



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 18. studenoga 2022.
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0272(COD)**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o horizontalnim kibersigurnosnim zahtjevima za proizvode s digitalnim elementima i o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1020 – izvješće o napretku

Predsjedništvo je izradilo izvješće o napretku u vezi s Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o horizontalnim kibersigurnosnim zahtjevima za proizvode s digitalnim elementima i o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1020 kako bi izvijestilo o dosadašnjem radu pripremnih tijela Vijeća i o trenutačnom stanju u razmatranju tog Prijedloga.

Predsjedništvo je ovo izvješće predstavilo Horizontalnoj radnoj skupini za kiberpitanja na sastanku 18. studenoga 2022.

UVOD

1. Komisija je 15. rujna 2022. donijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o horizontalnim kibersigurnosnim zahtjevima za proizvode s digitalnim elementima i o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1020. Zamisao koju je predsjednica von der Leyen prvi put objavila u svojem govoru o stanju Unije u rujnu 2021. izražena je u Zaključcima Vijeća od 23. svibnja 2022. o razvoju položaja Europske unije u pogledu kiberprostora, u kojima je Komisija pozvana da do kraja 2022. predloži zajedničke kibersigurnosne zahtjeve za povezane uređaje. Prije te objave, u Zaključcima Vijeća od 2. prosinca 2020. o kibersigurnosti povezanih uređaja istaknuta je važnost procjene potrebe za horizontalnim zakonodavstvom, među ostalim kojim se utvrđuju nužni uvjeti za stavljanje na tržište, kako bi se dugoročno odgovorilo na sve relevantne aspekte kibersigurnosti povezanih uređaja, kao što su dostupnost, cjelovitost i povjerljivost.
2. Svrha je Prijedloga, koji se temelji na članku 114. UFEU-a, uskladiti osnovne kibersigurnosne zahtjeve za proizvode s digitalnim elementima u svim državama članicama i izbjeći preklapanje zahtjeva koji proizlaze iz različitih zakonodavnih akata. Prijedlogom se nastoje popuniti praznine u postojećem zakonodavstvu o kibersigurnosti kako bi proizvodi s digitalnim elementima, primjerice internet stvari, proizvodi poput povezanih kućnih kamera, hladnjaka, televizora, igračaka i neugrađenog softvera, postali sigurni u cijelom lancu opskrbe i tijekom cijelog životnog ciklusa. Njime se ujedno pojašnjavaju poveznice s postojećim zakonodavstvom te doprinosi većoj usklađenosti postojećeg zakonodavstva. Naposljetku, Prijedlogom se korisnicima omogućuje i da pri odabiru i uporabi proizvoda s digitalnim elementima imaju u vidu kibersigurnost.

3. Prijedlogom se posebice utvrđuju:

- pravila za stavljanje na tržište proizvoda s digitalnim elementima kako bi se zajamčila kibernsigurnost takvih proizvoda,
- bitni zahtjevi za projektiranje, razvoj i proizvodnju proizvoda s digitalnim elementima te obveze gospodarskih subjekata u vezi s tim proizvodima koji se odnose na kibernsigurnost,
- bitni zahtjevi za postupke upravljanja ranjivostima koje proizvođači uspostavljaju kako bi zajamčili kibernsigurnost proizvoda s digitalnim elementima tijekom cijelog životnog ciklusa i obveze gospodarskih subjekata u pogledu tih postupaka te
- pravila o nadzoru tržišta i provedbi prethodno navedenih pravila i zahtjeva.

TRENTAČNO STANJE RADA U PRIPREMNIM TIJELIMA VIJEĆA

4. Horizontalna radna skupina za kiberpitanja započela je s razmatranjem Prijedloga na sastanku održanome 21. rujna 2022. kada ga je Komisija općenito predstavila. Nakon opće prezentacije Horizontalna radna skupina za kiberpitanja održala je raspravu o procjeni učinka na sastanku 28. rujna 2022. Nekoliko država članica uložilo je analitičku rezervu kako bi dodatno proučile procjenu.
5. Horizontalna radna skupina za kiberpitanja proučila je cjelokupni tekst predložene Uredbe na sastancima 5., 12., 19. i 26. listopada 2022. Tom prigodom državama članicama omogućeno je da od Komisije zatraže i dobiju podrobna objašnjenja o svim člancima predložene Uredbe i njezinim priložima.

