



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 29. oktoober 2024
(OR. en)

14454/24
PV CONS 49
ENV 995
CLIMA 354

PROTOKOLLI KAVAND
EUROOPA LIIDU NÕUKOGU
(keskkond)
14. oktoober 2024

1. Päevakorra vastuvõtmine

Nõukogu võttis vastu dokumendis 14216/24 esitatud päevakorra.

2. A-punktide heakskiitmine

- a) **Seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri** (avalik 14400/24
arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16
lõikele 8)

Keskkond

1. **Otsus, millega muudetakse direktiivi 2007/2/EÜ teatavate ruumiandmete infrastruktuuride aruandlusnõuete osas**  14029/24
Seadusandliku akti vastuvõtmine PE-CONS 84/24
heaks kiidetud COREPER I poolt 9. oktoobril 2024 ENV

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4 (õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1).

2. **Õhukvaliteedi direktiiv (uuesti sõnastatud)**  14028/1/24 REV 1
Seadusandliku akti vastuvõtmine + ADD 1 REV 1
heaks kiidetud COREPER I poolt 9. oktoobril 2024 PE-CONS 88/24
ENV

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4, kusjuures Malta hoidus hääletamisest (õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1).

Selle punktiga seotud avaldused on esitatud käesoleva dokumendi lisas.

Tööhõive ja sotsiaalpoliitika

3. **Direktiiv, millega luuakse Euroopa puudega inimese kaart ja Euroopa puudega inimese parkimiskaart**  13954/24
Seadusandliku akti vastuvõtmine PE-CONS 49/24
heaks kiidetud COREPER I poolt 9. oktoobril 2024 SOC

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4 (õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 21 lõige 2, artikli 53 lõige 1, artikkel 62 ja artikkel 91).

4. **Direktiiv, millega laiendatakse direktiivi, millega luuakse Euroopa puudega inimese kaart ja Euroopa puudega inimese parkimiskaart, kolmandate riikide kodanikele**
Seadusandliku akti vastuvõtmine
heaks kiidetud COREPER I poolt 9. oktoobril 2024



13956/24
PE-CONS 70/24
SOC

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4 (õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 79 lõike 2 punkt b).

5. **Direktiiv platvormitöö tingimuste parandamise kohta**
Seadusandliku akti vastuvõtmine
heaks kiidetud COREPER I poolt 9. oktoobril 2024



13952/24 + ADD 1
PE-CONS 89/24
SOC

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4, kusjuures Saksamaa hoidus hääletamisest (õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 153 lõike 2 punkt b koostoimes artikli 153 lõike 1 punktiga b ning artikli 16 lõige 2).

Selle punktiga seotud avaldus on esitatud lisas.

Siseturg ja tööstus

6. **Ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitleva määruse läbivaatamine**
Seadusandliku akti vastuvõtmine
heaks kiidetud COREPER I poolt 9. oktoobril 2024



13335/24 + ADD 1
PE-CONS 108/23
ENT

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4 (õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 114 lõige 1).

Selle punktiga seotud avaldus on esitatud lisas.

b) Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri

14399/24

Nõukogu võttis vastu kõik eespool nimetatud dokumendis loetletud A-punktid, sealhulgas kõik vastuvõtmiseks esitatud keelelisi parandusi sisaldavad COR- ja REV-dokumendid.

Muu kui seadusandlik tegevus

- | | | |
|----|---|--|
| 3. | Järeldused Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kliimamuutuste raamkonventsiooni (UNFCCC) osaliste konverentsi 29. istungjärgu (COP 29) ettevalmistamise kohta (Bakuu, Asebaidžaan, 11.– 22. november 2024)
<i>Heakskiitmine</i> | 14218/24 |
| 4. | Järeldused bioloogilise mitmekesisuse konventsiooni kohta (Cali, Colombia, 21. oktoober – 1. november 2024):

a) Ettevalmistused bioloogilise mitmekesisuse konventsiooni osaliste konverentsi 16. istungjärguks

b) Ettevalmistused Cartagena bioohutuse protokolli osaliste koosolekuna toimiva konventsiooniosaliste konverentsi 11. istungjärguks (COP-MOP 11)

