



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. november 2022
(OR. en)

14463/22

DEVGEN 198
COHAFA 100
PROCIV 137
RELEX 1484
ACP 120
ENV 1119
MIGR 340
CLIMA 578
COPS 533
SUSTDEV 189
ONU 133

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	28. november 2022
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13834/22
Vedr.:	Katastroferisikoreduktion i EU's optræden udadtil – Rådets konklusioner (den 28. november 2022)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om katastroferisikoreduktion i EU's optræden udadtil som vedtaget på Rådets 3914. samling den 28. november 2022.

Rådets konklusioner om katastroferisikoreduktion i EU's optræden udadtil

1. **Rådet anerkender**, at antallet af katastrofer, dermed forbundne menneskelige, økonomiske og miljømæssige tab og de underliggende sårbarheder, som er årsag til risici og skrøbelighed, f.eks. konflikter, fattigdom og ulighed, er stigende, ligesom økosystemer og habitater er i fare for at bryde sammen. Virkningerne af globale chok såsom miljøforringelser og klimaændringer, væbnede konflikter, navnlig den russiske angrebskrig mod Ukraine, og sundhedstrusler såsom covid-19-pandemien viser den indbyrdes forbundne og systemiske karakter af nutidens risici samt deres potentiale til at udvikle sig til katastrofer med kaskadevirkninger på tværs af geografiske områder og sektorer og hæmmer den menneskelige udvikling.
2. **Rådet understreger** betydningen af videnskabelige data og vurderinger af klimaændringer og deraf følgende farer, klimaændringernes konsekvenser og virkninger, f.eks. et stigende antal klimafarer og andre farer, samt tilpasning og afbødning, beskyttelse og andre muligheder, som De Forenede Nationers Mellemstatslige Panel om Klimaændringer har foreslået. Opfyldelsen af disse globale dagsordener kræver bedre adgang til jordobservation, herunder rumbaserede data og tilhørende infrastruktur, under hensyntagen til udviklingslandenes særlige behov. Rådet understreger også den supplerende værdi af lokal og traditionel viden og praksis.
3. Ekstreme vejrforhold og langsomt opståede begivenheder, der forværres af klimaændringer, bliver hyppigere og mere intense og øger, når de kombineres med miljøforringelser, sårbarhed og eksponering, risikoen for menneskelige, materielle og naturlige tab, hvilket øger tilpasningsbehovene og de humanitære og udviklingsmæssige behov og forværrer finansieringsgabene for verdensmålene for bæredygtig udvikling yderligere. Forringede økosystemer kan føre til konkurrence og konflikter om knappe ressourcer, navnlig jord og vand. Rådet anerkender behovet for at optrappe tilpasningsindsatsen hurtigst muligt, navnlig fordi klimapåvirkninger ikke kan forhindres, selv hvis alle drivhusgasemissioner stoppes.

4. **Rådet noterer sig** Den Europæiske Unions udtrykkelige prioritering af den grønne omstilling og beskyttelsen af biodiversiteten i henhold til den europæiske grønne pagt, målet om klimaneutralitet som omhandlet i den europæiske klimalov samt ambitionen, der støttes af genopretningspakken, om et grønnere og mere modstandsdygtigt Europa, der er bedre rustet til at imødegå nuværende og fremtidige udfordringer, herunder i Unionens foranstaltninger udadtil. **Rådet minder om** Rådets konklusioner af i) 3. juni 2021 om opbygning af et klimarobust Europa – den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer, ii) 19. november 2021 om vand i EU's optræden udadtil, iii) 23. november 2021 om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdygtigheden over for fremtidige kriser og iv) 3. marts 2022 om civilbeskyttelsesarbejde i lyset af klimaændringerne.
5. **Rådet anerkender** betydningen af en effektiv katastroferisikoreduktion, foregribende foranstaltninger og risikobaseret udvikling for at redde liv og beskytte trivsel og værdighed, mindske de humanitære behov, tilpasse sig klimaændringer og opnå en bæredygtig udvikling samt opbygge modstandsdygtighed, navnlig i de mindst udviklede lande (LDC) og små udviklingsøstater (SIDS), idet ingen lades i stikken.
6. **Rådet understreger** betydningen af at undgå, minimere og håndtere de tab og skader, der er forbundet med de negative virkninger af klimaændringer, herunder ekstreme vejrforhold (pludseligt opståede) og langsomt opståede begivenheder, og betydningen af bæredygtig udvikling, katastroferisikoreduktion, integreret vandressourceforvaltning, klimainsats og foregribende foranstaltninger for at mindske risikoen for tab og skader. Systemer og infrastrukturer til integreret vandressourceforvaltning, herunder dem, der vedrører WASH, bør være mere modstandsdygtige og klimaneutrale.
7. **Rådet anerkender** sammenhængen mellem skrøbelighed, konflikt og katastrofer. I skrøbelige og konfliktbetonede situationer kan katastrofer forstærke de underliggende årsager til skrøbelighed og drivkræfterne bag konflikter og destabilisere udsigterne til bæredygtig genopretning og fred. Deltagelsesorienterede og inklusive katastroferisikoreduktionsprocesser og foregribende foranstaltninger, der er i tråd med den tredobbelte sammenhæng humanitær bistand, udvikling og fred, kan bruges som et redskab til fredsopbygning, hvor katastrofer og konflikter indvirker på hinanden, mens konfliktforebyggelsesforanstaltninger er afgørende for et miljø, der fremmer katastroferisikoreduktion. Rådet understreger behovet for at integrere en flerdimensionel evaluering af risiko, modstandsdygtighed og konfliktfølsomhed i kontekstanalysen, planlægningen og overvågningen og evalueringen af den fælles indsats i partnerlande under hensyntagen til EU's flerdimensionelle vurderingsværktøjer samt bedste praksis fra specifikke katastroferisikoreduktionsværktøjer¹.

