

Bruxelles, 29 octombrie 2024
(OR. en)

14454/24
PV CONS 49
ENV 995
CLIMA 354

PROIECT DE PROCES-VERBAL
CONSILIUL UNIUNII EUROPENE
(Mediu)
14 octombrie 2024

1. Adoptarea ordinii de zi

Consiliul a adoptat ordinea de zi, astfel cum figurează în documentul 14216/24.

2. Aprobarea punctelor „A”

- a) **Lista cu caracter legislativ** [Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană] 14400/24

Mediu

1. **Decizie de modificare a Directivei 2007/2/CE în ceea ce privește anumite cerințe de raportare referitoare la infrastructurile pentru informații spațiale**  14029/24
Adoptarea actului legislativ
PE-CONS 84/24
aprobat de Coreper, partea I, la 9.10.2024 ENV

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 192 alineatul (1) din TFUE].

2. **Directivă privind calitatea aerului (reformare)**  14028/1/24 REV 1
Adoptarea actului legislativ
+ ADD 1 REV 1
aprobat de Coreper, partea I, la 9.10.2024 PE-CONS 88/24
ENV

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cu abținerea Maltei [temei juridic: articolul 192 alineatul (1) din TFUE].

În anexă figurează declarații cu privire la acest punct.

Ocuparea forței de muncă și politica socială

3. **Directivă de instituire a cardului european pentru dizabilitate și a cardului european de parcare pentru persoanele cu dizabilități**  13954/24
Adoptarea actului legislativ
PE-CONS 49/24
aprobat de Coreper, partea I, la 9.10.2024 SOC

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 21 alineatul (2), articolul 53 alineatul (1), articolele 62 și 91 din TFUE].

4. Directivă de extindere a Directivei de instituire a cardului european pentru dizabilitate și a cardului european de parcare pentru persoanele cu dizabilități, la resortisanții țărilor terțe



13956/24
PE-CONS 70/24
SOC

Adoptarea actului legislativ

aprobat de Coreper, partea I, la 9.10.2024

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 79 alineatul (2) litera (b) din TFUE].

5. Directivă privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme



13952/24 + ADD 1
PE-CONS 89/24
SOC

Adoptarea actului legislativ

aprobat de Coreper, partea I, la 9.10.2024

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cu abținerea Germaniei [temei juridic: articolul 153 alineatul (2) litera (b), coroborat cu articolul 153 alineatul (1) litera (b) și cu articolul 16 alineatul (2) din TFUE].

În anexă figurează o declarație cu privire la acest punct.

Piață internă și industrie

6. Revizuirea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor (CLP)



13335/24 + ADD 1
PE-CONS 108/23
ENT

Adoptarea actului legislativ

aprobat de Coreper, partea I, la 9.10.2024

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 114 alineatul (1) din TFUE].

În anexă figurează o declarație cu privire la acest punct.

b) Lista fără caracter legislativ

14399/24

Consiliul a adoptat toate punctele „A” care figurează în documentul sus-menționat, inclusiv toate documentele COR și REV lingvistice prezentate în vederea adoptării.

Activități fără caracter legislativ

- | | | |
|----|---|--|
| 3. | Concluzii privind pregătirile pentru cea de a 29-a Conferință a părților (COP 29) la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC)
(Baku, Azerbaidjan, 11-22 noiembrie 2024)
<i>Aprobare</i> | 14218/24 |
| 4. | Concluzii referitoare la Convenția privind diversitatea biologică (CBD)
(Cali, Columbia, 21 octombrie-1 noiembrie 2024):

a) Pregătirea celei de a 16-a reuniuni a Conferinței părților la CBD (COP 16)

b) Pregătirea celei de a 11-a reuniuni a Conferinței părților care funcționează ca reuniune a părților la Protocolul de la Cartagena privind biosecuritatea (COP-MOP 11)

c) Pregătirea celei de a 5-a reuniuni a Conferinței părților care funcționează ca reuniune a părților la Protocolul de la Nagoya privind accesul și împărțirea beneficiilor (COP- MOP 5)
<i>Aprobare</i> | 14357/24 + COR 1
+ ADD 1 |
| 5. | Pregătiri pentru cea de a cincea sesiune a Comitetului interguvernamental de negociere însărcinat cu elaborarea unui instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic privind poluarea cu materiale plastice, inclusiv în mediul marin (INC-5)
(Busan, Republica Coreea, 25 noiembrie-1 decembrie 2024)
<i>Schimb de opinii</i> | 13999/24 |
| 6. | Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Situația actuală și calea de urmat
<i>Schimb de opinii</i> |  13949/24 |

