



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. november 2022
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

**Interinstitutionel sag:
2022/0272(COD)**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer og om ændring af forordning (EU) 2019/1020 - Situationsrapport

Formandskabet har udarbejdet en situationsrapport om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer og om ændring af forordning (EU) 2019/1020 for at gøre rede for det hidtidige arbejde i Rådets forberedende organer og status for behandlingen af forslaget.

Formandskabet forelagde denne rapport for Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål (Cybergruppen) på mødet den 18. november 2022.

INDLEDNING

1. Den 15. september 2022 vedtog Kommissionen forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer og om ændring af forordning (EU) 2019/1020. Idéen, som formand Ursula von der Leyen første gang bebudede i sin tale om Unionens tilstand i september 2021, blev afspejlet i Rådets konklusioner af 23. maj 2022 om udviklingen af Den Europæiske Unions cyberposition, hvori Kommissionen blev opfordret til at fremsætte forslag om fælles krav til cybersikkerhed for forbundet udstyr inden udgangen af 2022. Forud for meddelelsen understregede Rådets konklusioner om cybersikkerheden ved forbundet udstyr af 2. december 2020 betydningen på lang sigt af en vurdering af behovet for horisontal lovgivning, der også præciserer de nødvendige betingelser for omsætning, for at tackle alle relevante aspekter af cybersikkerheden ved forbundet udstyr, såsom tilgængelighed, integritet og fortrolighed.
2. Formålet med forslaget, som er baseret på artikel 114 i TEUF, er at harmonisere væsentlige cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer i alle medlemsstater og undgå overlappende krav, der følger af forskellige retsakter. Forslaget har til formål at lukke hullerne i den eksisterende lovgivning om cybersikkerhed ved at sikre, at produkter med digitale elementer, f.eks. tingenes internet – IoT – produkter såsom forbundne hjemmekameraer, køleskabe, fjernsyn, legetøj og ikkeindlejrede softwareprodukter bliver sikre i hele forsyningskæden og i hele deres livscyklus. Det præciserer også forbindelserne med den eksisterende lovgivning og bidrager til at gøre den eksisterende lovgivning mere sammenhængende. Endelig giver forslaget også brugerne mulighed for at tage hensyn til cybersikkerhed, når de udvælger og anvender produkter med digitale elementer.

3. I forslaget fastsættes navnlig:

- regler for omsætning af produkter med digitale elementer for at sikre cybersikkerheden for sådanne produkter
- væsentlige krav til design, udvikling og produktion af produkter med digitale elementer og forpligtelser for erhvervsdrivende i forbindelse med disse produkter med hensyn til cybersikkerhed
- væsentlige krav til sårbarhedshåndteringsprocesser, som fabrikanterne skal indføre for at sikre cybersikkerheden for produkter med digitale elementer i hele deres livscyklus, og forpligtelser for erhvervsdrivende i forbindelse med disse processer og
- regler om markedsovervågning og håndhævelse af ovennævnte regler og krav.

STATUS FOR ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

4. Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål (Cybergruppen) indledte drøftelserne om forslaget den 21. september 2022 med en generel forelæggelse ved Kommissionen. Efter denne generelle forelæggelse drøftede Cybergruppen konsekvensanalysen på sit møde den 28. september 2022. Flere medlemsstater tog undersøgelsesforbehold med henblik på at undersøge analysen yderligere.
5. Cybergruppen foretog en udførlig gennemgang af hele teksten til den foreslåede forordning på møderne den 5., 12., 19. og 26. oktober 2022. Denne gennemgang gjorde det muligt for medlemsstaterne at anmode om og få detaljerede redegørelser fra Kommissionen for alle artikler og bilag i den foreslåede forordning.

