

Bruxelles, den 25. november 2019
(OR. en)

14459/19

DEVGEN 215
GENDER 56
SUSTDEV 167
SOC 769
ONU 131
ACP 138
RELEX 1092
COHAFA 101
COHOM 123

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	25. november 2019
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	13993/19
Vedr.:	Gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2018: Øget ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil – Rådets konklusioner (den 25. november 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2018: Øget ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil, der blev vedtaget af Rådet på 3732. samling den 25. november 2019.

**Udkast til Rådets konklusioner om gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2018:
Øget ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's
optræden udadtil**

1. Rådet noterer sig, at der i 2018 blev gjort yderligere betydelige fremskridt på verdensplan med hensyn til ligestilling mellem kønnene og styrkelse af pigers og kvinders indflydelse og status. Flere lande har vedtaget eller er klar til at vedtage love om ligestilling og bekæmpelse af forskelsbehandling, har øget deres kønsbudgettering og har forbedret kvaliteten af deres rapporterings- og gennemsigtighedsprocesser. Der er tegn på, at pigers og kvinders situation er blevet bedre med færre sager om børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber, bedre social inklusion og øget deltagelse i det politiske, økonomiske og offentlige liv. På trods af alle forbedringerne kan intet land i verden dog endnu anses for at være på rette vej til senest i 2030 at opnå ligestilling mellem kønnene. Rådet er bekymret over, at det med den nuværende forbedringsrate skønnes at ville tage 108 år at udligne den globale kønsskævhed¹. I mange dele af verden bremses kvinders og pigers fulde udøvelse af alle menneskerettigheder, og civilsamfundsorganisationer, herunder kvinderettighedsorganisationer, står over for stadig større udfordringer med indskrænkningen af det demokratiske råderum på verdensplan. Desuden forværrer langvarige konflikter, virkningerne af klimaændringer, naturkatastrofer og situationer med tvangsfordrivelse ulighederne mellem kønnene.
2. Der er et akut behov for en meget mere omfattende, hurtigere og mere ambitiøs reaktion på globalt, regionalt og lokalt plan for at gennemføre 2030-dagsordenen og dens mål for bæredygtig udvikling (SDG'er) og kønsrelaterede mål. Rådet bekræfter derfor på ny EU's og medlemsstaternes fulde og urokkelige tilsagn om senest i 2030 at nå de 17 SDG'er, herunder som en prioritet på alle politik- og indsatsområder at fremme kvinders og pigers fulde udøvelse af alle menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status. Dette er en overordnet EU-prioritet, og EU's kønshandlingsplan er et vigtigt værktøj, som skal bidrage til at nå disse mål ved at samordne EU-institutionernes og medlemsstaternes indsats med dette for øje. Der skal gøres hurtigere fremskridt, og de hidtidige resultater skal også fastholdes og beskyttes mod forværring eller tilbageslag.

¹ Som anført i Det Verdensøkonomiske Forums rapport fra 2018 om den globale kønsskævhed.

3. Rådet minder om sine konklusioner af 26. november 2018 om gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2017: Øget ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil og gentager, at det er vigtigt at sikre planens strategiske og effektive gennemførelse ved overvågning, evaluering, rapportering og opfølgning heraf i alle EU's eksterne forbindelser.
4. Rådet minder også om sine konklusioner af 10. december 2018 om kvinder, fred og sikkerhed og bekræfter EU's engagement i en fuldstændig gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 og dens opfølgningsresolutioner. Rådet understreger betydningen af kvinders fulde og meningsfulde deltagelse i konfliktforebyggelse, fredsopbygning og konfliktløsning samt opbygning af lokalsamfundenes modstandsdygtighed. Rådet bekræfter på ny EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at sikre, at kvinders og pigers rettigheder og handleevne og beskyttelsen af dem altid opretholdes og støttes før, under og efter en konflikt. Rådet gentager sit engagement i EU's nye strategiske tilgang til kvinder, fred og sikkerhed, der understreger behovet for konkrete tilsagn og tiltag samt behovet for at inddrage, beskytte og støtte kvinder og piger og styrke deres indflydelse og status for at opnå holdbar og varig fred og sikkerhed som uløseligt forbundne elementer i menneskerettigheder og bæredygtig udvikling i overensstemmelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og dens mål for bæredygtig udvikling samt den nye europæiske konsensus om udvikling.
5. Rådet ser med tilfredshed på de igangværende fremskridt med gennemførelsen af GAP II som beskrevet i gennemførelsesrapporten for 2018. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til yderligere at øge deres støtte til ligestilling mellem kønnene, alle kvinders og pigers fulde udøvelse af menneskerettighederne og styrkelse af deres indflydelse og status i hele verden og til at spille en central og stadig større rolle med hensyn til at effektivisere og mobilisere ressourcer hertil.

