



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 ноември 2022 г.
(OR. en)

14477/22

LIMITE

CYBER 353
JAI 1430
DATAPROTECT 303
MI 799
CSC 505
CSCI 163
CODEC 1686
IA 179

Междуинституционално досие:
2022/0272(COD)

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	14680/22, 12429/22 + ADD 1-6
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хоризонталните изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 – Доклад за напредъка

Председателството изготви доклад за напредъка по предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хоризонталните изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020, в който представя работата, извършена до момента от подготвителните органи на Съвета, и актуалното състояние на разглеждането на предложението.

Докладът беше представен от председателството на заседанието на Хоризонталната работна група по въпросите на кибернетичното пространство на 18 ноември 2022 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 15 септември 2022 г. Комисията прие предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хоризонталните изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020. Първоначално обявена от председателя Фон дер Лайен в речта ѝ за състоянието на Съюза през септември 2021 г., идеята беше отразена в заключенията на Съвета от 23 май 2022 г. относно развитието на позицията на Европейския съюз в киберпространството, в които Комисията се призовава до края на 2022 г. да предложи общи изисквания за киберсигурност за свързаните устройства. Преди да бъде обявено това, в заключенията на Съвета относно киберсигурността на свързаните устройства от 2 декември 2020 г. се подчертава, че е важно да се оцени необходимостта от хоризонтално законодателство, като се определят и необходимите условия за пускането на пазара, за да бъдат обхванати в дългосрочен план всички съответни аспекти на киберсигурността на свързаните устройства, като например наличност, интегритет и поверителност.
2. Целта на предложението, което се основава на член 114 от ДФЕС, е да се хармонизират съществените изисквания за киберсигурност за продуктите с цифрови елементи във всички държави членки и да се избегнат припокриващи се изисквания, произтичащи от различни законодателни актове. Предложението има за цел да запълни пропуските в съществуващото законодателство в областта на киберсигурността, като гарантира, че продуктите с цифрови елементи, например продуктите, базирани на интернет на нещата, като свързани домашни камери, хладилници, телевизори, играчки и невграден софтуер, ще станат сигурни по цялата верига на доставки и през целия си жизнен цикъл. В него също се изясняват връзките със съществуващото законодателство и се допринася за по-голямата му съгласуваност. И накрая, предложението също позволява на ползвателите да вземат предвид киберсигурността при подбора и използването на продукти с цифрови елементи.

3. С предложението се предвиждат по-специално:

- правила за пускането на пазара на продукти с цифрови елементи, за да се гарантира киберсигурността на тези продукти;
- съществени изисквания за дизайна, разработването и производството на продукти с цифрови елементи и задължения на икономическите оператори във връзка с тези продукти по отношение на киберсигурността;
- съществени изисквания за процесите на обработка на уязвимостта, въведени от производителите, за да се гарантира киберсигурността на продуктите с цифрови елементи през целия жизнен цикъл, и задължения за икономическите оператори във връзка с тези процеси; и
- правила за надзор на пазара и прилагане на горепосочените правила и изисквания.

АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В РАМКИТЕ НА ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

4. Хоризонталната работна група по въпросите на кибернетичното пространство (ХРГ) започна обсъждането на предложението на 21 септември 2022 г. с общо представяне от Комисията. След това общо представяне ХРГ обсъди оценката на въздействието на заседанието си на 28 септември 2022 г. Няколко държави членки внесоха резерви за разглеждане с цел допълнително проучване на оценката.
5. ХРГ разгледа задълбочено целия текст на предложения регламент на заседанията си на 5, 12, 19 и 26 октомври 2022 г. Това разглеждане даде възможност на държавите членки да поискат и да получат подробни обяснения от Комисията по всички членове и приложения на предложения регламент.

