



Council of the  
European Union

Brussels, 8 November 2022  
(OR. en, ro)

14462/22

**LIMITE**

**INDEF 14  
COPS 532  
POLMIL 269  
IND 453  
MAP 38  
INST 404  
PARLNAT 170**

**COVER NOTE**

---

From: The Romanian Senate

date of receipt: 1 November 2022

To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward JOIN(2022) 24 final  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion of the Romanian Senate on the above<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> The Commission reply will be available at the following address:

[https://ec.europa.eu/dgs/secretariat\\_general/relations/relations\\_other/np/romania/2022\\_en.htm](https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/np/romania/2022_en.htm)



## Parlamentul României Senat

București, 26 octombrie 2022

### OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**la Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat JOIN(2022) 24 final**

Senatul României a examinat Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării și calea de urmat - JOIN(2022) 24 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 26 octombrie 2022,

(1) consideră că

- a) în contextul actual, România împărtășește cu celelalte State Membre opinia conform căreia este nevoie să creștem investițiile în domeniul apărării și, implicit, să creștem cheltuielile de apărare, inclusiv în domeniul cercetării;
- b) în ceea ce privește inovarea, în vederea evitării duplicărilor nejustificate, dar și a unei posibile concurențe între instrumentele de inovare ale UE și ale NATO, este necesară abordarea unei eventuale căi de colaborare de natură a asigura complementaritatea instrumentelor UE privind inovarea în domeniul apărării cu cele ale NATO (*Acceleratorul NATO pentru inovare în domeniul apărării și Fondul NATO pentru inovare*);
- c) este în interesul României ca dezvoltarea bazei tehnologice și industriale europene în domeniul apărării să se realizeze, din punct de vedere geografic, în mod echilibrat, în întreaga Uniune. Astfel, este dezirabil ca prin implementarea măsurilor propuse, pe termen mediu și lung, să se atenueze discrepanțele între industriile naționale de apărare la nivel UE;
- d) întărirea unei industrii de apărare competitive este necesară și pentru România, dar trebuie asigurate aceleași oportunități pentru toți actorii industriali la nivelul UE;
- e) dezvoltarea de noi instrumente financiare ale UE care să stimuleze achizițiile colaborative în domeniul apărării (*Instrumentul pe termen scurt al UE de consolidare a capacităților industriale de apărare prin achiziții publice comune și Regulamentul privind un program european de investiții în domeniul apărării*) trebuie să ia în considerare prerogativele/responsabilitățile Statelor Membre în domeniul achizițiilor pentru apărare;

- f) un factor important în vederea stimulării investițiilor în domeniul apărării este excluderea din calculul deficitului bugetar a achizițiilor din domeniul apărării;
- g) funcția de programare ar trebui să rămână la nivel național, aceasta fiind determinată de elementele specifice fiecărui Stat Membru care, prin natura acestora, determină modul în care sunt programate resursele, valorificând, bineînțeles, abordarea colaborativă.
- (2) susține
- a) ideea revizuirii Regulamentului Fondului European de Apărare care să includă mai multe elemente privind achiziții;
- b) importanța IMM-urilor, dar și relevanța îmbunătățirii cooperării transfrontaliere în domeniul apărării, incluzând nevoia de a crește sinergiile în cadrul eforturilor civil-militare de inovare și de a atrage actori privați în domeniul apărării, actori din domeniul industrial non-tradițional.
- (3) atrage atenția
- a) asupra necesității menținerii unui echilibru între stimularea achizițiilor de pe piața europeană de apărare și achiziția de produse competitive de pe alte piețe;
- b) asupra faptului că dezvoltarea de noi instrumente financiare care să stimuleze achizițiile colaborative în domeniul apărării trebuie să ia în considerare prerogativele Statelor Membre în domeniul achizițiilor pentru apărare.
- (4) solicită asigurarea acelorași oportunități pentru toți actorii industriali la nivelul Uniunii Europene, subliniind că, prin implementarea măsurilor propuse pe termen lung, ar trebui să se urmărească atenuarea discrepanțelor între industriile naționale de apărare.

**p. Președintele Senatului**  
**Alina-Ștefania GORGHIU**





**Parlamentul României  
Senat**

Bucharest, October 26, 2022

Courtesy translation

**OPINION  
of the SENATE of ROMANIA  
on the Joint Communication to the European Parliament, the European Council, the  
Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions  
on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward  
JOIN(2022) 24 final**

The Romanian Senate examined the Joint Communication to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward - JOIN(2022) 24 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 1).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of October 26, 2022,

(1) considers that

- a) in the current context, Romania shares with the other Member States the opinion that we need to increase investments in the field of defence and, implicitly, to increase defence expenditures, including in the field of research.
- b) in terms of innovation, in order to avoid unjustified duplication, but also a possible competition between the innovation instruments of the EU and NATO, it is necessary to approach a possible way of collaboration in order to ensure the complementarity of the EU instruments regarding innovation in the field of defence with those of NATO (*NATO's Defence Innovation Accelerator and NATO's Innovation Fund*).
- c) it is in Romania's interest that the development of the European technological and industrial base in the field of defence be carried out, from a geographical point of view, in a balanced way, throughout the Union. Thus, it is desirable that through the implementation of the proposed measures, in the medium and long term, the discrepancies between the national defence industries at the EU level will be mitigated.
- d) strengthening a competitive defence industry is also necessary for Romania, but the same opportunities must be ensured for all industrial actors at the EU level.
- e) the development of new EU financial instruments to stimulate collaborative defence acquisitions (*short-term EU instruments to reinforce defence industrial capabilities through joint procurement and Regulation on European Defence Investment Programme*) must consider the Member States' prerogatives/responsibilities in defence acquisitions.

- f) an important factor to stimulate defence investments is the exclusion of defence acquisitions from the calculation of the budget deficit.
  - g) the programming function should remain at national level, this being determined by the specific elements of each Member State which, by their nature, determine the way in which the resources are programmed, leveraging, of course, the collaborative approach.
- (2) supports
- a) the idea of revising the European Defence Fund Regulation to include more acquisition elements.
  - b) the importance of SMEs, but also the relevance of improving cross-border cooperation in the field of defence, including the need to increase synergies within civil-military innovation efforts and to attract private actors in the field of defence, actors from the non-traditional industrial field
- (3) draws attention to
- a) the need to maintain a balance between the stimulation of acquisitions from the European defence market and the purchase of competitive products from other markets.
  - b) the fact that the development of new financial instruments to stimulate collaborative acquisition in the field of defence must consider the prerogatives of Member States in the field of defence acquisition.
- (4) also calls for ensuring the same opportunities for all industrial actors at the EU level, emphasizing that, by implementing the proposed long-term measures, it should be aimed at mitigating the discrepancies between the national defence industries.