



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 oktober 2023
(OR. en)

14466/23

PECHE 466

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	19 oktober 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 597 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 762/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende de indiening door de lidstaten van statistieken over aquacultuur en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 788/96 van de Raad

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 597 final.

Bijlage: COM(2023) 597 final



Brussel, 19.10.2023
COM(2023) 597 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 762/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende de indiening door de lidstaten van statistieken over aquacultuur en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 788/96 van de Raad

1 ACHTERGROND

De Europese Commissie (Eurostat) verzamelt statistieken over aquacultuur in het kader van Verordening (EG) nr. 762/2008 van het Europees Parlement en de Raad¹. Op grond van artikel 11 van de verordening stuurt de Commissie om de drie jaar een verslag naar het Europees Parlement en de Raad waarin de kwaliteit en de relevantie van de opgestelde statistieken worden beoordeeld. In het verslag moet ook de kosteneffectiviteit van het gegevensverzamelingsstelsel worden geanalyseerd en moeten beste praktijken worden benadrukt die de werklast voor de lidstaten kunnen verminderen en tot bruikbaarere gegevens van hogere kwaliteit kunnen leiden.

De verordening is van toepassing op de lidstaten alsmede op Noorwegen, IJsland en Liechtenstein (relevantie voor de EER). Luxemburg en Liechtenstein hebben geen commerciële aquacultuurproductie en zijn daarom vrijgesteld van de gegevensrapportageverplichting. Ook kandidaat-lidstaten stellen statistieken op en dienen kwaliteitsverslagen in (alle kandidaat-lidstaten hebben gegevens en kwaliteitsverslagen ingestuurd voor het referentiejaar 2021).

Dit verslag is voornamelijk gebaseerd op de verslagen over de kwaliteit van de aquacultuur die voornoemde rapporterende landen hebben ingediend. Eurostat heeft ook de aquacultuurgegevens voor de periode 2019- 2020 geanalyseerd. Het Europees statistisch systeem heeft informatie verstrekt over de totale kosten van het verzamelen van de gegevens. Bijgevolg worden in dit verslag de algehele tijdigheid, volledigheid, consistentie, relevantie, toegankelijkheid en duidelijkheid van de gegevens beoordeeld. Daarnaast wordt in dit verslag ook gekeken naar de last en kosteneffectiviteit van het gegevensverzamelingsproces.

De vorige evaluatieverslagen over aquacultuurstatistieken die in het kader van Verordening (EG) nr. 762/2008 zijn ingediend, zijn in juni 2015² (voor de gegevens van 2011- 2013), in december 2017³ (voor de gegevens van 2014-2015) en in december 2020⁴ (voor de gegevens van 2016- 2018) vastgesteld. Dit verslag bestrijkt de gegevens voor 2019- 2020, de kwaliteitsverslagen voor 2021 en de gedeclareerde kosten voor 2022.

2 BELANGRIJKSTE BEVINDINGEN

Eurostat streeft naar een constante verbetering van de kwaliteit en de beschikbaarheid van Europese statistieken. Het zet zich ook in om de last voor de lidstaten en de respondenten bij het opstellen van statistieken te verlichten.

Eurostat verzamelt jaarlijks kwaliteitsverslagen over de aquacultuurstatistieken. In deze kwaliteitsverslagen worden de methoden en kwaliteitsaspecten van de gegevensverzameling beschreven op basis van zelfevaluaties door de landen. Eurostat heeft de nationale

¹ Verordening (EG) nr. 762/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende de indiening door de lidstaten van statistieken over aquacultuur en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 788/96 van de Raad (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 1).

² Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 762/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende de indiening door de lidstaten van statistieken over aquacultuur en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 788/96 van de Raad; COM(2015) 297 final.

³ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 762/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende de indiening door de lidstaten van statistieken over aquacultuur en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 788/96 van de Raad; COM(2017) 747 final.

⁴ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 762/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende de indiening door de lidstaten van statistieken over aquacultuur en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 788/96 van de Raad; COM(2020) 809 final.

kwaliteitsverslagen gebruikt om een kwaliteitsverslag op EU-niveau⁵ op te stellen. De algemene kwaliteit is goed, aangezien de meeste landen een tellingsaanpak volgen, waarbij de non-respons ofwel onbestaand ofwel onbeduidend is.