6. Rådet noterer sig med tilfredshed EU's øgede fokus på ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status, som det fremgår af gennemførelsesrapporten for 2018, navnlig på området økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, herunder erhvervslivet og menneskerettighederne; den større brug af kønsspecifik analyse med henblik på at få input til udformning og udarbejdelse af projekter; de fortsatte forbedringer i retning af et institutionelt kulturskifte; den øgede sammenhæng og bedre koordinering mellem EU-institutionerne og mellem disse institutioner og EU's medlemsstater; den øgede medtagelse af ligestillings- og menneskerettighedshensyn i politikker og politiske dialoger; og den styrkede rolle med hensyn til at fremme ansvarlighed i det humanitære system med henblik på at tackle kønsbaseret vold. Det glæder sig også over den mere fremtrædende plads og større synlighed, som EU nu giver ligestillingsspørgsmål i relevante internationale fora, herunder FN's Kommission for Kvinders Status.
7. Rådet fremhæver de hidtil opnåede resultater, men noterer sig, at fremskridtene har været ujævne i de forskellige tematiske prioriteter og mellem forskellige EU-aktører. Der er stadig meget at gøre, og det vil kræve yderligere fælles bestræbelser fra Kommissionens, den højtstående repræsentants og alle medlemsstaternes side at gennemføre EU's politik for ligestilling mellem kønnene i de eksterne forbindelser fuldt ud og opnå de minimumspræstationsstandarder, der er fastsat i kønshandlingsplanen (2016-2020).
8. Rådet noterer sig med stor bekymring, at det på trods af de fremskridt, der er gjort indtil videre, vil være vanskeligt at nå GAP's mål senest i 2020, nemlig at 85 % af alle nye foranstaltninger skal bidrage til ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status, enten i væsentlig (G-markør 1) eller overvejende grad (G-markør 2)². I denne forbindelse noterer Rådet sig med bekymring de seneste skøn, der indikerer, at SDG5 fortsat er stærkt underfinansieret. Rådet opfordrer derfor kraftigt alle aktører til at gå sammen i deres bestræbelser på at fremskynde opfyldelsen af dette mål. I den forbindelse minder Rådet Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne om, at det er nødvendigt at medtage målene om ligestilling mellem kønnene under enhver tænkelig omstændighed og give en begrundelse i de tilfælde, hvor dette ikke er muligt³. Det minder også om, at de ambitiøse mål for ligestilling mellem kønnene bør omfatte andre dimensioner såsom alder og handicap for at sikre en positiv forstærkende effekt.

² Som defineret af Komitéen for Udviklingsbistand (DAC) under Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD).

³ I sådanne tilfælde får en foranstaltning scoren "0" ved hjælp af kønsligestillingsmarkøren ("G0").

9. EU står fortsat fast på at fremme, beskytte og opfylde alle menneskerettighederne og fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) og resultaterne af deres revisionskonferencer og er fortsat engageret i seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) i denne forbindelse. Med henblik herpå bekræfter Rådet på ny EU's tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde alle personers ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende deres seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang eller vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser. Rådet ser med tilfredshed på den detaljerede rapportering, herunder i bilag 5 i gennemførelsesrapporten, om EU's aktiviteter vedrørende seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder som beskrevet i den nye europæiske konsensus om udvikling og noterer sig med tilfredshed den øgede finansiering på dette område i 2018. I betragtning af det rapporterede fald i antallet af nye interventioner tilskynder Rådet imidlertid Kommissionen og medlemsstaterne til at intensivere deres indsats på dette område i de kommende år. I denne forbindelse minder Rådet om de tilsagn, der blev givet på den internationale konference om befolkning og udvikling, som fejrer sit 25-års jubilæum i år, og understreger behovet for at forbedre den globale rapporteringsmetode. Rådet understreger desuden betydningen af at fortsætte med at mobilisere yderligere midler og støtte aktørerne på dette område.

