



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. november 18.
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0272(COD)**

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a digitális elemeket tartalmazó termékekre vonatkozó horizontális kiberbiztonsági követelményekről és az (EU) 2019/1020 rendelet módosításáról – Jelentés az elért eredményekről

Az elnökség jelentést készített a digitális elemeket tartalmazó termékekre vonatkozó horizontális kiberbiztonsági követelményekről és az (EU) 2019/1020 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslattal kapcsolatban elért eredményekről, hogy beszámoljon a Tanács előkészítő szervei által eddig végzett munkáról és a javaslat vizsgálatának aktuális állásáról.

Ezt a jelentést az elnökség a 2022. november 18-i ülésen ismertette a kiberkérdésekkel foglalkozó horizontális munkacsoporttal.

BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. szeptember 15-én elfogadta a digitális elemeket tartalmazó termékekre vonatkozó horizontális kiberbiztonsági követelményekről és az (EU) 2019/1020 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot. Ursula von der Leyen elnök az Unió helyzetéről szóló 2021. szeptemberi beszédében jelentette be először ezt az elképzelést, amely tükröződött az Európai Unió kiberbiztonsági helyzetének javításáról szóló, 2022. május 23-i tanácsi következtetésekből, amelyekben a Tanács felszólította a Bizottságot, hogy 2022 végéig tegyen javaslatot a csatlakoztatott eszközök tekintetében alkalmazandó közös kiberbiztonsági követelményekre. A bejelentést megelőzően a csatlakoztatott eszközök kiberbiztonságáról szóló, 2020. december 2-i tanácsi következtetések már hangsúlyozták, hogy fontos felmérni, hogy hosszú távon szükség van-e a nélkülözhetetlen forgalomba hozatali feltételek meghatározására is kiterjedő horizontális jogszabályra annak érdekében, hogy szabályozva legyen a csatlakoztatott eszközök összes releváns kiberbiztonsági szempontja, például az elérhetőség, az integritás és a bizalmas jelleg.
2. Az EUMSZ 114. cikkén alapuló javaslat célja, hogy az összes tagállamban harmonizálja a digitális elemeket tartalmazó termékekre vonatkozó alapvető kiberbiztonsági követelményeket, és elkerülje, hogy a különböző jogszabályokból eredő követelmények átfedjék egymást. A javaslat célja, hogy pótolja a meglévő kiberbiztonsági jogszabályok hiányosságait annak biztosítása által, hogy a digitális elemeket – például a dolgok internetét – tartalmazó olyan termékek, mint a csatlakoztatott otthoni kamerák, hűtőgépek, televíziók, játékok és nem beágyazott szoftverek biztonságosak legyenek az ellátási lánc egészében és teljes életciklusuk során. Tisztázza továbbá a hatályos jogszabályokkal való kapcsolatokat, és hozzájárul a hatályos jogszabályok nagyobb összhangjához. Végezetül a javaslat azt is lehetővé teszi a felhasználók számára, hogy a digitális elemeket tartalmazó termékek kiválasztásakor és használatakor figyelembe vegyék a kiberbiztonságot.

3. A javaslat különösen az alábbiakat határozza meg:
- a digitális elemeket tartalmazó termékek forgalomba hozatalára vonatkozó szabályok az ilyen termékek kiberbiztonságának biztosítása érdekében,
 - a digitális elemeket tartalmazó termékek tervezésére, fejlesztésére és gyártására vonatkozó alapvető követelmények, valamint a gazdasági szereplők e termékekkel kapcsolatos kiberbiztonsági kötelezettségei,
 - a gyártók által a digitális elemeket tartalmazó termékek teljes életciklus alatti kiberbiztonságának biztosítása érdekében bevezetett sebezhetőségkezelési eljárásokra vonatkozó alapvető követelmények, valamint a gazdasági szereplők ezen eljárásokkal kapcsolatos kötelezettségei, valamint
 - a piacfelügyeletre és a fent említett szabályok és követelmények végrehajtására vonatkozó szabályok.

A TANÁCS ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEIBEN VÉGZETT MUNKA AKTUÁLIS ÁLLÁSA

4. A kiberkérdésekkel foglalkozó horizontális munkacsoport 2022. szeptember 21-én a Bizottság általános ismertetőjének meghallgatása keretében kezdte meg a javaslat vizsgálatát. Az általános ismertetőt követően a munkacsoport a 2022. szeptember 28-i ülésén megvitatta a hatásvizsgálatot. Több tagállam is vizsgálati fenntartással élt, hogy tovább tanulmányozhassák az értékelést.
5. A munkacsoport a 2022. október 5-i, 12-i, 19-i és 26-i ülésén elvégezte a rendeletjavaslat teljes szövegének alapos átolvasását. Ez az átolvasás lehetővé tette a tagállamok számára, hogy részletes magyarázatot kérjenek és kapjanak a Bizottságtól a rendeletjavaslat összes cikkével és mellékletével kapcsolatban.

