



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 november 2019
(OR. en)

14457/19

DEVGEN 214
COHAFA 100
ACP 137
RELEX 1091
SUSTDEV 166
ALIM 14
AGRI 568
FAO 53
SAN 482

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	25 november 2019
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	13722/19
-----------------	----------

Ärende:	Fjärde lägesrapporten om handlingsplanen för nutrition - Rådets slutsatser (den 25 november 2019)
---------	--

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den fjärde lägesrapporten om handlingsplanen för nutrition, som antogs av rådet vid dess 3732:a möte den 25 november 2019.

Rådets slutsatser om den fjärde lägesrapporten om handlingsplanen för nutrition

1. Rådet konstaterar att hunger och malnutrition i alla dess former utgör ett av de största globala hindren för att uppnå de flesta av målen för hållbar utveckling och rättvis ekonomisk och social utveckling¹ eftersom bristfällig nutrition i sig är en bidragande faktor till ojämlikhet. Rådet noterar med bestörtning den negativa utvecklingen avseende osäker livsmedelsförsörjning och malnutrition² och understryker behovet av att snabba på åtgärder för att uppnå hållbarhetsmål 2 om att utrota hunger och malnutrition i alla dess former. Utvecklingen med mera utbredd hungersnöd i världen, efter årtionden med stadigt minskad hunger, understryker den stora utmaning det innebär att uppnå målet om ingen hunger senast 2030. För närvarande är 820 miljoner människor kroniskt undernärda.
2. I dag är 149 miljoner barn under fem år hämmade i tillväxten samtidigt som 49 miljoner barn i samma åldersgrupp hotas till livet av akut malnutrition. Rådet noterar med stor oro den avtagande minskningstakten när det gäller hämmad tillväxt och skillnaderna i framsteg mellan partnerländerna och mellan regionerna, särskilt Afrika och Sydasien. Rådet känner också stor oro över utvecklingen av en ”tredubbel börda av malnutrition” – undernäring, brister på mikronäringsämnen och övervikt och fetma – i hela världen, där åtminstone en tredjedel av världens befolkning lever med någon form av malnutrition. Samtidigt kommer den fortsatta intensifieringen av klimatförändringarnas konsekvenser och de ekologiska kriserna att förvärra befintliga utmaningar när det gäller livsmedelstrygghet och adekvat nutrition för alla.

¹ Med ekonomiska förluster som kan hänföras till undernäring som motsvarar 11 % av BNP i Afrika och Asien (eller cirka 3,5 biljoner USD per år) och 2,8 % av världens samlade BNP (eller omkring 2 biljoner USD per år) som kan hänföras till fetma.

² Global rapport om livsmedelskrisen 2019 <https://www1.wfp.org/publications/2019-global-report-food-crises>. The State of Food Security and Nutrition in the World, juli 2019. Gemensam rapport från FAO, IFAD, UNICEF, WFP och WHO. Tillståndet för världens barn 2019: barn, livsmedel och nutrition. UNICEF.

3. Rådet påminner om sina tidigare, för området relevanta, slutsatser och EU:s och dess medlemsstaters fasta beslutsamhet att utrota hunger och alla former av malnutrition, i linje med Agenda 2030, det europeiska samförståndet om utveckling och det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd, samt förverkligandet av rätten till tillräcklig föda. I detta sammanhang välkomnar rådet den fjärde lägesrapporten om kommissionens handlingsplan för nutrition³ och de analyser som lagts fram om ändamålsenligheten med nutritionsrelaterade insatser.
4. Tillsammans fortsätter EU och dess medlemsstater att hjälpa partnerländer och lokala, nationella och regionala aktörer att skapa resilienta försörjningsmöjligheter, stärka lokala livsmedelssystem i områden med osäker livsmedelsförsörjning, förbättra nutritionsresultaten och förbättra de sociala trygghetssystemen. Som en prioritering för internationellt samarbete stärker investeringar för att förbättra nutritionen den enskilda människans fysiska, kognitiva och produktiva förmåga och välbefinnande. Rådet välkomnar att kommissionen uppnått 87 % av sitt finansiella åtagande att anslå 3,5 miljarder euro till nutrition mellan 2014 och 2020 och manar till fortsatta ansträngningar för att säkerställa att målet nås fullständigt. Rådet noterar också att 4,9 miljoner barn i länder som prioriterar nutrition kommer att ha räddats undan hämmad tillväxt före utgången av 2025, vilket utgör lovvärda framsteg mot målet att minska antalet fall av hämmad tillväxt med minst 7 miljoner senast 2025.
5. Rådet noterar att hämmad tillväxt är ett resultat av komplexa interaktioner mellan flera bakomliggande faktorer och välkomnar kommissionens samarbete med forskningsorgan för att bättre bedöma hur EU:s bistånd bidrar till förändring när det gäller hämmad tillväxt. Rådet understryker därför vikten av att gripa sig an de många olika faktorer som främjar en minskning av hämmad tillväxt, särskilt interaktionen mellan inkomst och jämställdhet mellan kvinnor och män, inbegripet med avseende på kvinnors rättigheter, beslutanderätt och tillgång till arbetsmöjligheter, hälsa, vatten och sanitet. Att övervaka dessa bakomliggande faktorer genom lämpliga indikatorer är av grundläggande betydelse.

³ Dok. 11850/19 - SWD (2019) 321 final.

