

Bruxelles, 11. studenoga 2025.
(OR. en)

14449/25

ECOFIN 1412
UEM 515
FIN 1248
ECB
EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od
13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Belgija 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 8. prosinca 2023.³, 10. prosinca 2024.⁴, 18. veljače 2025.⁵, 11. ožujka 2025.⁶, 20. lipnja 2025.⁷ i 8. srpnja 2025.⁸
- (2) Belgija je 20. lipnja 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Belgija je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Belgija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 39 mjera.

² Vidjeti dokument ST 10161/21 i ST 10161/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 15570/23 i ST 15570/23 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 15974/24 i ST 15974/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vidjeti dokumente ST 5654/25 i ST 5654/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vidjeti dokumente ST 6545/25 i ST 6545/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Vidjeti dokumente ST 9584/25 i ST 9584/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Vidjeti dokumente ST 10529/25 i ST 10529/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Belgija je objasnila da se dvije mjere djelomično više ne mogu provesti zbog visoke inflacije. To se odnosi na opis ulaganja I-3.04 (Biciklistička i pješačka infrastruktura – Schuman) i ciljnu vrijednost 98. ulaganja I-3.04 (Biciklistička i pješačka infrastruktura – Schuman); i opis ulaganja I-3.11 (Kanal Albert i Trilogiport) te ključne etape 106. i ciljne vrijednosti 107. ulaganja I-3.11 (Kanal Albert i Trilogiport). Na temelju toga Belgija je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Belgija je objasnila da se 18 mjera djelomično više ne može provesti zbog nepredviđenih tehničkih poteškoća. To se odnosi na opis ulaganja I-2.01 (Kibernetički sigurno i otporno digitalno društvo) i ključnu etapu 48. ulaganja I-2.01 (Kibernetički sigurno i otporno digitalno društvo); opis ulaganja I-2.02 (Kibernetička sigurnost) 5G i ključnu etapu 49. ulaganja I-2.05 (Kibernetička sigurnost) 5G; opis ulaganja I-2.05 (Digitalizacija SPF-a) i ključne etape 55., 58., 59., 60. i 61. ulaganja I-2.05 (Digitalizacija SPF-a); opis ulaganja I-2.06 (Usluge e-zdravstva i zdravstveni podaci) i opis ključne etape 64. ulaganja I-2.06 (Usluge e-zdravstva i zdravstveni podaci); opis ulaganja I-3.03b (Biciklistička infrastruktura) i ciljnu vrijednost 96.b ulaganja I-3.03b (Biciklistička infrastruktura); opis ulaganja I-3.12 (Željeznica – Pametna mobilnost savezne države) i ciljnu vrijednost 109. ulaganja I-3.12 (Željeznica – Pametna mobilnost savezne države); opis ulaganja I-3.18: („Stanice za punjenje” savezne države) i ciljnu vrijednost 123. ulaganja I-3.18 („Stanice za punjenje” savezne države); opis ulaganja I-5.08 (Nuklearna medicina) i ključne etape 179. i 180. ulaganja I-5.08 (Nuklearna medicina);

opis ulaganja I-5.08bis („Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države) i ključnu etapu 247. ulaganja I-5.08bis („Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države); opis ulaganja I-5.11 (Jačanje istraživanja i razvoja) i ključnu etapu 187. ulaganja I-5.11 (Jačanje istraživanja i razvoja); opis ulaganja I-5.12 (Premještanje hrane i razvoj logističkih platformi) i ključnu etapu 188 te ciljne vrijednosti 190. i 191. ulaganja I-5.12 (Premještanje hrane i razvoj logističkih platformi); opis ulaganja I-7.04 (Obnova socijalnih stanova Valonske regije i ciljnu vrijednost) 215. ulaganja I-7.04 (Obnova socijalnih stanova Valonske regije); opis ulaganja I-7.12: („Infrastruktura za uvoz energije” savezne države) i ključne etape 221., 222. i 223. ulaganja I-7.12: („Infrastruktura za uvoz energije” savezne države); opis ulaganja I-7.13: („Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije) i ključnu etapu 224.; opis ulaganja I-7.15 („Okosnica za H2” savezne države) i ključnu etapu 226. i ciljnu vrijednost 227. ulaganja I-7.15 („Okosnica za H2” savezne države); opis ulaganja I-7.16: („Plutajuće solarne ploče” savezne države) i ciljnu vrijednost 232. ulaganja I-7.16: („Plutajuće solarne ploče” savezne države); opis ulaganja I-7.19: („Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države) i ključne etape 237. i 238. ulaganja I-7.19: („Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države); i opis ulaganja I-7.22: („Stanice za punjenje” savezne države) i ciljnu vrijednost 243. ulaganja I-7.22: („Stanice za punjenje” savezne države.) Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu tih mjera. Osim toga, Belgija je zatražila brisanje ključne etape 48. ulaganja I-2.01: (Kibernetički sigurno i otporno digitalno društvo);

