

Brussel, 11 november 2025
(OR. en)

14448/25

ECOFIN 1411
UEM 514
FIN 1247
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Kroatië

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende
de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Kroatië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Kroatië op 8 juli 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 28 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (“het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 werd gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023³ en 20 juni 2025⁴.
- (2) Op 7 oktober 2025 heeft Kroatië overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Kroatië een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Kroatië op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 151 maatregelen.

² Zie de documenten ST 10687/21 en ST 10687/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie document ST 15834/23 COR 1 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie de documenten ST 9586/25 en ST 9586/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kroatië heeft uitgelegd dat zeven maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege sterk toegenomen kosten. Dit betreft maatregelen C3.1-R1-I1 (Bouw, modernisering, wederopbouw en uitrusting van voorzieningen voor OOK), C3.1-R1-I2 (Bouw, modernisering, wederopbouw en uitrusting van basisscholen voor eendagonderwijs in één ploegendienst), C3.1-R1-I4 (Bouw, modernisering, wederopbouw en uitrusting van basisscholen voor eendagonderwijs in één ploegendienst), C7.1-R1-I1 (Gebruik van waterstof en nieuwe technologieën), C7.1-R1-I2 (Oprichting van een op waterstof gebaseerde economie (via de Noord-Adriatische waterstofvallei)), C7.1-R1-I4 (Versterking van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen in vervoer en verwarming) en C7.1-R1-I5 (Bioraffinaderij voor de productie van geavanceerde biobrandstoffen in Sisak). Op grond daarvan heeft Kroatië verzocht om de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Kroatië heeft uitgelegd dat vier maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege de sterk toegenomen kosten. Dit betreft maatregelen C1.4 R2-I2 (Modernisering van spoorlijn M604 Oštarije – Knin – Split), C1.4 R2-I5 (Vervanging van remblokken voor goederenwagens om lawaai te beperken), C1.4-R3-I4 (Hulphavens en havens met infrastructuur voor afvalbeheer), C5.1-R4-I6 (Afvalbeheer van het centrum voor klinische zorg KBC Zagreb). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om die maatregelen te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Kroatië heeft uitgelegd dat vier maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege het gebrek aan vraag. Dit betreft maatregelen C1.4-R2-I7 (Modernisering van het IT- en verkoopsysteem), C1.6-R1-I2 (Versterking van het concurrentievermogen van ondernemers en bevordering van de groene en digitale transitie van de toeristische sector), C2.3-R4-I1 (Uitvoering van projecten in het kader van het nationaal kaderprogramma voor de ontwikkeling van breedbandinfrastructuur in regio's waar onvoldoende belangstelling onder commerciële partijen bestaat om er te investeren) en C3.1-R1-I3 (Bouw, modernisering, renovatie en uitrusting van middelbare scholen). Op grond daarvan heeft Kroatië verzocht om de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Kroatië heeft uitgelegd dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege het gebrek aan vraag. Dit betreft maatregel C1.5-R2-I1 (Ruilverkaveling van landbouwgrond). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om die maatregel te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Kroatië heeft uitgelegd dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege de gevolgen van de aardbevingen in 2020, die schade aan de gerechtsgebouwen hebben toegebracht. Dit betreft maatregel C2.5-R1 (De efficiëntie van het rechtsstelsel vergroten om het vertrouwen van de burgers te vergroten). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (9) Kroatië heeft uitgelegd dat één maatregel is gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te bereiken. Dit betreft maatregel C7.2-I2 (Renovatie van gebouwen die door aardbevingen zijn beschadigd met energierenovatie). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (10) Kroatië heeft uitgelegd dat 133 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven in te voeren en om het uitvoeringsbesluit van de Raad te vereenvoudigen, waarmee de doelstellingen van die maatregelen toch nog steeds worden behaald. Dit betreft maatregelen C1.1.1-R1-I1 (Digitalisering van overheidsdiensten aan het bedrijfsleven (G2B)), C1.1.1-R1-I2 (Voortzetting van verlichting van de administratieve en fiscale lasten), C1.1.1-R4-I1 (Steun aan ondernemingen voor de overgang naar een energie- en hulpbronnenefficiënte economie), C1.1.1-R4-I2 (Financieringsinstrument voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen), C1.1.1-R4-I3 (Financieringsinstrument voor midcap- en grote ondernemingen), C1.1.1-R4-I4 (Financieringsinstrument voor publiekrechtelijke lichamen), C1.1.1-R6-I1 (Transformatie en versterking van het concurrentievermogen van de culturele en creatieve sector), C1.1.1-R6-I2 (Invoering van een systeem voor mediacontrole en openbaarmaking), C1.1.1-R2 (Voortzetting van de hervorming van gereguleerde beroepen), C1.1.1-R3 (Bevordering van het strategisch kader ter stimulering van particuliere investeringen), C1.1.1-R5 (Diversificatie van kapitaalmarkten en verbetering van de toegang tot alternatieve financiering), C1.1.1-R7 (Oprichting van het forum voor ondersteuning van duurzame financiering), C1.1.2-R2-I2 (Investeren in de beheercapaciteit van kleine en middelgrote ondernemingen), C1.1.2-R2-I3 (Subsidie voor starters), C1.1.2-R2-I4 (Versterking van de versnelling van activiteiten), C1.1.2-R2-I5 (Commercialisering van innovatieprojecten),

