

Brussel, 29 oktober 2024
(OR. en)

14454/24
PV CONS 49
ENV 995
CLIMA 354

ONTWERPNOTULEN
RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Milieu)
14 oktober 2024

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda goed (doc. 14216/24).

2. Goedkeuring van de A-punten

- a) **Wetgeving** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie) 14400/24

Milieu

1. **Besluit tot wijziging van Richtlijn 2007/2/EG wat betreft bepaalde rapportagevoorschriften voor infrastructuren voor ruimtelijke informatie**  14029/24
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.10.2024
PE-CONS 84/24
ENV

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikel 192, lid 1, VWEU).

2. **Richtlijn luchtkwaliteit (herschikking)**  14028/1/24 REV 1
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.10.2024
+ ADD 1 REV 1
PE-CONS 88/24
ENV

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikel 192, lid 1, VWEU). Malta onthield zich van stemming.

In de bijlage staan verklaringen over dit punt.

Werkgelegenheid en Sociaal Beleid

3. **Richtlijn tot invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap**  13954/24
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.10.2024
PE-CONS 49/24
SOC

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikelen 21, lid 2, 53, lid 1, 62 en 91 VWEU).

4. **Richtlijn tot uitbreiding van de richtlijn tot invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap tot onderdanen van derde landen**  13956/24
PE-CONS 70/24
SOC

Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.10.2024

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikel 79, lid 2, punt b), VWEU).

5. **Richtlijn betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk**  13952/24 + ADD 1
PE-CONS 89/24
SOC

Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.10.2024

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikel 153, lid 2, punt b), in samenhang met artikel 153, lid 1, punt b), en artikel 16, lid 2, VWEU). Duitsland onthield zich van stemming.

In de bijlage staat een verklaring over dit punt.

Interne Markt en Industrie

6. **Herziening van de verordening betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (CLP-verordening)**  13335/24 + ADD 1
PE-CONS 108/23
ENT

Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.10.2024

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikel 114, lid 1, VWEU).

In de bijlage staat een verklaring over dit punt.

b) Niet-wetgeving

14399/24

De Raad keurde alle A-punten in het bovenstaande document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

3. Conclusies over de voorbereidingen voor de 29e Conferentie van de Partijen (COP29) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) (Bakoe, Azerbeidzjan, 11-22 november 2024)
Goedkeuring 14218/24
4. Conclusies over het Verdrag inzake biologische diversiteit (CBD) (Cali, Colombia, 21 oktober - 1 november 2024):
a) voorbereiding van de COP16 bij het CBD
b) voorbereiding van de COP/MOP11 waarin de partijen bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid bijeenkomen
c) voorbereiding van de COP/MOP5 waarin de partijen bij het Protocol van Nagoya inzake toegang en verdeling van voordelen bijeenkomen
Goedkeuring 14357/24 + COR 1 + ADD 1
5. Voorbereidingen voor de vijfde zitting van het Intergouvernementeel Onderhandelingscomité (INC-5) ter ontwikkeling van een internationaal wettelijk bindend instrument inzake verontreiniging door kunststoffen, onder meer in het mariene milieu (Busan, Republiek Korea, 25 november - 1 december 2024)
Gedachtewisseling 13999/24
6. **Strategie voor duurzame chemische stoffen – Stand van zaken en verdere stappen**  13949/24
Gedachtewisseling

De Raad wisselde van gedachten op basis van de door het voorzitterschap opgestelde nota in het bovenstaande document.

Diversen

7. Verslag over een recente belangrijke internationale bijeenkomst:

**69e vergadering van de Internationale
Walvisvaartcommissie (IWC 69) (Lima, Peru,
23-27 september 2024)**

[2] 14379/24

Informatie van het voorzitterschap en de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap en van de Commissie.