ulaganja I-3.18: („Stanice za punjenje” savezne države) i ciljne vrijednosti 123. ulaganja I-3.18 („Stanice za punjenje” savezne države); ulaganja I-5.08bis („Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države) i ključne etape 247. ulaganja I-5.08bis („Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države); ulaganja I-7.12 („Infrastruktura za uvoz energije” savezne države) i ključnih etapa 221., 222. i 223. ulaganja I-7.12 („Infrastruktura za uvoz energije” savezne države); ulaganja I-7.13 („Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije) i ključne etape 224. ulaganja I-7.13 („Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije); ulaganja I-7.15 („Okosnica za H2” savezne države) i ključne etape 226. i ciljne vrijednosti 227. ulaganja I-7.15 („Okosnica za H2” savezne države); ulaganja I-7.16 („Plutajuće solarne ploče” savezne države) i ciljne vrijednosti 232. ulaganja I-7.16 („Plutajuće solarne ploče” savezne države); ulaganja I-7.19 („Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države) i ključnih etapa 237. i 238. ulaganja I-7.19 („Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države); ulaganja I-7.22 („Stanice za punjenje” savezne države) i ciljne vrijednosti 243. ulaganja I-7.22 („Stanice za punjenje” savezne države.) Belgija je zatražila i produljenje roka za provedbu ključne etape 49. ulaganja I-2.02: (Kibernetička sigurnost:) 5G; ključne etape 61. ulaganja I-2.05 (Digitalizacija SPF-a); ključne etape 64. ulaganja I-2.06 (Usluge e-zdravstva i zdravstveni podaci,) ključne etape 109. ulaganja I-3.12 (Željeznica – Pametna mobilnost savezne države,) i ključne etape 180. ulaganja I-5.08 (Nuklearna medicina). Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Belgija je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na opis ulaganja I-5.13 (Digitalizacija valonskog turističkog sektora) i ciljnu vrijednost 192. ulaganja I-5.13 (Digitalizacija valonskog turističkog sektora). Na temelju toga Belgija je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Belgija je objasnila da je 18 mjera izmijenjeno kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na opis ulaganja I-1A (Obnova privatnih i socijalnih stanova) i ciljne vrijednosti 6. i 7. ulaganja I-1A (Obnova privatnih i socijalnih stanova); opis ulaganja I-1.15 (Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik) i ključne etape 19. i 20. ulaganja I-1.15 (Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik); opis ulaganja I-1.16 (Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik) i ključne etape 23. i 26. ulaganja I-1.16 (Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik); opis ulaganja I-1.24 (Plavi plan) i ključne etape 41. i 43. ulaganja I-1.24 (Plavi plan); opis ulaganja I-4.13 (Izgradnja i obnova infrastrukture za ranu skrb o djeci) i ciljnu vrijednost 155. ulaganja I-4.13: (Izgradnja i obnova infrastrukture za ranu skrb o djeci); opis ulaganja I-3.01 (Biciklistička infrastruktura Flamanske regije) i ključne etape 94. i ciljnih vrijednosti 95. i 96. ulaganja I-3.01 (Biciklistička infrastruktura Flamanske regije); opis ulaganja I-3.09 (Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje) i ciljnu vrijednost 105. ulaganja I-3.09 (Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje);