Consiliul a desfășurat un schimb de opinii pe baza notei pregătite de președinție, astfel cum figurează în documentul de mai sus.

Diverse

7. Raport privind una dintre principalele reuniuni internaționale recente:

**cea de a 69-a reuniune a Comisiei internaționale pentru
vânătoarea de balene (IWC69)
(Lima, Peru, 23-27 septembrie 2024)**
Informare din partea președinției și a Comisiei

[2] 14379/24

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de președinție și de Comisie.

-
- [1]** Prima lectură
 - [C]** Punct bazat pe o propunere a Comisiei
 - [2]** Dezbateri publice propuse de președinție [articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul de procedură al Consiliului]
-

DECLARAȚII PRIVIND PUNCTELE „A” CU CARACTER LEGISLATIV CARE**FIGUREAZĂ ÎN DOCUMENTUL 14400/24**

Referitor la punctul 2 de pe lista punctelor „A”: **Directivă privind calitatea aerului (reformare)**
Adoptarea actului legislativ

DECLARAȚIA GERMANIEI

„În pofida îmbunătățirilor înregistrate în ultimii ani, poluarea atmosferică reprezintă în continuare unul dintre cele mai mari riscuri de mediu pentru sănătatea umană, punând o presiune constant ridicată asupra sănătății populației, în special a grupurilor vulnerabile.

Prin urmare, Germania salută faptul că au fost stabilite valori-limită ambițioase dar realizabile pentru atingerea cu succes a unei alinieri treptate la Orientările OMS privind calitatea aerului, precum și pentru atingerea obiectivului de reducere la zero a poluării și a unui mediu fără substanțe toxice în UE până în 2050.

Germania salută faptul că s-a ajuns la un compromis echilibrat și că au fost luate în considerare preocupările principale ale Germaniei și își exprimă acordul cu privire la directivă.

Întrucât legislația privind emisiile este reglementată la nivelul UE în multe sectoare, este necesar, și în acest context, să fie adoptate norme privind reducerea emisiilor de poluanți atmosferici într-o etapă timpurie, astfel încât să fie posibilă atingerea viitoarelor valori-limită la nivel local prin măsuri rezonabile și proporționale.

Germania salută, de asemenea, posibilitatea ca statele membre ale UE să solicite o prorogare a termenului de atingere a valorilor-limită din motive specifice, în special în cazul în care, potrivit prognozelor, valorile-limită nu pot fi atinse la termenul prevăzut.

Prin urmare, Germania solicită Comisiei să prezinte în timp util un proiect de act de punere în aplicare prevăzut la articolul 18 alineatul (5) pentru a concretiza proiecțiile, ținând seama de măsurile rezonabile și proporționale. În acest sens, Germania înțelege că, de exemplu, interdicțiile de circulație, dezafectările sau restricțiile de exploatare a instalațiilor industriale nu pot fi considerate măsuri rezonabile și proporționale și nici nu pot fi impuse drept condiție pentru prorogarea termenului și solicită clarificarea acestei chestiuni în actul de punere în aplicare. De asemenea, Germania înțelege că măsurile eficiente menționate la articolul 18 alineatul (1) litera (b) includ, de asemenea, măsurile rezonabile și proporționale în sensul articolului 18 alineatul (5) și, prin urmare, trebuie luate în considerare numai măsurile rezonabile și proporționale la elaborarea foilor de parcurs privind calitatea aerului.”

DECLARAȚIA LETONIEI

„Letonia sprijină textul final de compromis al propunerii de directivă privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa.