6. På mødet i Cybergruppen den 9. november 2022 gav Kommissionen desuden en detaljeret redegørelse for reglerne om produktansvar i Unionen med særligt fokus på et nyligt offentliggjort forslag til direktiv om produktansvar og samspillet mellem den foreslåede forordning og Unionens regler om produktansvar.
7. Efter anmodning fra formandskabet og efter interesse fra medlemsstaternes side afholdt Kommissionen den 13. oktober 2022 en onlineworkshop om den nye lovgivningsmæssige ramme for at præcisere strukturen og de grundlæggende elementer i den nye lovgivningsmæssige ramme for EU's produktlovgivning, der anvendes som grundlag for den foreslåede forordning. Desuden fremlagde Kommissionen nærmere oplysninger om afvigelser fra den nye lovgivningsmæssige ramme, der er specifikke for den foreslåede forordning.
8. Den 17. oktober 2022 vedtog Rådet konklusioner om sikkerhed i IKT-forsyningskæden. I disse konklusioner blev der udtrykt tilfredshed med den foreslåede forordning, da den er et vigtigt lovgivningsinstrument til at fremme en sikker udvikling af produkter med digitale elementer og til at sikre, at der tages højde for cybersikkerhed i hele livscyklussen for produkter med digitale elementer. Rådet bemærkede endvidere, at den foreslåede forordning har potentiale til at bidrage væsentligt til at styrke sikkerheden i IKT-forsyningskæden, og tilskyndede til konstruktive forhandlinger og rettidig vedtagelse af den foreslåede forordning.
9. Den 9. november 2022 afgav Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) en udtalelse om forslaget¹.
10. På møderne i Cybergruppen, der var afsat til gennemgangen af den foreslåede forordning, hilste medlemsstaterne i det store og hele den foreslåede forordning velkommen og anså den for hensigtsmæssig og støttede generelt dens overordnede mål. Flere medlemsstater fremhævede den horisontale karakter som et vigtigt aspekt i den foreslåede forordning.

¹ EDPS' udtalelse 8/2022.

11. Under drøftelserne anmodede medlemsstaterne om yderligere præciseringer af forslaget's anvendelsesområde. Navnlig i hvilket omfang software, der leveres som en service, er omfattet, og i hvilket omfang produkter, der udelukkende udvikles til nationale sikkerhedsformål eller militære formål, er udelukket fra anvendelsesområdet. Medlemsstaterne anførte endvidere, at afgrænsningen af kritiske produkter vil kræve en indgående drøftelse. Medlemsstaterne understregede også behovet for klarhed med hensyn til samspillet med anden relevant lovgivning såsom NIS 2-direktivet eller forordningen om cybersikkerhed. Nogle medlemsstater fremhævede også behovet for præcisering af nogle begreber, der anvendes i den foreslåede forordning.
12. Desuden opfordrede medlemsstaterne til en nøje vurdering af den byrde, der følger af forpligtelserne i henhold til den foreslåede forordning, for små og mellemstore virksomheder og nystartede virksomheder, som udvikler og fremstiller produkter med digitale elementer, der er omfattet af den foreslåede forordning. Nogle medlemsstater udtrykte ønske om en grundig undersøgelse af den foreslåede begrænsning af overholdelsen af de væsentlige krav til produktets forventede levetid eller fem år efter, at et produkt er bragt i omsætning på det indre marked, alt efter hvilken periode der er kortest.
13. Desuden fremgik det af de drøftelser, der fandt sted under gennemgangen, at ENISA's tiltænkte rolle og opgaver bør være genstand for yderligere drøftelser.
14. Efter drøftelserne i Cybergruppen opfordrede formandskabet medlemsstaterne til at fremsætte skriftlige bemærkninger om anvendelsesområdet for den foreslåede forordning og bestemmelsen om fri bevægelighed, herunder artikel 2 og 4 og delvist artikel 3. Både det nuværende tjekkiske formandskab og det kommende svenske formandskab mener, at behandling af spørgsmålene om anvendelsesområde og bestemmelsen om fri bevægelighed på de første forhandlingsmøder i Cybergruppen vil skabe den fornødne klarhed om anvendelsen af den foreslåede forordning og udgøre et godt grundlag for yderligere forhandlinger.
15. På grundlag af de skriftlige bidrag fra medlemsstaterne og arbejdet i Cybergruppen vil formandskabet udarbejde en kompromistekst om anvendelsesområdet og bestemmelsen om fri bevægelighed.

16. Cybergruppen vil i alt have afholdt ti møder om forslaget til forordning om cyberrobusthed under det tjekkiske formandskab.
17. På baggrund af fremskridtene under det tjekkiske formandskab planlægger det kommende svenske formandskab at fortsætte arbejdet med denne vigtige sag.
18. I lyset af ovenstående opfordres de Faste Repræsentanternes Komité og Rådet til at notere sig de fremskridt, der er gjort under gennemgangen af forslaget til forordning.
