

Bruxelles, den 25. november 2019
(OR. en)

14457/19

DEVGEN 214
COHAFA 100
ACP 137
RELEX 1091
SUSTDEV 166
ALIM 14
AGRI 568
FAO 53
SAN 482

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 25. november 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 13722/19

Vedr.: Fjerde statusrapport om handlingsplanen for ernæring
- Rådets konklusioner (25. november 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om fjerde statusrapport om handlingsplanen for ernæring som blev vedtaget af Rådet på dets 3732. samling den 25. november 2019.

**Rådets konklusioner
om fjerde statusrapport om handlingsplanen for ernæring**

1. Rådet erkender, at sult og alle former for fejlnæring udgør en af de største globale hindringer for at opnå de fleste af målene for bæredygtig udvikling og for en retfærdig økonomisk og social udvikling¹, da dårlig ernæring i sig selv i er en drivkraft bag ulighed. Rådet noterer sig med bekymring de negative tendenser inden for fødevaresikkerhed og fejlnæring² og understreger nødvendigheden af at fremskynde indsatsen for at nå mål 2 for bæredygtig udvikling om at udrydde sult og alle former for fejlnæring. Tendensen til stigende sult på verdensplan efter årtiers nedgang understreger den enorme udfordring med at nå målet om udryddelse af sult inden 2030. Aktuelt er 820 mio. mennesker kronisk underernærede.
2. I øjeblikket lider 149 millioner børn under fem år af nedsat vækst, mens der i samme aldersgruppe er 49 millioner børn, hvis liv fortsat er truet af akut fejlnæring. Rådet noterer sig med alvorlig bekymring det faldende tempo for mindskelse af nedsat vækst og forskellene i udviklingen mellem partnerlandene og på tværs af regioner, navnlig i Afrika og Sydasien. Rådet er også dybt bekymret over udviklingen af en "tredobbelt fejlnæringsbyrde" – underernæring, mangel på mikronæringsstoffer samt overvægt og fedme – på globalt plan, hvor mindst en tredjedel af verdens befolkning lider af en eller flere former for fejlnæring. Som følge heraf vil den yderligere forstærkelse af indvirkningen af klimaændringer og miljømæssige kriser forværre de eksisterende udfordringer med hensyn til fødevaresikkerhed og tilstrækkelig ernæring for alle.

¹ Med økonomiske tab på grund af underernæring svarende til 11 % af BNP i Afrika og Asien (eller ca. 3,5 billioner USD årligt) og på grund af fedme svarende til 2,8 % af det globale BNP (eller ca. 2 billioner USD årligt).

² Global report on Food Crisis 2019 <https://www1.wfp.org/publications/2019-global-report-food-crises>. The State of Food Security and Nutrition in the World, juli 2019. Fælles rapport fra FAO, IFAD, UNICEF, WFP og WHO. The State of the World's Children 2019: Children, food and nutrition. UNICEF.