6. Komisija je na sastanku Horizontalne radne skupine za kiberpitanja 9. studenoga 2022. ujedno detaljno objasnila pravila o odgovornosti za proizvode u Uniji uz poseban naglasak na nedavno objavljeno Prijedlogu direktive o odgovornosti za neispravne proizvode i međudjelovanju predložene Uredbe i pravila Unije o odgovornosti za proizvode.
7. Komisija je na zahtjev predsjedništva i na temelju interesa država članica 13. listopada 2022. organizirala internetsku radionicu o novom zakonodavnom okviru radi pojašnjenja strukture i temeljnih sastavnica novog zakonodavnog okvira za zakonodavstvo EU-a o proizvodima, a koji služi kao osnova za predloženu Uredbu. Ujedno je dala detaljnije informacije o odstupanjima predložene Uredbe od novog zakonodavnog okvira.
8. Vijeće je 17. listopada 2022. usvojilo zaključke Vijeća o sigurnosti lanca opskrbe IKT-a. U njima se predložena Uredba pozdravlja kao važan zakonodavni instrument za unapređenje sigurnog razvoja proizvoda s digitalnim elementima i uvažavanje kibersigurnosti u cijelom životnom ciklusu proizvoda s digitalnim elementima. Nadalje, Vijeće je napomenulo da predložena Uredba može znatno doprinijeti jačanju sigurnosti lanca opskrbe IKT-a te se zauzelo za konstruktivne pregovore i njezino pravodobno donošenje predložene Uredbe.
9. Europski nadzornik za zaštitu podataka (EDPS) 9. studenoga 2022. dao je mišljenje o Prijedlogu¹.
10. Na sastancima Horizontalne radne skupine za kiberpitanja posvećenima proučavanju teksta predložene Uredbe države članice uglavnom su pozdravile predloženu Uredbu kao primjerenu i općenito podržale njezine opće ciljeve. Nekoliko država članica istaknulo je horizontalnu prirodu kao njezin važan aspekt.

¹ Mišljenje EDPS-a 8/2022.

11. Države članice u raspravama su zatražile dodatna pojašnjenja u vezi s područjem primjene Prijedloga. Posebice, opseg u kojem se njime obuhvaća softver kao usluga, kao i opseg u kojem su iz područja primjene isključeni proizvodi koji se razvijaju isključivo za potrebe nacionalne sigurnosti i u vojne svrhe. Nadalje, države članice navele su da bi način utvrđivanja rizičnih proizvoda trebao biti predmet detaljne rasprave. Istaknule su i potrebu za jasnoćom u pogledu međudjelovanja s drugim relevantnim zakonodavstvom, kao što su Direktiva NIS 2 ili Akt o kibersigurnosti. Neke države članice istaknule su i da je potrebno pojasniti određene pojmove iz predložene Uredbe.
12. Države članice također su pozvale na pomnu procjenu opterećenja koje proizlazi iz obveza iz predložene Uredbe za mala i srednja poduzeća te *start-up* poduzeća koja razvijaju i izrađuju proizvode s digitalnim elementima obuhvaćene predloženom Uredbom. Neke države članice izrazile su želju da se pomno ispita predloženo ograničenje sukladnosti s bitnim zahtjevima tijekom očekivanog vijeka trajanja proizvoda ili pet godina nakon stavljanja proizvoda na unutarnje tržište, ovisno o tome što je kraće.
13. Nadalje, tijekom razmjena mišljenja na sastancima na kojima se proučavao tekst pokazalo se da bi trebalo održati dodatne rasprave o ulozi i zadaćama predviđenima za ENISA-u.
14. Slijedom rasprava u okviru Horizontalne radne skupine za kiberpitanja predsjedništvo je pozvalo države članice da podnesu pisane komentare o području primjene predložene Uredbe i klauzule o slobodnom kretanju, uključujući članke 2. i 4. te, djelomice, članak 3. Sadašnje češko i predstojeće švedsko predsjedništvo smatraju da će se rješavanjem pitanja područja primjene i klauzule o slobodnom kretanju na prvim pregovaračkim sastancima Horizontalne radne skupine za kiberpitanja postići potrebna jasnoća u pogledu primjenjivosti predložene Uredbe i osigurati dobra osnova za daljnje pregovore.
15. Predsjedništvo namjerava sastaviti kompromisni tekst o području primjene i klauzuli o slobodnom kretanju oslanjajući se na pisane doprinose država članica i rad u okviru Horizontalne radne skupine za kiberpitanja.

16. Tijekom češkog predsjedanja Horizontalna radna skupina za kiberpitanja ukupno će održati deset sastanaka o Prijedlogu akta o kiberotpornosti.
 17. Predstojeće švedsko predsjedništvo planira nastaviti rad na tom važnom predmetu na temelju napretka ostvarenog tijekom češkog predsjedanja.
 18. Odbor stalnih predstavnika i Vijeće stoga se pozivaju da prime na znanje napredak ostvaren u vezi s razmatranjem Prijedloga uredbe.
-