In meer dan de helft van de landen is een kwaliteitsbeheersysteem ingevoerd. Sinds het laatste verslag is de algemene kwaliteit van aquacultuurstatistieken in zeven landen verbeterd. De meeste verbeteringen waren gericht op tijdigheid (elf landen), gevolgd door nauwkeurigheid en betrouwbaarheid (acht landen). De relevantie is in vier landen verbeterd, de vergelijkbaarheid in drie en de samenhang in twee.

2.1 Tijdigheid en punctualiteit

De afgelopen jaren hebben de meeste lidstaten de deadlines voor de indiening van gegevens gehaald. De nalevingsbeoordeling voor de aquacultuurstatistieken voor de referentie jaren 2019 en 2020 is vergeleken met die van de voorgaande jaren. In vergelijking met de gegevensverzameling voor het referentiejaar 2018 is de stiptheid in 2019 en 2020 licht verbeterd. Sommige landen leveren echter nog steeds kwaliteitsverslagen op na het verstrijken van de uiterste datum.

Waar Eurostat inconsistenties heeft geconstateerd, zijn de rapporterende landen verzocht de gegevens te controleren en gecorrigeerde herzieningen in te dienen. De feedback en herzieningen werden meestal binnen een passende termijn verzonden. Slechts in enkele gevallen waren verschillende herinneringen nodig. Wat de beschikbaarheid betreft, is het aantal ontbrekende gegevensreeksen relatief stabiel. Ook is het belangrijk te onderstrepen dat de rapporterende landen en Eurostat aanzienlijke inspanningen hebben geleverd om de kwaliteit van de gegevens verder te verbeteren.

2.2 Samenhang en vergelijkbaarheid

2.2.1 Samenhang

De statistieken over aquacultuurproductie zijn gebaseerd op begrippen en definities die zijn vastgesteld door de Coördinerende Werkgroep Visserijstatistiek en zijn dus samenhangend met zowel de statistieken van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de VN als andere internationale aquacultuurstatistieken.

2.2.2 Vergelijkbaarheid

In oktober 2018 heeft Eurostat een handboek voor aquacultuurstatistieken⁶ gepubliceerd, waardoor de samenhang en daarmee de vergelijkbaarheid van de gegevens tussen de landen verder is verbeterd. Eurostat overweegt de mogelijkheid om het handboek verder bij te werken, maar moet de kosten-batenverhouding daarvan zorgvuldig evalueren, aangezien het handboek vanwege de nieuwe wetgeving hoogstwaarschijnlijk volledig opnieuw zal moeten worden opgesteld.

De lengte van de tijdreeksen — en dus de vergelijkbaarheid in de tijd — verschilt van land tot land. Wat de geografische vergelijkbaarheid betreft, gaan de tijdreeksen in sommige landen terug tot 1970, terwijl andere landen pas in 2011 zijn begonnen. Voor de periode waarop dit verslag betrekking heeft, zijn de gegevens echter vergelijkbaar in de tijd.

⁵ https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/fish_aq_esqrs.htm Uitsluitend in het Engels beschikbaar.

⁶ https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_aq_esms_an2.pdf Uitsluitend in het Engels beschikbaar.

Er bestond ernstige bezorgdheid over de bruikbaarheid van de gegevens in de gegevensreeks over de structuur van de aquacultuursector, aangezien de rapportage-eenheden zowel oppervlaktes als volumes omvatten, afhankelijk van de soorten. Daarom biedt de gegevensreeks de gebruikers dubbelzinnige informatie, met name bij het vergelijken van gegevens van landen die verschillende soorten kweken.

Eurostat is voornemens om in de voorgestelde toekomstige verordening een haalbare oplossing voor dit probleem te vinden (zie hoofdstuk 4).

2.3 Relevantie

2.3.1 Behoeften van de gebruikers

Aquacultuurstatistieken worden door verschillende gebruikers van gegevens op grote schaal gebruikt. Zij vormen de basis voor andere gegevensverzamelingen⁷, met name voor gegevens over de zoetwateraquacultuur, waar geen andere gegevensreeks op EU-niveau wordt verzameld en gepubliceerd.

