



Βρυξέλλες, 18 Νοεμβρίου 2022
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

Διοργανικός φάκελος:
2022/0272(COD)

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14680/22, 12429/22 + ADD 1-6

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με οριζόντιες απαιτήσεις κυβερνοασφάλειας για προϊόντα με ψηφιακά στοιχεία και με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 – Έκθεση προόδου

Η Προεδρία εκπόνησε έκθεση προόδου όσον αφορά την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με οριζόντιες απαιτήσεις κυβερνοασφάλειας για προϊόντα με ψηφιακά στοιχεία και με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020, προκειμένου να ενημερώσει σχετικά με τις εργασίες που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι στιγμής από τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου και σχετικά με την πρόοδο της εξέτασης της πρότασης.

Η Προεδρία υπέβαλε την έκθεση αυτή στην Οριζόντια Ομάδα «Θέματα κυβερνοχώρου» κατά τη συνεδρίασή της στις 18 Νοεμβρίου 2022.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 15 Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή ενέκρινε την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με οριζόντιες απαιτήσεις κυβερνοασφάλειας για προϊόντα με ψηφιακά στοιχεία και με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020. Η ιδέα, που ανακοινώθηκε για πρώτη φορά από την πρόεδρο κα von der Leyen στην ομιλία της για την κατάσταση της Ένωσης τον Σεπτέμβριο του 2021, αποτυπώθηκε στα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 23ης Μαΐου 2022, σχετικά με τη διαμόρφωση της στάσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον κυβερνοχώρο, βάσει των οποίων η Επιτροπή κλήθηκε να προτείνει κοινές απαιτήσεις κυβερνοασφάλειας για τις συνδεδεμένες συσκευές έως το τέλος του 2022. Πριν από την ανακοίνωση, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με την κυβερνοασφάλεια των συνδεδεμένων συσκευών, υπογραμμίστηκε ότι είναι σημαντικό να εξεταστεί η ανάγκη θέσπισης οριζόντιας νομοθετικής πράξης σε μακροπρόθεσμο επίπεδο, με την οποία θα ορίζονται επίσης οι αναγκαίοι όροι διάθεσης στην αγορά, για την κάλυψη όλων των συναφών πτυχών της κυβερνοασφάλειας των συνδεδεμένων συσκευών, όπως η διαθεσιμότητα, η ακεραιότητα και η εμπιστευτικότητα.
2. Σκοπός της πρότασης, η οποία βασίζεται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, είναι η εναρμόνιση των ουσιωδών απαιτήσεων κυβερνοασφάλειας για προϊόντα με ψηφιακά στοιχεία σε όλα τα κράτη μέλη και η αποφυγή επικαλυπτόμενων απαιτήσεων που απορρέουν από τις διαφορετικές νομοθετικές πράξεις. Η πρόταση αποσκοπεί να καλύψει τα κενά στην ισχύουσα νομοθεσία για την κυβερνοασφάλεια, διασφαλίζοντας ότι τα προϊόντα με ψηφιακά στοιχεία, για παράδειγμα προϊόντα του διαδικτύου των πραγμάτων, όπως οι συνδεδεμένες οικιακές κάμερες, τα ψυγεία, οι τηλεοράσεις, τα παιχνίδια, και το μη ενσωματωμένο λογισμικό καθίστανται ασφαλή σε ολόκληρη την αλυσίδα εφοδιασμού και καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους. Αποσαφηνίζει επίσης τις συνδέσεις με την ισχύουσα νομοθεσία και συμβάλλει στην ενίσχυση της συνοχής της ισχύουσας νομοθεσίας. Τέλος, η πρόταση παρέχει επίσης τη δυνατότητα στους χρήστες να λαμβάνουν υπόψη την κυβερνοασφάλεια κατά την επιλογή και τη χρήση προϊόντων με ψηφιακά στοιχεία.

3. Ειδικότερα, η υπό εξέταση πρόταση θεσπίζει:

- κανόνες για τη διάθεση προϊόντων με ψηφιακά στοιχεία στην αγορά, ώστε να διασφαλίζεται η κυβερνοασφάλεια των εν λόγω προϊόντων·
- ουσιώδεις απαιτήσεις για τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την παραγωγή προϊόντων με ψηφιακά στοιχεία, και υποχρεώσεις για τους οικονομικούς φορείς σε σχέση με τα εν λόγω προϊόντα όσον αφορά την κυβερνοασφάλεια·
- ουσιώδεις απαιτήσεις για τις διαδικασίες χειρισμού τρωτών σημείων που εφαρμόζουν οι κατασκευαστές με σκοπό τη διασφάλιση της κυβερνοασφάλειας προϊόντων με ψηφιακά στοιχεία καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής, καθώς και υποχρεώσεις για τους οικονομικούς φορείς σε σχέση με τις εν λόγω διαδικασίες· και
- κανόνες για την εποπτεία της αγοράς και την επιβολή των προαναφερθέντων κανόνων και απαιτήσεων.

ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΩΝ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

4. Η Οριζόντια Ομάδα «Θέματα κυβερνοχώρου» άρχισε να εξετάζει την πρόταση στις 21 Σεπτεμβρίου 2022, στο πλαίσιο γενικής παρουσίασης από την Επιτροπή. Μετά από αυτή τη γενική παρουσίαση, η Οριζόντια Ομάδα «Θέματα κυβερνοχώρου» συζήτησε την εκτίμηση επιπτώσεων κατά τη συνεδρίασή της στις 28 Σεπτεμβρίου 2022. Αρκετά κράτη μέλη διατύπωσαν επιφυλάξεις εξέτασης για να μελετήσουν περαιτέρω την εκτίμηση.
5. Η Οριζόντια Ομάδα «Θέματα κυβερνοχώρου» ανέγνωσε διεξοδικά το πλήρες κείμενο του προτεινόμενου κανονισμού κατά τις συνεδριάσεις της 5ης, 12ης, 19ης και 26ης Οκτωβρίου 2022. Η ανάγνωση αυτή επέτρεψε στα κράτη μέλη να ζητήσουν και να λάβουν λεπτομερείς εξηγήσεις από την Επιτροπή σχετικά με όλα τα άρθρα και τα παραρτήματα του προτεινόμενου κανονισμού.

6. Επιπλέον, κατά τη συνεδρίαση της Οριζόντιας Ομάδας «Θέματα κυβερνοχώρου» στις 9 Νοεμβρίου 2022, η Επιτροπή παρείχε λεπτομερείς εξηγήσεις σχετικά με τους κανόνες περί ευθύνης για τα προϊόντα στην Ένωση, με ιδιαίτερη έμφαση σε μια πρόσφατα δημοσιευθείσα πρόταση οδηγίας για την ευθύνη λόγω ελαττωματικών προϊόντων και στην αλληλεπίδραση μεταξύ του προτεινόμενου κανονισμού και των ενωσιακών κανόνων περί ευθύνης για τα προϊόντα.
7. Κατόπιν αιτήματος της Προεδρίας και λόγω του ενδιαφέροντος που εκδήλωσαν τα κράτη μέλη, η Επιτροπή διοργάνωσε στις 13 Οκτωβρίου 2022 διαδικτυακό εργαστήριο σχετικά με το νέο νομοθετικό πλαίσιο, προκειμένου να αποσαφηνιστούν η δομή και τα θεμελιώδη στοιχεία του νέου νομοθετικού πλαισίου για τη νομοθεσία της ΕΕ για τα προϊόντα, το οποίο χρησιμοποιείται ως βάση για τον προτεινόμενο κανονισμό. Επιπλέον, η Επιτροπή διευκρίνισε σε ποιο βαθμό ο προτεινόμενος κανονισμός αποκλίνει από το νέο νομοθετικό πλαίσιο.
8. Στις 17 Οκτωβρίου 2022, το Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ. Στα συμπεράσματα αυτά επικροτείται ο προτεινόμενος κανονισμός ως σημαντικό νομοθετικό μέσο που θα προωθή την ασφαλή ανάπτυξη προϊόντων με ψηφιακά στοιχεία και θα διασφαλίζει ότι συνεκτιμάται η κυβερνοασφάλεια σε ολόκληρο τον κύκλο ζωής των προϊόντων με ψηφιακά στοιχεία. Το Συμβούλιο σημείωσε περαιτέρω ότι ο προτεινόμενος κανονισμός έχει τη δυνατότητα να συμβάλει σημαντικά στην ενίσχυση της ασφάλειας της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ, ενθάρρυνε δε τις εποικοδομητικές διαπραγματεύσεις και την έγκαιρη έκδοση του προτεινόμενου κανονισμού.
9. Στις 9 Νοεμβρίου 2022, ο Ευρωπαϊός Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) γνωμοδότησε επί της πρότασης¹.
10. Στις συνεδριάσεις της Οριζόντιας Ομάδας «Θέματα κυβερνοχώρου» που είναι αφιερωμένες στην ανάγνωση του προτεινόμενου κανονισμού, τα κράτη μέλη χαιρέτισαν σε γενικές γραμμές τον προτεινόμενο κανονισμό ως κατάλληλο και εν πολλοίς υποστήριξαν τους γενικούς του στόχους. Ο οριζόντιος χαρακτήρας επισημάνθηκε από αρκετά κράτη μέλη ως σημαντική πτυχή του προτεινόμενου κανονισμού.

