

Bruxelles, 25 noiembrie 2019
(OR. en)

14459/19

DEVGEN 215
GENDER 56
SUSTDEV 167
SOC 769
ONU 131
ACP 138
RELEX 1092
COHAFA 101
COHOM 123

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	25 noiembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13993/19
Subiect:	Punerea în aplicare a Planului de acțiune al UE pentru egalitatea de gen II în 2018: Consolidarea egalității de gen și a emancipării femeilor în acțiunile externe ale UE - Concluziile Consiliului (25 noiembrie 2019)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind punerea în aplicare a Planului de acțiune al UE pentru egalitatea de gen II în 2018: Consolidarea egalității de gen și a emancipării femeilor în acțiunile externe ale UE, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3732-a reuniuni, desfășurată la 25 noiembrie 2019.

**Concluziile Consiliului privind punerea în aplicare a Planului de acțiune al UE pentru
egalitatea de gen II în 2018:**

Consolidarea egalității de gen și a emancipării femeilor în acțiunile externe ale UE

1. Consiliul remarcă faptul că, pe parcursul lui 2018, au fost înregistrate noi progrese considerabile la nivel mondial în privința egalității de gen și a emancipării fetelor și femeilor. Mai multe țări au adoptat sau sunt pregătite să adopte legi privind egalitatea și combaterea discriminării, au majorat bugetele dedicate dimensiunii de gen și au îmbunătățit calitatea proceselor de raportare și de asigurare a transparenței. Există dovezi că situația fetelor și a femeilor s-a îmbunătățit, înregistrându-se mai puține cazuri de căsătorie a copiilor, căsătorie timpurie și căsătorie forțată, precum și o îmbunătățire a incluziunii sociale și o intensificare a participării la viața politică, economică și publică. Însă, în pofida tuturor acestor îmbunătățiri, despre nicio țară din lume nu se poate încă spune că este aproape de a realiza obiectivul egalității de gen până în 2030. Consiliul este preocupat de faptul că, potrivit estimărilor, în ritmul actual de îmbunătățire, ar dura 108 ani până să se elimine disparitatea de gen la nivel mondial ¹. În multe părți ale lumii, exercitarea deplină de către femei și fete a tuturor drepturilor omului este întâmpinată cu rezistență, iar organizațiile societății civile, printre care și organizațiile pentru drepturile femeilor, se confruntă cu dificultăți tot mai mari în contextul micșorării spațiului democratic la nivel mondial. În plus, conflictele de durată, efectele schimbărilor climatice, dezastrele naturale și situațiile de strămutare forțată agravează disparitățile de gen.
2. Este nevoie urgent de un răspuns mult mai profund, mai rapid și mai ambițios pe plan mondial, regional și local, pentru a progresa în direcția realizării Agendei 2030 și a obiectivelor sale de dezvoltare durabilă (ODD), precum și a obiectivelor vizând dimensiunea de gen. Prin urmare, Consiliul reafirmă angajamentul statornic și deplin al UE și al statelor sale membre de a îndeplini cele 17 ODD-uri până în 2030, inclusiv de a promova exercitarea deplină de către fete și femei a tuturor drepturilor omului, egalitatea de gen și emanciparea fetelor și femeilor ca prioritate în toate domeniile de politică și de acțiune. Aceasta este o prioritate globală a UE, iar Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen reprezintă un instrument esențial care contribuie la îndeplinirea acestor obiective prin faptul că aliniaza eforturile instituțiilor UE și ale statelor membre către acest scop. Trebuie accelerată înregistrarea de progrese, iar realizările de până în prezent trebuie menținute și protejate împotriva unor eventuale degradări sau reacții ostile.

¹ Astfel cum se indică în Raportul privind disparitatea de gen la nivel mondial din 2018 al Forumului Economic Mondial.

