

Brussel, 25 november 2019
(OR. en)

14457/19

DEVGEN 214
COHAFA 100
ACP 137
RELEX 1091
SUSTDEV 166
ALIM 14
AGRI 568
FAO 53
SAN 482

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	25 november 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	13722/19
-----------------	----------

Betreft:	Vierde voortgangsverslag over het actieplan voor voeding - Conclusies van de Raad (25 november 2019)
----------	---

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over het vierde voortgangsverslag over het actieplan voor voeding, die de Raad in zijn 3732e zitting, op 25 november 2019, heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad
over het vierde voortgangsverslag over het actieplan voor voeding**

1. De Raad onderkent dat honger en alle vormen van malnutritie wereldwijd tot de grootste belemmeringen horen voor het verwezenlijken van de meeste duurzameontwikkelingsdoelen (Sustainable Development Goals - SDG's) en voor een billijke economische en sociale ontwikkeling¹, aangezien slechte voeding op zich al ongelijkheid in de hand werkt. De Raad neemt met bezorgdheid kennis van de negatieve trends op het gebied van voedselonzeekerheid en malnutritie² en onderstreept de noodzaak om vaart te maken met de verwezenlijking van SDG 2 inzake het uitbannen van honger en malnutritie in al haar vormen. De opwaartse trend van de honger in de wereld, na tientallen jaren van gestage daling, onderstreept dat het een enorme uitdaging wordt om de doelstelling om honger volledig uit te bannen tegen 2030 te halen. Momenteel zijn 820 miljoen mensen chronisch ondervoed.
2. Vandaag hebben 149 miljoen kinderen jonger dan vijf jaar groeiachterstand, terwijl het leven van 49 miljoen kinderen in dezelfde leeftijdsgroep nog steeds bedreigd wordt door acute malnutritie. De Raad neemt er met ernstige bezorgdheid nota van dat het tempo waarin groeiachterstand teruggedrongen wordt, vertraagt, en dat de vooruitgang op dit gebied verschilt tussen partnerlanden en tussen regio's, in het bijzonder in Afrika en Zuid-Azië. De Raad maakt zich tevens ernstige zorgen over de wereldwijde ontwikkeling van een "drievoudig voedingsprobleem" – ondervoeding, tekort aan micronutriënten, en overgewicht en obesitas – waarbij ten minste één derde van de wereldbevolking ten minste één van deze problemen heeft. Tegelijkertijd zal de verdere intensivering van de gevolgen van klimaatverandering en ecologische crises de bestaande uitdagingen op het gebied van voedselzekerheid en goede voeding voor iedereen verergeren.

¹ De economische verliezen ten gevolge van ondervoeding vertegenwoordigen 11 % van het bbp in Afrika en Azië (ongeveer 3,5 biljoen USD per jaar) en van obesitas 2,8 % van het mondiale bbp (2 biljoen USD per jaar).

² Global report on Food Crises 2019 (Mondiaal verslag over de voedselcrises) <https://www1.wfp.org/publications/2019-global-report-food-crises>. The State of Food Security and Nutrition in the World, juli 2019 (Voedselzekerheid en voeding in de wereld - stand van zaken). Gezamenlijk verslag van de FAO, het IFAD, UNICEF, het WFP en de WHO. The State of the World's Children 2019: Children, food and nutrition. (De toestand van kinderen in de wereld; kinderen, voedsel en voeding). Verslag van UNICEF.

