



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 november 2019
(OR. en)

14456/19

DEVGEN 213
SUSTDEV 165
ACP 136
RELEX 1090

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	25 november 2019
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	12700/19
Ärende:	Åtgärder mot ojämlikhet i partnerländerna – Rådets slutsatser (25 november 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om åtgärder mot ojämlikhet i partnerländerna, som antogs av rådet vid dess 3732:a möte den 25 november 2019.

Åtgärder mot ojämlikhet i partnerländerna**Rådets slutsatser**

1. Rådet noterar med oro att många partnerländer fortsatt står inför ojämlikheter som är mer omfattande än för 30 år sedan och som utgör ett hot mot hållbar utveckling och genomförandet av Agenda 2030. Rådet är medvetet om att ojämlikhet är ett problem med flera olika dimensioner som innefattar ekonomiska, sociala, politiska och miljömässiga aspekter och kräver omedelbar uppmärksamhet.
2. Rådet noterar att ojämlikhet är en betydande hämsko för fattigdomsutrotning och hållbar ekonomisk tillväxt. Ojämlikhet kan hota demokratin, social sammanhållning och inkludering, resiliens och stabilitet. Ojämlikhet kan också förvärra miljöförstöringen, klimatförändringarna och tvångsförflyttningar och bidra till irreguljär migration. Rådet är bekymrat över att klimatförändringar och miljöförstöring hotar att undergräva ländernas förmåga att uppnå hållbar utveckling, förvalta naturresurserna på ett hållbart sätt och utrota fattigdom och ojämlikhet i dess olika former.
3. Rådet erinrar om att Agenda 2030 är en möjlighet till positiva förändringar. Rådet erinrar vidare om mål 10 för hållbar utveckling, ”minska ojämlikheten inom och mellan länder”, och det faktum att åtgärder mot ojämlikhet betonas i hela Agenda 2030, eftersom de kan påskynda framstegen mot många av de andra målen, däribland mål 1 ”avskaffa all form av fattigdom överallt”, och är av avgörande betydelse för att uppfylla åtagandet att inte lämna någon på efterkälken och att först nå ut till dem som ligger längst efter.
4. Rådet bekräftar att kampen mot ojämlikhet är en intern och extern prioritering för Europeiska unionen och att jämlikhet och solidaritet ingår i de värden och principer som vägleder Europeiska unionen och dess yttre åtgärder i enlighet med fördragen. I den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik erinras om åtagandet att bekämpa fattigdom och ojämlikhet, och i det europeiska samförståndet om utveckling från 2017 görs det till en prioritering i EU:s utvecklingspolitik att utrota fattigdom och bekämpa diskriminering och ojämlikhet.

5. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 8 juli 2019 om främjandet av målen för hållbar utveckling i hela världen¹, som särskilt välkomnar EU:s och medlemsstaternas ökade insatser för att nå personer som lever i extrem fattigdom och för att ta itu med alla former av ojämlikhet, i enlighet med principen om att ingen ska lämnas utanför och att sträva efter att förhindra att ojämlikhet överförs från en generation till nästa.
6. Rådet välkomnar arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar ”Implementation of the New European Consensus on Development – Addressing equality in partner countries” (ej översatt till svenska) som ett värdefullt bidrag till diskussionerna om hur man ytterligare kan integrera minskningen av ojämlikhet i EU:s utvecklingssamarbete, i enlighet med det europeiska samförståndet om utveckling, som uppmanar EU och dess medlemsstater att förbättra sina verktyg och strategier så att de bättre kan bekämpa ojämlikhet och integrera minskningen av ojämlikhet i sitt utvecklingssamarbete.
7. Rådet välkomnar också mötet i FN:s politiska högnivåforum för hållbar utveckling i juli 2019, där mål 10 för hållbar utveckling var ett av de mål som sågs över, och noterar slutsatserna i 2019 års rapport om FN:s mål för hållbar utveckling, där det konstateras att ökande ojämlikhet mellan och inom länderna utgör en ständig källa till oro. Rådet noterar vidare den nyligen offentliggjorda globala rapporten om hållbar utveckling, där det betonas att målen för hållbar utveckling inte kommer att uppnås om ojämlikheten inte bekämpas inom internationell utveckling.
8. Rådet bekräftar att mänskliga rättigheter, god samhällsstyrning och rättsstatsprincipen är avgörande för att ge egenmakt åt och stödja människor i utsatta situationer och utgör den bästa grunden för fredliga och inkluderande samhällen. Rådet är också medvetet om det civila samhällets viktiga roll som en drivkraft för förändring. Rådet understryker den avgörande betydelsen av att möjliggöra demokratiska processer, som också har kapacitet att förebygga och hantera konflikter och möjliggöra stabila och fredliga samhällen.

¹ 10997/19.