De op grond van Verordening (EG) nr. 762/2008 verzamelde gegevens zijn onmisbaar voor een empirisch onderbouwde beleidsvorming op zowel nationaal als EU-niveau. De gegevens over productieniveaus en trends zijn belangrijk voor het analyseren van de ontwikkeling van de aquacultuursector in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid. Kwantitatieve gegevens zijn cruciaal bij de opstelling van de nationale meerjarenplannen van de lidstaten voor duurzame aquacultuur. Zij bieden beleidsmakers en de bedrijfstak een solide basis waarop de sector kan voortbouwen. Bovendien zijn de gegevens een belangrijke bron voor de publicaties en diensten van andere organisaties. Zo gebruikt de Waarnemingspost voor de Europese markt voor visserij- en aquacultuurproducten de Europese statistieken om zijn structurele analyse van de Europese visserij- en aquacultuursector op te stellen. De Wereldhandelsorganisatie gebruikt eveneens Europese aquacultuurstatistieken voor de herziening van haar handelsbeleid.

In de feedback hebben bijna alle lidstaten ook de behoefte aan nationale gegevens over aquacultuurproductie bevestigd. De meeste lidstaten hebben aangegeven dat de behoefte aan gegevens op nationaal niveau volledig of bijna volledig werd vervuld door de in het kader van de verordening verzamelde gegevens. Verordening (EG) nr. 762/2008 heeft echter geen betrekking op belangrijke gegevens over microalgen, het toegediende voer, de input van jonge exemplaren en de productbestemming. Sommige lidstaten daarentegen vinden de gegevensverzameling te gedetailleerd en belastend voor de nationale behoeften. Ondanks de relevantie van de aquacultuurstatistieken heeft de evaluatie van de visserijstatistieken ook bevestigd dat de ontevredenheid van de gebruikers groter is als gevolg van de niet-beschikbaarheid van gegevens als gevolg van de vertrouwelijkheid ervan.

2.3.2 Volledigheid

De belangrijkste aquacultuurgegevensreeks (aquacultuurproductie) was relatief volledig. Deze gegevensreeks is in de loop van de tijd nog vollediger geworden. Helaas blijven veel waarden vertrouwelijk, omdat de sector zeer gespecialiseerd is.

De gegevensreeks over de structuur van de aquacultuursector wordt om de drie jaar verzameld, maar er zijn problemen met de vergelijkbaarheid (zie hoofdstuk 2.2.2). De gegevensreeks is daarom nog niet gepubliceerd.

⁷ Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/909 van de Commissie van 18 februari 2019 tot vaststelling van de lijst van verplichte onderzoekssurveys en drempels voor de toepassing van het meerjarenprogramma van de Unie voor de verzameling en het beheer van gegevens in de visserij- en de aquacultuursector (PB L 145 van 4.6.2019, blz. 21).

Over het algemeen leverden de eenheidsprijzen problemen op voor alle gegevensreeksen van de aquacultuurproductie. Dit heeft vooral te maken met de vertrouwelijkheidswaarden en met de verschillende methoden die worden toegepast door de rapporterende landen, die vaak geschatte waarden rapporteren.

2.4 Toegankelijkheid en duidelijkheid

2.4.1 Onlinedatabank

De openbare databank van Eurostat⁸ biedt Europese statistieken over aquacultuur met de volgende gegevensreeksen:

- production from aquaculture excluding hatcheries and nurseries (productie van aquacultuur, met uitzondering van kweek- en opkweekkamers) (fish_aq2a);
- production of fish eggs for human consumption from aquaculture (productie van viseieren voor menselijke consumptie uit aquacultuur) (fish_aq2b);
- input to capture-based aquaculture (op vangst gebaseerde input voor aquacultuur) (fish_aq3);
- production of hatcheries and nurseries at egg stage in life cycle (productie van kweek- en opkweekkamers in het stadium van het ei van de levenscyclus) (fish_aq4a);
- production of hatcheries and nurseries at juvenile stage in life cycle (productie van kweek- en opkweekkamers in het vroege stadium van de levenscyclus) (fish_aq4b).

Daarnaast publiceert de helft van de lidstaten de gegevens in nationale onlinedatabanken of als downloadbare jaartabellen. De toegang tot deze producten is altijd gratis.