opis ulaganja I-3.10. (Željeznica – učinkovita mreža) i ciljnu vrijednost 108. ulaganja I-3.10 (Željeznica – učinkovita mreža), opis ulaganja I-3.20 (Ozelenjivanje autobusnog voznog parka) i ciljne vrijednosti 115., 115.b i 122. ulaganja I-3.20 (Ozelenjivanje autobusnog voznog parka), opis ulaganja I-3.21 (Infrastruktura za punjenje za autobuse) i ciljnu vrijednost 246. ulaganja I-3.21 (Infrastruktura za punjenje za autobuse); opis ulaganja R-4.05 (Strategija prekvalifikacije) i ključnu etapu 139. reforme R-4.05 (Strategija prekvalifikacije); opis ulaganja I-5.07 (Digitalno cjeloživotno učenje) i ključnu etapu 171. ulaganja I-5.07 (Digitalno cjeloživotno učenje); opis ulaganja I-7. (Ušteda energije u javnim zgradama flamanske regije) i ciljnu vrijednost 218. ulaganja I-7 (Ušteda energije u javnim zgradama flamanske regije); opis ulaganja I-7.11 (Istraživačka platforma za energetske tranzicije) i ključne etape 219. i 220. ulaganja I-7.11 (Istraživačka platforma za energetske tranzicije); opis ulaganja I-7.17 (Optimizacija distribucije energije) i ključne etape 233. i 234. ulaganja I-7.17 (Optimizacija distribucije energije); opis ulaganja I-7.18 (Poziv za inovativne inicijative za proizvodnju energije) i ključnu etapu 236 ulaganja I-7.18 (Poziv za inovativne inicijative za proizvodnju energije); ulaganje I-7.24 (Željeznica – učinkovita mreža) i ciljnu vrijednost 245. opisa ulaganja I-7.24 (Željeznica – učinkovita mreža); i reformu R-7.04 (Ubrzanje energetske tranzicije) i ključne etape 230. i 231. reforme R-7.04 (Ubrzanje energetske tranzicije). Na temelju toga Belgija je zatražila da se te mjere izmijene. Nadalje, Belgija je zatražila brisanje ključne etape 41. ulaganja I-1.24 (Plavi plan). Belgija je zatražila i produljenje roka za provedbu ključne etape 230. reforme R-7.04 (Ubrzanje energetske tranzicije). Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (8) Belgija je objasnila da su izmijenjene 52 mjere kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na opis ulaganja I-1B (Obnove javnih zgrada) i ciljne vrijednosti 13., 14. i 14.bis ulaganja I-1.B (Obnove javnih zgrada); opis reforme R-1.06 (Regulatorni okvir za tržište CO2 u Valoniji) i ključnu etapu 14.bis reforme R-1.06 (Regulatorni okvir za tržište CO2 u Valoniji); opis ulaganja I-1.18 (Razvoj niskouglične industrije) i ključnu etapu 28. ulaganja: I-1.18 (Razvoj niskouglične industrije); opis ulaganja I-1.22 (Bioraznolikost i prilagodba klimatskim promjenama) i ciljne vrijednosti 37. i 39. ulaganja I-1.22 (Bioraznolikost i prilagodba klimatskim promjenama); opis ulaganja I-1.23 (Ekološka defragmentacija) i ciljnu vrijednost 40. ulaganja I-1.23 (Ekološka defragmentacija); opis ulaganja I-2.03 (Kibernetička sigurnost: presretanje i zaštita NTSU-a/CTIF-a) i ključnu etapu 50. ulaganja I-2.03 (Kibernetička sigurnost: presretanje i zaštita NTSU-a/CTIF-a); opis ulaganja I-2.04 (Digitalizacija IPSS-a) i ključne etape 52. i 53. ulaganja I-2.04 (Digitalizacija IPSS-a); opis ulaganja I-2.05bis (Digitalizacija SPF-a) i ključnu etape 55.b ulaganja I-2.05bi: (Digitalizacija SPF-a); opis ulaganja I-2.07 (Digitalizacija ONE-a) i ključnu etapu 65. ulaganja I-2.07 (Digitalizacija ONE-a); opis ulaganja I-2.08 (Digitalizacija kulturnog i medijskog sektora) i ciljne vrijednosti 66. i 67. ulaganja I-2.08 (Digitalizacija kulturnog i medijskog sektora); opis ulaganja I-2.09: (Digitalizacija flamanske vlade) i ključnu etapu 69. ulaganja I-2.09 (Digitalizacija flamanske vlade);

