



Bruxelles, 18 noiembrie 2016
(OR. en)

14463/16

**Dosar interinstituțional:
2015/0278 (COD)**

**SOC 711
MI 718
ANTIDISCRIM 70
AUDIO 124
CODEC 1666**

RAPORT

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	14799/15 SOC 700 MI 770 ANTIDISCRIM 15 AUDIO 34 CODEC 1774 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 - COM(2015) 615 final
Subiect:	Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de apropiere a actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește cerințele de accesibilitate aplicabile produselor și serviciilor - Raport intermediar

INTRODUCERE

Întrucât discuțiile inițiale dedicate propunerii cu privire la actul european privind accesibilitatea (EAA) au avut loc pe parcursul semestrului anterior¹, discuțiile din timpul președinției slovace s-au bazat pe analiza unei serii de sugestii de redactare ale Președinției. Grupul de lucru a dedicat dosarului șase zile de reuniune în cursul celui de al doilea semestru.

Un număr mare de delegații și-au menținut rezerve generale de examinare cu privire la propunere. În mod similar, mai multe delegații au indicat că sunt încă în curs de a analiza propunerile de redactare ale președinției slovace. Delegațiile daneză, malteză și britanică au formulat rezerve de examinare parlamentară.

¹ Primul raport intermediar a fost prezentat în cadrul EPSCO în iunie 2016, 9627/16.

ABORDAREA PREȘEDINTIEI SLOVACE

Accentul a fost pus în primul rând pe chestiunile esențiale pentru progresul discuțiilor, inclusiv pe clarificarea domeniului de aplicare a propunerii Comisiei [articolele -1 (nou) și 1] și pe definiții (articolul 2). În special, Președinția a încercat să îmbunătățească claritatea juridică a textului și să evite orice suprapuneri sau conflicte cu legislația în vigoare a Uniunii. Ținând seama, totodată, de faptul că un număr mare de delegații și-au menținut rezervele generale de examinare cu privire la propunere, Președinția a adoptat o abordare pas cu pas la modificarea textului. Toate articolele și considerentele aferente au fost discutate, și mai multe dintre acestea au fost reformulate.

Principalele modificări orizontale aduse textului propus de Președinție sunt după cum urmează:

Utilizarea definiției din Convenția ONU. Propunerea face parte din punerea în aplicare a Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu handicap. Definiția utilizată în propunere a fost, prin urmare, aliniată la definiția noțiunii de „persoane cu handicap” care este cuprinsă în Convenția ONU. Cu toate acestea, textul Președinției subliniază, totodată, că o creștere a accesibilității produselor și a serviciilor poate veni în sprijinul nu doar persoanelor cu handicap, ci al oricărei persoane cu o deficiență, fie permanentă, fie temporară.

Accentul pus pe obiectivul propunerii referitor la piața internă. Noul articol privind „Obiectul” (articolul -1) stabilește obiectivul proiectului de directivă, clarificând în special faptul că EAA este menit să elimine și să prevină barierele de pe piața internă care rezultă din eventualele cerințe de accesibilitate divergente stabilite de diferite state membre. În timp ce domeniul de aplicare propus legat de alte acte ale Uniunii [articolul 1 alineatul (3)] este cel al actelor juridice respective și nu se limitează la lista de produse [articolul 1 alineatul (1)] și servicii [articolul 1 alineatul (2)] specifice enumerate în EAA, Președinția, în urma cererilor formulate de numeroase delegații, a sugerat că EAA ar trebui să se limiteze strict la anumite produse și servicii care se află deja în domeniul de aplicare al EAA. Astfel, articolul 1 alineatul (3), astfel cum a fost propus de Președinție, ar urma să se limiteze la actele Uniunii care includ dispoziții obligatorii privind accesibilitatea. În plus, cerințele de accesibilitate ar trebui să se aplice în cazul acestor acte ale Uniunii numai în ceea ce privește produsele și serviciile vizate de articolul 1 alineatul (1) și articolul 1 alineatul (2) din EAA.

Clarificarea cerințelor facultative de accesibilitate în ceea ce privește mediul construit. Statele membre pot decide că, pentru anumite servicii incluse în EAA (transportul de călători, serviciile bancare adresate consumatorilor, telefonie/comunicații electronice), cerințele de accesibilitate stabilite de către EAA ar trebui să se aplice inclusiv în ceea ce privește mediul construit utilizat de clienții acestor servicii. Președinția a introdus această dispoziție privind „încurajarea” într-un articol 3a separat, pentru a clarifica natura sa facultativă. Cu toate acestea, în cazul în care serviciile sus-menționate sunt furnizate în temeiul celorlalte acte ale Uniunii, va trebui ca statele membre să aplice cerințele de accesibilitate obligatorii privind mediul construit cuprinse în actele respective ale Uniunii.