-
- [1]** Eerste lezing
 - [C]** Op basis van een Commissievoorstel
 - [2]** Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
-

VERKLARINGEN OVER DE A-PUNTEN VAN WETGEVENDE AARD (DOC. 14400/24)**Ad A-punt 2:** **Richtlijn luchtkwaliteit (herschikking)**
*Vaststelling van de wetgevingshandeling***VERKLARING VAN DUITSLAND**

“Ondanks verbeteringen gedurende de afgelopen jaren is luchtverontreiniging nog steeds een van de grootste milieurisico's voor de gezondheid van de mens. De gezondheidslast voor de bevolking, met name voor kwetsbare groepen, blijft hoog.

Daarom is Duitsland ermee ingenomen dat het gelukt is om ambitieuze doch haalbare grenswaarden vast te leggen, teneinde geleidelijk overeenstemming te bereiken met de WHO-richtsnoeren, alsook uiterlijk in 2050 de doelstelling te halen om de luchtverontreiniging tot nul terug te brengen en een gifvrij milieu tot stand te brengen.

Duitsland juicht toe dat een evenwichtig compromis is bereikt en dat er rekening werd gehouden met de belangrijkste zorgpunten van Duitsland, en stemt in met de richtlijn.

Aangezien emissiewetgeving in vele sectoren op EU-niveau wordt geregeld, is het nog steeds noodzakelijk, ook in deze context, om regels in verband met de lagere uitstoot van luchtverontreinigende stoffen vroegtijdig vast te stellen zodat toekomstige grenswaarden lokaal kunnen worden bereikt door middel van laagdrempelige maatregelen.

Duitsland waardeert ook de mogelijkheid dat EU-lidstaten om specifieke redenen uitstel kunnen vragen van het tijdstip waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan, voor zover met name uit prognoses blijkt dat op het uiterste tijdstip niet aan de grenswaarden kan worden voldaan.

Daarom verzoekt Duitsland de Commissie tijdig een ontwerp van de in artikel 18, lid 5, voorziene uitvoeringshandeling in te dienen met nadere details over de prognoses, met inachtneming van redelijke en evenredige maatregelen. In dat verband gaat Duitsland ervan uit dat bijvoorbeeld rijverboden, sluiting van industriële installaties of beperkingen op de activiteiten ervan niet als redelijke en evenredige maatregelen kunnen worden beschouwd of als voorwaarden voor uitstel kunnen worden geëist, en verzoekt Duitsland om verduidelijking in de uitvoeringshandeling. Voorts wordt ervan uitgegaan dat onder de in artikel 18, lid 1, punt b), vermelde doeltreffende maatregelen tevens passende en evenredige maatregelen in de zin van artikel 18, lid 5, moeten worden verstaan, en dat dus enkel passende en evenredige maatregelen moeten worden in acht genomen bij het vaststellen van de routekaart inzake luchtkwaliteit.”

VERKLARING VAN LETLAND

“Letland steunt de definitieve compromistekst van het voorstel voor een richtlijn betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa.

Niettemin zijn er nog onopgeloste zorgpunten. Daarom willen wij onze bezorgdheid uiten over de termijnen die zijn vastgesteld voor de uitvoering van de nieuwe monitoringvereisten, alsook over de invoering van een mechanisme voor vergoeding van schade aan de gezondheid van de mens en regels inzake sancties.

De lidstaten zullen voldoende tijd nodig hebben en extra investeringen moeten doen om te voldoen aan de nieuwe vereisten met betrekking tot het instellen van monitoringsites en de metingen van nieuwe verontreinigende stoffen. Het opzetten van passende aanbestedingsprocedures, het opleiden van werknemers, het verkrijgen van nieuwe apparatuur en het aanpassen van de bestaande wetgeving is zowel duur als tijdrovend.