6. Rådet konstaterar också att det är mycket viktigt att skydda, främja och stödja helamning och lämplig tilläggskost för att säkerställa att ansträngningar för att komma till rätta med osäker livsmedelsförsörjning och malnutrition inriktas på spädbarn och små barn för att rädda uppskattningsvis 820 000 unga människoliv per år. Nutritionen under barnets första 1 000 dagar från graviditeten till barnets andra födelsedag har avgörande betydelse för utvecklingen av barnets hjärna, livslånga hälsa, välbefinnande och förmåga att utveckla färdigheter och att försörja sig. I detta sammanhang noterar rådet också med oro att det inte har gjorts några globala framsteg när det gäller att komma till rätta med den höga andelen av kvinnor i fertil ålder som har anemi⁴.
7. Som en del av ett helhetsperspektiv på hälsa, social trygghet och utbildning konstaterar rådet att det finns samband mellan målen för hållbar utveckling och understryker betydelsen av sociala skyddsnät såsom näringsrik skolmat i särskilda sammanhang för att främja hälsosamma kostvanor och därigenom bidra till att avskaffa malnutrition i alla dess former.
8. Rådet stöder rapportens slutsatser och centrala rekommendationer, särskilt följande:
 - a) **Att stärka programutformningen inom en rad sektorer.** Rådet understryker det akuta behovet av att snabba på minskningen av hämmad tillväxt genom att öka sektorsövergripande, inbegripet hälso- och sjukvårdssektorn, och livsmedelssystemsfokuserade insatser som är nutriticionsinriktade, rättighetsbaserade och jämställdhetsorienterade. En evidensbaserad förändringsteori måste anses vara en förutsättning för ändamålsenlig programutformning liksom användning av lämpliga indikatorer.
 - b) **Att stärka kopplingarna mellan nutrition och vägar till jämställdhet.** Rådet betonar vikten av att integrera jämställdhet och kvinnors egenmakt i utformningen och genomförandet av nutriticionsrelaterade program så att kvinnors engagemang i livsmedelssystemen resulterar i ömsesidigt förstärkande fördelar och framsteg med avseende på alla former av malnutrition.

⁴ Rapport om global nutrition (2019), <https://globalnutritionreport.org/nutrition-profiles/>

- c) **Att utveckla nutritionsförmågan hos nationella insitut och genomförandepartner.** Rådet framhåller behovet av en mer strategisk syn på nutritionsrelaterad kapacitetsutveckling och systemförstärkning för ett effektivt genomförande av nationella nutritionsstrategier, nutritionspolitik och nutritionsplaner.
- d) **Att intensifiera partnerskapen med medlemsstaterna, multilaterala organisationer, det civila samhällets organisationer och den privata sektorn i genomförandet av nutritionsåtgärder som är baserade på befolkningens hälsobehov.** Utöver ökad finansiering kommer partnerskapen att stärka samordning, komplementaritet och samstämmighet mellan parternas åtgärder och stärka deltagandet i nationella politiska dialoger om nutrition, och även stödja processer på lokal och regional nivå.
- e) **Att bygga upp resiliens genom att stärka sambandet mellan humanitära insatser, utvecklingsåtgärder och fred för förbättrad nutrition.** Rådet erinrar om den höga andelen barn som lever med akut och kronisk malnutrition i sårbara och konfliktdrabbade miljöer. Humanitära, utvecklingsinriktade och fredsbyggande ansträngningar är kompletterande och bör förstärka varandra för att möta instabila situationer. Rådet uppmanar kommissionen att utnyttja möjligheten att ytterligare stärka kopplingen mellan utveckling och humanitära planer för nutrition för att främja motståndskraftiga samhällen och ta itu med de främsta bidragande faktorerna till malnutrition. Katastrofriskreducering och uppbyggande av motståndskraft mot klimatförändringarnas konsekvenser bör hanteras som en övergripande fråga. Rådet bekräftar också behovet av att erkänna kopplingen mellan väpnad konflikt, osäker livsmedelsförsörjning och risken för svält, och av att EU och dess medlemsstater åtar sig att förbättra genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 2417.

9. På grundval av allt större belägg för ett samband mellan alla former av malnutrition påminner rådet om rådets slutsatser från november 2018 där kommissionen uppmanades att ”föreslå en översyn av 2010 års policyram om livsmedelsförsörjning och 2013 års policyram om nutrition”. Detta skulle upprätthålla och stärka de framsteg som gjorts för att främja hälsosam kost och hållbara livsmedelssystem i en snabbt föränderlig värld genom att öka omfattningen av omvälvande nutritionsrelaterade investeringar samtidigt som man minskar den negativa inverkan på klimatet och miljön och minskar och mildrar klimatförändringarnas konsekvenser. Detta ska göras i enlighet med strategin för och andan i Agenda 2030. I detta hänseende noterar rådet att byggande av hållbara livsmedelssystem och hälsosamma kostvanor är en av de ingångar som identifieras i den globala rapporten om hållbar utveckling från 2019 som anger att fokuserade och samarbetsinriktade åtgärder av olika aktörer kan snabba på framstegen mot målen för hållbar utveckling.
10. Rådet uppmuntrar kommissionen att upprätthålla och intensifiera sitt engagemang på global nivå, inklusive vid toppmötet om nutrition för tillväxt under 2020 och genom att verka för FN:s *Decade of Action on Nutrition* (årtionde för åtgärder på nutritionsområdet) och ett ambitiöst resultat av de frivilliga riktlinjerna för livsmedelssystem och nutrition från kommittén för globalt tryggad livsmedelsförsörjning. Vidare uppmanar rådet kommissionen att delta i FN:s toppmöte om livsmedelssystemen som ska hållas 2021 för att skynda på ansträngningarna för att uppnå hållbarhetsmål 2.
11. Rådet påminner också om sitt engagemang för förstärkta gemensamma program för att säkerställa större samstämmighet och anpassning mellan EU och dess medlemsstater för att säkerställa att nutrition fortsätter att utgöra kärnan i EU-agendan för utvecklingssamarbete. Dessa samordnade ansträngningar bör riktas mot de regioner och länder där behoven är störst.
-