Reducerea sarcinii financiare și administrative pentru operatorii economici și autoritățile relevante, inclusiv autoritățile de supraveghere a pieței și Comisia. Numeroase delegații au fost de părere că dispozițiile cuprinse în propunerea Comisiei ar crea o sarcină administrativă și financiară considerabilă. Președinția a sugerat mai multe modalități de a reduce sarcina impusă operatorilor economici, autorităților competente, autorităților de supraveghere a pieței și Comisiei. În special, Comisia a propus limitarea termenelor de aplicare a anumitor dispoziții din EAA.

Președinția a dorit să se asigure că furnizorii de servicii sau autoritățile relevante dispun de suficient timp pentru a se adapta la cerințele de accesibilitate prevăzute în EAA, inclusiv la dispozițiile privind menținerea drepturilor și obligațiilor care decurg din contracte pe termen lung încheiate înainte de data propusă pentru intrarea în vigoare a EAA [a se vedea articolul 27a (nou)]. De exemplu, un furnizor de servicii ar putea să continue să exploateze terminalele pentru autoservire până la încheierea duratei lor de viață utilă din punct de vedere economic sau până la amortizarea lor integrală [a se vedea articolul 27a (nou)].

De asemenea, s-a precizat clar în text faptul că EAA nu va avea efect retroactiv; cu alte cuvinte, acesta ar trebui să se aplice doar produselor introduse pe piață sau serviciilor prestate după data punerii în aplicare. Aceeași limitare în timp se aplică în ceea ce privește invitațiile de participare la licitații, programele și infrastructura de transport care vor fi contractate, adoptate/puse în aplicare sau construite după data punerii în aplicare a directivei. În plus, Președinția a sugerat, de asemenea, reducerea obligațiilor legate de pregătirea și transmiterea notificărilor privind aplicarea clauzelor de salvagardare și a propus anularea obligației de a ține un registru al tuturor reclamațiilor întemeiate pe neconformitatea produselor cu cerințele de accesibilitate.

Adaptarea noului cadru legislativ (NCL) și a măsurilor de supraveghere a pieței în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 765/2008 în ceea ce privește cerințele de accesibilitate prevăzute în EAA. Propunerea Comisiei urmează abordarea NCL a armonizării produselor; formatul obișnuit al NCL cuprinde, de asemenea, dispoziții privind „riscurile grave” în ceea ce privește sănătatea, siguranța, mediul sau orice alt interes public. Cu toate acestea, textul Președinției menționează clar [articolul 17 alineatul (-1)] faptul că nerespectarea cerințelor de accesibilitate din EAA nu ar trebui să constituie un risc grav în sensul altor directive referitoare la produse din NCL și al Regulamentului (CE) 765/2008. În plus, Președinția a specificat faptul că măsurile cele mai severe care pot fi impuse de către autoritățile de supraveghere a pieței interne, cum ar fi rechemarea sau retragerea unui produs de pe piață, urmează să fie aplicate numai ca soluție *de ultimă instanță*.

Restructurarea anexei I. Cu toate că Președinția nu a propus modificări substanțiale ale conținutului anexei I privind cerințele de accesibilitate pentru produse și servicii, a pus la dispoziție o versiune considerabil simplificată a acestei anexe. Simplificarea a fost salutăată în mare măsură de delegații.

SUGESTII DE REDACTARE cu privire la DIVERSE PRODUSE, SERVICII și ACTE ALE UNIUNII

În ceea ce privește anumite sectoare, produse, servicii și alte elemente ale proiectului de directivă, Președinția a formulat următoarele sugestii specifice:

A fost clarificat domeniul de aplicare al **produselor care fac obiectul EAA** [articolul 1 alineatul (1)]. În general, această parte a textului nu a fost considerată controversată. Cu toate acestea, expresia „*capacități informatice avansate*” a fost discutată în mai multe rânduri. De exemplu, delegațiile au remarcat faptul că ceea ce se consideră a fi „*avansat*” va depinde de evoluția tehnologică. În lumina acestor discuții, Președinția a sugerat o definiție a „*capacități informatice avansate*” menită să ajute operatorii economici și utilizatorii de echipamente accesibile să identifice cazurile în care se poate considera în mod rezonabil că se impune prezența unor funcții de accesibilitate în ceea ce privește echipamentul.

Au fost aduse modificări ample dispozițiilor referitoare la **serviciile care fac obiectul EAA** [articolul 1 alineatul (2)]. Majoritatea serviciilor incluse în propunerea privind EAA sunt deja reglementate la nivelul Uniunii, în special serviciile de transport, serviciile audiovizuale și serviciile de comunicații electronice. Cu toate acestea, regulamentele respective cuprind doar dispoziții limitate privind accesibilitatea. Sugestiile de redactare au scopul de a clarifica care dintre aspectele legate de serviciile reglementate intră în domeniul de aplicare (articolul 1) și modul de definire a acestora (articolul 2). În special, textul a fost modificat astfel încât să se clarifice faptul că **numai anumite aspecte ale serviciilor de transport** fac obiectul directivei privind EAA [articolul 1 alineatul (2) litera (c)]. În forma sa actuală, textul cuprinde **legături între un serviciu și „echipamentele aferente utilizate la furnizarea serviciului”** [a se vedea, de exemplu, articolul 1 alineatul (2) literele (a), (b), (c) punctul (ii) și (e)]. A fost făcută o clarificare în legătură cu articolul 1 alineatul (2) litera (b), întrucât textul actual se referă numai la „*serviciile care asigură accesul la serviciile mass-media audiovizuale*”, și nu la serviciile audiovizuale în sine [definiția de la articolul 2 alineatul (6a)].

