

Bruxelles, 28 noiembrie 2022
(OR. en)

14463/22

DEVGEN 198
COHAFA 100
PROCIV 137
RELEX 1484
ACP 120
ENV 1119
MIGR 340
CLIMA 578
COPS 533
SUSTDEV 189
ONU 133

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	28 noiembrie 2022
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13834/22
Subiect:	Reducerea riscurilor de dezastre în cadrul acțiunii externe a UE – concluziile Consiliului (28 noiembrie 2022)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind reducerea riscurilor de dezastre în cadrul acțiunii externe a UE, astfel cum au fost aprobate de Consiliu cu ocazia celei de a 3914-a reuniuni a sale desfășurate la 28 noiembrie 2022.

Concluziile Consiliului privind reducerea riscurilor de dezastre în cadrul acțiunii externe a UE

1. **Consiliul recunoaște** că dezastrele, pierderile umane, economice și de mediu conexe și vulnerabilitățile subiacente care generează riscuri și fragilitate, cum ar fi conflictele, sărăcia și inegalitatea, sunt în creștere, după cum și ecosistemele și habitatele sunt expuse riscului de colaps. Efectele șocurilor globale, cum ar fi degradarea mediului și schimbările climatice, conflictele armate, în special războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, și amenințările la adresa sănătății, cum ar fi pandemia de COVID-19, demonstrează caracterul interconectat și sistemic al riscului de astăzi, precum și potențialul acestuia de a evolua în dezastre cu efecte în cascadă în toate zonele geografice și în toate sectoarele și de a împiedica dezvoltarea umană.
2. **Consiliul subliniază** importanța datelor științifice și a evaluărilor cu privire la schimbările climatice și pericolele rezultate, la implicațiile și efectele acestora, cum ar fi creșterea pericolelor climatice și de altă natură, precum și la adaptare și atenuare, protecție și alte opțiuni prezentate de Grupul interguvernamental privind schimbările climatice al Organizației Națiunilor Unite (ONU). Îndeplinirea acestor agende globale necesită un acces îmbunătățit la observarea Pământului, inclusiv la datele spațiale și la infrastructura conexă, ținând seama de nevoile specifice ale țărilor în curs de dezvoltare. Consiliul subliniază, de asemenea, valoarea complementară a cunoștințelor și practicilor locale și tradiționale.
3. Fenomenele meteorologice extreme și fenomenele cu declanșare lentă exacerbate de schimbările climatice devin din ce în ce mai frecvente și mai intense și, atunci când sunt combinate cu degradarea mediului, vulnerabilitatea și expunerea, cresc riscul de pierderi umane, materiale și naturale, sporind nevoile de adaptare, umanitare și de dezvoltare și exacerbând și mai mult deficitul de finanțare a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD). Ecosistemele degradate pot duce la concurență și conflicte din cauza unor resurse limitate, în special terenurile și apa. Consiliul recunoaște necesitatea de a intensifica de urgență eforturile de adaptare, în special deoarece nici măcar stoparea tuturor emisiilor de gaze cu efect de seră nu ar mai preveni efectele asupra climei.