10. Rådet ser med tilfredshed på EU's øgede fokus på bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og vold som en del af det bredere fænomen med kønsbaserede sårbarheder og vold, der igen er tæt forbundet med vedvarende uligheder og bredere angreb på ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers fulde udøvelse af menneskerettighederne, herunder onlinevold, digital vold og cybervold. I denne ånd opfordrer Rådet Kommissionen, den højtstående repræsentant og alle medlemsstaterne til at bidrage til en fuldstændig og effektiv gennemførelse af konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW), som fejrer sit 40-års jubilæum i år.

11. Rådet glæder sig også over fokuset på, at relevante interessenter bekæmper misbrug og chikane inden for udviklingssamarbejde, i en humanitær kontekst og i konfliktrelaterede situationer. Det fremhæver betydningen af at opfylde forpligtelserne i OECD/DAC's henstilling om ophør af seksuel udnyttelse, seksuelt misbrug og sexchikane inden for udviklingssamarbejde og humanitær bistand.
12. Endvidere opfordrer Rådet alle EU-aktører, herunder medlemsstaterne, til fortsat at engagere sig i at forebygge, bekæmpe og retsforfølge alle former for seksuel og kønsbaseret vold, herunder partnervold, skadelig praksis såsom kvindelig kønslemlæstelse og børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber, æresrelateret vold og ligeledes konfliktrelateret seksuel og kønsbaseret vold, menneskehandel, seksuel udnyttelse, seksuelt misbrug og sexchikane samt online-/cybervold og mobning. I denne forbindelse understreger Rådet behovet for bistand til overlevende og erindrer om EU's tilsagn om at forebygge, bekæmpe og retsforfølge alle former for seksuel og kønsbaseret vold, herunder vold mod mænd og drenge, uden forskelsbehandling på grundlag af offerets seksuelle orientering og kønsidentitet. Seksuel og kønsbaseret vold er både en årsag til og et resultat af ulighed mellem kønnene. Opmærksomheden bør særlig rettes mod kvinder og piger, som udsættes for flere og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling, herunder migranter, flygtninge, internt fordrevne og kvinder og piger med handicap.
13. I denne forbindelse noterer Rådet sig med tilfredshed de fortsatte fremskridt med gennemførelsen af EU og FN's Spotlightinitiativ til udryddelse af vold mod kvinder og piger på verdensplan, som beløb sig til 270 mio. EUR afsat i 2018 til programmer i Afrika og Latinamerika. Rådet roser ligeledes EU's stærke lederskab i forbindelse med opfordringen til handling med hensyn til beskyttelse mod kønsbaseret vold i nødsituationer og den støtte, der ydes til overlevende ofre for konfliktrelateret seksuel og kønsbaseret vold, blandt andet gennem arbejdet udført af de to modtagere af Nobels fredspris 2018, Nadia Murad og Denis Mukwege. I denne forbindelse fremhæver Rådet endvidere betydningen af resultatet af konferencen i Oslo om ophør af seksuel og kønsbaseret vold i humanitære kriser.