3. Consiliul reamintește Concluziile sale din 26 noiembrie 2018 privind punerea în aplicare a Planului de acțiune al UE pentru egalitatea de gen II în 2017: Consolidarea egalității de gen și a emancipării femeilor în acțiunile externe ale UE și reiterează importanța asigurării într-un mod strategic și eficace a punerii în aplicare a planului, prin intermediul monitorizării, al evaluării, al raportării și al urmăririi acțiunilor care decurg din el în toate relațiile externe ale UE.
4. De asemenea, Consiliul reamintește Concluziile sale din 10 decembrie 2018 privind femeile, pacea și securitatea și reiterează angajamentul UE față de punerea în aplicare deplină a Rezoluției 1325 a CSONU și a rezoluțiilor sale ulterioare. Consiliul subliniază importanța participării depline și semnificative a femeilor la prevenirea conflictelor, consolidarea păcii și soluționarea conflictelor, precum și la întărirea rezilienței comunităților locale. Consiliul reafirmă angajamentul UE și al statelor sale membre de a garanta că drepturile, agentivitatea și protecția femeilor și fetelor sunt întotdeauna respectate și susținute, atât înaintea conflictelor, cât și în timpul acestora și în perioadele post-conflict. Consiliul își reiterează angajamentul față de noua abordare strategică a UE privind femeile, pacea și securitatea (Abordarea strategică a UE privind FPS), care subliniază necesitatea unor angajamente și acțiuni concrete, precum și necesitatea de a implica, proteja, capacita și sprijini femeile și fetele astfel încât să se asigure un climat de pace și securitate într-un mod durabil și statornic, acesta fiind o componentă intrinsecă a drepturilor omului și a dezvoltării durabile, în concordanță cu Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă și cu ODD-urile sale, precum și cu noul Consens privind dezvoltarea.
5. Consiliul salută progresele care se înregistrează în privința punerii în aplicare a GAP II, astfel cum au fost prezentate în raportul din 2018 referitor la punerea în aplicare. Consiliul îndeamnă Comisia, Înalțul Reprezentant și statele membre să consolideze în continuare sprijinul pe care îl acordă egalității de gen, exercitării depline a drepturilor omului de către toate fetele și femeile și emancipării acestora în întreaga lume și să joace un rol esențial și mai proeminent în canalizarea și mobilizarea resurselor către acest țel.

6. Consiliul remarcă cu satisfacție atenția tot mai mare pe care UE o acordă egalității de gen și emancipării femeilor, astfel cum se reflectă în raportul din 2018 referitor la punerea în aplicare a planului, în special în domeniul drepturilor economice, sociale și culturale, cuprinzând și afacerile și drepturile omului; intensificarea utilizării analizei de gen ca bază pentru conceperea și formularea proiectelor; îmbunătățirile constante în direcția schimbării culturii instituționale; gradul mai mare de coerență și mai buna coordonare între instituțiile UE, precum și între aceste instituții și statele membre ale UE; mai buna includere a aspectelor legate de egalitatea de gen și drepturile omului în cadrul dialogurilor politice și pe teme de politici; și rolul mai activ în promovarea răspunderii în cadrul sistemului umanitar pentru a contracara violența de gen. De asemenea, Consiliul salută gradul mai mare de importanță și vizibilitate pe care UE le acordă în prezent chestiunilor egalității de gen în forumurile internaționale relevante, inclusiv în cadrul Comisiei ONU privind drepturile omului.
7. Consiliul evidențiază realizările obținute până în prezent, însă remarcă totodată că progresele înregistrate cu privire la diferite priorități tematice și de diferiți actori ai UE nu au fost uniforme. Mai sunt încă multe de făcut și vor fi necesare mai multe eforturi comune din partea Comisiei, a Înalțului Reprezentat și a tuturor statelor membre pentru a pune pe deplin în aplicare politica UE privind egalitatea de gen în relațiile externe și pentru a ajunge la standardele minime de performanță stabilite în Planul de acțiune pentru egalitatea de gen (2016-2020).
8. Consiliul observă cu mare îngrijorare că, în pofida progreselor înregistrate până în prezent, în ritmul actual al progreselor, va fi dificil ca până în 2020 să se atingă obiectivul GAP, și anume ca 85 % din toate acțiunile noi să contribuie la egalitatea de gen și la emanciparea femeilor, fie în mod semnificativ (punctajul G 1), fie în mod principal (punctajul G 2) ². În acest context, Consiliul observă cu îngrijorare estimările recente care indică faptul că ODD 5 suferă în continuare de o subfinanțare severă. Prin urmare, Consiliul încurajează ferm toți actorii să-și unească eforturile pentru a accelera îndeplinirea acestui obiectiv. În acest context, Consiliul reamintește Comisiei, Înalțului Reprezentant și statelor membre că este necesar să includă obiectivele egalității de gen în toate circumstanțele posibile și să ofere justificări de fiecare dată când acest lucru nu este posibil ³. De asemenea, reamintește că obiectivele ambițioase în privința egalității de gen ar trebui să includă și alte dimensiuni, precum vârsta sau dizabilitățile, pentru a asigura un efect de cumulare pozitiv.