opis ulaganja I-2.10 (Regionalna platforma za razmjenu podataka) i ciljnu vrijednost 71. ulaganja I-2.10 (Regionalna platforma za razmjenu podataka); opis ulaganja I-2.11 (Digitalizacija postupaka između građana i poduzeća) i ciljnu vrijednost 73. ulaganja I-2.11:(Digitalizacija postupaka između građana i poduzeća); opis reforme R-2.02 („E-uprava: natječajni postupak) i ključnu etapu 79. ulaganja R-2.02 („E-uprava: natječajni postupak); opis ulaganja I-2.13 (Pokrivenost bijelih područja razvojem vrlo brzih svjetlovodnih mreža) i ciljnu vrijednost 80. ulaganja I-2.13 (Pokrivenost bijelih područja razvojem vrlo brzih svjetlovodnih mreža); opis ulaganja I-2.14 (Razvoj instituta za umjetnu inteligenciju kako bi se ta tehnologija koristila za suočavanje s društvenim izazovima) i ciljnu vrijednost 83. ulaganja I-2.14 (Razvoj instituta za umjetnu inteligenciju kako bi se ta tehnologija koristila za suočavanje s društvenim izazovima); opis ulaganja I-2.15 (Poboljšanje povezanosti 35 poslovnih parkova u Valoniji i ciljnu vrijednost 84. ulaganja I-2.15 (Poboljšanje povezanosti 35 poslovnih parkova u Valoniji; opis ulaganja I-3.02 (Biciklistička infrastruktura – biciklistički koridori Valonske regije), ključnu etapu 94. i ciljnu vrijednost 96. ulaganja I-3.02 (Biciklistička infrastruktura – biciklistički koridori Valonske regije); opis ulaganja I-3.03.a (Biciklistička infrastruktura – VeloPlus – Regije Bruxelles), ključnu etapu 94., ciljne vrijednosti 95. i 96. ulaganja I-3.03a (Biciklistička infrastruktura – VeloPlus – Regije Bruxelles); opis ulaganja I-3.08 (Pametna cestovna signalizacija Valonske regije) i ciljne vrijednosti 100. i 101. ulaganja I-3.08 (Pametna cestovna signalizacija Valonske regije); opis ulaganja I-3.07 (Proširenje podzemne željeznice Valonske regije) i ciljne vrijednosti 101. i 102. ulaganja I-3.07 (Proširenje podzemne željeznice Valonske regije); opis ulaganja I-3.16: (Ozelenjivanje autobusnog voznog parka flamanske regije); opis ulaganja I-3.17 (Ozelenjivanje autobusnog voznog parka Regije glavnog grada Bruxellesa);

opis reforme R-3.04 (Stanica za punjenje); opis reforme R-3.07 (Prijevale povezane s emisijama) i ključnu etapu 125. reforme R-3.07 (Prijevale povezane s emisijama); opis reforme R-4.03 (Pravni akti za smanjenje ranog napuštanja školovanja i izostanaka te otklanjanje trajnih isključenja) i ključnu etapu 129. reforme R-4.03 (Pravni akti za smanjenje ranog napuštanja školovanja i izostanaka te otklanjanje trajnih isključenja); opis ulaganja I-4.04 (Digitalna nadogradnja za visoko obrazovanje i obrazovanje odraslih) i ciljnu vrijednost 133. ulaganja I-4.04 (Digitalna nadogradnja za visoko obrazovanje i obrazovanje odraslih); opis ulaganja I-4.05 (Digitalna tranzicija u školama u Bruxellesu) i ciljnu vrijednost 138. ulaganja I-4.05 (Digitalna tranzicija u školama u Bruxellesu); opis ulaganja I-4.07 (Strategija prekvalifikacije) i ciljne vrijednosti 144. i 145. I-4.07 (Strategija prekvalifikacije); opis ulaganja I-4.09 (Digitalna platforma za zatvorenike) i ciljnu vrijednost 147. ulaganja I-4.09 (Digitalna platforma za zatvorenike); opis ulaganja I-4.12:(Izgradnja javnih stanova i stambenih objekata za ugrožene osobe) i ciljne vrijednosti 151. i 153. ulaganja I-4.12 (Izgradnja javnih stanova i stambenih objekata za ugrožene osobe); opis reforme R-4.07 (Mirovina i završetak karijere) i ključne etape 157. i 158. reforme R-4.07 (Mirovina i završetak karijere); opis ulaganja I-5.02 (Centar EU-a za multidisciplinarno i biotehnoško osposobljavanje) i ciljnu vrijednost 161. ulaganja I-5.02 (Centar EU-a za multidisciplinarno i biotehnoško osposobljavanje); opis ulaganja I-5.01 (Centar A6K/E6K za digitalne i tehnološke inovacije te osposobljavanje) i ciljnu vrijednost 162. ulaganja I-5.01 (Centar A6K/E6K za digitalne i tehnološke inovacije te osposobljavanje); opis ulaganja I-5.03 (Modernizacija infrastrukture za napredno osposobljavanje) i ciljne vrijednosti 160. i 163. ulaganja I-5.03 (Modernizacija infrastrukture za napredno osposobljavanje);

