



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 25 ноември 2019 г.  
(OR. en)

14457/19

DEVGEN 214  
COHAFA 100  
ACP 137  
RELEX 1091  
SUSTDEV 166  
ALIM 14  
AGRI 568  
FAO 53  
SAN 482

#### РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

|                |                                                                                                                             |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:            | Генералния секретариат на Съвета                                                                                            |
| Дата:          | 25 ноември 2019 г.                                                                                                          |
| До:            | Делегациите                                                                                                                 |
| № предх. док.: | 13722/19                                                                                                                    |
| Относно:       | Четвърти доклад за напредъка по плана за действие в областта на изхранването<br>— Заключение на Съвета (25 ноември 2019 г.) |

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно четвъртия доклад за напредъка по плана за действие в областта на изхранването, приети от Съвета на 3732-рото му заседание, проведено на 25 ноември 2019 г.

**Заключения на Съвета**

**относно четвъртия доклад за напредъка по плана за действие в областта на  
изхранването**

1. Съветът отчита, че гладът и неправилното хранене във всички форми представляват едно от най-големите световни препятствия пред постигането на повечето цели за устойчиво развитие и пред равноправното икономическо и социално развитие<sup>1</sup>, тъй като лошото изхранване поражда неравенства само по себе си. Съветът отбелязва с тревога отрицателните тенденции по отношение на продоволствената несигурност и неправилното хранене<sup>2</sup> и подчертава необходимостта от ускорени действия за постигане на ЦУР 2 за преодоляване на глада и неправилното хранене във всички форми. Възходящата тенденция на световния глад след десетилетия траен спад подкопава огромното предизвикателство за постигане на целта за нулево равнище на глада до 2030 г. Понастоящем 820 млн. души страдат от хронично недोхранване.
2. Понастоящем 149 млн. деца под петгодишна възраст страдат от забавено физическо и умствено развитие поради недохранване, а животът на 49 млн. деца в същата възрастова група продължава да е заплашен от тежко недохранване. Съветът отбелязва с голяма загриженост спада на темповете на намаляване на броя на децата със забавено физическо и умствено развитие поради недохранване и различията в напредъка между страните партньори и в цели региони, по-специално в Африка и Южна Азия. Също така Съветът изразява дълбока загриженост от възникването на „тройното бреме на неправилното хранене“ — недохранване, недостиг на микроелементи в храната и наднормено тегло и затлъстяване — по целия свят, като най-малко една трета от световното население страда от една или повече форми на неправилно хранене. Същевременно, по-нататъшното засилване на въздействието на изменението на климата и на екологичните кризи ще изостри сегашните предизвикателства пред продоволствената сигурност и подходящото хранене за всички.

---

<sup>1</sup> Икономическите загуби, дължащи се на недохранването, възлизат на 11 % от БВП в Африка и Азия (или приблизително 3,5 трилиона щ.д. годишно), а тези, които се дължат на затлъстяването, възлизат на 2,8% от световния БВП (или около 2 трилиона щ.д. годишно).

<sup>2</sup> Световен доклад относно продоволствената криза 2019 г. <https://www1.wfp.org/publications/2019-global-report-food-crises>. Състоянието на продоволствената сигурност и изхранването в света, юли 2019 г. Съвместен доклад на ФАО, ИФАД, УНИЦЕФ, СПП и СЗО. Положението на децата по света 2019 г.: децата, продоволствието и изхранването. УНИЦЕФ.