Au fost adăugate o serie de **noi definiții** la articolul 2 („*serviciu*”, „*furnizor de servicii*”, „*serviciu bancar adresat consumatorilor*”, diferite servicii de transport, „*echipament informatic*”, „*sistem de operare*” etc.).

Totodată, Președinția a încercat să **elimine eventualele conflicte dintre directiva privind EAA și legislația sectorială a Uniunii** care prevede deja acordarea de asistență persoanelor cu mobilitate redusă, precum și o serie de alte cerințe de accesibilitate în sectorul transporturilor, prin adăugarea unor dispoziții la articolele 1 și 3 [a se vedea în special articolul 3 alineatele (11)-(15)].

Trimiterile la obligațiile în materie de accesibilitate pentru **site-urile web** au fost actualizate după adoptarea directivei privind accesibilitatea site-urilor web.²

Delegațiile au discutat despre diferite aspecte legate de **cărțile electronice**, inclusiv despre întrebarea dacă o carte electronică este un serviciu sau un produs. În urma acestor discuții, s-a considerat adecvat să se includă în text o definiție a cărților electronice.

Mai multe delegații și-au exprimat îngrijorarea față de costurile potențial ridicate ale cerințelor de accesibilitate pentru furnizorii de servicii de **comerț electronic**, în special pentru IMM-uri și microîntreprinderi.

² Această directivă stabilește cerințele de accesibilitate pentru site-urile web publice. Se va publica în scurt timp în Jurnalul Oficial.

Articolul 1 alineatul (3) privind domeniul de aplicare și capitolul VI (articolele 21-23) **privind cerințele de accesibilitate din alte acte legislative ale Uniunii** au fost discutate pe larg. O serie de acte recente ale Uniunii (privind achizițiile publice, privind fondurile UE pentru perioada de finanțare 2014-2020, privind licitațiile pentru servicii de transport public și privind infrastructura de transport) fac referire la „accesibilitate” (cu cerințe fie obligatorii, fie facultative), dar numai în linii mari. Propunerea Comisiei include trimiteri la o serie de astfel de acte ale Uniunii. Unele delegații au sugerat eliminarea tuturor sau a unora dintre dispozițiile care se referă la alte acte ale Uniunii, în timp ce altele au considerat că celelalte acte ale Uniunii ar trebui să fie reglementate numai în ceea ce privește produsele și serviciile care fac obiectul directivei privind EAA. Președinția a introdus un alineat [articolul 1 alineatul (3a)] care prevede că produsele și serviciile accesibile care intră sub incidența altor acte ale Uniunii vor fi reglementate doar în măsura în care se încadrează, de asemenea, în domeniul de aplicare al EAA, astfel cum se prevede la articolul 1 alineatele (1) și (2). În plus, sugestiile de redactare limitează domeniul de aplicare al EAA la legislația Uniunii cu dispoziții *obligatorii* în materie de accesibilitate.

CONCLUZIE

Sugestiile Președinției³ au fost apreciate de către delegații, deoarece s-au concentrat asupra principalelor preocupări ale delegațiilor, inclusiv îmbunătățirea securității juridice, reducerea sarcinii administrative și financiare și asigurarea faptului că EAA nu se suprapune cu alte acte ale Uniunii.

În timp ce discuțiile de pe durata președinției slovace s-au concentrat pe părțile esențiale ale textului (domeniul de aplicare, definiții, măsuri tranzitorii), alte aspecte vor necesita o atenție și discuții suplimentare. În special, capitolul IV privind standardele și specificațiile tehnice nu a fost încă examinat în detaliu. În ultima fază a discuțiilor, o serie de delegații au prezentat sugestii de redactare detaliate care vor fi luate în considerare în lucrările viitoare.

Întrucât pozițiile unui număr de state membre nu sunt încă cunoscute (acestea nu și-au finalizat încă examinarea propunerii), președinția slovacă și viitoarea președinție malteză intenționează să pregătească un chestionar comun pentru a solicita orientări cu privire la direcția viitoare a negocierilor.

Pe parcursul semestrului următor, grupurile de pregătire ale Consiliului vor continua lucrările în sensul conturării unei poziții a Consiliului, în vederea începerii negocierilor cu Parlamentul European, care este așteptat să își formuleze poziția în cursul primului semestru al anului 2017.

³ Cea mai recentă versiune a sugestiilor de redactare ale Președinției figurează în documentul 14095/16.