

Bruxelles, 11 noiembrie 2025
(OR. en)

14452/25

ECOFIN 1415
UEM 517
FIN 1250
ECB
EIB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către România, la 31 mai 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 29 octombrie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare² (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021”). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023³.
- (2) La 12 septembrie 2025, România a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, România a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de România din cauza unor circumstanțe obiective privesc 164 de măsuri.
- (4) România a explicat că o măsură nu mai este realizabilă din cauza creșterii prețurilor. Este vizată măsura C13.II. Pe această bază, România a solicitat modificarea măsurii respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

² A se vedea documentele ST 12319/21 și ST 12319/21 ADD 1 la adresa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentele ST 15833/23 și ST 15833/23 ADD 1 la adresa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) România a explicat că cinci măsuri nu mai sunt, în parte, realizabile din cauza perturbărilor lanțului de aprovizionare. Sunt vizate măsurile C6.I4, C15.I9, C15.I11, C15.I16 și C16.I5. Pe această bază, România a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (6) România a explicat că 66 de măsuri nu mai sunt realizabile, din cauza unor circumstanțe neprevăzute sau a unor întârzieri semnificative în punerea lor în aplicare independente de voința statului membru, inclusiv din cauza unor probleme de performanță a contractanților și a unor obstacole în calea progresului măsurilor care au făcut ca planificarea inițială să nu fie fezabilă. Sunt incluse aici măsuri care nu mai sunt realizabile, în parte, în forma lor actuală, din cauza lipsei cererii sau a cererii insuficiente. Sunt vizate măsurile C1.R2, C1.I1, C1.I2, C1.I4, C1.I5, C2.I1, C2.I2, C2.I3, C2.I4, C3.I1, C3.I2, C3.I3, C4.I1, C4.I2, C4.I3, C5.I1, C5.I2, C5.I4, C6.I2, C6.I3, C7.I3, C7.I4, C7.I8, C7.I9, C7.I15, C7.I17, C8.I1, C8.I3, C8.I4, C8.I5, C8.I7, C8.I10, C9.R1, C9.I3, C9.I4, C10.R5, C10.I1, C10.I2, C10.I4, C11.I1, C11.I2, C11.I4, C11.I5, C11.I6, C11.I7, C12.I1, C12.I2, C13.I2, C13.I4, C14.R4, C14.R6, C14.I4, C15.R2, C15.R4, C15.I1, C15.I2, C15.I3, C15.I4, C15.I6, C15.I8, C15.I10, C15.I13, C15.I14, C15.I17, C15.I18 și C16.I7. Pe această bază, România a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (7) România a explicat că 16 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul realizării ambiției inițiale a acestora. Sunt vizate măsurile C2.I5, C5.R1, C6.I5, C8.R1, C8.R5, C8.I2, C8.I8, C9.R2, C9.R3, C9.R4, C9.I2, C9.I5, C10.I3, C14.R5, C15.R7 și C16.I4. Pe această bază, România a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (8) România a explicat că 61 de măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune care permit reducerea sarcinii administrative și simplificarea deciziei de punere în aplicare a Consiliului, îndeplinind, în același timp, obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate măsurile C1.I6, C2.R1, C2.R2, C3.R1, C4.R1, C4.R2, C6.R1, C6.R2, C6.R3, C6.R4, C6.R6, C7.I1, C7.I2, C7.I5, C7.I6, C7.I7, C7.I10, C7.I11, C7.I12, C7.I13, C7.I14, C7.I16, C7.I18, C7.I19, C8.R2, C8.R3, C8.R4, C8.R6, C8.I6, C8.I9, C9.R5, C9.I1, C9.I8, C9.I9, C9.I10, C10.R1, C10.R2, C10.R3, C10.R4, C11.R1, C11.R3, C12.R1, C12.R3, C13.R1, C13.R2, C13.R3, C13.R4, C13.R5, C13.I3, C14.R1, C14.R2, C14.R3, C14.R7, C14.R8, C14.R9, C15.R1, C15.R5, C15.I5, C16.R1, C16.R2 și C16.I2. Pe această bază, România a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (9) România a solicitat eliminarea a 15 măsuri din cauza unor circumstanțe obiective. Sunt vizate măsurile C1.I3, C1.I7, C4.I4, C5.I3, C9.I6, C9.I7, C14.I1, C14.I2, C14.I3, C15.I7, C15.I12, C15.I15, C16.I1, C16.I3 și C16.I6. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (10) În urma modificărilor aduse măsurilor în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 și a reducerii aferente a costurilor subiacente, România a solicitat utilizarea resurselor eliberate prin eliminarea măsurilor respective și reducerea nivelului de punere în aplicare a acestora. Pe această bază, România a solicitat adăugarea unui număr de 20 de măsuri noi. C3.I1a (Construcția de centre de colectare a deșeurilor cu aport voluntar la nivel județean sau la nivel de oraș/localitate); C4.I3a (Creșterea durabilității infrastructurii rutiere aferente rețelei TEN-T, taxarea drumurilor, managementul traficului și siguranța rutieră); C5.I1a (Instituirea unui fond pentru Valul renovării care să finanțeze lucrări de creștere a eficienței energetice a fondului construit existent); C6.I4a (Noi capacități de stocare a energiei electrice); C6.I5a (Asigurarea eficienței energetice în sectorul industrial); C7.I19a (Scheme dedicate perfecționării/recalificării angajaților din firme); C8.I11 (Injecție de capital în Banca Națională de Dezvoltare); C9.R2a (Raționalizarea guvernantei în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării); C9.I2.2a (Instrumente financiare pentru sectorul privat); C9.I3.1a (Scheme de ajutor pentru sectorul privat); C9.I5a (Instituirea de centre de competență); C10.I3a (Renovarea clădirilor publice pentru a sprijini furnizarea de servicii publice mai bune de către unitățile administrativ-teritoriale); C11.R3a (Reformarea sistemului de finanțare a sectorului cultural); C12.I3 (Spitale publice); C12.I4 (Modernizarea asistenței medicale de urgență), C15.I1a (Construirea și dotarea creșelor); C15.I10a (Construirea rețelei de școli verzi); C15.I16a (Digitalizarea universităților și pregătirea acestora pentru profesiile digitale ale viitorului); C16.I4a (Schema de granturi sub formă de bonuri valorice pentru introducerea utilizării energiei din surse regenerabile de către gospodării); și C16.I8 (Alocarea contractelor pentru diferență). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