C1.1.2-R3-I2 (Digitaliseringsvouchers), C1.1.2-R3-I3 (Subsidies voor digitalisering), C1.1.2-R1 (Hervorming van het stimuleringsstelsel voor O&O), C1.2-R1-I1 (Het energiesysteem nieuw leven inblazen, bouwen en digitaliseren en ondersteunen van infrastructuur om de energiesector te decarboniseren), C1.2-R1-I2 (Stimulering van energie-efficiëntie, warmte en hernieuwbare energie om de energiesector te decarboniseren), C1.2-R1 (Decarbonisatie van de energiesector), C1.3-R1 (Uitvoering van het waterbeheerprogramma), C1.3-R1-I1 (Programma voor de ontwikkeling van openbaar afvalwater), C1.3-R1-I2 (Programma voor de ontwikkeling van de openbare watervoorziening), C1.3-R1-I3 (Programma voor rampenrisicovermindering), C1.3-R2-I1 (Programma ter vermindering van afvalverwijdering), C1.3-R2-I2 (Herstelprogramma voor gesloten stortplaatsen en met gevaarlijk afval verontreinigde locaties), C1.3-R3 (Verdere uitvoering van het waterbeheerprogramma), C1.3R-R3-I1 (Verdere investeringen in het programma voor de ontwikkeling van openbaar afvalwater), C1.3-R3-I2 (Verdere investeringen in het programma voor de ontwikkeling van de openbare watervoorziening), C1.3-R2 (Uitvoering van duurzaam afvalbeheer), C1.4-R1-I1 (Elektronisch tolsysteem), C1.4-R1-I3 (Nationaal systeem voor elektronische opslag en gegevensuitwisseling in het wegvervoer (NSCP)), C1.4-R1-I5 (Monitoring van het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (e-ADR)), C1.4-R2-I3 (Het wegwerken van knelpunten op spoorweginfrastructuur), C1.4-R2-I6 (Gebruik van groene technologieën in het personenvervoer per spoor), C1.4-R3-I1 (Moderniseringsprogramma voor openbare havens), C1.4-R4-I1 (Aanbestedingen van voertuigen op alternatieve brandstoffen voor geregeld openbaar stads- en voorstadsvervoer), C1.4-R4-I2 (Modernisering van de tramvloot), C1.4-R5-I1 (Elektrificatie en vergroening van het systeem voor grondafhandeling en stroomvoorziening op de luchthaven van Zadar), C1.4-R5-I2 (Onderzoek, ontwikkeling en productie van nieuwe mobiliteitsvoertuigen en ondersteunende infrastructuur),