² Astfel cum sunt definite de Comitetul de asistență pentru dezvoltare (CAD) al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

³ În astfel de cazuri, aplicând indicatorul egalității de gen, o acțiune obține punctajul „0” (G0).

9. UE își menține angajamentul față de promovarea, apărarea și exercitarea tuturor drepturilor omului și față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare (CIPD) și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora și, în acest context, față de sănătatea sexuală și a reproducerii și drepturile aferente. În acest sens, Consiliul reiterează angajamentul UE față de promovarea, apărarea și exercitarea dreptului fiecărei persoane de a avea control deplin asupra aspectelor legate de sexualitatea sa și de sănătatea sa sexuală și a reproducerii și de a hotărî în mod liber și responsabil cu privire la aceste aspecte, fără discriminare, coerciție sau violență. UE subliniază în plus necesitatea unui acces universal la informații și la o educație cuprinzătoare, de calitate și la un preț abordabil în materie de sănătate sexuală și a reproducerii, inclusiv la o educație cuprinzătoare în materie de sexualitate și la servicii de sănătate. Consiliul salută rapoartele detaliate, inclusiv cel din anexa 5 a raportului referitor la punerea în aplicare, cu privire la activitățile UE referitoare la sănătatea sexuală și a reproducerii și la drepturile aferente, astfel cum s-a subliniat în noul Consens european privind dezvoltarea, și constată cu satisfacție majorarea finanțării în acest domeniu în 2018. Cu toate acestea, în perspectiva scăderii raportate a numărului de intervenții noi, Consiliul încurajează Comisia și statele membre să își intensifice eforturile în acest domeniu în anii următori. În această privință, Consiliul reamintește angajamentele asumate în cadrul Conferinței internaționale pentru dezvoltare și populație, care aniversează 25 de ani anul acesta, și evidențiază necesitatea de a îmbunătăți metodologia de raportare la nivel mondial. În plus, Consiliul subliniază importanța mobilizării în continuare a unor fonduri suplimentare și a sprijinirii părților interesate din acest domeniu.
10. Consiliul salută accentul mai puternic pe care UE îl pune pe combaterea tuturor formelor de discriminare și violență, care se înscriu în fenomenul general al vulnerabilităților și al violenței bazate pe gen, care, la rândul său, este strâns legat de inegalitățile persistente și de curentul mai amplu al atacurilor îndreptate împotriva egalității de gen și exercitării depline a drepturilor omului de către femei și fete, printre acestea numărându-se și violența online, digitală și cibernetică. În acest spirit, Consiliul invită Comisia, Înalțul Reprezentant și statele membre să contribuie la punerea în aplicare deplină și eficace a Convenției asupra eliminării tuturor formelor de discriminare față de femei (CEDAW), care aniversează 40 de ani anul acesta.

