



Bruxelles, den 29. oktober 2024
(OR. en)

14454/24
PV CONS 49
ENV 995
CLIMA 354

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(miljø)
14. oktober 2024

1. Vedtagelse af dagsordenen

Rådet vedtog dagsordenen i dokument 14216/24.

2. Godkendelse af A-punkter

- a) **Lovgivningsmæssig liste** (offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union) 14400/24

Miljø

1. **Afgørelse om ændring af direktiv 2007/2/EF for så vidt angår visse rapporteringskrav for infrastrukturer for geografisk information**  14029/24
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 1 den 9.10.2024
PE-CONS 84/24
ENV

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 192, stk. 1, i TEUF).

2. **Direktiv om luftkvalitet (omarbejdning)**  14028/1/24 REV 1
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 1 den 9.10.2024
+ ADD 1 REV 1
PE-CONS 88/24
ENV

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, idet Malta undlod at stemme (retsgrundlag: artikel 192, stk. 1, i TEUF).

Erklæringer til dette punkt findes i bilaget.

Beskæftigelse og socialpolitik

3. **Direktiv om indførelse af det europæiske handicapkort og det europæiske parkeringskort for personer med handicap**  13954/24
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 1 den 9.10.2024
PE-CONS 49/24
SOC

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 21, stk. 2, artikel 53, stk. 1, og artikel 62 og 91 i TEUF).

4. **Direktiv om udvidelse af direktivet om indførelse af det europæiske handicapkort og det europæiske parkeringskort for personer med handicap til at omfatte tredjelandsstatsborgere**  13956/24
PE-CONS 70/24
SOC
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 1 den 9.10.2024

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: Artikel 79, stk. 2, litra b), i TEUF).

5. **Direktiv om forbedring af arbejdsvilkårene for platformsarbejde**  13952/24 + ADD 1
PE-CONS 89/24
SOC
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 1 den 9.10.2024

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, idet Tyskland undlod at stemme (retsgrundlag: artikel 153, stk. 2, litra b), sammenholdt med artikel 153, stk. 1, litra b), og artikel 16, stk. 2, i TEUF).

En erklæring til dette punkt findes i bilaget.

Det indre marked og industri

6. **Revision af forordningen om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger (CLP-forordningen)**  13335/24 + ADD 1
PE-CONS 108/23
ENT
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 1 den 9.10.2024

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 114, stk. 1, i TEUF).

En erklæring til dette punkt findes i bilaget.

b) Ikke Lovgivningsmæssig liste

14399/24

Rådet vedtog alle A-punkterne i ovennævnte dokument, herunder alle sproglige udgaver af de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til vedtagelse.

Ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter

- | | | |
|----|--|--|
| 3. | Konklusioner om forberedelsen af 29. partskonference (COP29) under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) (den 11.-22. november 2024 i Baku, Aserbajdsjan)
<i>Godkendelse</i> | 14218/24 |
| 4. | Konklusioner om konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD) (den 21. oktober - 1. november 2024 i Cali, Colombia):

a) forberedelse af COP16 til CBD

b) forberedelse af COP- MOP11, der tjener som møde for parterne i Cartagenaprotokollen om biosikkerhed

c) forberedelse af COP-MOP5, der tjener som møde for parterne i Nagoyaprotokollen om adgang og fordeling af fordele
<i>Godkendelse</i> | 14357/24 + COR 1
+ ADD 1 |
| 5. | Forberedelser til den femte samling i den mellemstatslige forhandlingskomité med henblik på at udvikle et internationalt juridisk bindende instrument om plastforurening, herunder i havmiljøet (INC-5) (den 25. november – 1. december 2024 i Busan, Republikken Korea)
<i>Udveksling af synspunkter</i> | 13999/24 |
| 6. | Kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje – status og vejen frem
<i>Udveksling af synspunkter</i> |  13949/24 |

Rådet havde en udveksling af synspunkter på grundlag af en note udarbejdet af formandskabet, jf. ovennævnte dokument.

Eventuelt

7. Orientering om den seneste tids vigtigste internationale møde:

69. møde i Den Internationale Hvalfangstkommission (IWC69) (den 23.-27. september 2024 i Lima, Peru)
Orientering ved formandskabet og Kommissionen

[2] 14379/24

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet og Kommissionen.

[1] Førstebehandling

[C] Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen

[2] Offentlig debat foreslået af formandskabet (artikel 8, stk. 2, i Rådets forretningsorden)

Erklæringer til de lovgivningsmæssige A-punkter i dok. 14400/24

Ad A-punkt 2: **Direktiv om luftkvalitet (omarbejdning)**
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

ERKLÆRING FRA TYSKLAND

"Trods forbedringer i de seneste år er luftforurening stadig en af de største miljørisici for menneskers sundhed med en stadig stor sundhedsbyrde for befolkningen og navnlig for sårbare grupper.

Tyskland bifalder derfor, at det er lykkedes at fastsætte ambitiøse, men opnåelige grænseværdier med henblik på at nå en gradvis tilnærmelse til WHO's retningslinjer samt nulforureningsmålsætningen og et giftfrit miljø i EU senest i 2050.