¹ F.eks. CADRI.

8. **Rådet anerkender**, at uligheder og fattigdom resulterer i varierende katastrofekonsekvenser, og understreger, at effektiv katastroferisikoreduktion kræver garanti for, at ingen lades i stikken, integration af en menneskerettighedsbaseret tilgang, fastholdelse i alle faser af planlægning, gennemførelse, overvågning og evaluering af katastroferisikoreduktion af et fokus på ligestilling mellem kønnene og børns rettigheder og et alders- og handicapinkludativt fokus samt fuld, lige og meningsfuld deltagelse. Med henblik herpå bør der anvendes disaggregerede data, hvis sammenlignelighed bør sikres.
9. **Rådet bekræfter på ny**, at katastroferisikoreduktion i EU's optræden udadtil bør tilpasses og bidrage til gennemførelsen af FN's 2030-dagsorden og verdensmål for bæredygtig udvikling, Sendairammen for katastroforebyggelse 2015-2030 og de globale mål heri samt Parisaftalen og dens langsigtede mål og gennemførelsesramme.
10. **Rådet ser med tilfredshed på**
- a. "Bali Agenda for Resilience" [Balidagsordenen for modstandsdygtighed] som resultat af det syvende møde i Global Platform for DRR [Den globale platform for katastroforebyggelse] (23.-28. maj 2022)² og "European Forum for Disaster Risk Reduction Roadmap for a disaster-resilient European and Central Asian region by 2030" [Det europæiske forum for katastroforebyggelses køreplan for en katastroferesilient europæisk og centralasiatisk region inden 2030] som resultat af European Regional Platform for DRR [Den europæiske regionale platform for katastroforebyggelse] (25.-26. november 2021)³
 - b. konklusionerne i 2022 Global Assessment Report on DRR [den globale evalueringsrapport om katastroforebyggelse 2022]⁴ og opfordringen til handling med henblik på i) at måle, hvad vi værdsætter, ii) at udforme systemer til indkalkulering af, hvordan mennesker træffer beslutninger vedrørende risiko, og iii) at omlægge de administrative og finansielle systemer, så de fungerer på tværs af siloer og strukturer, i samråd med de berørte mennesker
 - c. EU's formandskab for Platform on Disaster Displacement [Platformen vedrørende fordrivelse som følge af katastrofer] som en mulighed for at styrke indsatsen for at imødegå udfordringen med befolkningsfordrivelse som følge af katastrofer, klimaændringer og miljøforringelse, fremme global fortalervirksomhed og støtte multilaterale partnerskaber og processer
 - d. FN's vandkonference i 2023 som en lejlighed til på højeste niveau at drøfte og forpligte sig til at investere i vand som et instrument, der kan bidrage til modstandsdygtighed, forebygge og reducere risikoen for katastrofer og mobilisere alle interessenter og sektorer med henblik på at fremskynde indsatsen for vandrelaterede delmål og mål i 2030-dagsordenen

² <https://globalplatform.undrr.org/publication/co-chairs-summary-bali-agenda-resilience>.

³ <https://www.undrr.org/publication/european-forum-disaster-risk-reduction-roadmap-2021-2030>.