Bovendien zien we nog steeds aanzienlijke uitdagingen bij de omzetting in ons nationale rechtsstelsel van de bepalingen betreffende de vergoeding van schade aan de gezondheid van de mens en de regels inzake sancties die van toepassing zijn op inbreuken. Gezien het Letse rechtsstelsel zal het enorm ingewikkeld zijn om de bepalingen inzake vergoedingen en sancties om te zetten in ons nationale rechtsstelsel.

In het algemeen betreuren wij dat de overgangsperioden te kort zijn voor een succesvolle uitvoering van de nieuwe bepalingen.

Tot slot benadrukt Letland dat de algehele uitvoering van dit voorstel de komende jaren aanzienlijke investeringen en een snelle herziening van de reeds geplande investeringen zal vergen, wat op zijn beurt aanzienlijke extra administratieve lasten met zich mee zal brengen.”

VERKLARING VAN MALTA

“Zoals eerder al werd benadrukt, erkent Malta het belang van de herziening van de richtlijn betreffende de luchtkwaliteit en de bijdrage ervan aan de gezondheid en het welzijn van de Europese burgers en het milieu. Tijdens de onderhandelingen heeft Malta zich vaak uitgesproken over de moeilijkheid om de nieuwe striktere grenswaarden te bereiken, met name voor zwevende deeltjes (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Dit wordt verder bevestigd door de effectbeoordeling van de Commissie zelf, waaruit blijkt dat Malta de grenswaarde voor stikstofdioxide niet zal kunnen bereiken, zelfs niet door de toepassing van het scenario van de “maximale technisch haalbare reductie”.

Voorts heeft Malta een nationale economische effectbeoordeling op hoog niveau uitgevoerd van de gevolgen van de herschikking van de richtlijn betreffende de luchtkwaliteit, waarbij de nadruk lag op kwetsbare gemeenschappen en daarom de buitensporige extra lasten voor gezinnen met een laag en een laag tot gemiddeld inkomen werden gekwantificeerd.

De beoordeling van de kosten van een aantal maatregelen en de daaruit voortvloeiende economische voordelen van het halen van de herziene luchtverontreinigingsdoelstellingen kwamen overeen met een kosten-batenverhouding van 0,07. Dit resultaat toont duidelijk aan dat het bereiken van de voorgestelde grenswaarden onevenredige sociaal-economische kosten met zich mee zal brengen, hetgeen directe en indirecte negatieve gevolgen zal hebben voor gezinnen met een laag inkomen. Dit wordt nog verergerd door het feit dat dergelijke huishoudens over het algemeen meer afhankelijk zijn van voertuigen van relatief oudere leeftijd.

Het is dus duidelijk dat dit resultaat daadwerkelijk ingaat tegen de geest van de richtlijn betreffende de luchtkwaliteit, waarin gevraagd wordt om “*nodige maatregelen die geen onevenredige kosten met zich meebrengen*”.

Om die redenen heeft Malta tijdens de onderhandelingen steeds gepleit voor een inclusievere en billijkere aanpak waarbij rekening wordt gehouden met een breder scala aan sociaal-economische factoren door realistisch haalbare grenswaarden op te nemen.”

VERKLARING VAN SLOVENIË

“Slovenië steunt de herschikking van de richtlijn betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, die tot doel heeft de luchtkwaliteit in de EU geleidelijk te verbeteren totdat zij niveaus bereikt die niet langer als schadelijk voor de gezondheid van de mens of de natuurlijke ecosystemen worden beschouwd. Slovenië is het er ook mee eens dat, indien de lidstaten ontoereikende besluiten nemen in verband met de uitvoering van bepaalde artikelen van de richtlijn, leden van het betrokken publiek toegang moeten hebben tot een passende beroepsprocedure bij een passende autoriteit.

Slovenië is echter van mening dat het overbodig is om in deze richtlijn een specifieke bepaling op te nemen in verband met de toegang tot de rechter op EU-niveau, in de context van deze richtlijn, die slechts betrekking heeft op één domein van het milieurecht. Zowel de EU als haar lidstaten, waaronder Slovenië, zijn partijen bij het Verdrag van Aarhus, dat rechtstreeks toepasselijk is.