6. Emellett a munkacsoport 2022. november 9-i ülésén a Bizottság részletes magyarázattal szolgált az uniós termékfelelősségi szabályokról, különös tekintettel a hibás termékekkel kapcsolatos felelősségről szóló, nemrégiben kihirdetett irányelvre, valamint a rendeletjavaslat és az uniós termékfelelősségi szabályok közötti kölcsönhatásra.
7. Az elnökség kérésére és a tagállamok érdeklődése nyomán a Bizottság 2022. október 13-án online munkaértekezletet szervezett az új jogszabályi keretről, hogy tisztázza a termékekre vonatkozó uniós jogszabályok új jogszabályi keretének felépítését és alapvető elemeit, amely keret a rendeletjavaslat alapjául szolgál. A Bizottság emellett részletesen ismertette, hogy a rendeletjavaslat konkrétan miben tér el az új jogszabályi kerettől.
8. A Tanács 2022. október 17-én elfogadta az IKT-ellátási lánc biztonságáról szóló tanácsi következtetéseket. E következtetéseken a Tanács üdvözölte a rendeletjavaslatot mint a digitális elemeket tartalmazó termékek biztonságos fejlesztését előmozdító fontos jogalkotási eszközt, amely azt is hivatott biztosítani, hogy a digitális elemeket tartalmazó termékek teljes életciklusa során vegyék figyelembe a kiberbiztonságot. A Tanács megállapította továbbá, hogy a rendeletjavaslat magában hordozza annak lehetőségét, hogy jelentősen hozzájáruljon az IKT-ellátási lánc biztonságának megerősítéséhez, és szorgalmazta a rendeletjavaslatra irányuló konstruktív tárgyalásokat és a javaslat időben történő elfogadását.
9. Az európai adatvédelmi biztos 2022. november 9-én nyilvánított véleményt¹ a javaslatról.
10. A munkacsoportnak a rendeletjavaslat átolvasásával foglalkozó ülésein a tagállamok összességében kedvezően fogadták a rendeletjavaslatot, és általánosságban támogatták annak átfogó célkitűzéseit. A horizontális jelleget több tagállam is a rendeletjavaslat fontos vonásaként emelte ki.

Az európai adatvédelmi biztos 8/2022. sz. véleménye.

11. A megbeszélések során a tagállamok további pontosításokat kértek a javaslat hatályával kapcsolatban. Különösen azzal kapcsolatban, hogy milyen mértékben terjed ki a szoftverszolgáltatásokra, és hogy a kizárólag nemzetbiztonsági és katonai célokra kifejlesztett termékek mennyire széles körben vannak kizárva a hatály alól. A tagállamok továbbá jelezték, hogy a kritikus termékekre vonatkozó hatály meghatározása alapos vitát igényel majd. A tagállamok azt is hangsúlyozták, hogy egyértelművé kell tenni az egyéb érintett jogszabályokkal, például a NIS 2 irányelvvel vagy a kiberbiztonsági jogszabállyal való kölcsönhatást. Egyes tagállamok arra is felhívták a figyelmet, hogy a rendeletjavaslatban használt bizonyos fogalmakat pontosítani kell.
12. Emellett a tagállamok a rendeletjavaslat hatálya alá tartozó, digitális elemeket tartalmazó termékeket fejlesztő és gyártó kis- és középvállalkozásoknak és induló innovatív vállalkozásoknak a rendeletjavaslat szerinti kötelezettségeiből eredő terhek alapos értékelését is szorgalmazták. Egyes tagállamok azon kívánságukat fejezték ki, hogy alaposan vizsgálják meg azt, hogy a javaslat értelmében az alapvető követelményeknek való megfelelést a termék várható élettartamára vagy a termék belső piacon történő forgalomba hozatalát követő öt évre korlátozzák, attól függően, hogy melyik a rövidebb időszak.
13. Ezen túlmenően az átolvasással foglalkozó üléseken folytatott eszmecserekből az derült ki, hogy az ENISA tervezett szerepéről és feladatairól további megbeszéléseket kell folytatni.
14. A munkacsoporti megbeszéléseket követően az elnökség felkérte a tagállamokat, hogy nyújtsák be írásbeli észrevételeiket a rendeletjavaslat hatályával és a szabad mozgásra vonatkozó rendelkezéssel kapcsolatban, a 2. és 4. cikket, valamint részben a 3. cikket is beleértve. A jelenlegi cseh elnökség és a soron következő svéd elnökség egyaránt úgy véli, hogy a hatályra és a szabad mozgásra vonatkozó rendelkezésekkel kapcsolatos kérdéseknek a munkacsoport első megbeszélésein való rendezése a kívánt módon egyértelművé teszi majd a rendeletjavaslat alkalmazhatóságát, és jó alapot biztosít a további tárgyalásokhoz.
15. A tagállamok írásbeli észrevételei és a munkacsoport keretében végzett munka alapján az elnökség kompromisszumos szöveget kíván kidolgozni a hatályra és a szabad mozgásra vonatkozó rendelkezésekkel kapcsolatban.

16. A munkacsoport a cseh elnökség alatt összesen 10 ülést szentelt a kiberezilienciáról szóló jogszabályjavaslatnak.
17. A soron következő svéd elnökség a cseh elnökség alatt elért eredményekre építve kívánja folytatni a munkát e fontos javaslattal kapcsolatban.
18. A fentiek fényében felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát és a Tanácsot, hogy nyugtázza a rendeletjavaslat vizsgálata során elért eredményeket.