¹ Γνωμοδότηση 8/2022 του ΕΕΠΔ.

11. Κατά τις συζητήσεις, τα κράτη μέλη ζήτησαν περισσότερες διευκρινίσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής της πρότασης· ειδικότερα, σχετικά με τον βαθμό στον οποίο καλύπτεται ή όχι το λογισμικό ως υπηρεσία (SaaS) και σχετικά με το πόσο ευρύς είναι ο αποκλεισμός από το πεδίο εφαρμογής των προϊόντων που αναπτύσσονται αποκλειστικά για σκοπούς εθνικής ασφάλειας και στρατιωτικούς σκοπούς. Επιπλέον, τα κράτη μέλη ανέφεραν ότι η οριοθέτηση του εύρους των προϊόντων κρίσιμης σημασίας θα πρέπει να αποτελέσει αντικείμενο διεξοδικής συζήτησης. Τα κράτη μέλη υπογράμμισαν επίσης την ανάγκη για σαφήνεια όσον αφορά την αλληλεπίδραση με άλλα σχετικά νομοθετήματα, όπως η οδηγία NIS 2 ή η πράξη για την κυβερνοασφάλεια. Ορισμένα κράτη μέλη τόνισαν επίσης την ανάγκη αποσαφήνισης ορισμένων όρων που χρησιμοποιούνται στον προτεινόμενο κανονισμό.
12. Επιπλέον, τα κράτη μέλη ζήτησαν επίσης προσεκτική αξιολόγηση της επιβάρυνσης που προκύπτει από τις υποχρεώσεις δυνάμει του προτεινόμενου κανονισμού για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις και τις νεοφυείς επιχειρήσεις που αναπτύσσουν και κατασκευάζουν προϊόντα με ψηφιακά στοιχεία τα οποία καλύπτονται από τον προτεινόμενο κανονισμό. Ορισμένα κράτη μέλη εξέφρασαν την επιθυμία να εξεταστεί προσεκτικά ο προτεινόμενος περιορισμός της συμμόρφωσης με τις ουσιώδεις απαιτήσεις στην αναμενόμενη διάρκεια ζωής του προϊόντος ή σε πέντε έτη μετά τη διάθεση ενός προϊόντος στην εσωτερική αγορά, ανάλογα με το ποιο διάστημα είναι μικρότερο.
13. Επιπλέον, οι ανταλλαγές απόψεων που πραγματοποιήθηκαν κατά τις συνόδους ανάγνωσης έδειξαν ότι ο ρόλος και τα καθήκοντα που προβλέπονται για τον ENISA θα πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο περαιτέρω συζητήσεων.
14. Μετά τις συζητήσεις στο πλαίσιο της Οριζόντιας Ομάδας «Θέματα κυβερνοχώρου», η Προεδρία κάλεσε τα κράτη μέλη να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου κανονισμού και τη ρήτρα για την ελεύθερη κυκλοφορία, συμπεριλαμβανομένων των άρθρων 2 και 4 και εν μέρει του άρθρου 3. Τόσο η τρέχουσα τσεχική Προεδρία όσο και η επερχόμενη σουηδική Προεδρία φρονούν ότι η αντιμετώπιση των ζητημάτων του πεδίου εφαρμογής και της ρήτρας ελεύθερης κυκλοφορίας κατά τις πρώτες διαπραγματευτικές συνόδους της Οριζόντιας Ομάδας «Θέματα κυβερνοχώρου» θα εξασφαλίσει την απαιτούμενη σαφήνεια όσον αφορά τη δυνατότητα εφαρμογής του προτεινόμενου κανονισμού και θα παράσχει μια καλή βάση για περαιτέρω διαπραγματεύσεις.
15. Με βάση τις γραπτές εισηγήσεις των κρατών μελών και τις εργασίες στο πλαίσιο της Οριζόντιας Ομάδας «Θέματα κυβερνοχώρου», η Προεδρία προτίθεται να καταρτίσει συμβιβαστικό κείμενο σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και τη ρήτρα ελεύθερης κυκλοφορίας.

16. Υπό την τσεχική Προεδρία, η Οριζόντια Ομάδα «Θέματα κυβερνοχώρου» θα έχει πραγματοποιήσει συνολικά 10 συνεδριάσεις σχετικά με την πρόταση πράξης για την κυβερνοανθεκτικότητα.
 17. Με βάση την πρόοδο που θα έχει επιτευχθεί κατά την τσεχική Προεδρία, η αναλαμβάνουσα σουηδική Προεδρία σκοπεύει να συνεχίσει τις εργασίες επί του σημαντικού αυτού φακέλου.
 18. Καλούνται συνεπώς η Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της προόδου που σημειώθηκε κατά την εξέταση της πρότασης κανονισμού.
-