Distribuția jaloanelor și a țintelor

- (11) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui să fie modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de România.

Evaluarea Comisiei

- (12) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (13) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la respectivul regulament, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU va avea un impact ridicat (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a României, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

- (14) Modificările aduse contribuției la reziliența economică, socială și instituțională se referă la alocarea pentru noile măsuri C8.I11 (Injectie de capital în Banca Națională de Dezvoltare) și C12.I4 (Modernizarea asistenței medicale de urgență), în special prin includerea unor măsuri de sprijinire a potențialului de creștere prin ajustarea structurală a nivelului sprijinului public disponibil pentru a aborda disfuncționalitățile pieței și, respectiv, a unor măsuri de sprijinire a rezilienței în materie de sănătate prin modernizarea asistenței medicale de urgență.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (15) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la respectivul regulament, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 40,6 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat și 97,6 % din costul total estimat al măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

- (16) Modificările aduse contribuției la tranziția verde se referă la modificările unui număr de 39 de măsuri, și anume: C1.I4, C1.I5, C2.I1, C2.I2, C2.I3, C3.I1, C3.I2, C3.I3, C4.I1, C4.I2, C4.I3, C4.I4, C5.I1, C5.I3, C6.I2, C6.I3, C6.I4, C6.I5, C9.I2, C10.I1, C10.I2, C10.I3, C11.I2, C11.I4, C12.I1, C12.I2, C13.I1, C13.I2, C15.I1, C15.I6, C15.I7, C15.I10, C15.I12, C15.I17, C16.I1, C16.I3, C16.I4, C16.I5 și C16.I7. În ansamblu, din cauza conținutului diferit în materie de marcare climatică al măsurii care face obiectul unei majorări și al măsurilor care fac obiectul unei diminuări, modificările aduse planului de redresare și reziliență al României determină o scădere netă a contribuției totale la obiectivul climatic al planului de redresare și reziliență, de la 44,1 % la 40,61 %. Măsurile legate de tranziția verde, inclusiv de biodiversitate, din planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv din capitolul privind REPowerEU, au un impact de durată, întrucât vizează schimbări structurale menite să reducă dependența generală a României de combustibilii fosili și să sporească economiile de energie prin trecerea la tehnologii verzi, în special la cele legate de sursele regenerabile de energie, și prin promovarea utilizării unor practici sustenabile în mai multe sectoare. Prin urmare, măsurile respective contribuie și la atingerea obiectivelor pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului UE de neutralitate climatică până în 2050. Domeniul de aplicare limitat al respectivelor modificări nu afectează evaluarea globală a acestui criteriu.

Contribuția la tranziția digitală

- (17) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la respectivul regulament, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 21,30 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat, calculat în conformitate cu metodologia din anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.