6. Освен това на заседанието на ХРГ на 9 ноември 2022 г. Комисията представи подробно обяснение на правилата за отговорността за вреди, причинени от дефект на стока в Съюза, като обърна специално внимание на наскоро публикуваното предложение за директива относно отговорността за вреди, причинени от дефект на стока, и на взаимодействието между предложениния регламент и правилата на Съюза относно отговорността за вреди, причинени от дефект на стока.
7. По искане на председателството и в резултат на проявен интерес от държавите членки, на 13 октомври 2022 г. Комисията организира онлайн семинар относно новата законодателна рамка, за да изясни структурата и основните ѝ елементи за законодателството на ЕС в областта на продуктите, която е използвана като основа за предложениния регламент. В допълнение Комисията предостави подробности относно отклоненията от новата законодателна рамка, които са специфични за предложениния регламент.
8. На 17 октомври 2022 г. Съветът прие заключения на Съвета относно сигурността на веригата за доставки на ИКТ. В тези заключения предложеният регламент бе приветстван като важен законодателен инструмент за постигане на напредък в сигурното разработване на продукти с цифрови елементи и за гарантиране, че киберсигурността се отчита в целия жизнен цикъл на продуктите с цифрови елементи. Освен това Съветът отбеляза, че предложеният регламент има потенциал да допринесе значително за укрепването на сигурността на веригата за доставки на ИКТ и насърчи конструктивните преговори и своевременното приемане на предложениния регламент.
9. На 9 ноември 2022 г. Европейският надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) даде становище по предложението¹.
10. На заседанията на ХРГ, посветени на разглеждането на предложениния регламент, държавите членки приветстваха широко предложениния регламент като подходящ и като цяло подкрепиха неговите общи цели. Хоризонталният характер беше изтъкнат от няколко държави членки като важен аспект на предложениния регламент.

¹ Становище 8/2022 на ЕНОЗД.

11. По време на обсъжданията държавите членки поискаха повече разяснения относно обхвата на предложението. По-специално степента, в която „софтуерът като услуга“ е обхванат или не, и колко широко е изключването от обхвата на продуктите, разработени изключително за целите на националната сигурност и за военни цели. В допълнение държавите членки посочиха, че определянето на обхвата на продуктите от критично значение ще се нуждае от задълбочено обсъждане. Държавите членки подчертаха също необходимостта от яснота относно взаимодействието с други имащи отношение законодателни актове, като например Директивата за МИС 2 или Акта за киберсигурността. Необходимостта от изясняване на някои термини, използвани в предложения регламент, също беше изтъкната от някои държави членки.
12. В допълнение държавите членки призоваха и за внимателна оценка на тежестта, произтичаща от задълженията по предложения регламент за малките и средните предприятия, и за стартиращите предприятия, разработващи и произвеждащи продукти с цифрови елементи, обхванати от предложения регламент. Някои държави членки изразиха желание за внимателно разглеждане на предложеното ограничение за съответствие със съществените изисквания за времето на очаквания жизнен цикъл на продукта или до пет години след пускането на продукта на вътрешния пазар, в зависимост от това кое от двете е по-кратко.
13. Освен това обменът на мнения по време на сесиите за обсъждане показа, че ролята и задачите, предвидени за ENISA, следва да бъдат предмет на допълнителни обсъждания.
14. След обсъжданията в ХРГ председателството прикани държавите членки да представят писмени бележки относно обхвата на предложения регламент и клаузата за свободното движение, включително членове 2 и 4 и частично член 3. Както настоящото чешко председателство, така и предстоящото шведско председателство смятат, че разглеждането на въпросите за обхвата и клаузата за свободното движение по време на първите преговорни сесии в рамките на ХРГ ще внесе необходимата яснота относно приложимостта на предложения регламент и ще осигури добра основа за по-нататъшните преговори.
15. Въз основа на писмените становища на държавите членки и работата в ХРГ председателството възнамерява да изготви компромисен текст относно обхвата и клаузата за свободното движение.

16. Като цяло по време на чешкото председателство се очаква ХРГ да е провела общо 10 заседания, посветени на предложението за законодателен акт за киберустойчивостта.
 17. Въз основа на напредъка, постигнат от чешкото председателство, встъпващото шведско председателство планира да продължи работата по това важно досие.
 18. В контекста на изложеното по-горе Комитетът на постоянните представители и Съветът се приканват да вземат предвид напредъка, постигнат в разглеждането на предложението.
-