

Bruxelles, den 25. november 2019
(OR. en)

14456/19

DEVGEN 213
SUSTDEV 165
ACP 136
RELEX 1090

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 25. november 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 12700/19

Vedr.: Bekæmpelse af ulighed i partnerlandene
– Rådets konklusioner (den 25. november 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om bekæmpelse af ulighed i partnerlandene, som Rådet vedtog på 3732. samling den 25. november 2019.

Bekæmpelse af ulighed i partnerlandene**Rådets konklusioner**

1. Rådet noterer sig med bekymring, at mange partnerlande fortsat er præget af en ulighed, der er mere omfattende end for 30 år siden, og som udgør en trussel mod bæredygtig udvikling og gennemførelsen af 2030-dagsordenen. Rådet anerkender, at ulighed har en flerdimensional karakter, som omfatter økonomiske, sociale, politiske og miljømæssige aspekter, og som kræver øjeblikkelig opmærksomhed.
2. Rådet noterer sig, at ulighed er en væsentlig hæmsko for udryddelsen af fattigdom og bæredygtig økonomisk vækst. Ulighed kan true demokratiet, social samhørighed og inklusion, modstandsdygtighed og stabilitet. Ulighed kan også forværre miljøforringelsen, klimaforandringer og tvangsfordrivelse og kan medvirke til irregulær migration. Det bekymrer Rådet, at klimaforandringer og miljøforringelse truer med at underminere landenes mulighed for at opnå bæredygtig udvikling, forvalte naturressourcerne på en bæredygtig måde og udrydde fattigdom og ulighed i dens forskellige former.
3. Rådet minder om, at 2030-dagsordenen giver mulighed for positive ændringer. Rådet minder endvidere om SDG 10 "Reducer ulighed i og mellem lande" og det faktum, at bekæmpelse af ulighed fremhæves i hele 2030-dagsordenen, eftersom det kan fremskynde udviklingen hen imod mange af de øvrige mål, bl.a. SDG 1 "Afskaf fattigdom i alle dens former overalt", og er afgørende for at opfylde forpligtelsen om ikke at lade nogen i stikken og forsøge først at nå dem, der er længst bagud.
4. Rådet bekræfter på ny, at bekæmpelse af ulighed er en intern og ekstern prioritet for Den Europæiske Union, og at lighed og solidaritet er blandt de værdier og principper, der er retningsgivende for Den Europæiske Union og dens optræden udadtil, som fastsat i traktaterne. I den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik mindes der om forpligtelsen til at bekæmpe fattigdom og ulighed, og den europæiske konsensus om udvikling fra 2017 gør det til en prioritet i EU's udviklingspolitik at udrydde fattigdom og bekæmpe forskelsbehandling og ulighed.

5. Rådet minder om sine konklusioner af 8. juli 2019 om "Støtte af målene for bæredygtig udvikling på verdensplan"¹, hvori det navnlig udtrykker tilfredshed med EU's og medlemsstaternes øgede indsats for at nå ud til dem, der lever i ekstrem fattigdom, og bekæmpe alle former for ulighed i overensstemmelse med princippet om ikke at lade nogen i stikken, og som har til formål at forhindre, at ulighed overføres fra generation til generation.
6. Rådet bifalder arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene "Implementation of the New European Consensus on Development - Addressing inequality in partner countries" som et værdifuldt bidrag til overvejelserne om, hvordan man yderligere kan integrere mindskelse af ulighed i EU's udviklingssamarbejde i tråd med konsensusen, hvori EU og dets medlemsstater opfordres til at styrke deres redskaber og tilgange, for at de kan blive mere effektive med hensyn til at afhjælpe ulighed, og til at integrere mindskelse af ulighed i deres udviklingssamarbejde.
7. Rådet bifalder også mødet i FN's Politiske Forum på Højt Niveau vedrørende Bæredygtig Udvikling i juli 2019, hvor SDG 10 var blandt de mål, der blev behandlet, og noterer sig konklusionerne i FN's rapport om målene for bæredygtig udvikling fra 2019, som fastslår, at øget ulighed mellem og i lande er en vedvarende kilde til bekymring. Rådet noterer sig endvidere den nyligt offentliggjorte globale rapport om bæredygtig udvikling, hvori det fremhæves, at målene for bæredygtig udvikling ikke vil kunne nås, hvis ulighed ikke bliver bekæmpet i international udvikling.
8. Rådet bekræfter på ny, at menneskerettigheder, god regeringsførelse og retsstatsprincippet er afgørende for at styrke og støtte mennesker i sårbare situationer og udgør det bedste grundlag for fredelige og inkluderende samfund. Rådet anerkender også civilsamfundets vigtige rolle som drivkraft for forandring. Rådet understreger, at det er af afgørende betydning at muliggøre demokratiske processer, som også har kapacitet til at forebygge og håndtere konflikter og muliggøre stabile og fredelige samfund.

¹ 10997/19.