Tyskland bifalder, at der er fundet et afbalanceret kompromis, og at der er taget hensyn til centrale tyske ønsker, og tilslutter sig direktivet.

Da emissionslovgivningen reguleres i mange sektorer på EU-plan, er det stadig nødvendigt, at der også i denne sammenhæng tidligt fastlægges ordninger til reduktion af emissionerne af luftforurenende stoffer, således at fremtidige lokale grænseværdier kan nås med foranstaltninger med lave tærskelværdier.

Tyskland bifalder ligeledes over EU-medlemsstaternes mulighed for at anmode om en forlængelse af fristen for at nå grænseværdierne af visse grunde, for så vidt som det bl.a. fremgår af fremskrivningerne, at overholdelsen af grænseværdierne ikke kan nås inden fristens udløb.

Tyskland anmoder derfor Kommissionen om rettidigt at forelægge et udkast til den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i artikel 18, stk. 5, med henblik på at præcisere fremskrivningerne under hensyntagen til rimelige og forholdsmæssige foranstaltninger. I denne forbindelse er det Tysklands forståelse, at f.eks. kørselsforbud, lukninger eller driftsrestriktioner for industrianlæg ikke skal anses for rimelige og forholdsmæssige foranstaltninger, og at de heller ikke kan kræves som en betingelse for en fristforlængelse, og anmoder om en præcisering heraf i gennemførelsesretsakten. Tyskland forudsætter også, at de effektive foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 18, stk. 1, litra b), samtidig også omfatter rimelige og forholdsmæssige foranstaltninger som omhandlet i artikel 18, stk. 5, og at der derfor kun skal tages hensyn til rimelige og forholdsmæssige foranstaltninger ved udarbejdelsen af luftkvalitetskøreplanerne."

ERKLÆRING FRA LETLAND

"Letland støtter den endelige kompromistekst til forslaget til direktiv om luftkvaliteten og renere luft i Europa.

Der er dog stadig udestående spørgsmål, der giver anledning til betænkeligheder. Vi vil derfor gerne fremhæve vores betænkeligheder med hensyn til de fastsatte frister for gennemførelse af de nye overvågningskrav samt indførelsen af en erstatningsmekanisme for skader på menneskers sundhed og regler om sanktioner.

Medlemsstaterne vil have brug for tilstrækkelig tid og yderligere investeringer for at opfylde de nye krav vedrørende etablering af overvågningssupersites og målinger af nye forurenende stoffer. Det er både dyrt og tidskrævende at indføre passende udbudsprocedurer, uddanne medarbejdere, erhverve nyt udstyr og tilpasse den eksisterende lovgivning.

Desuden ser vi stadig betydelige udfordringer i forbindelse med gennemførelsen af bestemmelserne om erstatning for skader på menneskers sundhed og reglerne om sanktioner for overtrædelser i vores nationale retssystem. I betragtning af Letlands retssystem vil bestemmelserne om erstatning og sanktioner være yderst komplicerede at gennemføre i vores nationale retssystem.

Samlet set beklager vi, at overgangsperioderne er for korte til en vellykket gennemførelse af de nye bestemmelser.

Endelig understreger Letland, at den samlede gennemførelse af dette forslag vil kræve betydelige investeringer i de kommende år og en hurtig revision af allerede planlagte investeringer, hvilket igen vil skabe en betydelig yderligere administrativ byrde."

ERKLÆRING FRA MALTA

"Som fremhævet i tidligere tilfælde anerkender Malta betydningen af revisionen af direktivet om luftkvalitet og dets bidrag til de europæiske borgeres sundhed og trivsel og miljøet. Under forhandlingsprocessen tog Malta stærkt til orde om vanskelighederne med at nå de nye strengere grænseværdier, særlig for så vidt angår partikler (PM₁₀) og nitrogendioxid (NO₂). Dette bekræftes yderligere af Kommissionens egen konsekvensanalyse, som viser, at Malta ikke vil være i stand til at nå grænseværdien for nitrogendioxid, selv med gennemførelsen af scenariet "maksimal teknisk gennemførlig reduktion".

Malta har desuden gennemført en national økonomisk konsekvensanalyse på højt plan af virkningerne af omarbejdningen af direktivet om luftkvalitet med fokus på sårbare samfund, hvor der dermed er sat tal på den uforholdsmæssigt store ekstra byrde for lavindkomstfamilier og lavindkomstfamilier.

Vurderingen af omkostningerne ved en række foranstaltninger og de deraf følgende økonomiske fordele ved at nå de reviderede luftforureningsmål giver sig udslag i et cost-benefit-forhold på 0,07. Dette resultat viser klart, at opnåelsen af de foreslåede grænseværdier vil medføre uforholdsmæssigt store socioøkonomiske omkostninger og dermed have negative direkte og indirekte konsekvenser for lavindkomstfamilier. Dette forværres yderligere af, at sådanne husstande generelt er mere afhængige af relativt ældre køretøjer.