11. De asemenea, Consiliul salută accentul pe care părțile interesate relevante îl pun pe combaterea abuzurilor și a hărțuirii în cadrul cooperării pentru dezvoltare, în contextul umanitar și în contextele de conflicte. Acesta subliniază importanța respectării angajamentelor cuprinse în Recomandarea OCDE/CAD privind eliminarea hărțuirii, abuzului și exploatării sexuale în cooperarea pentru dezvoltare și în asistența umanitară.
12. Totodată, Consiliul îndeamnă toți actorii UE, inclusiv statele membre, să rămână angajați în prevenirea, combaterea și urmărirea în justiție a tuturor formelor de violență sexuală sau bazată pe gen, inclusiv violența în cuplu, practicile dăunătoare precum mutilarea genitală a femeilor și căsătoria copiilor, căsătoria timpurie și căsătoria forțată, violența comisă în numele onoarei, precum și violența sexuală și bazată pe gen din timpul conflictelor, traficul de persoane, exploatarea, abuzul și hărțuirea sexuală, violența și hărțuirea cibernetică/online. În acest context, Consiliul subliniază nevoia acordării de asistență supraviețuitorilor și reamintește angajamentul UE de a preveni, combate și urmări în justiție toate formele de violență sexuală și bazată pe gen, inclusiv împotriva bărbaților și a băieților, fără discriminare pe motiv de orientare sexuală sau de identitate de gen a persoanei în cauză. Violența sexuală și violența bazată pe gen reprezintă atât o cauză, cât și urmare a inegalității de gen. Ar trebui acordată o atenție deosebită femeilor și fetelor care se confruntă cu forme multiple și intersectate de discriminare, precum femeile și fetele migrante, refugiate, strămutate intern sau femeile și fetele cu dizabilități.
13. În acest context, Consiliul ia notă cu satisfacție de progresele constante în privința punerii în aplicare a inițiativei Spotlight a UE și a ONU pentru eliminarea violenței împotriva femeilor și fetelor la nivel mondial, progrese care au avut ca rezultat dedicarea unei sume totale de 270 de milioane EUR programelor din Africa și America Latină în 2018. De asemenea, Consiliul salută poziția fermă de lider a UE în ceea ce privește Apelul la acțiune pentru protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență și sprijinul acordat supraviețuitorilor violenței sexuale și de gen în timpul conflictelor, inclusiv prin intermediul activităților celor doi laureați ai premiului Nobel pentru Pace din 2018, Nadia Murad și Dr Denis Mukwege. În plus, în acest context, Consiliul subliniază importanța rezultatelor Conferinței de la Oslo privind eliminarea violenței sexuale și de gen în timpul crizelor umanitare.