3. Rådet minder om sine tidligere relevante konklusioner og EU's og medlemsstaternes klare tilsagn om at udrydde sult og alle former for fejlernæring i overensstemmelse med 2030-dagsordenen, den europæiske konsensus om udvikling og den europæiske konsensus om humanitær bistand, og om opfyldelse af retten til tilstrækkelig ernæring. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på fjerde statusrapport om Kommissionens handlingsplan for ernæring³ og de forelagte analyser om effektiviteten af de ernæringsrelaterede tiltag.
4. Sammen støtter EU og dets medlemsstater fortsat partnerlandene samt lokale og nationale såvel som regionale interessenter med at opbygge modstandsdygtige livsgrundlag, styrke lokale fødevarer systemer i områder med fødevarer usikkerhed, øge de ernæringsmæssige resultater samt forbedre de sociale sikringsordninger. Som prioritet for det internationale samarbejde styrker investeringer til forbedring af ernæring den enkeltes fysiske, kognitive og produktive kapacitet samt trivsel. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens opfyldelse af 87 % af dens finansielle forpligtelse til at tildele 3,5 mia. EUR til ernæring mellem 2014 og 2020 og tilskynder indtrængende til en varig indsats for at sikre fuld opfyldelse af målet. Rådet anerkender også, at 4,9 mio. børn i 2025 vil være blevet skånet for nedsat vækst i de lande, som prioriterer ernæring, hvilket udgør et prisværdigt fremskridt med hensyn til at nå målet om at mindske antallet af børn, der lider af nedsat vækst, med mindst 7 mio. inden udgangen af 2025.
5. Rådet anerkender, at nedsat vækst er resultatet af komplekse samspil mellem flere underliggende faktorer, og glæder sig over Kommissionens samarbejde med forskningsorganer for bedre at kunne vurdere, hvordan EU's bistand bidrager til forandringer med hensyn til nedsat vækst. Rådet understreger derfor betydningen af at imødegå de mange faktorer, som fremmer mindskelsen af nedsat vækst, navnlig samspillet mellem indkomst og lighed mellem kønnene, herunder med hensyn til kvinders rettigheder, beslutningsbeføjelser, adgang til beskæftigelsesmuligheder, sundhed, vand og sanitet. Overvågning af disse underliggende faktorer ved hjælp af passende indikatorer er af afgørende betydning.

³ 11850/19 - SWD (2019) 321 final.

6. Rådet anerkender også, at det er af afgørende betydning at beskytte, fremme og støtte indsatsen for udelukkende at amme og supplere med anden passende kost for at sikre, at bestræbelserne på at bekæmpe fødevareusikkerhed og fejlnæring er rettet imod spædbørn og småbørn, med henblik på at redde ca. 820 000 unge menneskeliv hvert år. Ernæringen i et barns første 1 000 dage fra graviditeten til dets anden fødselsdag har central betydning for udviklingen af barnets hjerne og dets sundhed, trivsel og evne til at opbygge færdigheder og tjene til livets ophold gennem hele livet. I denne sammenhæng noterer Rådet sig også med bekymring, at der ikke er gjort nogen fremskridt på verdensplan med hensyn til at nedbringe den høje forekomst af anæmi blandt kvinder i den fødedygtige alder⁴.
7. Som led i en holistisk tilgang til sundhed, social sikring og uddannelse og i erkendelse af de indbyrdes forbindelser mellem målene for bæredygtig udvikling understreger Rådet betydningen i bestemte sammenhænge af sociale sikkerhedsnet som f.eks. nærende skolemåltider for at fremme sunde kostvaner og derved bidrage til at udrydde alle former for fejlnæring.
8. Rådet støtter konklusionerne og de centrale anbefalinger i rapporten, navnlig:
- a) **at styrke programmets udformning på tværs af flere sektorer:** Rådet understreger det presserende behov for at sætte skub i mindskelsen af nedsat vækst ved at optrappe tiltag, der omfatter flere sektorer, herunder sundhedssektoren, er rettet mod fødevaresystemerne og er ernæringsfølsomme, rettighedsbaserede og kønsorienterede. En evidensbaseret forandringsteori må betragtes som forudsætning for en effektiv programudformning og brug af passende indikatorer
 - b) **at styrke forbindelserne mellem kost og kønsspecifikke veje:** Rådet fremhæver, at det er vigtigt at integrere ligestilling og styrkelse af kvinders indflydelse og status i udformningen og gennemførelsen af ernæringsrelaterede programmer, så kvinders inddragelse i fødevaresystemerne resulterer i gensidigt forstærkende fordele og fremskridt med hensyn til alle former for fejlnæring

⁴ Global Nutrition Report (2019), <https://globalnutritionreport.org/nutrition-profiles/>