4. **Consiliul atrage atenția** asupra priorității pe care Uniunea a acordat-o în mod expres tranziției verzi și protecției biodiversității în cadrul Pactului verde european, asupra obiectivului neutralității climatice menționat în Legea europeană a climei, precum și asupra obiectivului ambițios, sprijinit de pachetul de redresare, al unei Europe mai verzi și mai reziliente, mai bine pregătită pentru a face față provocărilor actuale și viitoare, inclusiv în acțiunea sa externă. **Consiliul amintește** concluziile Consiliului din i) 3 iunie 2021 privind construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice, ii) 19 noiembrie 2021 privind apa în cadrul acțiunii externe a UE, iii) 23 noiembrie 2021 privind consolidarea pregătirii, a capacității de răspuns și a rezilienței la viitoare situații de criză și iv) 3 martie 2022 privind activitățile de protecție civilă în contextul schimbărilor climatice.
5. **Consiliul recunoaște** importanța unei reduceri a riscurilor de dezastre (RRD) care să fie eficace, a acțiunilor anticipative și a dezvoltării bazate pe cunoașterea riscurilor pentru salvarea de vieți omenești și menținerea bunăstării și demnității, reducerea nevoilor umanitare, adaptarea la schimbările climatice, realizarea unei dezvoltări durabile și consolidarea rezilienței, în special în țările cel mai puțin dezvoltate și în statele insulare mici în curs de dezvoltare (SIDS), fără a lăsa pe nimeni în urmă.
6. **Consiliul subliniază** importanța prevenirii, a reducerii la minimum și a abordării pierderilor și daunelor asociate efectelor negative ale schimbărilor climatice, inclusiv fenomenelor meteorologice extreme (cu declanșare bruscă) și fenomenelor cu declanșare lentă, și rolul dezvoltării durabile, al RRD, al gestionării integrate a resurselor de apă (IWRM), al acțiunilor climatice și al acțiunilor anticipative în reducerea riscului de pierderi și daune. Sistemele și infrastructurile IWRM, inclusiv cele legate de apă, salubritate și igienă (WASH), ar trebui să fie mai reziliente și neutre din punct de vedere climatic.
7. **Consiliul recunoaște** legăturile dintre fragilitate, conflict și dezastre. În contexte fragile și afectate de conflicte, dezastrele pot intensifica cauzele care stau la baza fragilității și factorii determinanți ai conflictelor și pot destabiliza perspectivele de redresare durabilă și pace. Procesele de RRD participative și favorabile incluziunii și acțiunile anticipative în concordanță cu tripla legătură dintre domeniul umanitar, cel al dezvoltării și cel al păcii pot servi drept instrument de consolidare a păcii în situațiile în care dezastrele și conflictele interacționează, în timp ce măsurile de prevenire a conflictelor sunt esențiale pentru un mediu favorabil RRD. Consiliul subliniază necesitatea de a integra o evaluare multidimensională a riscurilor, a rezilienței și a sensibilității la conflicte în analiza contextului, planificarea, monitorizarea și evaluarea acțiunilor comune în țările partenere, ținând seama de instrumentele de evaluare multidimensională ale UE, precum și de bunele practici din cadrul instrumentelor specifice RRD¹.

¹ Cum ar fi Inițiativa privind capacitatea de reducere a riscurilor de dezastre (CADRI).

8. **Consiliul recunoaște** că inegalitățile și sărăcia au ca rezultat efecte diferențiate în caz de dezastre și subliniază că o RRD eficace necesită asigurarea faptului că nimeni nu este lăsat în urmă și integrarea unei abordări bazate pe drepturile omului, menținând un accent incluziv pe egalitatea de gen, drepturile copilului, vârstă și handicap în toate etapele planificării, punerii în aplicare, monitorizării și evaluării RRD, precum și participarea deplină, egală și semnificativă. În acest scop, ar trebui utilizate date defalcate și ar trebui asigurată comparabilitatea acestora.
9. **Consiliul reafirmă** faptul că acțiunea externă a UE privind RRD ar trebui să fie aliniată la Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă a ONU și obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) ale acesteia, la Cadrul de acțiune de la Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastre 2015-2030 și obiectivele globale ale acestuia, la Acordul de la Paris și obiectivele pe termen lung ale acestuia și cadrul de punere în aplicare a acestuia, precum și să contribuie la punerea în aplicare a tuturor acestora.
10. **Consiliul salută**
- a. „Agenda de la Bali pentru reziliență” ca rezultat al celei de a șaptea sesiuni a Platformei globale pentru RRD (23-28 mai 2022)² și „Foaia de parcurs a Forumului european pentru reducerea riscurilor de dezastre privind o regiune europeană și a Asiei Centrale rezilientă la dezastre până în 2030” ca rezultat al Platformei regionale europene pentru RRD (25-26 noiembrie 2021)³.
 - b. Concluziile Raportului de evaluare globală din 2022 privind RRD⁴ și apelul la acțiune pentru i) a măsura ceea ce apreciem, ii) a concepe sisteme care să țină seama de modul în care mintea umană ia decizii cu privire la riscuri și iii) a reconfigura guvernanta și sistemele financiare astfel încât să funcționeze la nivel intersectorial și a reconfigura modul de concepere a acestora în consultare cu persoanele afectate.
 - c. Președinția UE a Platformei privind strămutarea populației în caz de dezastru, ca oportunitate de a consolida eforturile de abordare a provocării reprezentate de strămutarea populației ca urmare a dezastrelor, a schimbărilor climatice și a degradării mediului, de a promova susținerea la nivel mondial și de a sprijini parteneriatele și procesele multilaterale.
 - d. Conferința ONU din 2023 privind apa, ca oportunitate de a discuta la cel mai înalt nivel și de a-și asuma angajamentul de a investi în apă ca pârgă pentru a contribui la reziliență, a preveni și a reduce riscul de dezastre și a mobiliza toate părțile interesate și toate sectoarele pentru a accelera acțiunile în vederea atingerii țintelor și obiectivelor legate de apă ale Agendei 2030.