C1.4-R5-I3 (Medefinancieringsprogramma voor de aankoop van nieuwe voertuigen op alternatieve brandstof en de ontwikkeling van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen in het wegvervoer), C1.4-R2 (Hervorming van de spoorwegsector), C1.5-R1-I1 (Bouw en uitrusting van logistieke en distributiecentra voor groenten en fruit), C1.5-R1-I2 (Versterking van de positie en zichtbaarheid van producenten in de voedselvoorzieningsketen), C1.5-R2-I2 (Programma voor landmonitoring in de landbouw), C1.5-R3-I2 (Slimme landbouw), C1.6-R1-I1 (Regionale diversificatie en specialisatie van Kroatisch toerisme door investeringen in de ontwikkeling van toeristische producten met een hoge toegevoegde waarde), C1.6-R1-I3 (Versterking van de systeemcapaciteit voor veerkrachtig en duurzaam toerisme), C2.1-R1-I1 (Optimalisering, standaardisering en digitalisering van processen voor strategische planning en effectbeoordeling van overheidsbeleid), C2.1-R1-I2 (Versterking van de capaciteit op het gebied van strategische planning en betere regelgeving), C2.1-R2-I1 (Ondersteuning van begunstigden bij het opstellen van technische projecttechnische documentatie), C2.1-R1 (Versterking van de mechanismen voor de integratie en het beheer van overheidsbeleid met professionalisering van de strategische planning), C2.2-R3-I1 (Uitrol van digitale infrastructuur en overheidsdiensten door een basissysteem voor bewaring te ontwikkelen), C2.2-R3-I2 (Verbetering van de digitale infrastructuur en diensten van de publieke sector door de ontwikkeling van het nationale archiefinformatiesysteem en de versterking van het nationale archiefnetwerk), C2.2-R4-I1 (Verdere optimalisering en decentralisatie van lokale en regionale overheden door middel van steun voor functionele en feitelijke fusies), C2.3-R2-I1 (Opzetten van een centraal interoperabiliteitssysteem), C2.3-R3-I1 (Modernisering van het gemeenschappelijk dienstencentrum), C2.3-R3-I6 (Investerings in overheidsinformatienetwerken), C2.3-R3-I7 (Verbetering van het systeem van ruimtelijke ordening, bouw en staatsactiva door digitalisering),

C2.3-R3-I10 (Digitalisering en automatisering van het CES (eHZZ)), C2.3-R3-I11 (ICT-ondersteuning modernisering HZMO (eHZMO)), C2.3-R3-I12 (Digitalisering van de HZMO-archieven (eArhiva)), C2.3-R3-I13 (Digitale transformatie van de belastingdienst), C2.3-R3-I15 (Opzetten van oplossingen voor toeristische toepassingen met als doel ondernemers administratief te ontlasten en het toerismemodel in een duurzaam model te transformeren), C2.3-R3-I16 (Digitalisering van processen in sport en recreatie op lokaal en regionaal niveau), C2.3-R3-I17 (Opstelling van het register van bevolking, gezinnen en huishoudens), C2.3-R4-I2 (Aanleg van passieve infrastructuur voor elektronische communicatie), C2.4-R2 (Verbetering van de corporate governance in staatsbedrijven die van bijzonder belang zijn voor de Republiek Kroatië en in ondernemingen met een meerderheidsbelang van de centrale overheid), C2.4-R3 (Versterking van de menselijke capaciteit om toezicht te houden op corporate governance in staatsbedrijven), C2.4-R4 (Voortzetting van de vermindering van het aantal staatsbedrijven die niet van bijzonder belang zijn voor Kroatië), C2.4-R5 (Optimalisering van het beheer van staatseigendom), C2.5-R1-I2 (Verbetering van het kadastraal informatiesysteem en van het kadaster), C2.5-R1-I4 (Ontwerp en uitvoering van het project voor het justitieplein van Zagreb om de toegang tot de rechter en de efficiëntie van handelsprocedures en administratieve geschillen te verbeteren), C2.5-R1-I6 (Stabiele en veerkrachtige IT-infrastructuur voor het informatiesysteem voor justitie), C2.5-R1-I7 (Ontwerp en uitvoering van het project voor het justitieplein van Zagreb om de toegang tot de rechter en de efficiëntie van handelsprocedures en administratieve geschillen te verbeteren), C2.6-R1-I1 (Het grote publiek betrekken bij de bestrijding van corruptie door het publiek bewuster te maken van de schadelijkheid van corruptie, de noodzaak van preventie en rechtsbescherming van melders), C2.6-R1-I4 (Ondersteuning van de efficiëntie in de strijd tegen corruptie en georganiseerde misdaad),