3. Съветът припомня предишните си заключения по тези въпроси и твърдя ангажимент на ЕС и неговите държави членки да бъде преодолян гладът и неправилното хранене във всички форми в съответствие с Програмата до 2030 г., Европейския консенсус за развитие и Европейския консенсус относно хуманитарната помощ, както и да бъде осигурено правото на подходяща храна. Във връзка с това Съветът приветства четвъртия доклад за напредъка по плана за действие на Комисията в областта на изхранването<sup>3</sup> и представените анализи на ефективността на свързаните с изхранването мерки.
4. Заедно, ЕС и неговите държави членки продължават да подкрепят страните партньори, както и заинтересованите лица на местно, национално и регионално равнище, в изграждането на устойчив поминък, укрепване на местните продоволствени системи в зоните с продоволствена несигурност, постигането на по-добри резултати в областта на продоволствието и усъвършенстването на системите за социална сигурност. Като приоритет на международното сътрудничество инвестициите в подобряване на продоволствието повишават физическите, познавателните и производствените способности и благосъстоянието на отделните хора. Съветът приветства факта, че Комисията е изпълнила 87 % от своя финансов ангажимент да разпредели 3,5 млрд. евро за продоволствие за периода 2014—2020 г. и призовава за неотклонни усилия, които да гарантират цялостното изпълнение на набелязаната цел. Съветът също отчита, че 4,9 млн. деца ще бъдат предпазени от забавяне на физическото и умственото развитие поради недोхранване до 2025 г. в страните, които отдават приоритет на изхранването, което представлява похвален напредък към целта за намаляване на случаите на забавяне на физическото и умственото развитие поради недохранване с най-малко 7 милиона до 2025 г.
5. Съветът отчита, че забавянето на физическото и умственото развитие поради недохранване е резултат от сложното взаимодействие на няколко основни фактора и приветства сътрудничеството между Комисията и научните структури за по-добра оценка на начина, по който помощта от ЕС допринася за промяната на това явление. Поради тази причина Съветът подчертава колко е важно да бъдат предприети мерки срещу множеството фактори, които водят до спад в забавянето на физическото и умственото развитие поради недохранване, по-специално взаимодействието между доходи и равенство между половете, включително по отношение на правата на жените, правомощието за вземане на решения и достъпа до възможности за работа, здравни грижи, водоснабдяване и канализация. Проследяването на тези основни фактори чрез подходящи показатели е от решаващо значение.

---

<sup>3</sup> Док. 11850/19 — SWD (2019) 321 final.

6. Съветът също признава определящото значение на защитата, стимулирането и подпомагането на храненето на кърмачетата изключително с майчино мляко, както и на подходящото дохранване на кърмачетата, за да се гарантира насоченост на усилията за преодоляване на хранителната несигурност и неправилното хранене към бебетата и малките деца, така че да бъде спасен животът на близо 820 000 млади хора годишно. Изхранването през първите 1000 дни на детето от бременността до втория му рожден ден е от основно значение за развитието на детския мозък, за здравето през целия живот на човека, за благосъстоянието и способността му да развива умения и да печели своето препитание. Във връзка с това Съветът също отбелязва със загриженост, че не е постигнат напредък в световен план за преодоляване на честите случаи на анемия сред жените в репродуктивна възраст<sup>4</sup>.
7. Като част от всеобхватния подход към здравеопазването, социалната сигурност и образованието и като отчита взаимовръзките между ЦУР, Съветът подчертава значението на мрежите за социална сигурност като осигуряването на питателна храна в училище, в някои специфични условия, за създаване на навици за здравословно хранене и за оказване на помощ за преодоляване на всички форми на неправилното хранене.
8. Съветът подкрепя заключенията и основните препоръки на доклада, по-специално:
- а) **Да се укрепи разработването на програми, обхващащи множество сектори.** Съветът подчертава спешната необходимост да се ускори намаляването на случаите на забавяне на физическото и умственото развитие поради недохранване чрез разширяване на мащаба на многосекторните, включващи сектора на здравеопазването, и насочени към системата на продоволствието мерки, които отчитат проблемите на изхранването, основават се на правата на човека и са съобразени с проблемите на равенството между половете. Предварително условие за ефективното разработване на програмите трябва да бъде съобразяването с основана на обективни данни теория на промяната, както и използването на подходящи показатели.
  - б) **Да се укрепят връзките между изхранването и „пътищата“ на равенството между половете.** Съветът изтъква значението на включване на принципа на равенството между половете и овластяването на жените в разработването и изпълнението на свързани с изхранването програми, за да може участието на жените в продоволствените системи да доведе до взаимоукрепващи ползи и напредък по отношение на всички форми на неправилното хранене.