- c) **at videreudvikle den ernæringsmæssige kapacitet hos de nationale institutioner og gennemførelsespartnere:** Rådet understreger behovet for en mere strategisk tilgang til ernæringsmæssig kapacitetsudvikling og systemstyrkelse med henblik på en effektiv gennemførelse af de nationale ernæringsstrategier, -politikker og -planer
- d) **at intensivere partnerskaberne med medlemsstaterne, multilaterale organisationer, civilsamfundsorganisationer og den private sektor i forbindelse med gennemførelsen af ernæringsmæssige foranstaltninger ud fra befolkningens sundhedsmæssige behov:** Ud over at mobilisere finansiering vil partnerskaberne øge koordineringen, komplementariteten og sammenhængen for så vidt angår partnernes foranstaltninger og styrke engagementet i de nationale ernæringspolitiske dialoger, herunder støtte processer på subnationalt niveau
- e) **at opbygge modstandsdygtighed ved at styrke sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred med henblik på bedre ernæring:** Rådet erindrer om de høje niveauer af akut og kronisk fejlnæring hos børn, der bor i sårbare og konfliktramte miljøer. De humanitære, udviklingsmæssige og fredsskabende bestræbelser er komplementære og bør styrke hinanden med henblik på at reagere på ustabile situationer. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at udnytte mulighederne for yderligere at forstærke forbindelserne mellem udvikling og humanitære ernæringsplaner for at fremme modstandsdygtige samfund og tackle de vigtigste drivkræfter for fejlnæring. Nedbringelse af katastroferisici og opbygning af modstandsdygtighed over for virkningerne af klimaændringer bør gribes an som et tværgående spørgsmål. Desuden bekræfter Rådet på ny behovet for at anerkende forbindelserne mellem væbnede konflikter, fødevareusikkerhed og risiko for hungersnød og for, at EU og dets medlemsstater giver tilsagn om at fremme gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2417.

9. På baggrund af den voksende dokumentation for den indbyrdes sammenhæng mellem alle former for fejlnærings erindrer Rådet om Rådets konklusioner fra november 2018, hvori det opfordrede Kommissionen til at "foreslå en revision af politikrammen fra 2010 for fødevarer sikkerhed og politikrammen fra 2013 for ernæring". Dette vil opretholde og styrke resultaterne med hensyn til at fremme sund kost og bæredygtige fødevarer systemer i en verden i hastig forandring ved at øge transformative, ernæringsfølsomme investeringer og samtidig reducere de negative konsekvenser for klimaet og miljøet og reducere og modvirke klimaændringernes indvirkning. Dette bør ske i overensstemmelse med tilgangen og ånden i 2030-dagsordenen. I denne henseende noterer Rådet sig, at opbygningen af bæredygtige fødevarer systemer og sunde ernæringsmønstre er et af indgangstederne i den globale rapport om bæredygtig udvikling for 2019, ifølge hvilken en målrettet og kollaborativ indsats fra forskellige interessenter side kan fremskynde udviklingen hen imod målene for bæredygtig udvikling.
10. Rådet opfordrer Kommissionen til at fastholde og intensivere sit engagement på verdensplan, herunder på topmødet om ernæring med henblik på vækst i 2020 og ved at fremme FN's tiår for ernæring samt et ambitiøst resultat af Komitéen for Verdens Fødevarer sikkerheds frivillige retningslinjer for fødevarer systemer og ernæring. Rådet opfordrer desuden Kommissionen til at engagere sig i FN's topmøde om fødevarer systemer, som skal holdes i 2021, for at intensivere indsatsen for at opfylde mål 2 for bæredygtig udvikling.
11. Rådet erindrer også om sit tilsagn om en bedre fælles programmering for at sørge for større sammenhæng og indbyrdes tilpasning mellem EU og dets medlemsstater, så det sikres, at ernæring fortsat indtager en central plads i EU's dagsorden for udviklingssamarbejde. Denne koordinerede indsats bør målrettes mod de regioner og lande, hvor behovene er størst.