

Bruksela, 30 listopada 2021 r.
(OR. en)

14477/21

AGRI 591
AGRIFIN 150
FIN 939

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 11/2021 pt. „Nadzwyczajne wsparcie dla producentów mleka w UE w latach 2014–2016 – <i>istnieje potencjał, by w przyszłości zwiększyć jego efektywność</i> ” – <i>Zatwierdzenie projektu konkluzji Rady</i>

1. Komitet Stałych Przedstawicieli polecił Grupie Roboczej do Spraw Finansowych w Rolnictwie (grupa robocza AGRIFIN), by przeanalizowała wspomniane wyżej sprawozdanie specjalne zgodnie z zasadami określonymi w konkluzjach Rady z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie poprawy analizy sprawozdań specjalnych przygotowywanych przez Trybunał Obrachunkowy (dok. 7515/00 + COR 1).
2. Podczas wideokonferencji 22 września 2021 r. grupa robocza AGRIFIN omówiła wspomniane wyżej sprawozdanie specjalne wraz z odpowiedziami Komisji.

3. W świetle tych dyskusji prezydencja sporządziła projekt konkluzji. Od 15 do 21 października w drodze nieformalnych konsultacji pisemnych zasięgnięto opinii delegacji w sprawie przedmiotowego projektu konkluzji Rady (WK 12144/2021 i WK 12755/2021). Od 29 października do 5 listopada ponownie zasięgnięto opinii delegacji w sprawie zmienionego projektu konkluzji Rady (WK 13081/2021 i WK 13440/2021). Trzecia i ostatnia runda nieformalnych konsultacji pisemnych odbyła się 11–18 listopada (WK 13615/2021 i WK 14346/2021).
 4. Podczas wideokonferencji 30 listopada 2021 r. grupa robocza AGRIFIN osiągnęła nieformalne porozumienie co do projektu konkluzji dotyczących sprawozdania specjalnego w brzmieniu przedstawionym w załączniku do niniejszej noty.
 5. Zgodnie z konkluzjami Rady z dnia 8 maja 2000 r. Komitet Stałych Przedstawicieli jest niniejszym proszony o zaproponowanie Radzie, by zatwierdziła – jako punkt A na jednym z najbliższych posiedzeń – projekt konkluzji Rady zamieszczony w załączniku do niniejszej noty.
-

Projekt konkluzji Rady

**Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 11/2021 pt.
„Nadzwyczajne wsparcie dla producentów mleka w UE w latach 2014–2016 – *istnieje
potencjał, by w przyszłości zwiększyć jego efektywność*”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ

1. ODNOTOWUJE sprawozdanie specjalne Trybunału nr 11/2021 pt. „Nadzwyczajne wsparcie dla producentów mleka w UE w latach 2014–2016 – istnieje potencjał, by w przyszłości zwiększyć jego efektywność”, w którym ocenia się, czy nadzwyczajne środki przyjęte w celu przeciwdziałania zakłóceniom, które miały wpływ na rynek mleczarski w latach 2014–2016¹, zostały właściwie opracowane i przyniosły zamierzone skutki;
2. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenia Trybunału dla Komisji dotyczące: radzenia sobie z przyszłymi zakłóceniami równowagi na rynku przy jednoczesnym unikaniu nadmiernej podaży i zmniejszaniu ryzyka wystąpienia efektu zdarzenia występującego niezależnie; zapewnienia skuteczniejszego wykorzystania funduszy publicznych poprzez ustanowienie wartości progowych służących analizie potencjalnych zakłóceń równowagi na rynku oraz powiązanie wsparcia z jasnymi celami i wartościami docelowymi; a także wyciągnięcia wniosków z zakłóceń na rynku w latach 2014–2016 w celu zwiększenia gotowości na przyszłe zakłócenia na rynku;
3. PRZYPOMINA, że w przypadku poważnych zakłóceń na rynku, takich jak w latach 2014–2016, gdy cena na niestabilnych rynkach rolnych powoduje poważne problemy z płynnością dla rolników, prawodawca ma możliwość udostępnienia pewnych instrumentów, w tym elastyczności między płatnościami bezpośrednimi, by ustabilizować dochody rolników, interwencji rynkowej („działanie osłonowe”) w celu wsparcia cen poprzez tymczasowe usunięcie nadwyżek (interwencja publiczna i dopłaty do prywatnego przechowywania) oraz nadzwyczajnych środków przeciwdziałania zakłóceniom na rynku;

¹ Sektor mleczarski w UE zmagał się w latach 2014–2016 z poważnymi zakłóceniami rynku, w latach 2014–2015 pod wpływem wysokich cen i korzystnych warunków pogodowych wzrosła produkcja mleka w UE, USA i Nowej Zelandii, podczas gdy wzrost konsumpcji krajowej i eksportu wchłonął zaledwie połowę tej wielkości, głównie z powodu spowolnienia importu z Chin i wprowadzenia rosyjskiego zakazu importu.

4. PRZYZNAJE, że pilna sytuacja w sektorze mleczarskim wymaga kompromisu między kompleksową analizą a szybkimi działaniami, ale JEST ZDANIA, że środki przyjęte w latach 2014–2016 opierały się na odpowiednich analizach i ocenach przy pełnym zaangażowaniu państw członkowskich, a także wspierały ożywienie sektora mleczarskiego w sposób elastyczny i pragmatyczny, chociaż niektóre środki, takie jak dobrowolny program ograniczania produkcji mleka, wprowadzono późno w procesie zarządzania kryzysowego;
5. ZAUWAŻA że program ograniczania produkcji mleka był ukierunkowany przede wszystkim na zapewnienie wsparcia finansowego tym rolnikom, którzy dostosowali podaż do popytu, co przyczyniło się do przywrócenia równowagi na unijnym rynku mleczarskim i ostatecznie wpłynęło na poprawę cen mleka;
6. ZAUWAŻA ponadto w sposób ogólny, że zgodnie z większym ukierunkowaniem na rynek sami uczestnicy rynku powinni w pierwszej kolejności zająć się wahaniami podaży, popytu i cen poprzez odpowiednie dostosowania własnej produkcji oraz że działanie osłonowe lub inne środki należy traktować jedynie jako ostateczność w przypadku zakłóceń na rynku;
7. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE szerokie poparcie Komisji dla zaleceń Trybunału i ZWRACA SIĘ do Komisji i państw członkowskich, by – gdy pojawią się kolejne kryzysy (w tym pandemie podobne do COVID) – uwzględniły wnioski wyciągnięte z zakłóceń na rynku w latach 2014–2016, takie jak wpływ nadzwyczajnej pomocy na zachowanie i płynność gospodarstw mleczarskich oraz na stabilizację rynku, a także rolę zarządzania ryzykiem przez producentów i mleczarnie;
8. ZALECA, aby centra monitorowania rynku utworzone w ramach wspólnej polityki rolnej stale oceniały zakłócenia na rynku, uwzględniając przy tym ewolucję marż na każdym etapie łańcucha dostaw żywności, w szczególności na poziomie gospodarstw rolnych.