⁴ <https://www.undrr.org/gar2022-our-world-risk>.

- e. ændringen af lovgivningen om EU-civilbeskyttelsesmekanismen, der fastsætter Unionens mål for katastrofemodstandsdygtighed på grundlag af nuværende og fremadrettede scenarier i anerkendelse af, at EU-civilbeskyttelsesmekanismen spiller en stadig mere fremtrædende rolle i forebyggelsen af og beredskabet over for katastrofer, og opretter et vidensnetværk, der systematisk integrerer kapacitetsudvikling og videnskab
- f. Humanitarian Aid Donors' Declaration on Climate and Environment [erklæringen fra donorerne af humanitær bistand om klima og miljø]⁵ og chartret om klima og miljø for humanitære organisationer⁶, som vil lette det kollektive arbejde med at håndtere de humanitære virkninger af klima-, biodiversitets- og miljøkriser.
11. **Rådet ser frem til** fortsættelsen af Glasgowdialogen mellem UNFCCC-parterne, relevante organisationer og interessenter med henblik på at drøfte ordningerne for finansiering af aktiviteter til afværgelse, minimering og håndtering af de tab og skader, der er forbundet med de negative virkninger af klimaændringerne, og **bekræfter på ny** EU's og dets medlemsstaters fortsatte engagement i fuldstændig operationalisering af Santiagonetværket så hurtigt som muligt for at katalysere relevante organisationers, organers, netværks og eksperters efterspørgselsdrevne tekniske bistand til gennemførelse af relevante tilgange i udviklingslande, der er særligt sårbare over for de negative virkninger af klimaændringerne.
12. I den forbindelse **opfordrer Rådet** Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til
- a. **at anerkende** bidragene fra og komplementariteten mellem katastroferisikoreduktion, modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og andre relevante tilgange til at afværge, minimere og håndtere tab og skader
- b. **at sikre**, at EU's tiltag inden for udvikling, fred og klima og på det humanitære område er risikobaserede, og derved øge partnerlandenes kapacitet til at træffe forebyggende foranstaltninger, tage højde for underliggende drivkræfter, håndtere fremtidige chok og stressformer og forberede sig på, forebygge, tilpasse sig til og reagere hensigtsmæssigt på katastrofer

⁵ https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/what/humanitarian-aid/climate-change-and-environment/humanitarian-aid-donors-declaration-climate-and-environment_en.

⁶ <https://www.climate-charter.org>.

- c. **at sikre**, at katastrofeberedskab og katastroferisikoreduktion integreres i politikken og indsatsen på både det humanitære og det udviklingsmæssige område, og **at fremme** fælles finansieringsansvar for alle aktører inden for udvikling, humanitær bistand, klima og fred under hensyntagen til de særlige forhold i hver enkelt situation og til de tilgængelige ressourcer for at sikre anvendelsen af de mest effektive og hensigtsmæssige finansieringsværktøjer
- d. **at skifte** fra reaktiv kriserespons til en mere proaktiv, fremadrettet og foregribende indsats, finansiering og risikostyring og under overholdelse af de humanitære principper og den humanitære folkeret, **at styrke** koordineringen, sammenhængen og komplementariteten mellem den humanitære indsats og udviklings- og fredsindsatsen og mellem indsatsernes aktører på grundlag af erfaringerne fra pilotfasen af gennemførelsen af den tredobbelte sammenhæng mellem humanitær bistand, udvikling og fred og **yderligere at operationalisere** sammenhængen i alle relevante lande samt yderligere at dokumentere effektiv gennemførelse af tilgange til katastroferisikoreduktion i forbindelse med den tredobbelte sammenhæng
- e. **at støtte** integrationen af foregribende foranstaltninger i den humanitære programcyklus samt tilpasningsplaner som reaktion på klimaændringer og styrkelsen af beredskabet og hurtig adgang til støtteordninger i forbindelse med udviklingsplanlægning
- f. **at sikre** en konfliktfølsom, lokalt ledet og ejet, børnecentreret, kønsorienteret, handicapvenlig, menneskerettighedsbaseret og forandringsskabende tilgang til katastroferisikoreduktion, der tager fat på de grundlæggende årsager til kønsskævhed og andre uligheder i enhver politik og praksis
- g. **at styrke** samarbejdet gennem en Team Europe-tilgang på områderne katastroferisikoreduktion og bekæmpelse af klimaændringer med Team Europe-initiativet om tilpasning til og modstandsdygtighed over for klimaændringer i Afrika som eksempel