3. De Raad herinnert aan zijn eerdere conclusies ter zake en aan het vaste voornemen van de EU en haar lidstaten om een einde te maken aan honger en alle vormen van slechte voeding, in lijn met de Agenda 2030, de Europese consensus inzake ontwikkeling en de Europese consensus over humanitaire hulp, en om het recht op adequaat voedsel waar te maken. In dit verband is de Raad ingenomen met het vierde voortgangsverslag over het actieplan voor voeding van de Commissie³ en met de gepresenteerde analyses over de effectiviteit van voedingsgerelateerde maatregelen.
4. De EU en haar lidstaten blijven partnerlanden en lokale, nationale en regionale actoren steunen bij het opbouwen van een veerkrachtig bestaan, het versterken van lokale voedsel-systemen in gebieden die te kampen hebben met voedselonzeerheid, het bevorderen van voedingsresultaten en het verbeteren van socialezekerheidsstelsels. Investeren in betere voeding moet een prioriteit zijn voor internationale samenwerking, aangezien dit de fysieke, cognitieve en productieve capaciteit alsook het welzijn van mensen bevordert. De Raad is tevreden dat de Commissie 87 % van het voor de periode 2014-2020 voor voeding vastgelegde bedrag van 3,5 miljard EUR heeft besteed, en dringt erop aan te blijven streven naar een volledige benutting van dit bedrag. De Raad neemt er tevens nota van dat 4,9 miljoen kinderen in 2025 geen groeiachterstand zullen hebben opgelopen in de landen die prioriteit geven aan voeding, wat een vooruitgang betekent richting de doelstelling om het aantal gevallen van groeiachterstand tegen 2025 met 7 miljoen te verminderen.
5. De Raad erkent dat groeiachterstand het gevolg is van een complexe wisselwerking tussen verschillende onderliggende factoren, en is verheugd over de samenwerking van de Commissie met onderzoeksinstituten met als doel beter te beoordelen hoe EU-bijstand bijdraagt tot veranderingen inzake groeiachterstand. De Raad onderstreept dan ook het belang van het aanpakken van de vele factoren die een invloed hebben op groeiachterstand, en met name de interactie van inkomen en gendergelijkheid, ook wat betreft de rechten, de beslissingsautonomie en de toegang tot werk, gezondheidszorg, water en sanitaire voorzieningen voor vrouwen. Het is daarom essentieel dat deze onderliggende factoren worden gemonitord aan de hand van geschikte indicatoren.

³ Doc. 11850/19 - SWD (2019) 321 final (alleen EN).

6. De Raad erkent tevens dat de bescherming, de bevordering en de ondersteuning van exclusieve borstvoeding en adequate bijvoeding van het grootste belang zijn, opdat de inspanningen ter bestrijding van voedselonzeekerheid en malnutritie ten goede komen aan zuigelingen en jonge kinderen, wat op jaarbasis naar schatting 820 000 jonge levens kan redden. Voeding is tijdens de eerste 1 000 dagen in het leven van een kind, gerekend vanaf de zwangerschap tot de tweede verjaardag, essentieel voor de ontwikkeling van de hersenen, de levenslange gezondheid, het welzijn en het vermogen om vaardigheden te verwerven en de kost te verdienen. In dit verband constateert de Raad ook met bezorgdheid dat er op mondiaal niveau geen vooruitgang is geboekt bij het aanpakken van de hoge bloedarmoede bij vrouwen van vruchtbare leeftijd⁴.
7. Vanuit een holistische benadering van gezondheid, sociale zekerheid en onderwijs en de erkenning van onderlinge verbanden tussen de SDG's benadrukt de Raad het belang van sociale vangnetten zoals voedzame schoolmaaltijden, in specifieke omstandigheden, die kunnen bijdragen tot gezonde eetgewoonten en aldus tot het beëindigen van alle vormen van malnutritie.
8. De Raad schaart zich achter de conclusies en de belangrijkste aanbevelingen van het verslag, met name:
 - a) **meer sectoroverschrijdend te werk gaan bij het ontwerpen van programma's.** De Raad onderstreept de dringende noodzaak om groeiachterstand sneller terug te dringen door in meerdere sectoren, waaronder de gezondheidszorg, krachtiger werk te maken van op het voedselsysteem gerichte maatregelen die voedingssensitief, op rechten gebaseerd en genderbewust zijn. Een doeltreffend programma-ontwerp is alleen mogelijk als wordt uitgegaan van een empirisch onderbouwde theorie van verandering, alsook van passende indicatoren.
 - b) **de koppeling tussen voeding en gendertrajecten versterken.** De Raad benadrukt dat gendergelijkheid en empowerment van vrouwen systematisch in aanmerking moeten worden genomen in het ontwerp en de uitvoering van voedingsgerelateerde programma's, zodat de participatie van vrouwen in voedselsystemen resulteert in elkaar versterkende voordelen en in vooruitgang met betrekking tot alle vormen van malnutritie.

⁴ Global Nutrition Report 2019 (Mondiaal verslag over voeding),
<https://globalnutritionreport.org/nutrition-profiles/>.