opis ulaganja I-5.04 (Učenje i napredovanje u karijeri) i ciljnu vrijednost 165. ulaganja I-5.04 (Učenje i napredovanje u karijeri); opis ulaganja I-5.05 (Strategija za ponovno pokretanje tržišta rada usmjerena na učinkovitost i optimizaciju politika aktivacije i osposobljavanja) te ciljnu vrijednost 166. ulaganja I-5.05 (Strategija za ponovno pokretanje tržišta rada usmjerena na učinkovitost i optimizaciju politika aktivacije i osposobljavanja); opis ulaganja I-5.06 (Digitalne vještine) i ključnu etapu 170. ulaganja I-5.06 (Digitalne vještine); opis reforme R-5.01 (Ograničenje naknada za nezaposlenost tijekom vremena i poboljšana regresivna struktura naknada za nezaposlenost) i ključnu etapu 175. reforme R-5.01 (Ograničenje naknada za nezaposlenost tijekom vremena i poboljšana regresivna struktura naknada za nezaposlenost); opis ulaganja I-5.14 (Centar za recikliranje) i ključnu etapu 198. ulaganja I-5.14 (Centar za recikliranje); opis ulaganja I-5.15 (Belgija kružno obnavlja) i ključne etape 199. i 200. ulaganja I-5.15 (Belgija kružno obnavlja); opis ulaganja I-5.16 (Uvođenje kružnog gospodarstva u Valoniji) i ciljnu vrijednost 202. ulaganja I-5.16 (Uvođenje kružnog gospodarstva u Valoniji); opis reforme R-6 (Revizije potrošnje) i ključnu etapu 208. reforme R-6 (Revizije potrošnje); opis reforme R-7.01 (Revizija zakona o zraku, klimi i energiji – RBC), ključnu etapu 211. i ciljnu vrijednost 212. reforme R-7.01 (Revizija zakona o zraku, klimi i energiji – RBC); opis ulaganja I-7.03 (Bespovratna sredstva za energiju – njemačka zajednica) i ciljnu vrijednost 214. ulaganja (I-7.03 Bespovratna sredstva za energiju – njemačka zajednica); opis ulaganja I-7.05 (Energetsko-klimatske mjere u javnim zgradama – savezna država) i ciljnu vrijednost 216. ulaganja I-7.05 (Energetsko-klimatske mjere u javnim zgradama – savezna država); opis ulaganja I-7.10 (Energetske mjere u zgradama AWW) i ciljnu vrijednost 217. ulaganja I-7.10 (Energetske mjere u zgradama AWW);

