugumą.

3. Pasiūlymu visų pirma nustatomos:

- skaitmeninių elementų turinčių produktų pateikimo rinkai taisyklės, siekiant užtikrinti tokių produktų kibernetinį saugumą;
- esminiai skaitmeninių elementų turinčių produktų projektavimo, kūrimo bei gamybos reikalavimai ir ekonominės veiklos vykdytojų pareigos, susijusios su šių produktų kibernetiniu saugumu;
- esminiai reikalavimai dėl gamintojų įdiegtų pažeidžiamumo valdymo procesų, siekiant užtikrinti skaitmeninių elementų turinčių produktų kibernetinį saugumą per visą jų gyvavimo ciklą, ir ekonominės veiklos vykdytojų pareigos, susijusios su šiais procesais, ir
- taisyklės dėl rinkos priežiūros ir pirmiau nurodytų taisyklių bei reikalavimų vykdymo užtikrinimas.

**DARBO TARYBOS PARENGIAMUOSIUOSE ORGANUOSE PADĖTIS**

4. Kibernetinių klausimų horizontalioji darbo grupė (HWPCI) pasiūlymą pradėjo nagrinėti 2022 m. rugsėjo 21 d. posėdyje, kai Komisija jį bendrai pristatė. Po šio bendro pristatymo 2022 m. rugsėjo 28 d. posėdyje HWPCI aptarė poveikio vertinimą. Kelios valstybės narės pareiškė tikrinimo išlygas dėl tolesnio šio vertinimo nagrinėjimo.
5. 2022 m. spalio 5, 12, 19 ir 26 d. posėdžiuose HWPCI nuodugniai išnagrinėjo visą siūlomo reglamento tekstą. Šio nuodugnaus nagrinėjimo metu valstybės narės galėjo prašyti ir gauti Komisijos išsamų visų siūlomo reglamento straipsnių bei priedų paaiškinimą.

6. Be to, 2022 m. lapkričio 9 d. įvykusiame HWPCI posėdyje Komisija išsamiai paaiškino atsakomybės už gaminius taisykles Sąjungoje, ypač daug dėmesio skirdama neseniai paskelbtam Direktyvos dėl atsakomybės už gaminius su trūkumais pasiūlymui ir siūlomo reglamento sąveikai su Sąjungos atsakomybės už gaminius taisyklėmis.
7. Pirmininkaujančios valstybės narės prašymu ir atsižvelgdama į valstybių narių susidomėjimą, 2022 m. spalio 13 d. Komisija surengė internetinį praktinį seminarą, kad paaiškintų naujosios gaminius reglamentuojančių ES teisės aktų sistemos, kuria remtasi rengiant siūlomą reglamentą, struktūrą ir pagrindinius elementus. Be to, Komisija pateikė išsamią informaciją apie siūlomam reglamentui būdingus nukrypimus nuo naujosios teisės aktų sistemos.
8. 2022 m. spalio 17 d. Taryba priėmė Tarybos išvadas dėl IRT tiekimo grandinės saugumo. Šiose išvadose siūlomas reglamentas įvertintas palankiai, kaip svarbi teisėkūros priemonė, kuria siekiama užtikrinti saugaus skaitmeninių elementų turinčių produktų kūrimo pažangą ir kibernetinį saugumą per visą skaitmeninių elementų turinčių produktų gyvavimo ciklą. Be to, Taryba pažymėjo, kad siūlomas reglamentas gali padėti itin sustiprinti IRT tiekimo grandinės saugumą, ir paragino vesti konstruktyvias derybas bei laiku jį priimti.
9. 2022 m. lapkričio 9 d. Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas (EDAPP) pateikė nuomonę dėl pasiūlymo<sup>1</sup>.
10. HWPCI posėdžiuose, skirtuose nuodugniam siūlomo reglamento nagrinėjimui, valstybės narės iš esmės palankiai įvertino siūlomą reglamentą kaip tinkamą ir apskritai pritarė jo bendriems tikslams. Kelios valstybės narės pabrėžė, kad horizontalusis pobūdis yra svarbus siūlomo reglamento aspektas.

---

<sup>1</sup> EESRK nuomonė 8/2022.

11. Diskusijose valstybės narės paprašė pateikti daugiau paaiškinimų dėl pasiūlymo taikymo srities. Visų pirma dėl to, koku mastu šis pasiūlymas taikomas paslauginei programinei įrangai, ir koku mastu į jo taikymo sritį nepatenka produktai, sukurti išimtinai nacionalinio saugumo ir kariniais tikslais. Be to, valstybės narės nurodė, kad reikia išsamiai aptarti ypatingos svarbos produktų įtraukimą į pasiūlymo taikymo sritį. Valstybės narės taip pat pabrėžė, kad reikia aiškumo dėl sąveikos su kitais atitinkamais teisės aktais, pavyzdžiui, TIS 2 direktyva arba Kibernetinio saugumo aktu. Kai kurios valstybės narės taip pat akcentavo, kad reikia patikslinti kai kuriuos siūlomame reglamente vartojamus terminus.
12. Be to, valstybės narės taip pat paragino atidžiai įvertinti našta, atsirandančią dėl pareigų, kurios pagal siūlomą reglamentą tenka mažosioms ir vidutinėms įmonėms bei startuoliams, kuriantiems ir gaminantiems skaitmeninių elementų turinčius produktus, kuriems taikomas siūlomas reglamentas. Kai kurios valstybės narės pareiškė pageidaujančios, kad būtų atidžiai išnagrinėtas pasiūlymas esminius reikalavimus taikyti tik numatomos produkto gyvavimo trukmės laikotarpiu arba penkerius metus nuo produkto pateikimo vidaus rinkai, atsižvelgiant į tai, kuris laikotarpis trumpesnis.
13. Be to, nuodugniau nagrinėjimo posėdžiuose pasikeitus nuomonėmis paaiškėjo, kad numatytas ENISA vaidmuo ir užduotys turėtų būti nagrinėjami toliau.
14. Po diskusijų HWPCI posėdžiuose pirmininkaujanti valstybė narė paprašė valstybių narių raštu pateikti pastabas dėl siūlomo reglamento taikymo srities ir dėl nuostatos dėl laisvo judėjimo, įskaitant 2 bei 4 straipsnius ir iš dalies įskaitant 3 straipsnį. Tiek šiuo metu pirmininkaujanti Čekija, tiek pirmininkausianti Švedija mano, kad pirmuosiuose HWPCI derybų posėdžiuose išnagrinėjus su taikymo sritimi ir nuostata dėl laisvo judėjimo susijusius klausimus bus suteikta reikiamo aiškumo dėl siūlomo reglamento taikymo ir padėtas geras pagrindas tolesnėms deryboms.
15. Remdamasi valstybių narių raštu pateiktomis pastabomis ir HWPCI darbo rezultatais, pirmininkaujanti valstybė narė ketina parengti kompromisinį tekstą dėl taikymo srities ir nuostatos dėl laisvo judėjimo.

16. Pirmininkaujant Čekijai HWPCI bus surengusi iš viso 10 posėdžių dėl pasiūlymo dėl Kibernetinio atsparumo akto.
17. Remdamasi pirmininkaujančios Čekijos padaryta pažanga, pirmininkausianti Švedija planuoja tęsti su šiuo svarbiu dokumentu susijusį darbą.
18. Atsižvelgiant į tai, kad išdėstyta pirmiau, Nuolatinių atstovų komiteto ir Tarybos prašoma susipažinti su pažanga, padaryta nagrinėjant pasiūlymą dėl reglamento.

---