



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 december 2019
(OR. fr)

14462/19

COAFR 234
RELEX 1112
COHOM 129
COHAFA 106
CFSP/PESC 930
DEVGEN 230

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Demokratiska republiken Kongo – Rådets slutsatser (9 december 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Demokratiska republiken Kongo, som antogs vid rådets 3738:e möte den 9 december 2019.

Rådets slutsatser om Demokratiska republiken Kongo

1. Det senaste valet i Demokratiska republiken Kongo möjliggjorde det första fredliga maktöverlämnandet i landets historia, och öppnade vägen för stabilitet och inkluderande och hållbar utveckling i Demokratiska republiken Kongo och regionen som helhet. Det kongolesiska folket gick samman och uttryckte tydligt att det ville se en förändring. Folkets berättigade förväntningar måste infrias.
2. Republikens president Félix-Antoine Tshisekedi Tshilombo uttryckte tydligt en önskan om att Europeiska unionen ska sluta upp bakom Demokratiska republiken Kongo med stöd och åtaganden. EU har för avsikt att förbli en erkänd samtalspartner för Demokratiska republiken Kongo och erinrar om att EU aldrig har upphört att stödja det kongolesiska folket. En öppen och uppriktig politisk dialog med de kongolesiska myndigheterna och med företrädare för civilsamhället och politiska aktörer kommer att göra det möjligt att på ett samordnat sätt fastställa ömsesidiga åtaganden som vägledning för EU:s åtgärder till stöd för reformprogrammet. Det är med detta som utgångspunkt som EU kommer att kunna engagera sig på ett konstruktivt sätt för Demokratiska republiken Kongo. EU kommer regelbundet att utvärdera hur detta partnerskap utvecklar sig.

3. EU välkomnar de första åtgärderna för att minska den politiska spänningen och öppna det demokratiska utrymmet och uppmanar de kongolesiska myndigheterna att fortsätta med sina insatser, även om stora utmaningar kvarstår. EU noterar med tillfredsställelse de åtaganden som presidenten gjort om nationell återhämtning på grundval av respekt för rättsstatsprincipen, främjande och skydd av de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, inbegripet jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt, kampen mot strafflöshet och korruption samt förbättring av säkerhetsläget. EU kommer att fortsätta att övervaka situationen och förblir redo att bistå i samband med institutionella reformer på dessa områden. Det fortsatta stora antalet kränkningar av de mänskliga rättigheterna och internationell humanitär rätt samt våldet, bland annat det sexuella våldet, kräver lämpliga rättsliga åtgärder.
4. Regeringen, som leds av premiärminister Sylvestre Ilunga Ilunkamba, har omsatt president Tshisekedis åtaganden i ett långtgående regeringsprogram för reform. Myndigheterna står dock fortfarande inför stora utmaningar, bland annat vad gäller samhällsstyrning, i synnerhet fortsatt korruption, penningtvätt, brott mot rätten till egendom och förskingring av offentliga medel liksom konsekvenserna av detta när det gäller att uppbåda de resurser som krävs för att förverkliga landets utvecklingsambitioner. Framsteg på dessa områden skulle bidra till minskade sociala, ekonomiska och politiska spänningar. I detta avseende är EU berett att stödja de kongolesiska myndigheterna och uppmanar dem att knyta alla relevanta aktörer till sig, inbegripet politiska partier och företrädare för civilsamhället, kvinnor och ungdomar, religiösa organisationer och den privata sektorn, när reformerna ska utformas och genomföras.

5. I syfte att befästa demokratin och garantera stabiliteten samt med tanke på framtida val efterlyser EU en reform av de institutioner som ska garantera demokrati och valprocesser, särskilt författningsdomstolen och den oberoende nationella valkommissionen, inom ramen för en inkluderande och trovärdig process. Öppenhet och trovärdighet vid framtida val och deltagande av alla, inklusive ungdomar och kvinnor, kommer att vara avgörande för att främja stabiliteten i Demokratiska republiken Kongo.
6. EU understryker civilsamhällets grundläggande bidrag till det sociala och politiska livet i Demokratiska republiken Kongo och den roll som civilsamhället måste fortsätta att spela i detta sammanhang. EU:s engagemang till stöd för civilsamhället kommer att bestå.
7. EU erinrar också om den centrala roll som kvinnor spelar när det gäller att befästa freden i syfte att säkerställa en varaktig lösning på krisen, vilket framhålls i FN:s säkerhetsråds resolution 1325. EU uppmanar de kongolesiska myndigheterna att fullgöra sina åtaganden om nationell återhämtning genom att vidta alla åtgärder som behövs för att säkerställa att kvinnor, inbegripet de som överlevt sexuellt våld och internflyktingar, kan delta på lika villkor i arbetet med att upprätthålla och främja fred och säkerhet. EU uppmanar de kongolesiska myndigheterna att stärka arbetet för att förebygga konfliktrelaterat sexuellt våld.