c) Ettevalmistused geneetilistele ressurssidele juurdepääsu ja nende kasutamisest saadava tulu õiglase ja erapooletu jaotamise Nagoya protokolli osaliste koosolekuna toimiva konventsiooniosaliste konverentsi viiendaks istungjärguks (COP-MOP 5)
<i>Heakskiitmine</i> | 14357/24 + COR 1
+ ADD 1 |
| 5. | Ettevalmistused valitsustevahelise läbirääkimiskomitee viiendaks istungiks, et töötada välja rahvusvaheline õiguslikult siduv instrument plastireostuse kohta, sealhulgas merekeskkonnas (INC-5) (Busan, Korea Vabariik, 25. november – 1. detsember 2024)
<i>Arvamuste vahetus</i> | 13999/24 |
| 6. | Kestlikkust toetav kemikaalistrateegia – ülevaade olukorrast ja edasised sammud
<i>Arvamuste vahetus</i> |  13949/24 |

Nõukogu pidas arvamuste vahetuse eespool nimetatud dokumendis esitatud eesistujariigi koostatud märkuse põhjal.

Muud küsimused

7. Aruanne peamise hiljutise rahvusvahelise kohtumise kohta:

**rahvusvahelise vaalanduskomisjoni 69. kohtumine (IWC69)
(Lima, Peruu, 23.–27. september 2024)**

 14379/24

Teave eesistujariigilt ja komisjonilt

Nõukogu võttis teadmiseks eesistujariigi ja komisjoni esitatud teabe.

-
-  Esimene lugemine
 -  Komisjoni ettepanekul põhinev päevakorrapunkt
 -  Avalik mõttevahetus eesistujariigi ettepanekul (nõukogu kodukorra artikli 8 lõige 2)

AVALDUSED DOKUMENDIS 14400/24 ESITATUD SEADUSANDLIKU TEGEVUSEGA**SEOTUD A-PUNKTIDE JUURDE**

A-punkti 2 juurde: **Õhukvaliteedi direktiiv (uuesti sõnastatud)**
 Seadusandliku akti vastuvõtmine

SAKSAMAA AVALDUS

„Vaatomata viimastel aastatel toimunud olukorra paranemisele on õhusaaste jätkuvalt üks suurimaid keskkonnariske inimeste tervisele ja see põhjustab elanikkonnale, eelkõige haavatavatele rühmadele suurt tervisekahju.

Seetõttu peab Saksamaa tervitatavaks, et on õnnestunud kehtestada ambitsioonikad ja samas saavutatavad piirväärtused, et järk-järgult saavutada kooskõla Maailma Terviseorganisatsiooni suunistega ning ühtlasi ELis 2050. aastaks nullsaaste eesmärk ja mürgivaba keskkond.

Saksamaa peab tervitatavaks, et saavutati tasakaalustatud kompromiss ja et Saksamaa peamisi mureküsimusi võeti arvesse, ning nõustub direktiiviga.

Kuna paljudes sektorites on heitealased õigusaktid reguleeritud ELi tasandil, on ka selles kontekstis siiski vaja võtta varakult vastu õhusaasteainete heitkoguste vähendamise normid, et tulevasi piirväärtusi oleks võimalik kohapeal saavutada madala lävendiga meetmete abil.

Saksamaa peab tervitatavaks ka võimalust, et ELi liikmesriigid saavad taotleda piirväärtuste saavutamise tähtaja edasilükkamist konkreetsetel põhjustel, eelkõige juhul kui prognoosidest ilmneb, et piirväärtusi ei ole võimalik tähtajaks saavutada.

Seetõttu palub Saksamaa komisjonil esitada õigeaegselt artikli 18 lõikes 5 ette nähtud rakendusakti eelnõu, milles sätestatakse prognooside konkreetsed üksikasjad, võttes arvesse mõistlikke ja proportsionaalseid meetmeid. Sellega seoses on Saksamaa seisukohal, et näiteks sõiduki juhtimise keeldu, tegevuse lõpetamist või tööstuskäitiste tegevuse piiramist ei saa pidada mõistlikeks ja proportsionaalseteks meetmeteks, samuti ei saa neid nõuda tähtaja edasilükkamise tingimustena, ning taotleb asjakohaseid täpsustusi rakendusaktis. Lisaks eeldatakse, et artikli 18 lõike 1 punktis b osutatud tõhusaid meetmeid tuleb mõista ka asjakohaste ja proportsionaalsete meetmetena artikli 18 lõike 5 tähenduses ning seega tuleb õhukvaliteedi tegevuskavade koostamisel arvesse võtta üksnes asjakohaseid ja proportsionaalseid meetmeid.“

LÄTI AVALDUS

„Läti toetab välisõhu kvaliteeti ja Euroopa õhu puhtamaks muutmist käsitleva direktiivi ettepaneku lõplikku kompromissteksti.