14. Consiliul subliniază că egalitatea de gen reprezintă un obiectiv fundamental în fiecare etapă a vieții și pentru persoanele de toate vârstele, în diferitele etape și în tranzițiile care au loc de-a lungul vieții lor. Printre acestea se pot număra începerea școlii, încadrarea în muncă, sarcina și nașterea copiilor, căsătoria, decesul unui partener sau pensionarea.
15. Consiliul reiterează necesitatea de a implica bărbații și băieții în încetarea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor, eliminând inegalitățile de gen, de a spori gradul lor de conștientizare cu privire la impactul inegalității de gen și de a promova rolul lor activ și important în sprijinirea schimbărilor comportamentale, în punerea în discuție a normelor sociale discriminatorii și în combaterea stereotipurilor de gen.
16. De asemenea, Consiliul subliniază că este necesar ca Comisia, Înalțul Reprezentant și statele membre să continue să îmbunătățească considerabil utilizarea sistematică a analizei de gen și integrarea coerentă a perspectivei de gen, inclusiv colectarea și utilizarea datelor defalcate în funcție de sex și vârstă și a unor indicatori care iau în considerare dimensiunea de gen în procesele de identificare, planificare, punere în aplicare, monitorizare și evaluare a tuturor proceselor la nivelul acțiunii externe a UE, cuprinzând și domenii precum comerțul, investițiile de infrastructură, investițiile în sectorul privat și programele de finanțare mixtă, inițiativele de securitate și schimbările climatice. În plus, în toate acțiunile externe și în cooperarea internațională ar trebui acordată o atenție deosebită domeniilor tematice care au conținut și obiective ce prezintă un potențial transformator din perspectiva genului, precum și examinării și contestării normelor instituționale, sociale și structurale care sunt factorii cauzali ai inegalității de gen, deoarece acestea sunt esențiale pentru realizarea unor schimbări mai profunde. Abordarea bazată pe drepturile omului în ceea ce privește dezvoltarea ar trebui să sprijine aceste eforturi, inclusiv prin integrarea deplină a egalității de gen în setul de instrumente „O abordare bazată pe drepturi, care cuprinde toate drepturile omului, pentru cooperarea pentru dezvoltare a UE”. De asemenea, Consiliul subliniază că este important să fie în continuare impulsionată schimbarea culturii instituționale, pentru a se consolida egalitatea de gen.

17. Consiliul subliniază importanța unei cooperări solide cu societatea civilă în punerea în aplicare a GAP II și, de o manieră mai generală, în atingerea ODD-urilor. Acesta apreciază rolul esențial al societății civile, al organizațiilor de femei de la nivel local și al apărătorilor drepturilor omului prin faptul că se implică și desfășoară consultări în mod activ. În acest sens, Consiliul face apel la Comisie, la Înaltul Reprezentant și la statele membre să continue și să consolideze cooperarea și consultarea cu organizațiile societății civile care depun eforturi în direcția egalității de gen și a emancipării femeilor și a fetelor. Acest lucru ar trebui să se realizeze la toate nivelurile în punerea în aplicare a GAP II, inclusiv în analiza de gen, pe tot parcursul ciclurilor de programare și de politică. Ar trebui să fie luată în considerare în mod corespunzător nevoia de a spori siguranța și securitatea femeilor, a organizațiilor de femei și a apărătoarelor drepturilor omului și de a beneficia de un mediu pozitiv pentru societatea civilă. Ar trebui să se acorde atenție și femeilor și fetelor care trăiesc în mediul rural.
18. Pentru a asigura punerea deplină în aplicare a tuturor angajamentelor UE privind egalitatea de gen în relațiile externe, Consiliul încurajează Comisia și Înaltul Reprezentant să continue să desfășoare lucrări ample pentru stabilirea unei agende ambițioase în privința egalității de gen și a emancipării femeilor, împreună cu statele membre.
19. Având în vedere seria de marcaje de etapă importante de care ne apropiem în 2020 – cum ar fi cea de a 25-a aniversare a Declarației și Platformei de acțiune de la Beijing, cea de a 5-a aniversare a Obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, cea de a 20-a aniversare a RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și reînnoirea Angajamentului strategic al UE pentru egalitatea de gen 2016-2019 – și în contextul aderării propuse a UE la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), Consiliul îndeamnă toți actorii să acorde o atenție deosebită asigurării coerenței între politicile și acțiunile interne și externe ale UE.
20. În acest context, Consiliul ia notă cu satisfacție de lansarea evaluării privind punerea în aplicare a GAP II și reiterează necesitatea dezvoltării în continuare a unor mecanisme de raportare simplificate, ușor de utilizat și calitative. Consiliul invită Comisia să se bazeze pe constatările sale pentru a asigura că progresele înregistrate în cadrul GAP II vor fi de durată, precum și să-și îndrepte eforturile către un nou plan de acțiune al UE pentru egalitatea de gen în 2020, cu un nivel ridicat de ambiție, integrare și implementare în toate domeniile de politică externă.