Det er derfor klart, at dette resultat er i strid med ånden i direktivet om luftkvalitet, som kræver *"nødvendige foranstaltninger, der ikke medfører uforholdsmæssigt store omkostninger"*.

Malta har derfor under hele forhandlingerne slået til lyd for en mere inklusiv og retfærdig tilgang, der tager hensyn til en bredere vifte af socioøkonomiske faktorer ved at medtage realistisk opnåelige grænseværdier."

ERKLÆRING FRA SLOVENIEN

"Slovenien støtter omarbejdningen af direktivet om luftkvaliteten og renere luft i Europa, som har til formål gradvist at forbedre luftkvaliteten i EU til niveauer, der ikke længere anses for skadelige for menneskers sundhed eller for de naturlige økosystemer. Slovenien er også enig i, at medlemmerne af den berørte offentlighed – hvis medlemsstaterne træffer utilstrækkelige beslutninger vedrørende gennemførelsen af visse af direktivets artikler – har adgang til en passende prøvelsesprocedure ved den passende myndighed.

Slovenien mener dog, at det er overflødigt, at der i dette direktiv er indsat en specifik bestemmelse om adgang til klage og domstolsprøvelse på EU-niveau i forbindelse med dette direktiv, som kun vedrører et enkelt område af miljøretten. Både EU og dets medlemsstater, herunder Slovenien, er parter i Århuskonventionen, som finder direkte anvendelse.

En regulering af adgangen til klage og domstolsprøvelse i enkelte sektorspecifikke retsakter inden for miljølovgivningen på EU-niveau kan føre til en ulige dækning af retten til adgang til klage og domstolsprøvelse i miljøsager.

Det er også nødvendigt at betragte den potentielle fare for divergerende fortolkninger vedrørende gennemførelsen af en sådan bestemmelse ved Århuskonventionens efterlevelseshierarki eller ved EU-Domstolen, hvilket kunne bidrage til yderligere uvished med hensyn til gennemførelsen af de relevante artikler i Århuskonventionen.

Slovenien mener desuden, at det er i strid med principperne om bedre EU-lovgivning og proportionalitetsprincippet at regulere dette sagsområde ved en sådan sektorspecifik tilgang i EU.

Med sigte på Århuskonventionens gennemførelse ser Slovenien derfor ingen grund til at regulere dette sagsområde på EU-niveau i direktivet om luftkvaliteten og renere luft i Europa."

Ad A-punkt 5: **Direktiv om forbedring af arbejdsvilkårene for platformsarbejde** *Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt*

ERKLÆRING FRA ØSTRIG

"Østrig støtter direktivets mål om forbedring af arbejdsvilkårene for platformsarbejde i Den Europæiske Union. De nationale arbejdsmarkeders og i dette tilfælde platformsøkonomiens forskelligartede karakteristika skal imidlertid tages i betragtning i forbindelse med hertil svarende EU-tiltag.

Som anført i betragtning 17 bør dette direktiv finde anvendelse på personer, der udfører platformsarbejde i Unionen, og som har eller på grundlag af en vurdering af de faktiske omstændigheder anses for at have en ansættelseskontrakt eller et ansættelsesforhold som defineret i gældende ret, kollektive overenskomster eller praksis i hver enkelt medlemsstat, under hensyntagen til Domstolens retspraksis.

I Østrig findes en tredje kategori af beskæftigelse på nationalt plan benævnt *Freie Dienstnehmer*. Hvis denne mellemliggende status er den korrekte beskæftigelsesstatus i henhold til østrigsk ret, bør rettighederne og forpligtelserne i medfør af denne status derfor finde anvendelse.

I denne forbindelse fremhæver Østrig, at østrigsk ret, østrigske kollektive overenskomster og østrigsk praksis med hensyn til den mellemliggende status som *Freie Dienstnehmer* på ingen måde berøres af dette direktiv."

Ad A-punkt 6:

Revision af forordningen om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger (CLP-forordningen)

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

ERKLÆRING FRA SLOVAKIET

"Den Slovakiske Republik støtter forslaget til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger, der vil bidrage til et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet.

Vi vil gerne give udtryk for vores bekymring over indførelsen af nye fareklasser (ED, PBT/vPvB, PMT/vPvM) i CLP-forordningen via en delegeret retsakt.

Vi forstår, at CLP-forordningen bør sikre et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet samt fri bevægelighed for kemiske stoffer, blandinger og visse nærmere bestemte artikler og samtidig fremme konkurrenceevne og innovation.

Hvis der indføres nye fareklasser i CLP-forordningen tidligere end i det globalt harmoniserede system til klassificering og mærkning af kemikalier (GHS), kan tilpasningen af CLP-forordningen til GHS på FN-niveau være problematisk og usikker i fremtiden. Endvidere vil det skabe hindringer for den globale handel med kemikalier med hensyn til konkurrenceevne og fri bevægelighed for stoffer, blandinger og produkter og muliggøre markedsfragmentering på verdensplan."