De toegang tot de rechter regelen in afzonderlijke sectorspecifieke handelingen van milieuwetgeving op EU-niveau zou kunnen leiden tot een ongelijke dekking van het recht op toegang tot de rechter in milieuzaken.

Er moet ook rekening worden gehouden met het mogelijke risico op uiteenlopende interpretaties met betrekking tot de uitvoering van een dergelijke bepaling door het nalevingsmechanisme van het Verdrag van Aarhus of door het Hof van Justitie van de EU, wat kan bijdragen aan verdere onzekerheden met betrekking tot de uitvoering van het desbetreffende artikel van het Verdrag van Aarhus.

Bovendien is Slovenië van mening dat het regelen van deze aangelegenheid door middel van een dergelijke sectorspecifieke aanpak in de EU in strijd is met de beginselen van betere EU-wetgeving en het evenredigheidsbeginsel.

Vanuit het oogpunt van de uitvoering van het Verdrag van Aarhus ziet Slovenië derhalve geen reden om deze aangelegenheid op EU-niveau in de richtlijn betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa te regelen.”

Ad A-punt 5: **Richtlijn betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk**
 Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

“Oostenrijk ondersteunt de doelstelling van de richtlijn betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk in de Europese Unie. Er moet echter rekening worden gehouden met de heterogeniteit van de nationale arbeidsmarkten en, in dit geval, de platformeconomie bij het nemen van desbetreffende EU-maatregelen.

Zoals vermeld in overweging 17 moet deze richtlijn van toepassing zijn op personen die in de Unie platformwerk verrichten en die een arbeidsovereenkomst hebben of in een arbeidsverhouding staan of op basis van een feitelijke beoordeling worden geacht een arbeidsovereenkomst te hebben of in een arbeidsverhouding te staan, zoals gedefinieerd in het in de lidstaten geldende recht, de in de lidstaten geldende collectieve overeenkomsten of de in de lidstaten geldende praktijken, met inachtneming van de rechtspraak van het Hof van Justitie.

In Oostenrijk is er nog een derde type dienstverband op nationaal niveau genaamd *Freie Dienstnehmer*. Dus indien deze intermediaire status volgens het Oostenrijks recht de juiste arbeidsstatus is, dan moeten de rechten en de plichten krachtens die status van toepassing zijn.

In dit verband benadrukt Oostenrijk dat deze richtlijn geen enkele invloed heeft op de Oostenrijkse wetgeving, collectieve overeenkomsten of praktijken met betrekking tot de intermediaire status van *Freie Dienstnehmer*.”

Ad A-punt 6:

Herziening van de verordening betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (CLP-verordening)
Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN SLOWAKIJE

“De Slowaakse Republiek is voorstander van het voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die zal bijdragen tot een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

Wij willen onze bezorgdheid uiten over de invoering van nieuwe gevarenklassen (ED, PBT/zPzB, PMT/zPzM) in de CLP-verordening via een gedelegeerde handeling.

Wij begrijpen dat de CLP-verordening een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu alsmede het vrije verkeer van chemische stoffen, mengsels en bepaalde specifieke voorwerpen moet waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie moet bevorderen.

Als er nieuwe gevarenklassen eerder worden ingevoerd in de CLP-verordening dan in het wereldwijd geharmoniseerd systeem voor de indeling en etikettering van chemische stoffen (Globally Harmonised System of Classification and Labelling of Chemicals - GHS), kan dit in de toekomst leiden tot problemen en onzekerheid bij de afstemming van de CLP-verordening op het GHS van de VN. Bovendien zou dit leiden tot belemmeringen voor de wereldhandel in chemische stoffen met betrekking tot het concurrentievermogen en het vrije verkeer van stoffen, mengsels en producten en tot wereldwijde fragmentatie van de markt.”
