



Brusel 18. listopadu 2022
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

Interinstitucionální spis:
2022/0272(COD)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky a o změně nařízení (EU) 2019/102 – zpráva o pokroku

Předsednictví vypracovalo zprávu o pokroku týkající se návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky a o změně nařízení (EU) 2019/1020 s cílem informovat o dosavadní práci přípravných orgánů Rady a o aktuálním stavu posuzování návrhu.

Uvedenou zprávu předložilo předsednictví Horizontální pracovní skupině pro otázky týkající se kybernetiky (HWPCI) na jejím zasedání dne 18. listopadu 2022.

ÚVOD

1. Dne 15. září 2022 přijala Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky a o změně nařízení (EU) 2019/1020. První podnět k vydání uvedeného nařízení vznesla předsedkyně Komise Ursula von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v září 2021; následně byla tato myšlenka zohledněna v závěrech Rady ze dne 23. května 2022 o rozvoji kybernetické pozice Evropské unie, v nichž byla Komise vyzvána, aby do konce roku 2022 předložila návrh společných požadavků EU na kybernetickou bezpečnost pro připojená zařízení. Ještě před oznámením uvedeného záměru Rada ve svých závěrech o kybernetické bezpečnosti zařízení připojených k internetu z 2. prosince 2020 zdůraznila, že je důležité posoudit, do jaké míry je zapotřebí horizontální právní předpis, upřesňující rovněž nezbytné podmínky pro uvedení na trh, jenž by z dlouhodobého hlediska řešil všechny příslušné aspekty kybernetické bezpečnosti zařízení připojených k internetu, jako je dostupnost, integrita a důvěrnost.
2. Účelem návrhu nařízení, který vychází z ustanovení článku 114 SFEU, je harmonizovat základní požadavky na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky ve všech členských státech a zabránit překrývání požadavků vyplývajících z různých právních předpisů. Návrh má zaplnit mezery ve stávajících právních předpisech v oblasti kybernetické bezpečnosti tím, že zajistí, aby produkty s digitálními prvky – například výrobky vztahující se k internetu věci, jako jsou připojené domácí kamery, chladničky, televize, hračky a nevestavěný software – byly bezpečné v celém dodavatelském řetězci a v průběhu celého životního cyklu. Návrh rovněž vyjasňuje vazby na stávající právní předpisy a přispívá k jejich větší soudržnosti. V neposlední řadě pak uživatelům umožňuje, aby zohlednili aspekt kybernetické bezpečnosti již při výběru a používání produktů s digitálními prvky.

3. Návrh stanoví zejména:

- pravidla pro uvádění produktů s digitálními prvky na trh s cílem zajistit jejich kybernetickou bezpečnost;
- základní požadavky na navrhování, vývoj a výrobu produktů s digitálními prvky a povinnosti hospodářských subjektů v souvislosti s těmito produkty, pokud jde o kybernetickou bezpečnost;
- základní požadavky na procesy řešení zranitelnosti zavedené výrobcí s cílem zajistit kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky během celého životního cyklu a povinnosti hospodářských subjektů v souvislosti s těmito procesy a rovněž
- pravidla pro dozor nad trhem a prosazování výše uvedených pravidel a požadavků.

AKTUÁLNÍ STAV PRÁCE V PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNECH RADY

4. Horizontální pracovní skupina pro otázky týkající se kybernetiky (HWPCI) zahájila jednání o uvedeném návrhu dne 21. září 2022, kdy proběhla obecná prezentace Komise. Poté pracovní skupina na zasedání dne 28. září 2022 projednala posouzení dopadů. Několik členských států vzneslo výhradu přezkumu, aby bylo možno posouzení dopadů zevrubněji prostudovat.
5. Pracovní skupina HWPCI se podrobně zabývala celým zněním návrhu nařízení během zasedání konaných ve dnech 5., 12., 19. a 26. října 2022. V rámci těchto jednání si členské státy mohly od Komise vyžádat podrobná vysvětlení ke všem článkům a přílohám navrhovaného nařízení, jež také obdržely.