C2.6-R1 (Vergroting van de efficiëntie, samenhang en openheid van de autoriteiten in de strijd tegen corruptie door middel van digitalisering, vergroting van de transparantie en verbetering van de coördinatie), C2.6-R3 (Verbetering van de corporate governance in ondernemingen met een meerderheidsbelang van lokale en regionale overheden), C2.8-R4 (Versterking van het toezicht op de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering op basis van een risicobeoordeling in de financiële sector in Kroatië), C2.9-R2 (Versterking van het evaluatiesysteem voor overheidsopdrachten), C2.9-R3 (Innovatiegerichte overheidsopdrachten), C3.1-R1 (Structurele hervorming van het onderwijsstelsel), C3.1-R2-I1 (Digitale transformatie van het hoger onderwijs), C3.2-R1-I1 (Ontwikkeling van een systeem van programmaovereenkomsten voor de financiering van universiteiten en onderzoeksinstituten gericht op innovatie, onderzoek en ontwikkeling), C3.2-R2-I1 (Ontwikkeling van een faciliterend model voor loopbaanontwikkeling van onderzoekers en het verrichten van baanbrekend wetenschappelijk onderzoek op het gebied van STEM en ICT), C3.2-R2-I2 (Investeren in onderzoek – Technologie-infrastructuur op het gebied van STEM en ICT), C3.2-R3-I1 (Invoering van een meer functioneel kader voor de financiering van projecten voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie), C4.1-R1 (Ontwikkeling en uitvoering van nieuw gericht actief arbeidsmarktbeleid met het oog op de groene en digitale overgang van de arbeidsmarkt), C4.1-R2 (Versterking van het systeem van inclusie en monitoring van kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt door verbetering van de arbeidsvoorzieningsprocessen), C4.1-R3-I1 (Uitvoering van vouchers voor volwassenenonderwijs, -opleiding en bijscholing), C4.2-R1 (Verbetering van de toereikendheid van de pensioenen door voortzetting van de pensioenhervorming), C4.3-R1-I1 (Verbetering van de digitalisering van het socialezekerheidsstelsel tussen het nationale en het lokale niveau), C4.3-R2-I1 (Invoering van diensten voor sociale begeleiding),

C4.3-R3-I4 (Bouw en uitrusting van centra voor ouderenzorg (thuis- en gemeenschapsdiensten en institutionele diensten)), C4.3-R1 (Transparantie en toereikendheid van sociale uitkeringen in het socialebeschermingsstelsel), C5.1-R1-I1 (Invoering van mobiele apotheken in eerstelijnszorg), C5.1-IR1-I2 (Mobiele poliklinische eenheden), C5.1-R1-I3 (Bouw en uitrusting van klinische isolatie-eenheden (3, 4 en 1/5 van gebouwen) in kliniek voor besmettelijke ziekten “Dr Fran Mihaljević”), C5.1-R1-I5 (Bouw en inrichting centraal ziekenhuis “OB Varaždin”), C5.1-R1-I9 (Ontwikkeling van klinisch ziekenhuiscentrum “KBC Zagreb”, fase III - uitrusting met medische en niet-medische apparatuur), C5.1-R2-I1 (Aankoop van apparatuur voor de preventie, diagnose en behandeling van kankerpatiënten), C5.1-R2-I2 (Aankoop en implementatie van apparatuur voor de oprichting van het nationale oncologische netwerk en de nationale oncologische databank), C5.1-R3-I1 (Centrale financiering voor specialisaties), C5.1-R3-I2 (Speciale opleiding van verpleegkundigen en technici in spoedeisende geneeskunde), C5.1-R4-I1 (Centrale voorbereiding parenterale preparaten in 8 Kroatische ziekenhuizen), C5.1-R4-I2 (Invoering van een distributiesysteem voor eenheidtherapie in 40 Kroatische ziekenhuizen), C5.1-R4-I3 (Digitalisering van het volgen van geneesmiddelen via zorginstellingen op secundair en tertiair niveau), C5.1-R4-I4 (Ontwikkeling van een systeem voor toezicht op en preventie van geneesmiddeltekorten in Kroatië), C5.1-R4-I5 (Invoering van een systeem voor monitoring van de resultaten van de behandeling voor poliklinische zorg, met de nadruk op chronisch patiënten in openbare apotheken), C5.1-R2 (Invoering van een nieuw zorgmodel voor belangrijke uitdagingen op gezondheidsgebied), C6.1-R1-I1 (Energierenovatie van gebouwen), C6.1-R1-I3 (Energierenovatie van gebouwen met de status van cultuurgoed), C6.1-R4-I1 (Ontwikkeling van seismologische datanetwerken),