---

<sup>4</sup> Доклад за изхранване на световното население (2019),

<https://globalnutritionreport.org/nutrition-profiles/>

- в) **Да се развие капацитетът на институциите и изпълняващите партньори на национално равнище в областта на изхранването.** Съветът изтъква необходимостта от по-стратегически подход към развитието на капацитет, свързан с изхранването, както и към укрепване на системата за ефективно изпълнение на националните стратегии, политики и планове в областта на изхранването.
- г) **Да се засилят партньорствата с държавите членки, многостранните организации, организациите на гражданското общество и частния сектор за изпълнение на действия в областта на изхранването, които се основават на здравните нужди на населението.** Освен че ще привличат финансиране, партньорствата ще засилят координацията, допълването и съгласуваността между действията на партньорите и участието в диалози относно националната политика в областта на изхранването, включително в подкрепа на процесите на поднационално равнище.
- д) **Да се постигне устойчивост чрез засилване на връзката между хуманитарните действия, мерките за развитие и за мир в името на по-доброто изхранване.** Съветът припомня високите нива на остро и хронично недохранване сред децата, които живеят в нестабилна среда и условия на конфликт. Хуманитарните усилия и усилията за развитие и укрепване на мира са взаимнодопълващи се и следва да се укрепват взаимно, за да бъде противодействано на нестабилните ситуации. Съветът настойчиво приканва Комисията да използва всяка възможност да укрепва допълнително връзките между планове за развитие и хуманитарна помощ по отношение на изхранването, за да подпомогне изграждането на устойчиви общности и да бъдат преодолените основните причини за неправилното хранене. Намалването на опасността от бедствия и създаването на устойчивост към въздействието на изменението на климата следва да се прилага като въпрос с междусекторно значение. Освен това Съветът отново потвърждава, че е необходимо да се признаят връзките между въоръжените конфликти, продоволствената несигурност и заплахата от глад, както и това, че ЕС и неговите държави членки трябва да се ангажират с подобряване на изпълнението на Резолюция 2417 на Съвета за сигурност на ООН.

9. Въз основа на нарастващите доказателства за взаимовръзката между всички форми на неправилно хранене Съветът припомня заключенията си от ноември 2018 г., в които прикани Комисията да „предложи преразглеждане на политическата рамка от 2010 г. относно продоволствената сигурност и политическата рамка от 2013 г. относно изхранването“. Това ще продължи и укрепи постиженията в областта на популяризиране на здравословния начин на хранене и устойчивите продоволствени системи в бързопроменящия се свят чрез увеличаване на мащаба на водещите до промяна съобразени с проблема с изхранването инвестиции, като същевременно се намали отрицателното въздействие върху климата и околната среда и се намали и смекчи въздействието на изменението на климата. Това се осъществява съобразно подхода и духа на Програмата до 2030 г. Във връзка с това Съветът отчита, че изграждането на устойчиви продоволствени системи и създаването на здравословни модели на изхранване е една от отправните точки, набелязани в Доклада за устойчиво развитие в света за 2019 г., според който общите целенасочени действия на различните заинтересовани страни могат да ускорят напредъка към изпълнение на ЦУР.
10. Съветът насърчава Комисията да запази и засили ангажимента си в световен мащаб, включително на срещата на върха на тема „Изхранване за растеж“ през 2020 г. и чрез популяризиране на Десетилетието на ООН за действия за изхранването, както и чрез усилия за постигане на амбициозни резултати от Доброволните насоки за продоволствените системи и изхранването на Комитета по световната продоволствена сигурност. Освен това Съветът насърчава Комисията да се включи в срещата на върха на ООН по въпросите на продоволствените системи, която ще се проведе през 2021 г., с оглед на ускоряване на усилията за постигане на ЦУР 2.
11. Съветът припомня и своя ангажимент да укрепи съвместното планиране, за да осигури по-голяма съгласуваност и единство между ЕС и неговите държави членки и по този начин да гарантира, че изхранването ще продължи да бъде сред централните теми в дневния ред на ЕС за сътрудничество за развитие. Тези съгласувани усилия следва да бъдат насочени към онези региони и страни, в които нуждите са най-големи.