6. Kromě toho pak Komise na zasedání pracovní skupiny HWPCI konaném dne 9. listopadu 2022 poskytla podrobné vysvětlení pravidel týkajících se odpovědnosti za výrobky v Unii, a to se zvláštním zaměřením na nedávno zveřejněný návrh směrnice o odpovědnosti za vadné výrobky a na vzájemné působení navrhovaného nařízení a pravidel EU o odpovědnosti za výrobky.
7. Na žádost předsednictví a v návaznosti na zájem členských států uspořádala Komise dne 13. října 2022 online seminář o novém legislativním rámci s cílem vyjasnit strukturu a základní prvky nového legislativního rámce pro právní předpisy EU o výrobcích, který je použit jako základ pro navrhované nařízení. Komise rovněž poskytla podrobnosti o odchylkách od nového legislativního rámce, jež jsou pro navrhované nařízení specifické.
8. Dne 17. října 2022 přijala Rada závěry o bezpečnosti dodavatelského řetězce IKT. V nich uvádí, že návrh nařízení vítá jakožto důležitý legislativní nástroj pro dosažení pokroku v bezpečném vývoji produktů s digitálními prvky a pro zajištění toho, aby byla kybernetická bezpečnost zohledněna během celého životního cyklu těchto produktů. Rada dále konstatovala, že navrhované nařízení má potenciál významně přispět k posílení bezpečnosti dodavatelského řetězce IKT, a vybídla ke konstruktivnímu jednání a brzkému přijetí navrhovaného nařízení.
9. Dne 9. listopadu 2022 vydal k návrhu stanovisko evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ)¹.
10. Na zasedáních pracovní skupiny HWPCI věnovaných podrobnému prostudování navrhovaného nařízení členské státy návrh v zásadě uvítaly jako vhodný nástroj a obecně podpořily jeho celkové cíle. Několik členských států zdůraznilo, že důležitým aspektem navrhovaného nařízení je jeho horizontální povaha.

¹ Stanovisko evropského inspektora ochrany údajů 8/2022

11. V průběhu jednání požádaly členské státy o další podrobnosti ohledně oblasti působnosti návrhu. Zejména byla vznesena otázka, zda a do jaké míry se návrh vztahuje na řešení SaaS (software jako služba) a v jakém rozsahu jsou z oblasti působnosti nařízení vyňaty produkty vyvinuté výhradně pro účely národní bezpečnosti a pro vojenské účely. Členské státy dále uvedly, že bude třeba důkladně projednat škálu výrobků vymezených jako výrobky kritické. Rovněž zdůraznily, že je třeba vyjasnit interakci s dalšími příslušnými právními předpisy, jako je směrnice o bezpečnosti sítí a informací 2 nebo akt o kybernetické bezpečnosti. Některé členské státy rovněž uvedly, že bude třeba vyjasnit některé pojmy, které jsou v navrhovaném nařízení použity.
12. Kromě toho členské státy vyzvaly k důkladnému posouzení zátěže, jež na základě povinností vyplývajících z navrhovaného nařízení vznikne malým a středním podnikům a začínajícím podnikům, které vyvíjejí a vyrábějí výrobky s digitálními prvky, na něž se navrhované nařízení vztahuje. Některé členské státy vyjádřily přání důkladně prozkoumat navrhované omezení povinnosti dodržovat základní požadavky během očekávané životnosti produktu nebo po dobu pěti let od uvedení produktu s digitálními prvky na trh, podle toho, která doba je kratší.
13. Z diskusí, které proběhly během zasedání věnovaným podrobnému prostudování návrhu, navíc vyplynulo, že je třeba dále projednat úlohu a úkoly agentury ENISA.
14. V návaznosti na jednání v rámci pracovní skupiny HWPCI vyzvalo předsednictví členské státy, aby předložily písemné připomínky k oblasti působnosti navrhovaného nařízení a k ustanovení o volném pohybu, včetně článků 2 a 4 a částečně článku 3. Současné české předsednictví i nadcházející švédské předsednictví zastávají názor, že pokud se otázky oblasti působnosti a ustanovení o volném pohybu budou řešit v rámci prvních zasedání pracovní skupiny HWPCI, bude zajištěno potřebné vyjasnění použitelnosti navrhovaného nařízení a vznikne dobrý základ pro další jednání.
15. Na základě písemných příspěvků členských států a práce v rámci pracovní skupiny HWPCI hodlá předsednictví vypracovat kompromisní znění týkající se oblasti působnosti a ustanovení o volném pohybu.

16. Během českého předsednictví pracovní skupina HWPCI věnuje návrhu aktu o kybernetické odolnosti celkem 10 zasedání.
17. V návaznosti na pokrok, kterého bude během českého předsednictví dosaženo, plánuje nastupující švédské předsednictví v práci na tomto důležitém návrhu pokračovat.
18. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců a Rada vyzývají, aby vzaly na vědomí pokrok, kterého bylo v projednávání návrhu nařízení dosaženo.