- (18) Modificările aduse contribuției la tranziția verde se referă la reducerea alocării pentru 29 de măsuri, și anume: C1.I4, C1.I7, C3.I1, C3.I3, C4.I1, C4.I2, C4.I3, C6.I.4, C7.I3, C7.I4, C7.I5, C7.I8, C7.I9, C7.I15, C7.I17, C7.I18, C7.I19, C9.I2, C9.I3, C10.I2, C10.I4, C11.I1, C12.I2, C15.I2, C15.I4, C15.I6, C15.I13, C15.I14 și C16.I5. În ansamblu, din cauza conținutului diferit în materie de marcare digitală a măsurii care face obiectul unei majorări și al măsurilor care fac obiectul unei diminuări, modificările aduse planului de redresare și reziliență al României determină o scădere netă a contribuției totale la ținta digitală a planului de redresare și reziliență, de la 21,8 % la 21,3 %. Domeniul de aplicare limitat al acestor modificări nu afectează evaluarea globală a acestui criteriu.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor planului REPowerEU

- (19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la respectivul regulament, se preconizează că nou-introdusul capitol privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la creșterea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la sporirea capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.
- (20) Modificările aduse contribuției la obiectivele REPowerEU se referă la alocarea pentru noua măsură C16.I8 (Alocarea contractelor pentru diferență), prin includerea investițiilor care sprijină proiectele de producere a energiei electrice din surse regenerabile, care stimulează implementarea rapidă a tehnologiilor energetice curate și reduc dependența de combustibilii fosili.

Stabilirea costurilor

- (21) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la respectivul regulament, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la costul total estimat al planului de redresare și reziliență este, într-o măsură moderată (nota B), rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (22) Conform informațiilor furnizate, evaluarea estimărilor costurilor pentru noile măsuri și pentru măsurile existente ale căror modificări au implicat o nouă evaluare a costurilor arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile. Detaliile privind metodologia și ipotezele utilizate pentru estimările costurilor au fost limitate doar în câteva cazuri, parțial din cauza noutății măsurilor. Acest lucru împiedică acordarea unui rating A pentru acest criteriu de evaluare. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru celelalte măsurile modificate au fost justificate, au fost proporționale cu noile ținte revizuite și au fost sprijinite de calcule și dovezi detaliate, astfel încât caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale costurilor nu s-a modificat în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. În fine, costul total estimat al planului de redresare și reziliență respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Orice alte criterii de evaluare

- (23) Comisia consideră că modificările prezentate de România nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența acestui plan în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (d), (db), (g), (h), (j) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Evaluare pozitivă

- (24) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, prin care s-a constatat că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.

Contribuția financiară

- (25) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat al României este de 21 410 527 593 EUR. Întrucât quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru România, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului⁴, cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al României ar trebui să fie egală cu 13 566 055 514 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția României rămâne neschimbată.

⁴ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Împrumuturi

- (26) Pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, un sprijin sub formă de împrumut în valoare totală de 14 931 380 419 EUR a fost pus la dispoziția României prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021. În urma eliminării unor măsuri sau a scăderii nivelului de punere a lor în aplicare, și anume a măsurilor C1.I1, C1.I2, C1.I3, C1.I4a, C1.I7, C2.I4a, C3.I2, C4.I3, C4.I4, C5.I1, C5.I3, C6.I2, C6.I3, C6.I4, C7.I18, C9.I2a, C9.I6, C9.I7, C10.I2, C10.I3, C10.I4, C11.I1, C15.I13, C15.I15, C15.I17 și C16.I6, în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, România a solicitat să utilizeze o parte din resursele provenite din împrumuturi eliberate pentru a sprijini noi măsuri sau pentru a crește nivelul de punere în aplicare a măsurilor existente în cadrul planului de redresare și reziliență. Cuantumul costurilor estimate totale aferente planului de redresare și reziliență este mai mic decât contribuția financiară combinată disponibilă pentru România și decât sprijinul sub formă de împrumut care a fost pus la dispoziția României prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021. Prin urmare, sprijinul total sub formă de împrumut pus la dispoziția României ar trebui redus la 7 844 472 079 EUR.
- (27) Cuantumul contribuției financiare pentru România ar trebui să fie stabilit în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul (UE) 2021/241, iar cuantumul împrumutului ar trebui să fie stabilit în conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (h) din regulamentul menționat. Cu toate acestea, în temeiul Deciziei de punere în aplicare a Comisiei din 18 decembrie 2024 privind reducerea valorii celei de a doua tranșe a sprijinului sub formă de împrumut acordat României, adoptată în conformitate cu articolul 24 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241, împrumutul a fost redus cu 10 772 581 EUR, iar România nu poate solicita plata acestui cuantum de către Comisie.

- (28) Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime.
- (29) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să pună în aplicare măsurile în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern și, în special, să notifice Comisiei eventualele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al României pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Articolul 2

Modificări

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția României un împrumut de maximum 7 844 472 079 EUR.”

2. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează României.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