² <https://globalplatform.undrr.org/publication/co-chairs-summary-bali-agenda-resilience>

³ <https://www.undrr.org/publication/european-forum-disaster-risk-reduction-roadmap-2021-2030>

⁴ <https://www.undrr.org/gar2022-our-world-risk>

- e. Modificarea legislației privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii (UCPM) care stabilește obiectivele Uniunii în materie de reziliență la dezastre pe baza scenariilor actuale și a unor scenarii prospective, recunoscând că UCPM joacă un rol din ce în ce mai important în prevenirea dezastrelor și în pregătirea pentru dezastre și instituind o rețea de cunoștințe pentru a încorpora în mod sistematic dezvoltarea capacităților și știința.
 - f. Declarația donatorilor de ajutor umanitar privind clima și mediul⁵ și Carta privind clima și mediul pentru organizațiile umanitare⁶, care vor facilita activitatea colectivă de abordare a impactului umanitar al crizelor legate de climă, de biodiversitate și de mediu.
11. **Consiliul așteaptă cu interes** continuarea dialogului de la Glasgow dintre părțile la CCONUSC, organizațiile relevante și părțile interesate pentru a discuta despre modalitățile de finanțare a activităților de prevenire, reducere la minimum și abordare a pierderilor și daunelor asociate efectelor negative ale schimbărilor climatice și **reconfirmă** angajamentul continuu al UE și al statelor sale membre față de operaționalizarea deplină a rețelei de la Santiago cât mai curând posibil, pentru a cataliza asistența tehnică la cerere acordată de organizațiile, organismele, rețelele și experții relevanți pentru punerea în aplicare a unor abordări relevante în țările în curs de dezvoltare care sunt deosebit de vulnerabile la efectele negative ale schimbărilor climatice.
12. În acest context, **Consiliul invită** Comisia, SEAE și statele membre:
- a. **Să recunoască** contribuțiile aduse de – și complementaritatea între – RRD, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, precum și alte abordări relevante pentru prevenirea, reducerea la minimum și gestionarea pierderilor și a daunelor.
 - b. **Să asigure** faptul că acțiunile umanitare ale UE și cele ale UE în materie de dezvoltare, pace și climă sunt bazate pe cunoașterea riscurilor, consolidând astfel capacitatea țărilor partenere de a se implica în acțiuni preventive, de a aborda factorii determinanți subiacenți, de a face față șocurilor și tensiunilor viitoare și de a pregăti, a preveni, a se adapta și a răspunde în mod adecvat la dezastre.

⁵ https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/what/humanitarian-aid/climate-change-and-environment/humanitarian-aid-donors-declaration-climate-and-environment_en

⁶ <https://www.climate-charter.org>

- c. **Să se asigure** că pregătirea pentru dezastre și RRD sunt integrate atât în politica și acțiunile umanitare, cât și în cele de dezvoltare și **să promoveze** responsabilitatea comună în materie de finanțare în rândul actorilor din domeniul umanitar, al dezvoltării, al climei și al păcii, ținând seama de specificitatea fiecărui context și de resursele disponibile pentru a asigura utilizarea celor mai eficace și adecvate instrumente de finanțare.
- d. **Să treacă** de la un răspuns la crize reactiv la acțiuni, finanțare și o gestionare a riscurilor mai proactive, orientate spre viitor și anticipative și, cu respectarea principiilor umanitare și a dreptului internațional umanitar (DIU), **să consolideze** coordonarea, coerența și complementaritatea dintre acțiunile și actorii din domeniul umanitar, al dezvoltării și al păcii (HDP), pe baza lecțiilor învățate din faza-pilot a punerii în aplicare a legăturii triple HDP, și **să operaționalizeze în continuare** legătura în toate țările relevante, precum și să documenteze în continuare punerea efectivă în aplicare a abordărilor RRD în contextul legăturii triple.
- e. **Să sprijine** integrarea acțiunilor anticipative în ciclul programului umanitar și în planurile de adaptare ca răspuns la schimbările climatice, precum și consolidarea pregătirii și a accesului rapid la scheme de sprijin în planificarea dezvoltării.
- f. **Să asigure** o abordare a RRD sensibilă la conflicte, condusă și asumată la nivel local, centrată pe copii, care ia în considerare dimensiunea de gen, favorabilă incluziunii persoanelor cu handicap, bazată pe drepturile omului și transformatoare, care să abordeze cauzele profunde ale inegalității de gen și ale altor inegalități în toate politicile și practicile.
- g. **Să consolideze** cooperarea prin intermediul unei abordări „Echipa Europa” în domeniul RRD și în domeniul combaterii schimbărilor climatice, considerând drept exemplu inițiativa „Echipa Europa” privind adaptarea și reziliența la schimbările climatice în Africa.