8. I den östra delen av landet, särskilt i Nordkivu och Sydkivu samt i Ituri, är osäkerheten och instabiliteten, den statliga maktens frånvaro i vissa territorier och det stora antalet kränkningar av de mänskliga rättigheterna som begås av väpnade grupper, men också av statliga tjänstemän, fortfarande oroväckande. Myndigheterna måste göra ytterligare ansträngningar, särskilt i kampen mot väpnade grupper. EU uppmanar de kongolesiska myndigheterna att på ett inkluderande och öppet sätt fullfölja processerna för ”avväpning, demobilisering och återanpassning” genom att anpassa dem till behoven och sammanhanget, genom att se till mer än rent militära lösningar och ge civilsamhället, kvinnor och den socioekonomiska integreringen av befolkningen en viktig roll samt genom att samarbeta med Förenta nationernas stabiliseringsuppdrag i Demokratiska republiken Kongo (Monusco) och länderna i regionen. EU kommer bistå dem i deras ansträngningar.
9. En reform av säkerhetssektorn, som också är avgörande, måste genomföras på ett konstruktivt, realistiskt och successivt sätt för att säkerställa strukturell modernisering och professionalisering av polisen, försvarsmakten och rättsväsendet.
10. EU kommer att stödja de kongolesiska myndigheternas insatser på dessa områden till förmån för fred, säkerhet, rättsstatlighet och statens återupprättande på hela territoriet och framhålla behovet av verkligt egenansvar för reformerna. FN-systemet, särskilt Monusco och FN:s gemensamma människorättskontor, vars insatser EU välkomnar, är viktiga aktörer i detta stöd.
11. EU uppmanar de kongolesiska myndigheterna att intensifiera sina ansträngningar i kampen mot strafflöshet för att lagföra dem som gjort sig skyldiga till allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna. Detta är av avgörande betydelse för att återskapa förtroendet och vinna allmänhetens stöd.

12. I enlighet med sitt åtagande i december 2018 gjorde EU en översyn av de individuella restriktiva åtgärder som införts mot personer från Demokratiska republiken Kongo. EU har beslutat att ompröva dem, kommer att se över dem igen och är redo att anpassa dem, med beaktande av utvecklingen i Demokratiska republiken Kongo.
13. President Tshisekedis ansträngningar för att stärka det regionala fredssamarbetet bidrar till stabilitet och hållbar utveckling. EU kommer att fortsätta att stödja Demokratiska republiken Kongo och dess grannländer i syfte att främja regional integration och genomförande av ömsesidiga politiska åtaganden, såsom de som redan gjorts i Addis Abeba-ramavtalet från 2013, eller i andra regionala sammanhang som den internationella konferensen för området kring de stora sjöarna.
14. En del av den kongolesiska befolkningen är fortfarande särskilt drabbad av det oroväckande humanitära läget, som bland annat kännetecknas av en omfattande livsmedels- och näringskris och befolkningsförflyttningar som är bland de största i Afrika, särskilt på grund av ett mycket instabilt säkerhetsläge i landets östra del. Det ständiga hotet att epidemier som ebolafeber och mässling ska spridas ökar alltmer sårbarheten hos människor som behöver humanitärt bistånd. EU kommer att fortsätta att stödja Demokratiska republiken Kongo på detta område genom sina humanitära insatser och sitt stöd till förbättring av hälso- och sjukvårdssystemen. I detta sammanhang välkomnar rådet presidentens och regeringens åtagande att ta itu med det humanitära läget och dess bakomliggande orsaker.

15. Med stödet till Kongobäckenets partnerskap på skogsområdet som förebild har EU för avsikt att fortsätta och fördjupa sitt samarbete och sin nära dialog med Demokratiska republiken Kongo om kampen mot klimatförändringar, för bevarande av miljön och den biologiska mångfalden samt om en öppen och hållbar förvaltning av naturresurser, inbegripet kampen mot olaglig exploatering av och olaglig handel med dessa. Dessa utmaningar ger också möjligheter för det kongolesiska folket, särskilt när det gäller livsmedelstrygghet, grön ekonomi och skapande av arbetstillfällen.
16. På grundval av ömsesidiga åtaganden kommer EU också att bistå myndigheterna i deras insatser för att konsolidera den makroekonomiska ramen och återuppta samarbetet med Internationella valutafonden, förbättra förvaltningen av de offentliga finanserna, bekämpa korruption och förbättra affärsklimatet, bland annat genom att bekämpa illojal konkurrens och främja företagens sociala ansvar för att på ett rättvist och hållbart sätt främja europeiskt företagande och europeiska investeringar till stöd för den kongolesiska strategin mot fattigdom och hållbar tillväxt för alla.
17. EU kommer även i fortsättningen att samarbeta nära med Förenta nationerna, Afrikanska unionen och de regionala organisationer och mekanismer som Demokratiska republiken Kongo är medlem i, länderna i regionen och alla dess internationella partner till stöd för befastandet av fred, stabilitet och hållbar utveckling för alla i Demokratiska republiken Kongo.