9. Forskelsbehandling som årsag til ulighed skal behandles bredt og i alle dens former og bl.a. omfatte etnicitet, køn, alder, handicap, religion eller tro, seksuel orientering og kønsidentitet. Diskriminerende love og normer bør også tages op. For at opnå ligestilling mellem kønnene bør kvinders og pigers rettigheder og indflydelse fremmes for at nå SDG 5.
10. Rådet bekræfter på ny betydningen af udviklingsvenlig politikkoherens i indsatsen for at nå målene for bæredygtig udvikling og mindske ulighed. Rådet anerkender også merværdien af udviklingsvenlig politikkoherens som et væsentligt bidrag til det bredere mål om politikkoherens for bæredygtig udvikling. Stærke koordineringsmekanismer og -værktøjer, f.eks. Kommissionens politik for bedre regulering, har fortsat afgørende betydning på EU- og medlemsstatsniveau for at granske politikker og effektivt anvende udviklingsvenlig politikkoherens i forbindelse med EU's gennemførelse af 2030-dagsordenen og mindskelse af ulighed. Der bør også sikres en styrket dialog med forskellige interessenter, bl.a. lokale og regionale myndigheder, civilsamfundet, den private sektor og internationale organisationer.
11. Rådet noterer sig de gode fremskridt, der er gjort inden for rammerne af EU's udviklingssamarbejde med hensyn til at tackle årsagerne til ulighed i partnerlandene gennem politikker og interventioner på relevante områder.
12. Rådet understreger behovet for yderligere at tackle årsagerne til ulighed i partnerlandene i EU's og medlemsstaternes udviklingssamarbejde, navnlig ved at øge virkningen af eksisterende politikker og foranstaltninger samt udvikle nye tilgange, bl.a.:
 - a) styrke gennemførelsen af en rettighedsbaseret tilgang til udviklingssamarbejde,
 - b) fremme ligestilling mellem kønnene ved at styrke gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan (2016-2020) og andre relevante EU-politikker,

- c) fremme demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet ved at styrke gennemførelsen af EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati (2015-2019), herunder forpligtelsen til at støtte lydhøre, inkluderende og repræsentative beslutningsprocesser og øge fokus på økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder i sin eksterne politik,
- d) investere mere i menneskelig udvikling, navnlig inden for sundhed og inklusiv og tilgængelig kvalitetsuddannelse for alle, bl.a. grunduddannelse, erhvervsrettet uddannelse og videregående uddannelse, og samtidig fremme tværsektorielle tilgange for at maksimere investeringernes effektivitet,
- e) fremme inkluderende og bæredygtige vækstmønstre, der gavner de nederste 40 % af indkomstfordelingen gennem finans- og arbejdsmarkedspolitikker, herunder lønpolitikker og mobilisering af indenlandske ressourcer, og samtidig bekæmpe de eksisterende uligheder,
- f) støtte bæredygtige og universelle sociale beskyttelsessystemer, der giver universel adgang til basale tjenesteydelser og støtter innovative sociale praksisser,
- g) støtte skabelsen af ordentlige job, især for unge og personer, der lever i fattigdom, og som arbejder i den uformelle sektor, samt fuld beskæftigelse for kvinder,
- h) fremme bæredygtige investeringer og samarbejde med den private sektor, herunder mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder, tilskynde den private sektor til at bidrage til gennemførelsen af målene for bæredygtig udvikling gennem inkluderende markedsbaserede partnerskaber, investeringer og forretningsmodeller i overensstemmelse med internationalt vedtagne principper for ansvarlig forretningsskik,
- i) styrke indsatsen for at modvirke klimaforandringer, øge lokalsamfunds evne til at tilpasse sig virkningerne heraf, opbygge modstandsdygtighed og beskytte biodiversiteten samt den bæredygtige forvaltning af naturressourcer,
- j) udnytte digitalisering, konnektivitet og teknologiske ændringer og investere i infrastruktur, videnskabelig forskning og innovation på en måde, der fremmer inklusion.

13. Rådet mener, at EU og dets medlemsstater bør integrere mindskelse af ulighed i program- og projektcyklussen ved yderligere at integrere ulighed i analyser af situationen i de enkelte lande og udviklingen af landebistandsprogrammer, bl.a. gennem forudgående vurdering af ulighedseffekter og ulighedsrelaterede indikatorer i programmer og projekter, hvor det er muligt.
14. Rådet understreger betydningen af, at EU og medlemsstaterne fortsætter med at arbejde bedre sammen, f.eks. ved om nødvendigt at forfølge fælles tilgange på landeniveau for at mindske uligheden i partnerlandene. Rådet understreger også betydningen af styrkede partnerskaber med internationale partnere, den private sektor, den akademiske verden, civilsamfundet og andre relevante interessenter. I den forbindelse anerkender Rådet G7-initiativet "Gender at the Center" for at bekæmpe uligheder mellem kvinder og mænd.
15. Rådet understreger, at der er behov for en skræddersyet indsats for at tackle de specifikke udfordringer og unikke ulighedsdynamikker i partnerlandene. I den forbindelse noterer Rådet sig, at det for lavindkomstlande, som oplever både stor fattigdom og ulighed, fortsat er den officielle udviklingsbistand, der spiller en vigtig rolle i udformningen og gennemførelsen af politikker til mindskelse af ulighed. Et samarbejde om ulighedspolitik med mellemindkomstlande, hvoraf der i mange stadig er et stort antal mennesker, der lever i fattigdom, og som ofte står over for en meget høj grad af ulighed og social udstødelse, omfatter navnlig redskaber såsom politisk dialog, udveksling af viden og ekspertise samt teknisk bistand, og i den forbindelse minder Rådet også om samarbejdet med mere udviklede udviklingslande i overensstemmelse med konsensusen.
16. Rådet understreger endvidere behovet for at forbedre data og viden, herunder gennem indsamling af opdelte data, bl.a. hvad angår kvinder, børn og unge, samt personer med handicap og andre personer, der lever i marginaliserede samfund og sårbare situationer, og for at forbedre den dertil knyttede institutionelle kapacitet.
17. Rådet mener, at EU og medlemsstaterne bør fremskynde bestræbelserne på at gennemføre EU-foranstaltninger for at støtte en mindskelse af uligheden i partnerlandene og afspejle disse hensyn i deres respektive politikker for udviklingssamarbejde.