- h. **at fremme** katastrofe-, klima- og miljørisikovurderinger i al planlægning og programmering på det humanitære område og udviklingsområdet som et afgørende værktøj til kortlægning og evaluering af risici, farer og sårbarheder og til identifikation af den kapacitet, der er til rådighed og påkrævet for at reducere eksisterende risici og undgå, at der skabes nye risici, samt til at styrke katastrofeberedskabet. Risikovurderinger bør være kontekstspecifikke og videnskabeligt baserede og bør omfatte en kønsspecifik analyse. De bør gennemføres ud fra den berørte befolknings perspektiv, navnlig personer i sårbare situationer, og sikre, at de er meningsfuldt engageret i analyse, beslutningstagning og gennemførelse af selve vurderingen, idet der inddrages spørgsmål som køn, alder, handicap, etnicitet, oprindelse eller identitet og andre karakteristika. Der bør lægges behørig vægt på mangfoldighed, mangeartede og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling samt konfliktdynamik
- i. **at styrke** forvaltningen af omfattende katastrofe-, klima- og miljørisikostyring på tværs af alle niveauer og sektorer, øge bevidstheden om katastroferisici, fremme uddannelse og øvelser, udvikle effektive koordineringsmekanismer og langsigtede partnerskaber mellem forskellige offentlige myndigheder og relevante interessenter, herunder lokale aktører, oprindelige folk, den akademiske verden, forskningsinstitutioner og den private sektor samt kvinde-, børne- og ungdomsorganisationer, handicaporganisationer og andre civilsamfundsorganisationer. Lokalt ledede løsninger bør fremmes i overensstemmelse med principperne for lokalt ledet tilpasning som vedtaget på UNFCCC COP26
- j. **at fremme** udformningen og gennemførelsen af nye og innovative tilgange, der sætter mennesket i centrum, herunder finansiering og forsikring mod klima- og katastroferisici, gennem initiativer såsom initiativet Global Shield against Climate Risks [Globalt skjold mod klimarisici] for at øge den makroøkonomiske stabilitet i partnerlande og sikre en systematisk, sammenhængende og vedvarende beskyttelse af de mest udsatte personer, der lever i fattigdom, navnlig i skrøbelige lande og udviklingslande, med særlig vægt på de mindst udviklede udviklingslande og små udviklingsøstater. I denne henseende er grænseoverskridende og regionalt samarbejde nøglen til langsigtet modstandsdygtighed

- k. **at fremme** koordineringen af indsatsen inden for teknologioverførsel og kapacitetsopbygning direkte i de berørte regioner ved at gøre brug af innovation og nye videnskabelige tilgange, herunder data, med henblik på at gavne personer i sårbare situationer direkte, herunder ved at stille disse løsninger til rådighed som globale offentlige goder og støtte partnerlande i udformningen og gennemførelsen af politikker og incitamenter til at fremme miljømæssigt bæredygtige, klima- og katastroferesistente investeringer og forbedre klimasikringen af infrastrukturer, herunder gennem naturbaserede løsninger
- l. **at reducere** miljøaftrykket af EU's indsats i forbindelse med EU's optræden udadtil
- m. **at støtte** FN's generalsekretærs opfordring til at sikre, at alle personer på jorden beskyttes af systemer for tidlig varsling inden for fem år, og derved sætte fokus på en komplet værdikæde for tidlig varsling, der sætter mennesket i centrum – fra risikovurderinger til infrastruktur og outreachaktiviteter i lokalsamfundet som slutpunkt. Rådet anerkender også betydningen af initiativet Climate Risk and Early Warning Systems (CREWS)⁷ [initiativet vedrørende klimarisici og systemer for tidlig varsling] for at nå dette mål.
-

⁷ Samt andre relevante initiativer og værktøjer såsom WMO Integrated Global Observing System (WIGOS), WMO Information System (WIS) og Global Data Processing and Forecasting System (GDPFS), WMO Coordination Mechanism (WCM), Global Multi-hazard Alert System (GMAS), Global Basic Observing Network (GBON), Systematic Observation Financial Facility (SOFF), WMO Vision and Strategy for Hydrology and associated Plan of Action [WMO's vision og strategi for hydrologi og tilhørende handlingsplan], Water and Climate Coalition, Alliance for Hydromet Development og andre partnerskaber med Verdensbanken, Den Grønne Klimafond (GCF), De Forenede Nationers udviklingsprogram (UNDP), den private sektor og andre enheder.