opis ulaganja I-7.14 (Poziv za klimatske mjere u poljoprivredi) i ciljnu vrijednost 225. ulaganja I-7.14 (Poziv za klimatske mjere u poljoprivredi); opis ulaganja I-7.21 (Ozelenjivanje autobusnog voznog parka – Regija Bruxelles) i ciljnu vrijednost 242. ulaganja I-7.21 (Ozelenjivanje autobusnog voznog parka – Regija Bruxelles); opis ulaganja I-7.23 (Javna LED rasvjeta – Flamanske regije) i ciljnu vrijednost 244. ulaganja I-7.23 (Javna LED rasvjeta – Flamanske regije); opis ulaganja I-5.18 (SMELD – FED) i ključne etape 248. i 249. ulaganja I-5.18 (SMELD – FED); opis ulaganja I-7.20 (Otok energije na moru) i ključnu etapu 241. ulaganja I-7.20 (Otok energije na moru); Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu tih mjera. Osim toga, Belgija je zatražila brisanje ključne etape 19. ulaganja I-1.15 (Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik), ciljne vrijednosti 36. ulaganja I-1.22 („Biološka raznolikost i prilagodba klimatskim promjenama” Valonske regije), ključne etape 79. reforme R-2.02 (E-uprava: natječajni postupak); ključne etape 96.a ulaganja I-3.03b (Biciklistička infrastruktura – savezna država); ciljne vrijednosti 114. ulaganja I-3G (Ozelenjivanje autobusnog voznog parka); ciljne vrijednosti 145. ulaganja I-4.07 (Strategija prekvalifikacije); ključne etape 199. ulaganja I-5.15 (Belgija kružno obnavlja); i ključne etape 248. ulaganja I-5.18 (SMELD-FED). Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (9) Nakon uklanjanja i smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Belgija je zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se doda osam novih mjera. To se odnosi na ulaganje I-1.25 – (Program za obnovu morske prirode), ulaganje I-1.26 – (Energetski projekt na moru savezne države), I-3.03b (Velo Plus savezne države), reformu R-3.08 (Reforma poreza na promet vozila Valonske regije), ulaganje I-5.19 (Ulaganje kapitala u Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV) za potporu društvima koja djeluju u području biotehnologije), ulaganje I-7.26 (Energetska obnova Bonus Valonske regije), ulaganje I-5.20 (Ulaganje kapitala u SFPIM Defence) i ulaganje I-5.21 (Proširene mjere: Ulaganje kapitala u SFPIM Defence). Nadalje, Belgija je zatražila da se poveća razina provedbe za šest mjera. To se odnosi na ulaganje I-1.24 (Plavi plan), reformu R-1.01 (Poboljšani program subvencija za energiju Flamanske regije), ulaganje I-2.05 (Digitalizacija SPF), ulaganje I-3.09 (Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje), ulaganje I-3.10 (Obnova željeznice – učinkovita mreža savezne države), ulaganje I-7.24 (Željeznica – učinkovita mreža savezne države). Na temelju toga Belgija je zatražila da se doda osam novih mjera i poveća razina provedbe šest mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (10) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Belgija.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (11) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uočena je jedna administrativna pogreška, koja se odnosi na jednu ciljnu vrijednost jedne mjere u okviru jedne komponente. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravila ta administrativna pogreška, koja ne odražava sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 30. travnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Belgija. Ta administrativna pogreška odnosi se na ciljnu vrijednost 134. ulaganja I-4.02 (Fond za unapređenje visokog obrazovanja) u okviru komponente 4.1. (Obrazovanje 2.0.). Taj ispravak ne utječe na provedbu predmetne mjere.

Komisijina ocjena

- (12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (13) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Belgija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost navedenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. točkama (a), (db), (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Belgiju

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost doprinijeti djelotvornom (ocjena A) svladavanju svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u relevantnim preporukama upućenima Belgiji, uključujući njihove fiskalne aspekte ili izazove utvrđene u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.
- (15) Nakon što je ocijenila napredak u provedbi svih relevantnih preporuka za Belgiju u okviru europskog semestra 2025. Komisija je zaključila da su brojne preporuke za Belgiju u potpunosti provedene ili da je ostvaren znatan napredak u njihovoj provedbi. Smatra se da je preporuka o osiguravanju likvidnosti malih i srednjih poduzeća (preporuka za Belgiju 3.1. iz 2020.) u potpunosti provedena. Ostvaren je znatan napredak u pogledu preporuke o proširenju javnih ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju te energetska sigurnost (preporuka za Belgiju 1.2. iz 2022.); usmjeravanju ulaganja na istraživanje i inovacije (preporuke za Belgiju 3.3. iz 2019. i 3.9. iz 2020.) jačanju ukupne otpornosti zdravstvenog sustava (preporuka za Belgiju 1.2. iz 2020.) i ublažavanju učinka krize uzrokovane bolešću COVID-19 na zaposlenost i društvo (preporuka za Belgiju 2.1. iz 2020.).