Sellest hoolimata esineb endiselt lahendamata mureküsimusi. Seetõttu sooviksime rõhutada oma muret seoses uute seirenõuete rakendamise tähtaegadega, samuti inimeste tervisele tekitatud kahju hüvitamise mehhanismi ja karistusi käsitlevate eeskirjade kehtestamisega.

Superseirejaamade rajamise ja uute saasteainete mõõtmisega seotud uute nõuete täitmiseks vajavad liikmesriigid piisavalt aega ja nad peavad tegema lisainvesteeringuid. Asjakohaste hankemenetluste väljatöötamine, töötajate koolitamine, uute seadmete hankimine ja kehtivate õigusaktide kohandamine on kulukas ja aeganõudev.

Lisaks näeme endiselt märkimisväärsed probleeme inimeste tervisele tekitatud kahju hüvitamist käsitlevate sätete ja rikkumiste korral kohaldatavaid karistusi käsitlevate normide ülevõtmisel meie riiklikku õigussüsteemi. Läti õigussüsteemi arvestades on hüvitisi ja karistusi käsitlevate sätete ülevõtmine meie riiklikku õigussüsteemi äärmiselt keeruline.

Üldiselt peame kahetsusväärseks, et ülemineku perioodid on uute sätete edukaks rakendamiseks liiga lühikesed.

Lõpetuseks rõhutab Läti, et käesoleva ettepaneku üldine rakendamine nõuab järgmistel aastatel märkimisväärsete investeeringute tegemist ja juba kavandatud investeeringute kiiret läbivaatamist, mis omakorda tekitab märkimisväärses täiendava halduskoormuse.“

MALTA AVALDUS

„Nagu varasematel juhtudel on rõhutatud, tunnistab Malta välisõhu kvaliteedi direktiivi läbivaatamise tähtsust ning selle panust Euroopa kodanike tervisesse ja heaolusse ning keskkonda. Läbirääkimiste käigus rõhutas Malta tugevalt, et uute rangemate piirtasemete saavutamine, eriti tahkete osakeste (PM₁₀-osakesed) ja lämmastikdioksiidi (NO₂) puhul, on väga keeruline. Seda kinnitab ka komisjoni enda mõjuhindang, mis näitab, et Malta ei suuda saavutada lämmastikdioksiidi piirtasemeid isegi siis, kui rakendatakse maksimaalse tehniliselt teostatava vähendamise stsenaariumit.

Lisaks on Malta teinud uuesti sõnastatud välisõhu kvaliteedi direktiivi mõju kohta riikliku kõrgetasemelise majandusliku mõju hindamise, keskendudes haavatavatele kogukondadele ning kvantifitseerides seega väikese sissetulekuga ning väikese kuni keskmise sissetulekuga perede ülemäärase lisakoormuse.

Mitmete meetmetega seotud kulude ja läbivaadatud õhusaastega seotud eesmärkide saavutamisest tuleneva majandusliku kasu hindamine näitab, et tulude ja kulude suhe on 0,07. See tulemus näitab selgelt, et kavandatud piirtasemete saavutamine toob kaasa ebaproportsionaalsed sotsiaal-majanduslikud kulud, mis omakorda avaldab otseselt ja kaudselt negatiivset mõju madala sissetulekuga peredele. Seda süvendab veelgi asjaolu, et sellised leibkonnad kasutavad üldiselt rohkem vanemaid sõidukimudeleid.

Seega on ilmne, et selline tulemus on tõepoolest vastuolus välisõhu kvaliteedi direktiivi mõttega, mille kohaselt võetakse „*vajalikud meetmed, mis ei too kaasa ebaproportsionaalseid kulusid*“.

Nendel põhjustel toetas Malta läbirääkimiste käigus kaasavamat ja õiglasemat lähenemisviisi, milles võetakse arvesse laiemat hulka sotsiaal-majanduslikke tegureid, lisades realistlikult saavutatavad piirtasemed.“

SLOVEENIA AVALDUS

„Sloveenia toetab uuesti sõnastatud direktiivi välisõhu kvaliteedi ja Euroopa õhu puhtamaks muutmise kohta, mille eesmärk on järk-järgult parandada õhu kvaliteeti ELis sellise tasemeni, mida ei peeta enam inimeste tervisele ja keskkonnale kahjulikuks. Samuti nõustub Sloveenia, et juhul kui liikmesriigid teevad direktiivi teatud artiklite rakendamisega seoses ebaõigeid otsuseid, peaks huvitatud üldsusel olema juurdepääs asjakohase asutuse poolt läbiviidavale asjakohasele läbivaatamismenetlusele.