- c) **de capaciteit inzake voeding van nationale instellingen en uitvoerende partners ontwikkelen.** De Raad wijst op de noodzaak van een meer strategische benadering van voedingsgerelateerde capaciteitsontwikkeling en systeemversterking om te komen tot een doeltreffende uitvoering van nationale strategieën, plannen en beleid op het gebied van voeding.
- d) **nauwer met de lidstaten, multilaterale organisaties, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector samenwerken bij de implementatie van voedingsgerelateerde maatregelen, op basis van de gezondheidsbehoeften van de bevolking.** Partnerschappen kunnen niet alleen meer financiering aantrekken, ze versterken ook de coördinatie, de complementariteit en de samenhang van de acties van de partners, alsook hun deelname aan nationale beleidsdialogen rond voeding, onder meer door op subnationaal niveau processen te ondersteunen.
- e) **veerkracht opbouwen door de samenhang tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede te versterken ten behoeve van een betere voeding.** De Raad herinnert aan de hoge niveaus van acute en chronische malnutritie bij kinderen die wonen in kwetsbare en conflictgebieden. De inspanningen inzake humanitaire hulp, ontwikkeling en vredesopbouw zijn complementair en moeten elkaar versterken om in te spelen op veranderende situaties. De Raad dringt er bij de Commissie op aan kansen te benutten om de koppeling tussen plannen voor ontwikkeling en plannen voor humanitaire hulp op het gebied van voeding sterker te maken en zo veerkrachtige gemeenschappen te smeden en de voornaamste oorzaken van malnutritie aan te pakken. De beperking van het risico op rampen en de opbouw van weerstand tegen de gevolgen van de klimaatverandering moeten vanuit een horizontaal perspectief worden benaderd. Voorts herhaalt de Raad dat er aandacht moet zijn voor de verbanden tussen gewapende conflicten, voedselonzeekerheid en dreigende hongersnood, en dat de EU en haar lidstaten zich ertoe moeten verbinden beter uitvoering te geven aan Resolutie 2417 van de VN-Veiligheidsraad.

9. Nu er steeds meer wetenschappelijk bewijs is over de relatie tussen alle vormen van malnutritie, herinnert de Raad aan zijn conclusies van november 2018, waarin de Commissie werd verzocht "met een voorstel te komen voor een herziening van het beleidskader 2010 voor voedselzekerheid en het beleidskader 2013 voor voeding". Dit zou leiden tot duurzamere en betere resultaten bij de bevordering van gezonde voedingsgewoonten en duurzame voedselsystemen in een snel veranderende wereld, met name door meer transformatieve, op voeding impacterende investeringen te doen en tegelijkertijd de negatieve effecten op het klimaat en het milieu te beperken en de gevolgen van de klimaatverandering te verminderen en te verlichten. Dit moeten gebeuren volgens de aanpak en de geest van de Agenda 2030. In dit verband neemt de Raad er nota van dat de totstandbrenging van duurzame voedselsystemen en gezonde voedingspatronen een van punten is waarop volgens het Global Sustainable Development Report 2019 (Mondiaal verslag over duurzame ontwikkeling) gerichte en gezamenlijke actie door verschillende actoren kan leiden tot snellere vooruitgang bij de verwezenlijking van de SDG's.
10. De Raad spoort de Commissie aan op mondiaal niveau te blijven samenwerken en deze samenwerking nog te intensiveren, onder meer op de Nutrition for Growth-top 2020 (Voeding voor Groei) en door de aandacht te vestigen op het VN-decennium voor actie inzake voeding en te streven naar een ambitieus resultaat van de vrijwillige richtsnoeren over voedselsystemen en voeding van de Commissie inzake Wereldvoedselzekerheid. De Raad moedigt de Commissie verder aan zich in te zetten voor de VN-top over voedselsystemen in 2021, teneinde vaart te zetten achter de inspanningen om SDG 2 te verwezenlijken.
11. Tevens herinnert de Raad aan zijn toezegging om meer gezamenlijke programma's te ontwikkelen, teneinde te zorgen voor meer samenhang en onderlinge afstemming tussen de EU en haar lidstaten, opdat voeding een centrale plaats behoudt in de EU-agenda voor ontwikkelingssamenwerking. Deze gecoördineerde inspanningen moeten worden gericht op de landen en regio's waar de behoeften het grootst zijn.