Totuși, rămân chestiuni problematice nesoluționate. Prin urmare, dorim să subliniem preocupările noastre cu privire la termenele stabilite pentru punerea în aplicare a noilor cerințe de monitorizare, precum și cu privire la introducerea mecanismului de despăgubire pentru prejudiciile aduse sănătății umane și a normelor privind sancțiunile.

Statele membre vor avea nevoie de suficient timp și de investiții suplimentare pentru a îndeplini noile cerințe privind stabilirea supersiturilor de monitorizare și măsurarea noilor poluanți. Instituirea unor proceduri adecvate de achiziții publice, formarea angajaților, obținerea de noi echipamente și adaptarea legislației existente sunt costisitoare și necesită mult timp.

În plus, observăm în continuare provocări substanțiale în ceea ce privește transpunerea în sistemul nostru juridic național a dispozițiilor privind despăgubirile pentru prejudiciile aduse sănătății umane și a normelor privind sancțiunile aplicabile încălcărilor. Dat fiind sistemul juridic al Letoniei, dispozițiile privind despăgubirile și sancțiunile vor fi extrem de dificil de transpus în sistemul nostru juridic național.

În general, regretăm că perioadele de tranziție sunt prea scurte pentru o punere în aplicare reușită a noilor dispoziții.

În cele din urmă, Letonia subliniază că punerea în aplicare generală a acestei propuneri va necesita investiții substanțiale în următorii ani și o revizuire rapidă a investițiilor deja planificate, ceea ce va crea apoi o sarcină administrativă suplimentară semnificativă.”

DECLARAȚIA MALTEI

„După cum a subliniat în prealabil, Malta conștientizează importanța revizuirii Directivei privind calitatea aerului înconjurător și contribuția acesteia la sănătatea și starea de bine a cetățenilor europeni și a mediului. În cursul procesului de negociere, Malta și-a exprimat stăruitor opinia cu privire la dificultatea de a atinge noile valori-limită mai stricte, în special în ceea ce privește particulele în suspensie (PM₁₀) și dioxidul de azot (NO₂). O confirmă inclusiv evaluarea impactului realizată de Comisie, care precizează că Malta nu va fi în măsură să atingă valoarea-limită pentru dioxidul de azot, chiar în condițiile punerii în aplicare a scenariului «reducerii maxime fezabile din punct de vedere tehnic».

Mai mult, Malta a efectuat o evaluare națională la nivel înalt a impactului economic al reformării Directivei privind calitatea aerului înconjurător, care s-a concentrat asupra comunităților vulnerabile și, prin urmare, a cuantificat povara suplimentară excesivă asupra familiilor cu venituri mici și medii.

În urma evaluării costurilor unei serii de măsuri și a beneficiilor economice rezultate din atingerea obiectivelor revizuite privind poluarea atmosferică a rezultat un raport beneficii/costuri de 0,07. Rezultatul acesta demonstrează cu certitudine că atingerea valorilor-limită propuse va presupune costuri socioeconomice disproporționate, ceea ce va avea consecințe negative directe și indirecte asupra familiilor cu venituri mici. Un factor agravant este faptul că asemenea gospodării sunt, în general, mai dependente de autovehicule relativ mai vechi.

Astfel, este evident că acest rezultat contravine spiritului Directivei privind calitatea aerului înconjurător, care prevede «măsuri necesare care nu presupun costuri disproporționate».

Din aceste motive, pe parcursul negocierilor, Malta a pledat pentru o abordare mai incluzivă și mai echitabilă, care să ia în considerare o gamă mai largă de factori socioeconomi prin includerea unor valori-limită realizabile în mod realist.”

DECLARAȚIA SLOVENIEI

„Slovenia sprijină reformarea Directivei privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, care vizează îmbunătățirea treptată a calității aerului în UE până la niveluri care nu mai sunt considerate nocive pentru sănătatea umană și ecosistemele naturale. De asemenea, Slovenia este de acord că membrii publicului interesat ar trebui să aibă acces la o cale de atac adecvată în fața autorităților competente în situația unor decizii inadecvate ale statelor membre referitoare la punerea în aplicare a anumitor articole din directivă.