14. Rådet påpeger, at ligestilling mellem kønnene er et afgørende mål i alle livsfaser og for personer i alle aldre gennem forskellige faser og overgange i deres liv. Disse faser og overgange kan omfatte at begynde i skole, træde ind på arbejdsmarkedet, blive gravid og få børn, ægteskab, enkestand og pensionering.
15. Rådet gentager, at det er nødvendigt at inddrage mænd og drenge i at bringe alle former for vold mod kvinder og piger til ophør, fjerne uligheder mellem kønnene, øge deres bevidsthed om konsekvenserne af kønsbestemte uligheder og fremme deres aktive og meningsfulde rolle i at støtte adfærdsændringer, imødegå diskriminerende sociale normer og bekæmpe kønsstereotyper.
16. Rådet understreger, at det er nødvendigt, at Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne fortsat i væsentlig grad forbedrer systematisk anvendelse af kønsspecifik analyse og konsekvent integration af et kønsperspektiv, herunder indsamling og anvendelse af køns- og aldersopdelte data og kønssensitive indikatorer, i forbindelse med identifikationen, planlægningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af alle processer i forbindelse med EU's optræden udadtil, herunder på områder som f.eks. handel, infrastrukturrelaterede investeringer, den private sektors investeringer og blandingsprogrammer, sikkerhedsrelaterede initiativer og klimaændringer. Inden for al optræden udadtil og alt internationalt samarbejde bør der også lægges særlig vægt på tematiske områder, som har et potentielt ligestillingsfremmende mål og indhold, og på at undersøge og udfordre de institutionelle, sociale og systemiske normer og adfærdsmønstre, der ligger til grund for ulighed mellem kønnene, da de er afgørende for kunne skabe en dybere forandring. Den menneskerettighedsbaserede tilgang til udvikling bør understøtte disse bestræbelser, blandt andet ved fuldt ud at integrere ligestilling mellem kønnene i værktøjskassen "En rettighedsbaseret tilgang, der omfatter alle menneskerettighederne, til EU's udviklingssamarbejde". Rådet understreger desuden, at det er vigtigt yderligere at styrke det institutionelle kulturskifte for at forbedre ligestillingen mellem kønnene.

17. Rådet understreger betydningen af et stærkt samarbejde med civilsamfundet om gennemførelsen af GAP II og mere generelt opnåelse af målene for bæredygtig udvikling. Det værdsætter den afgørende rolle, som civilsamfundet, kvindegræsrodsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere spiller gennem aktiv inddragelse og høring. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at fortsætte og styrke deres samarbejde og samråd med civilsamfundsorganisationer, der arbejder med ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status. Dette bør ske på alle niveauer i gennemførelsen af GAP II, herunder i kønsspecifikke analyser, og i alle programmerings- og politikcyklusser. Der bør tages behørigt hensyn til behovet for øget sikkerhed og tryghed for kvinder, kvindeorganisationer og kvindelige menneskerettighedsforkæmpere og et gunstigt miljø for civilsamfundet. Der bør også lægges vægt på kvinder og piger, der bor i landdistrikter.
18. For at sikre fuld gennemførelse af alle EU's tilsagn vedrørende ligestilling mellem kønnene i de eksterne forbindelser opfordrer Rådet Kommissionen og den højtstående repræsentant til sammen med medlemsstaterne fortsat at arbejde indgående på at opstille en ambitiøs dagsorden for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status.
19. Efterhånden som vi nærmer os en række vigtige milesten i 2020 – såsom 25-året for Beijingerklæringen og -handlingsprogrammet, femåret for målene for bæredygtig udvikling i 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, 20-året for FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og fornyelsen af EU's strategiske indsats for ligestilling mellem kønnene 2016-2019 – og i lyset af EU's foreslåede tiltrædelse af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (Istanbulkonventionen) opfordrer Rådet alle aktører til at lægge særlig vægt på at sikre sammenhæng mellem EU's interne og eksterne politikker og handling.
20. På denne baggrund noterer Rådet sig med tilfredshed iværksættelsen af en evaluering af gennemførelsen af GAP II og gentager, at det er nødvendigt at fortsætte med at udvikle forenklede, brugervenlige og kvalitative rapporteringsmekanismer. Rådet opfordrer Kommissionen til at trække på sine resultater for at sikre, at de fremskridt, der er gjort i forbindelse med GAP II, er holdbare, og koncentrere sin indsats om en ny EU-kønshandlingsplan i 2020 med et højt ambitionsniveau og en høj grad af integration og gennemførelse på alle eksterne politikområder.