- (16) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama koje je Vijeće uputilo Belgiji u kontekstu europskog semestra, posebno u područjima kao što su digitalizacija javne uprave, reforma mirovinskog sustava, poslovno okruženje, održiva mobilnost, tržište rada te obrazovanje i vještine. Osim toga, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje novu reformu za smanjenje razine oporezivanja električnih vozila kojom se odgovara na preporuku za Belgiju 4.5. iz 2025. o potrebi za pružanjem poticaja i uklanjanjem prepreka prepreka za šire korištenje i dostupnost prijevoza s niskom razinom emisija, R-3.08 – Reforma poreza na promet vozila Valonske regije.
- (17) Očekuje se da će izmijenjeno poglavlje o planu REPowerEU zadržati ambiciju plana za oporavak i otpornost u pogledu relevantnih preporuka za Belgiju u području energetike i zelene tranzicije, posebno preporuka za Belgiju 4.2. iz 2025. i 4.3. iz 2025. o potrebi za povećanjem energetske učinkovitosti i smanjenjem upotrebe fosilnih goriva u zgradama, preporuke za Belgiju 4.4. iz 2025. o potrebi za dodatnim poticanjem dekarbonizacije industrije, preporuku za Belgiju 4.5. iz 2025. o potrebi za promicanjem ponude i upotrebe javnog prijevoza te meke mobilnosti te preporuku za Belgiju 4.6. iz 2025. o potrebi za ubrzanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora i povezane mrežne infrastrukture.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (18) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost snažno utjecati (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta te na ekonomsku, socijalnu i institucionalnu otpornost u Belgiji, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te na ublažavanje ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, čime se jačaju ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.
- (19) Izmjene doprinosa ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti odnose se na dodjelu sredstava za nove mjere I-5.19 (Ulaganje kapitala u Participatiemaatschappij Vlaanderen za potporu društvima koja djeluju u području biotehnologije), I-5.20 (Ulaganje kapitala u SFPIM Defence) i I-5.21 (Proširene mjere: Ulaganje kapitala u SFPIM Defence), osobito uključivanjem mjera za potporu potencijalu za rast strukturnom prilagodbom razine javne potpore koja je na raspolaganju za prevladavanje tržišnih nedostataka u biotehnološkom sektoru, odnosno mjera za potporu institucionalne otpornosti jačanjem obrambenih kapaciteta.

Načelo nenanošenja bitne štete

- (20) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).
- (21) U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost ocjenjuje se usklađenost s načelom nenanošenja bitne štete primjenom metodologije iz tehničkih smjernica iz Komisijine obavijesti „Tehničke smjernice o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost”¹⁰. Ocjena se provodi sustavno za svaku izmijenjenu reformu i ulaganje u skladu s pristupom u dva koraka. Zaključak je ocjene da za sve izmijenjene mjere ne postoji rizik od bitne štete. Prema potrebi, zahtjevi za ocjenu usklađenosti s načelom „ne nanosi bitnu štetu” strukturno su ugrađeni u mjeru i navedeni u ključnoj etapi ili ciljnoj vrijednosti te mjere. Na temelju dostavljenih informacija može se zaključiti da nijedna mjera ne nanosi bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852.

⁹ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>.

¹⁰ SL C 58, 18.2.2021., str. 1.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (22) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi, očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU djelotvorno i u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije odnosno potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.
- (23) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje jedno novo ulaganje. Tim novim ulaganjem potiče se energetske učinkovita obnova zgrada, u okviru komponente 7.1. (Obnova zgrada). To se odnosi na ulaganje I-7.26 („Obnova privatnih zgrada u Valonskoj regiji”), a cilj je povećati energetske učinkovitu obnovu privatnih zgrada dodjeljivanjem premija.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

- (24) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 45,41 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 71,05 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatske plan 2021. – 2030.