Sloveenia leiab siiski, et keskkonnaasjades kohtu poole pöördumise õigust ELi tasandil käsitleva, üksnes keskkonnaõiguse ühte valdkonda puudutava konkreetse sätte lisamine kõnealusesse direktiivi ei ole asjakohane. EL ja selle liikmesriigid, sealhulgas Sloveenia on vahetult kohaldatava Århusi konventsiooni osalised.

Kohtu poole pöördumise õiguse reguleerimine üksikutes ELi tasandi sektoripõhistes keskkonnavalastes õigusaktides võib viia keskkonnaasjades kohtu poole pöördumise õiguse ebaühtlase kohaldamiseni.

Samuti on vaja silmas pidada potentsiaalset riski, et kõnealuse sätte rakendamist tõlgendatakse Århusi konventsiooni vastavusmehhanismi kohaselt ja Euroopa Liidu Kohtus erinevalt, mis võib kaasa tuua veelgi rohkem ebakindlust Århusi konventsiooni asjaomase artikli rakendamises.

Lisaks on Sloveenia seisukohal, et kõnealuse küsimuse reguleerimine ELi sektoripõhise lähenemisviisiga on vastuolus ELi parema õigusloome ja proportsionaalsuse põhimõtetega.

Århusi konventsiooni rakendamise seisukohalt ei näe Sloveenia seetõttu põhjust reguleerida seda küsimust ELi tasandil välisõhu kvaliteeti ja Euroopa õhu puhtamaks muutmist käsitlevas direktiivis.“

A-punkti 5 juurde: **Direktiiv platvormitöö tingimuste parandamise kohta**
Seadusandliku akti vastuvõtmine

AUSTRIA AVALDUS

„Austria toetab direktiivi eesmärgiks olevat platvormitöö tingimuste parandamist Euroopa Liidus. Samas tuleb vastavates ELi meetmetes arvesse võtta riiklike tööturgude ja käesoleval juhul platvormimajanduse heterogeenseid omadusi.

Nagu on märgitud põhjenduses 17, tuleks kõnealust direktiivi kohaldada kõigi liidus platvormitööd tegevate isikute suhtes, kellel on või kellel asjaolude hindamise põhjal leitakse olevat tööleping või töösuhe liikmesriigis kehtivate õigusaktide, kollektiivlepingute või tavade tähenduses, võttes arvesse Euroopa Kohtu praktikat.

Austrias on riiklikul tasandil olemas kolmas tööhõivekategooria: *Freie Dienstnehmer*. Seega, kui see vahestaatus on Austria õiguse kohaselt õige tööalane staatus, tuleks kohaldada sellest staatusest tulenevaid õigusi ja kohustusi.

Sellega seoses rõhutab Austria, et kõnealune direktiiv ei mõjuta mingil viisil Austria õigust, kollektiivlepinguid ega praktikat seoses vahestaatuses *Freie Dienstnehmer*.“

SLOVAKKIA AVALDUS

„Slovaki Vabariik toetab EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUSE ettepanekut, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 1272/2008, mis käsitleb ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist, mis aitab tagada inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme.

Sooviksime vältida oma muret seoses uute ohuklasside (endokriinfunktsiooni kahjustavad kemikaalid, PBT/vPvB-ained ja PMT/vPvM-ained) lisamisega CLP-määrusesse delegeeritud õigusakti kaudu.

Mõistame, et CLP-määrusega tuleks tagada inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge tase ning keemiliste ainete, segude ja teatavate konkreetsete toodete vaba liikumine, edendades samal ajal konkurentsivõimet ja innovatsiooni.

Kui CLP-määrusesse lisatakse uued ohuklassid varem kui ühtsesse ülemaailmsesse kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteemi (GHS), võib CLP-määruse GHSiga vastavusse viimine osutuda tulevikus problemaatiliseks ja ebakindlaks. Lisaks looks see tõkkeid ülemaailmsele kemikaalidega kauplemisele seoses konkurentsivõime ning ainete, segude ja toodete vaba liikumisega ning põhjustaks turu killustumist kogu maailmas.“