2.4.2 Publicaties en gegevenstabellen

Eurostat heeft gegevens en artikelen over aquacultuur gepubliceerd in zijn onlineverzameling Statistics Explained en in statistische boeken⁹.

De meeste lidstaten publiceren regelmatig aquacultuurstatistieken in diverse verslagen, in sommige gevallen samen met een persbericht.

2.4.3 Metagegevens

Eurostat verzamelt elk jaar nationale kwaliteitsverslagen, zoals voorgeschreven in bijlage 6 bij Verordening (EG) nr. 762/2008. Deze verslagen bevatten gedetailleerde informatie over de kwaliteit van de gegevens en over de methoden die bij de verzameling van de gegevens zijn gebruikt.

De Europese referentiemetagegevens, waaronder een kwaliteitsverslag over aquacultuurstatistieken op EU-niveau¹⁰, worden gepubliceerd in de openbare databank van Eurostat met de bovenvermelde gegevenstabellen. De landen beoordelen de metagegevens elk jaar.

⁸ <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

⁹ Het meest recente is “Key figures on the European food chain – 2022 edition”, ISBN 978-92-76-59661-5. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/15216629/15559935/KS-FK-22-001-EN-N.pdf/1cb9d295-6868-70e3-0319-4725040cfdb8?version=3.0&t=1670599965263> Uitsluitend in het Engels beschikbaar.

¹⁰ https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/fish_aq_esqrs.htm

2.5 Vertrouwelijkheid van gegevens

Een grote tekortkoming in de aquacultuurstatistieken die in het kader van Verordening (EG) nr. 762/2008 worden verzameld, is het grote aantal cellen met vertrouwelijke gegevens. Hiervoor zijn drie hoofdredenen. Ten eerste wordt in de verordening een gedetailleerde gegevensstructuur voorgeschreven, wat op zijn beurt tot gefragmenteerde gegevens leidt. Ten tweede is de aquacultuursector zeer gespecialiseerd, aangezien er bedrijven zijn die zeer weinig soorten kweken met één belangrijke productiemethode of productieomgeving. Ten derde past Eurostat een strikte regel toe voor het propageren van de vertrouwelijkheid bij het berekenen van aggregaten (een aggregaat is vertrouwelijk als ten minste één waarde waaruit het bestaat, vertrouwelijk is). De rapporterende landen gaven aan dat deze aanpak de vertrouwelijkheid beschermt, maar de publicatie van gegevens buitensporig belemmert (in het bijzonder voor aggregaten).

Eurostat heeft een aantal specifieke mechanismen ingevoerd om de effecten van de vertrouwelijkheid voor aggregaten te beperken (bv. door de rapporterende landen te verzoeken een niet-vertrouwelijke bovengrens op te geven wanneer daardoor geen vertrouwelijke gegevens worden prijsgegeven). Op die manier konden voor de meeste gegevensreeksen, met uitzondering van “op vangst gebaseerde input voor aquacultuur” en “productie van kweek- en opkweekkamers in het vroege stadium van de levenscyclus” (voor het referentiejaar 2020), alle nationale aggregaten en het EU-totaal (voor de referentiejaar 2019 en 2020) worden gepubliceerd.

Er zij op gewezen dat EU-aggregaten in verband met de “productie van viseieren voor menselijke consumptie uit aquacultuur” vertrouwelijk zijn voor 2013, 2015, 2017 en 2018 (er was een aanzienlijke inspanning nodig om EU-aggregaten sinds 2019 te publiceren) en dat de vertrouwelijke gegevens van één land al meer dan tien jaar lang de publicatie van EU-aggregaten voor “op vangst gebaseerde input voor aquacultuur” verhinderen.

Eurostat en de lidstaten hebben heel wat tijd geïnvesteerd en inspanningen geleverd om zoveel mogelijk cijfers beschikbaar te stellen voor de gebruikers van de gegevens en tegelijk de statistische geheimhouding te waarborgen en het proces zo efficiënt mogelijk te houden. Er is duidelijk een oplossing nodig voor het vertrouwelijkheidsprobleem. Een mogelijke oplossing zou gebaseerd kunnen zijn op de vaststelling van een alternatieve benadering voor het uitdragen van vertrouwelijkheid in de aggregaten. Eurostat werkt actief aan een oplossing voor dit probleem en heeft een speciale deskundigengroep inzake een “vertrouwelijkheidscharter” opgericht die bestaat uit vertegenwoordigers van de rapporterende landen en functionarissen van Eurostat.