- h. **Să promoveze** evaluările riscurilor de dezastre, climatice și de mediu pe tot parcursul planificării și programării umanitare și în materie de dezvoltare ca instrument esențial pentru cartografierea și evaluarea riscurilor, pericolelor și vulnerabilităților și pentru identificarea capacităților disponibile și necesare pentru a reduce riscurile existente și a evita crearea de noi riscuri, precum și pentru a consolida pregătirea pentru dezastre. Evaluările riscurilor ar trebui să fie specifice contextului, bazate pe știință și ar trebui să includă o analiză de gen. Acestea ar trebui să se desfășoare din perspectiva populației afectate, în special a persoanelor aflate în situații vulnerabile, asigurând implicarea lor semnificativă în analiza, luarea deciziilor și punerea în aplicare a evaluării în sine, luând în considerare aspecte precum genul, vârsta, handicapul, etnia, originea sau identitatea indigenă și alte caracteristici. Ar trebui să se acorde atenția cuvenită diversității, formelor multiple și intersecționale de discriminare, precum și dinamicii conflictelor.
- i. **Să consolideze** guvernanta pentru gestionarea cuprinzătoare a riscurilor de dezastre, climatice și de mediu la toate nivelurile și în toate sectoarele, să sensibilizeze cu privire la riscurile de dezastre, să promoveze formarea și exercițiile, dezvoltând mecanisme eficace de coordonare și parteneriate pe termen lung între diferite autorități publice și părțile interesate relevante, inclusiv actorii locali, populațiile indigene, mediul academic, instituțiile de cercetare și sectorul privat, precum și organizațiile de femei, copii și tineret, organizațiile persoanelor cu handicap și alte organizații ale societății civile. Ar trebui promovate soluții plasate sub responsabilitate locală, în concordanță cu principiile pentru o adaptare plasată sub responsabilitate locală, astfel cum au fost convenite în cadrul COP 26 a CCONUSC.
- j. **Să promoveze** conceperea și punerea în aplicare a unor abordări noi, inovatoare și axate pe oameni, inclusiv în ceea ce privește finanțarea și asigurarea împotriva riscurilor de dezastre și climatice, prin inițiative precum cea privind Scutul mondial împotriva riscurilor climatice, pentru a spori stabilitatea macroeconomică în țările partenere și a asigura o protecție sistematică, coerentă și susținută a persoanelor celor mai expuse riscului și care trăiesc în sărăcie, în special în țările fragile și în curs de dezvoltare, acordând o atenție deosebită țărilor cel mai puțin dezvoltate și statelor insulare mici în curs de dezvoltare. În acest sens, cooperarea transfrontalieră și regională este esențială pentru reziliența pe termen lung.

- k. **Să promoveze** coordonarea eforturilor de transfer de tehnologie și de consolidare a capacităților direct în regiunile afectate, utilizând inovarea și noile abordări științifice, inclusiv datele, astfel încât să aducă beneficii direct persoanelor aflate în situații vulnerabile, inclusiv prin punerea la dispoziție a acestor soluții ca bunuri publice globale. Să sprijine țările partenere în conceperea și punerea în aplicare a unor politici și stimulente pentru a promova investiții durabile din punctul de vedere al mediului, reziliente la schimbările climatice și la dezastre și pentru a consolida imunizarea infrastructurilor la schimbările climatice, inclusiv prin soluții bazate pe natură.
- l. **Să reducă** amprenta de mediu a acțiunii UE în contextul acțiunii sale externe.
- m. **Să sprijine** apelul secretarului general al ONU de a asigura în termen de cinci ani faptul că fiecare persoană de pe Pământ este protejată prin sisteme de alertă timpurie, plasând în centrul atenției lanțul valoric de alertă timpurie de la un capăt la altul, centrat pe oameni – de la evaluările riscurilor la infrastructură și informarea comunității pe „ultimul kilometru”. Consiliul recunoaște, de asemenea, importanța inițiativei pentru sisteme de alertă timpurie asupra riscurilor climatice (CREWS)⁷ pentru atingerea acestui obiectiv.
-

⁷ Precum și alte inițiative și instrumente relevante, cum ar fi Sistemul global integrat de observare al OMM (WIGOS), Sistemul de informații al OMM (WIS) și Sistemul global de prelucrare a datelor și prognoză (GDPFS), Mecanismul de coordonare al OMM (WCM), Sistemul global de alertă care implică mai multe pericole (GMAS), Rețeaua globală de observare de bază (GBON), Mecanismul financiar de observare sistematică (SOFF), viziunea și strategia OMM pentru hidrologie și planul de acțiune aferent, Coaliția pentru apă și climă, Alianța pentru dezvoltarea serviciilor „hidromet” și alte parteneriate cu Banca Mondială, Fondul verde pentru climă (GCF), Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), sectorul privat și alte entități.