- (25) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose zelenoj tranziciji. Doprinos izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u području zelene tranzicije smanjio se s 51 % na 45,41 % u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 10. prosinca 2024.
- (26) To je smanjenje posljedica uklanjanja nekoliko mjera, uključujući ulaganje I-3.18 („Stanice za punjenje” savezne države), ulaganje I-7.13 („Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije) i I-7.15 (Okosnica za H2 savezne države). To je smanjenje djelomično nadoknađeno povećanom razinom provedbe nekoliko mjera, uključujući ulaganje I-3.09 (Željeznice – pristupačne i višemodalne željezničke postaje savezne države), ulaganje I-3.10 (Obnova željeznice – učinkovita mreža savezne države) i ulaganje I-7.24 („Željeznica – učinkovita mreža” savezne države), kao i dodavanje dvaju novih ulaganja, odnosno ulaganja I-1.25 (Program za obnovu morske prirode) i ulaganja I-1.26. (Energetski projekt na moru savezne države). Program za obnovu morske prirode kombinacija je nekoliko projekata i mjera usmjerenih na potporu obnovi morske prirode, uključujući razvoj namjenskih baza podataka. Energetski projekt na moru savezne države podupire proizvodnju energije na moru.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (27) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se 27,47 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. Uredbi (EU) 2021/241.

- (28) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose digitalnoj tranziciji. Doprinos izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u području digitalne tranzicije povećao se s 26 % na 27,47 % u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 10. prosinca 2024.

Troškovi

- (29) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenog ukupnog troška plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (30) Belgija je dostavila pojedinačnu procjenu troškova za sve nove mjere koje uključuju trošak u planu za oporavak i otpornost, uključujući poglavlje o planu REPowerEU, kao i pojedinačna obrazloženja za sve postojeće mjere čije izmjene uključuju izmjenu procjena troškova. Informacije o troškovima koje je dostavila Belgija uglavnom su dovoljno detaljne i potkrijepljene. Za nove mjere i mjere za koje je smanjenje ambicioznosti bilo neproporcionalno veće od smanjenja financijske omotnice Belgija je dostavila procjene koje uključuju upućivanja na stvarne podatke o natječajima i informacije o primijenjenoj metodi. Ocjena procijenjenih troškova i popratnih dokumenata pokazuje da je većina troškova novih mjera dobro opravdana, razumna i uvjerljiva. Nadalje, promjene u procjenama troškova izmijenjenih mjera dovoljno su obrazložene. U konačnici, procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti i razmjerni su očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Pozitivna ocjena

- (31) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

- (32) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Belgije iznose 5 265 406 908 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Belgiju, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ i člankom 20. stavkom 4. te člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Belgije trebao bi iznositi 5 033 950 235 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Belgiji ostaje nepromijenjen.

¹¹ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Zajmovi

- (33) Kako bi se poduprle dodatne reforme i ulaganja, Belgiji je Provedbenom odlukom Vijeća od 13. srpnja 2021. stavljena na raspolaganje potpora u obliku zajma u ukupnom iznosu od 244 200 000 EUR. Nakon uklanjanja ulaganja I-3.03b (Biciklistička infrastruktura – Velo Plus savezne države); i ulaganja I-7.15 (Okosnica za H2 savezne države) na temelju članka 21. Uredbe 2021/241, Belgija nije zatražila da se sva oslobođena sredstva za zajam iskoriste za potporu novim mjerama ili da se poveća razina provedbe postojećih mjera u okviru plana za oporavak i otpornost. Iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost niži je od kombiniranog financijskog doprinosa raspoloživog za Belgiju i potpore u obliku zajma koja je Belgiji stavljena na raspolaganje Provedbenom odlukom Vijeća od 13. srpnja 2021. Stoga bi ukupnu potporu u obliku zajma stavljenu na raspolaganje Belgiji trebalo smanjiti na 230 100 000 EUR.
- (34) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

- (35) Ovom Odlukom ne bi se trebali dovoditi u pitanje postupci povezani s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji bi se mogli pokrenuti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev da države članice provedu mjere u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom, a posebno da Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Belgije na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije mijenja se kako slijedi:

1. u članku 2.a stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Unija Belgiji stavlja na raspolaganje zajam u maksimalnom iznosu od 230 100 000 EUR.”;
2. Prilog zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Belgiji.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