3 LASTEN EN KOSTENEFFECTIVITEIT

Eurostat heeft de kosteneffectiviteit van de verzameling van aquacultuurgegevens in het kader van Verordening (EG) nr. 762/2008 beoordeeld aan de hand van de kwaliteitsverslagen voor 2021, samen met de kostenanalyse per statistisch product die elk jaar door het Europees statistisch systeem wordt uitgevoerd. De kostenanalyse was gebaseerd op de kosten voor het jaar 2022, zodat de verzameling van aquacultuurgegevens voor het referentiejaar 2021 wordt afgedekt. Aan de kostenanalyse hebben in totaal 26 landen deelgenomen. In geld uitgedrukt bedragen de gemiddelde kosten van het opstellen van aquacultuurstatistieken (inclusief gegevensverzameling) ongeveer 103 487 EUR per jaar per land. De gerapporteerde kosten in zowel de vorige als de huidige rapportage laten een daling van 1 % zien in vergelijking met het gemiddelde in het referentiejaar 2019. Aangezien de waarde van de Europese aquacultuur in de rapporterende landen in 2020 ongeveer 10 miljard EUR bedroeg, bedroeg het aandeel van de gegevensverzamelingskosten in de totale economische waarde van de aquacultuurproductie ongeveer 0,03 %.

In totaal hebben 29 EU-lidstaten en EER-landen de kwaliteitsverslagen voor 2021 ingediend. De overgrote meerderheid beschikt over overeenkomstige nationale wetgeving waarin de op grond van Verordening (EG) nr. 762/2008 opgestelde statistieken aan bod komen, en slechts drie landen

meldden een verschil in de vastgestelde definities. Rapporterende landen kunnen de gegevens uit meerdere bronnen afleiden, maar 26 landen verzamelen de gegevens als telling en drie landen leidden de gegevensreeks uit administratieve bronnen af (acht landen gebruiken beide benaderingen tegelijkertijd). Er zijn vier landen die de tellingen of administratieve bronnen aanvullen met schattingen van deskundigen en twee landen die tellingen of administratieve bronnen aanvullen met steekproefenquêtes. Er waren geen landen die het gebruik van andere bronnen meldden.

In totaal 19 landen meldden efficiëntieverbeteringen. De belangrijkste efficiëntieverbeteringen hielden verband met verdere automatisering (zes landen) en online-enquêtes (zes landen), en met het toegenomen gebruik van administratieve gegevens (vijf landen). In acht landen was er sprake van lastenverlichting. Meervoudig gebruik van gegevens en gebruiksvriendelijkere vragenlijsten waren de meest voorkomende soorten lastenverlichtingsmaatregelen.

Uit de kwaliteitsverslagen blijkt dat meer dan driekwart van de landen de gegevens rechtstreeks bij de faciliteiten op het niveau van de productie-eenheden verzamelt, terwijl de andere landen de bedrijfsleiders vragen om de vragenlijsten voor al hun faciliteiten in te vullen. Het verzamelen van gegevens op bedrijfsniveau maakt de verslaglegging in het kader van Verordening (EU) 2017/1004 gemakkelijker. Teneinde de algemene lasten voor de lidstaten verder te verminderen, is het idee om de gegevens voor beide verordeningen in één keer te verzamelen in 2022 verder onderzocht. De rapporterende landen achtten het evenwel nuttig om de twee verschillende benaderingen te handhaven, aangezien gegevens uit de “faciliteit” het mogelijk maken om een regionaal beeld te krijgen, dat verloren gaat wanneer wordt gekozen voor een hoger aggregatieniveau op het niveau van het “bedrijf”.