9. Diskriminering som en orsak till ojämlikhet måste åtgärdas brett och i alla dess former, bland annat på grund av etnicitet, kön, ålder, funktionsnedsättning, religion eller annan trosuppfattning, sexuell läggning och könsidentitet. Man bör också ta itu med diskriminerande lagar och normer. För att uppnå jämställdhet bör kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt stärkas för att nå mål 5 för hållbar utveckling.
10. Rådet bekräftar vikten av en konsekvent politik för utveckling i arbetet med att uppnå målen för hållbar utveckling och minska ojämlikheten. Rådet ser också mervärdet av en konsekvent politik för utveckling som ett väsentligt bidrag till det bredare målet om en konsekvent politik för hållbar utveckling. Starka mekanismer och verktyg för samordning, såsom kommissionens strategi för bättre lagstiftning, är avgörande på EU- och medlemsstatsnivå för att granska politiken och effektivt tillämpa en konsekvent politik för utveckling i samband med EU:s genomförande av Agenda 2030 och minskningen av ojämlikhet. En förstärkt dialog med olika berörda aktörer, som lokala och regionala myndigheter, civilsamhället, den privata sektorn och internationella organisationer, bör också säkerställas.
11. Rådet noterar de goda framsteg som gjorts inom ramen för EU:s utvecklingssamarbete när det gäller att ta itu med orsakerna till ojämlikhet i partnerländerna genom politik och insatser på relevanta områden.
12. Rådet betonar behovet av att ytterligare ta itu med orsakerna till ojämlikhet i partnerländerna i EU:s och medlemsstaternas utvecklingssamarbete, särskilt genom att öka effekterna av befintliga strategier och åtgärder samt utveckla nya tillvägagångssätt, bland annat genom att
 - a) stärka genomförandet av en rättighetsbaserad strategi för utvecklingssamarbete,
 - b) främja jämställdhet genom att stärka genomförandet av EU:s handlingsplan för jämställdhet (2016–2020) och annan relevant EU-politik,

- c) främja demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen genom att stärka genomförandet av EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati (2015–2019), inbegripet åtagandet att stödja ett lyhört, deltagandebaserat och representativt beslutsfattande och öka inriktningen på ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter i den externa politiken,
- d) investera mer i mänsklig utveckling, särskilt inom hälsa och inkluderande och tillgänglig utbildning av god kvalitet för alla, inbegripet grundläggande utbildning, yrkesutbildning och högre utbildning, och samtidigt främja sektorsövergripande strategier för att maximera investeringarnas effektivitet,
- e) främja inkluderande och hållbara tillväxtmönster till nytta för dem som ingår i de 40 % som ligger i botten av inkomstfördelningen, genom finans- och arbetsmarknadspolitik, inbegripet lönepolitik och mobilisering av inhemska resurser, och samtidigt bekämpa befintliga ojämlikheter,
- f) stödja hållbara och universella sociala skyddssystem, ge allmän tillgång till grundläggande tjänster och stödja innovativ social praxis,
- g) stödja skapandet av anständiga arbetstillfällen, särskilt för unga människor och för dem som lever i fattigdom och som arbetar inom den informella sektorn, samt full sysselsättning för kvinnor,
- h) främja hållbara investeringar och samarbete med den privata sektorn, inbegripet mikroföretag samt små och medelstora företag, uppmuntra den privata sektorn att bidra till genomförandet av målen för hållbar utveckling genom inkluderande marknadsbaserade partnerskap, investeringar och affärsmodeller i enlighet med internationellt överenskomna principer om ansvarsfullt företagande,
- i) stärka åtgärderna för att mildra klimatförändringarna, öka lokalsamhällenas kapacitet att anpassa sig till deras effekter, bygga upp resiliens och skydda den biologiska mångfalden samt en hållbar förvaltning av naturresurser,
- j) ta tillvara digitalisering, anslutningsmöjligheter och tekniska förändringar samt investera i infrastruktur, vetenskaplig forskning och innovation på ett sätt som ökar inkluderingen.

13. Rådet anser att EU och dess medlemsstater bör integrera minskningen av ojämlikhet i program- och projektcykeln genom att ytterligare integrera ojämlikhet i analyserna av olika länders situationer och utvecklingen av bistandsprogram för olika länder, bland annat genom förhandsbedömningar av ojämlikhetseffekter och ojämlikhetsrelaterade indikatorer i program och projekt där så är möjligt.
14. Rådet betonar vikten av att EU och medlemsstaterna fortsätter att arbeta bättre tillsammans, t.ex. genom att där så är relevant följa gemensamma strategier på landsnivå, för att minska ojämlikheten i partnerländer. Rådet understryker också vikten av förstärkta partnerskap med internationella partner, den privata sektorn, den akademiska världen, civilsamhället och andra berörda aktörer. I detta sammanhang noterar rådet G7-initiativet "Gender at the Center" för att ta itu med bristande jämställdhet mellan kvinnor och män.
15. Rådet betonar behovet av skräddarsydda insatser för att ta itu med de specifika utmaningarna och den unika dynamiken i ojämlikheten i partnerländerna. Rådet noterar i detta avseende att det offentliga utvecklingsbiståndet fortsätter att spela en viktig roll vid utformningen och genomförandet av politiken för minskad ojämlikhet när det gäller låginkomstländer med höga nivåer av både fattigdom och ojämlikhet. Samarbete för minskad ojämlikhet med medelinkomstländer, där i många fall ett stort antal människor fortfarande lever i fattigdom och där nivåerna av ojämlikhet och social utestängning ofta är mycket höga, omfattar framför allt verktyg såsom politisk dialog, utbyte av kunskap och expertis samt tekniskt bistånd, och i detta avseende erinrar rådet också om samarbetet med de mer avancerade utvecklingsländerna i enlighet med det europeiska samförståndet om utveckling.
16. Rådet betonar vidare behovet av att förbättra data och kunskaper, bland annat genom att samla in disaggregerade data, även när det gäller kvinnor, barn och ungdomar, samt personer med funktionsnedsättning och andra personer inom marginaliserade grupper och i utsatta situationer, och att förbättra den därmed sammanhängande institutionella kapaciteten.
17. Rådet anser att EU och medlemsstaterna bör påskynda genomförandet av EU:s åtgärder för att stödja en minskning av ojämlikheten i partnerländerna och låta dessa överväganden återspeglas i sina respektive strategier för utvecklingssamarbete.