Cu toate acestea, Slovenia consideră că este redundantă includerea unei dispoziții specifice privind accesul la justiție la nivelul UE în cadrul acestei directive, care privește un singur domeniu al legislației de mediu a UE. Atât UE, cât și statele sale membre, inclusiv Slovenia, sunt părți la Convenția de la Aarhus, care este direct aplicabilă.

Reglementarea accesului la justiție în cadrul unor acte sectoriale individuale ale legislației de mediu la nivelul UE ar putea conduce la o acoperire inegală a dreptului de acces la justiție în probleme de mediu.

De asemenea, este necesar să se țină seama de riscul potențial al unor interpretări divergente cu privire la punerea în aplicare a unei astfel de dispoziții de către mecanismul de asigurare a conformității cu dispozițiile Convenției de la Aarhus sau de către Curtea de Justiție a UE, ceea ce ar putea contribui la o și mai mare ambiguitate în ce privește punerea în aplicare a articolului relevant din Convenția de la Aarhus.

În plus, Slovenia consideră că reglementarea acestei chestiuni printr-o astfel de abordare sectorială în UE contravine principiilor unei mai bune reglementări a UE și principiului proporționalității.

Prin urmare, din perspectiva punerii în aplicare a Convenției de la Aarhus, Slovenia consideră că nu există niciun motiv pentru a reglementa această chestiune la nivelul UE în Directiva privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa.”

Referitor la punctul 5 de pe lista punctelor „A”:

Directivă privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme
Adoptarea actului legislativ

DECLARAȚIA AUSTRIEI

„Austria sprijină obiectivul Directivei privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul lucrului pe platforme în Uniunea Europeană. Cu toate acestea, caracteristicile eterogene ale piețelor naționale ale forței de muncă și, în acest caz, ale economiei platformelor trebuie luate în considerare în acțiunile corespunzătoare ale UE.

După cum se afirmă la considerentul 17, această directivă ar trebui să se aplice persoanelor care lucrează pe platforme în Uniune care au sau despre care se consideră, pe baza evaluării faptelor, că au un contract de muncă sau un raport de muncă, astfel cum este definit de legislația, contractele colective de muncă sau practicile în vigoare în fiecare stat membru, ținând seama de jurisprudența Curții de Justiție.

În Austria, există o a treia categorie de locuri de muncă la nivel național, numită *Freie Dienstnehmer*. Prin urmare, dacă acest statut intermediar este statutul profesional corect în conformitate cu dreptul austriac, ar trebui să se aplice drepturile și obligațiile care decurg din statutul respectiv.

În acest context, Austria subliniază că legislația, contractele colective de muncă sau practicile în vigoare în Austria în ceea ce privește statutul intermediar al *Freie Dienstnehmer* nu sunt afectate în niciun fel de această directivă.”

**Referitor la punctul 6 de
pe lista punctelor „A”:**

**Revizuirea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și
ambalarea substanțelor și a amestecurilor (CLP)**
Adoptarea actului legislativ

DECLARAȚIA SLOVACIEI

„Republica Slovacă este în favoarea propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, care va contribui la un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.

Am dori să ne exprimăm preocupările legate de introducerea unor noi clase de pericol (ED, PBT/vPvB, PMT/vPvM) în Regulamentul CLP, prin intermediul unui act delegat.

Înțelegem că Regulamentul CLP ar trebui să garanteze un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, precum și libera circulație a substanțelor chimice, a amestecurilor și a anumitor articole, contribuind totodată la îmbunătățirea competitivității și a inovației.

În cazul în care noi clase de pericol vor fi introduse în Regulamentul CLP înainte de a fi introduse în Sistemul global armonizat de clasificare și etichetare a substanțelor chimice (GHS), este posibil ca alinierea Regulamentului CLP la GHS la nivelul ONU să fie problematică și incertă în viitor. În plus, s-ar crea astfel obstacole în calea comerțului mondial cu substanțe chimice în ceea ce privește competitivitatea și libera circulație a substanțelor, amestecurilor și produselor și ar da naștere unei fragmentări a pieței la nivel mondial.”