Een aantal rapporterende landen stelde verbeteringen voor om de lasten van Verordening (EG) nr. 762/2008 te verminderen. Er werden met name twee verbeteringen voorgesteld: i) de coördinatie met andere belanghebbenden verbeteren, zoals het directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij van de EU, meer in het bijzonder de procedures van het kader voor gegevensverzameling; en ii) de synchronisatie van de termijnen verbeteren. 16 landen gaven aan dat zij strategieën en maatregelen uitvoeren om de kwaliteit van de gegevensverzameling te verbeteren, de nauwkeurigheid te verhogen of de lasten voor de rapportage-eenheden te verlichten.

4 VERDERE MAATREGELLEN: STROOMLIJNEN EN VEREENVOUDIGEN VAN DE EUROPESE STATISTIEKEN OVER VISSERIJ

In 2018 heeft Eurostat het project “Stroomlijnen en vereenvoudigen van de Europese statistieken over visserij” gelanceerd. Het project bestaat uit: i) een evaluatie van de huidige statistieken inzake aquacultuur, vangsten en aanvoer; en ii) een effectbeoordeling van toekomstige beleidsopties en mogelijke toekomstige wetgeving. De evaluatie, die ook betrekking had op de werking van Verordening (EG) nr. 762/2008 betreffende de aquacultuur, is in 2019 afgerond¹¹.

De effectbeoordeling van de Europese visserijstatistieken is begin 2020 van start gegaan met: i) de oprichting van een interdepartementale werkgroep van de Commissie om Eurostat te ondersteunen bij zijn werkzaamheden; en ii) de bekendmaking van een stappenplan voor een aanvangseffectbeoordeling voor feedback van 21 april tot en met 19 mei 2020.

De beoordeelde opties waren:

- optie 1: basisscenario: voortzetting van het huidige beleid;
- optie 2: beëindiging van de Europese visserijstatistieken;
- optie 3: een nieuw gestroomlijnd rechtskader voor de Europese visserijstatistieken;

¹¹ https://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/4375784/SWD_2019_425_F1_SWD_EVALUATION_EN_V2_P1_1058634.pdf

- optie 4: een nieuwe rechtsgrondslag voor de aquacultuur en de verzameling van andere visserijstatistieken afkomstig van bronnen op EU-niveau.

Van 20 juli tot en met 23 november 2020 vond op het webplatform “Geef uw mening” van de Commissie een openbare raadpleging plaats over de doelstellingen, mogelijke opties en effecten van de opties¹², en tot eind augustus 2020 liep een parallelle raadpleging van deskundigen over specifieke gegevensbehoeften voor de visserij.

Bij de evaluatie werd bewijsmateriaal verzameld van belanghebbenden op het gebied van Europese visserijstatistieken, bijvoorbeeld via een workshop, casestudy’s, diepgaande interviews, vragenlijsten en andere raadplegingsactiviteiten. De resultaten van al deze raadplegingen werden meegenomen in het effectbeoordelingsverslag. Het effectbeoordelingsverslag bevat onderdelen over uiteenlopende thema’s, zoals: i) vaststelling van het probleem; ii) doelstellingen; iii) opties; iv) analyse en vergelijking van de effecten van de opties; en v) monitoring en evaluatie. De effectbeoordeling heeft een positief advies gekregen van de Raad voor regelgevingstoetsing, een onafhankelijk adviesorgaan binnen de Commissie, en werd in november 2021 afgerond. Zij zal worden bekendgemaakt samen met het nieuwe wetgevingsvoorstel, dat in 2024 wordt verwacht.

Gelet op de evaluatie, de effectbeoordeling, de resultaten van de raadplegingsactiviteiten en het overleg met de belanghebbenden is de voorkeursoptie duidelijk optie 3 — een nieuw gestroomlijnd rechtskader voor de Europese visserijstatistieken. Deze keuze wordt ondersteund door de belangrijkste gegevensgebruikers (DG MARE, de OESO, de Voedsel- en Landbouworganisatie van de VN, ICES en diverse regionale organisaties voor visserijbeheer) en door een grote meerderheid van de vertegenwoordigers van de nationale statistische autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de visserijstatistieken.

Optie 3 was ook de voorkeursoptie bij de openbare raadpleging. De voorstanders van optie 3 waren regionale autoriteiten, nationale autoriteiten, internationale autoriteiten en ngo’s. Optie 3 scoorde bij alle groepen belanghebbenden de meest positieve effecten. Bovendien zagen slechts zeer weinig respondenten negatieve gevolgen voor optie 3.

De Commissie werkt momenteel aan het voorgestelde nieuwe rechtskader voor de Europese visserijstatistieken, in nauwe samenwerking met de gegevensgebruikers en de nationale gegevensverstrekkers. De Commissie is voornemens het wetgevingsvoorstel in 2024 goed te keuren.

De inefficiëntie bij het meedelen van gegevens aan andere organisaties of andere EG-gegevenseigenaren (met name de Voedsel- en Landbouworganisatie van de VN en de gegevens die worden verzameld in het kader van Verordening (EU) nr. 2017/1004 tot intrekking van Verordening (EG) 199/2008) blijft bestaan. De nieuwe verordening betreffende Europese visserijstatistieken, die is voorgesteld onder de naam “Europese Visserij- en Aquacultuurstatistieken” (EFAS), zou een gelegenheid kunnen zijn om de formaten en termijnen aan te passen zodat de verzamelde gegevens vlotter kunnen worden doorgegeven en veelvuldiger kunnen worden gebruikt.

In overeenstemming met de mededeling van de Commissie “Naar een sterke en duurzame algensector in de EU” (COM/2022/592)¹³ heeft het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek onlangs een verslag uitgebracht over de productie, het aanbod, de toepassingen en de stromen van biomassa in de EU (*Biomass production, supply, uses and flows in the EU*¹⁴) met betrekking tot gegevens over de aquacultuur van algen. In het verslag van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek wordt aanbevolen: i) de Eurostat-gegevens over de aquacultuur van algen te

¹² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12344-European-fishery-statistics/public-consultation_nl

¹³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=COM:2022:592:FIN>

¹⁴ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC132358>

beoordelen en te vergelijken met andere geslaagde internationale systemen (bv. dat van Chili); en ii) te voorzien in opleidingsprogramma's voor oogstwerkers, producenten en medewerkers die deze gegevens registreren en verwerken, om zo de juiste identificatie van soorten te waarborgen. Daarnaast wordt er in het verslag op gewezen dat de nationale systemen in heel Europa op elkaar moeten worden afgestemd om voor harmonisatie te zorgen (bv. meeteenheden, gebruikte soortenclassificaties, tijdstippen, locaties) en dat een gebruikersvriendelijk systeem moet worden ontwikkeld om eenvoudig te registreren hoeveel zeewier wordt geproduceerd door oogsten of door aquacultuur.

5 CONCLUSIES

De gepubliceerde aquacultuurstatistieken zijn een stabiele gegevensreeks met honderden gegevensdownloads per maand.

Uit de raadplegingsactiviteiten in het kader van de recente evaluatie en effectbeoordeling van de Europese visserijstatistieken is evenwel gebleken dat de aquacultuurstatistieken veel ontevreden gebruikers kennen. Dit houdt waarschijnlijk verband met het grote aantal vertrouwelijke waarden in de gegevensreeks, waardoor die moeilijker te gebruiken is. Vertrouwelijke cellen houden verband met de gedetailleerde uitsplitsing van de in Verordening (EG) nr. 762/2008 vastgestelde gegevensvereisten en met de gespecialiseerde en geconcentreerde structuur van de aquacultuursector.

Ook zijn er verbeteringen nodig om te beslissen over een haalbare benadering om de structuur van de aquacultuursector te beschrijven aan de hand van vergelijkbare gegevens (zie hoofdstuk 2.2.2).

Er werd gewezen op de noodzaak om een sterke en duurzame Europese algensector te ondersteunen.

Slechts een paar rapporterende landen ondervinden nog steeds problemen om gegevens tijdig en punctueel te verzamelen en aan te leveren. De richtsnoeren van Eurostat voor gegevensverzameling hebben geholpen om de verzameling van aquacultuurgegevens consistent te maken.

In sommige landen is de last voor het verzamelen van gegevens de afgelopen jaren verminderd. Daarnaast werden meetbare efficiëntiewinsten waargenomen. Het aandeel van de gegevensverzamelingskosten in de totale economische waarde van de aquacultuurproductie bedroeg ongeveer 0,03 % en was met andere woorden vrij laag.