C6.1-R2 (Ontwikkeling van een kader voor het waarborgen van adequate vaardigheden in de context van groene banen die nodig zijn voor wederopbouw na de aardbeving), C6.1-R3 (Meer efficiëntie, vermindering van de administratieve lasten en digitalisering van het renovatieproces), C6.1-R4 (Modernisering en integratie van seismische gegevens voor het renovatieproces en planning van toekomstige bouw en monitoring van openbare infrastructuur), C6.1-R5 (Invoering van een nieuw model van groene stadsvernieuwingsstrategieën en uitvoering van een proefproject voor de ontwikkeling van groene infrastructuur en het circulaire beheer van gebouwen en ruimte), C6.1-R6 (Proefproject voor de vaststelling en uitvoering van systematisch energiebeheer en de ontwikkeling van een nieuw financieringsmodel), C6.1-R7 (Circulair gebruik van bouwafval van gebouwen met de status van cultuurogoed: een proefproject ter verkenning van de mogelijkheden voor uitwisseling en handel), C7.1-I1 (Opgeschaalde maatregel: Aankoop van door alternatieve brandstoffen aangedreven voertuigen voor geregeld openbaar stads- en voorstadsvervoer), C7.1 I2 (Opgeschaalde maatregel: Medefinancieringsprogramma voor de aankoop van nieuwe voertuigen op alternatieve brandstof en de ontwikkeling van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen in het wegvervoer), C7.1-I3 (Verhoging van de capaciteit van de lng-terminal op het eiland Krk en versterking van de gasinfrastructuur), C7.1-R1-I3 (Versterking van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen in vervoer en verwarming), C7.1-R1-I6 (Versterking van de transmissie- en distributiec capaciteit van het elektriciteitsnet), C7.1-R1 (Opgeschaalde maatregel: Decarbonisatie van de energiesector), C7.2-I1 (Opgeschaalde maatregel: Energierenovatie van gebouwen), C7.2-R1 (Opgeschaalde maatregel: Verhoging van de efficiëntie, vermindering van de administratieve lasten en digitalisering van het renovatieproces), C7.2-R2 (Opgeschaalde maatregel: Invoering van een nieuw model van groene stadsvernieuwingsstrategieën en uitvoering van een proefproject voor de ontwikkeling van groene infrastructuur en het circulaire beheer van gebouwen en ruimte),

C7.2-R3 (Opgeschaalde maatregel: Invoering van een nieuw model van groene stadsvernieuwingsstrategieën en uitvoering van een proefproject voor de ontwikkeling van groene infrastructuur en het circulaire beheer van gebouwen en ruimte) en C7.2-R4 (Invoering van een nieuw model voor de voorbereiding, organisatie en uitvoering van programma's voor volwasseneneducatie die gericht zijn op de ontwikkeling van groene vaardigheden en competenties in de bouwsector en passende modules ter bevordering van een succesvolle integratie in de sector voor werknemers uit derde landen). Op grond daarvan heeft Kroatië verzocht om de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (11) Naar aanleiding van de schrapping van vijf maatregelen en de verlaging van het uitvoeringsniveau ervan overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Kroatië verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van die maatregelen en de verlaging van het uitvoeringsniveau ervan te gebruiken om drie nieuwe maatregelen toe te voegen. Dit betreft maatregelen C1.1.1-R4-I5 (Kapitaalinjectie in HBOR ter ondersteuning van strategische digitale investeringen en strategische groene investeringen), C1.1.1-R4-I6 (Investering – Kapitaalinjectie in HBOR ter ondersteuning van strategische investeringen op het gebied van defensie en veiligheid) en C7.2-I3 (Renovatie van gebouwen die door aardbevingen zijn beschadigd met energierenovatie). Op grond daarvan heeft Kroatië verzocht om drie nieuwe maatregelen toe te voegen.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

- (13) De Commissie is van oordeel dat de door Kroatië voorgestelde wijzigingen geen gevolgen hebben voor de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en coherentie van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de in artikel 19, lid 3, punten a), b), d ter), g), h), j) en k) van Verordening (EU) 2021/241 vastgelegde beoordelingscriteria.

Bijdrage aan het groeipotentieel, scheppen van banen en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (14) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241, en criterium 2.3 van bijlage V daarbij, zal het aangepaste herstel- en veerkrachtplan naar verwachting een hoge impact (score A) hebben op de versterking van het groeipotentieel, op het scheppen van banen en op de economische, sociale en institutionele veerkracht van Kroatië.
- (15) De wijzigingen in de bijdrage aan economische, sociale en institutionele veerkracht hebben betrekking op de toewijzing voor de nieuwe maatregelen. C1.1.1-R4-I5 (Kapitaalinjectie in HBOR ter ondersteuning van strategische digitale investeringen en strategische groene investeringen) en C1.1.1-R4-I6 (Investering – Kapitaalinjectie in HBOR ter ondersteuning van strategische investeringen in defensie en veiligheid), met name door maatregelen te nemen ter ondersteuning van het groeipotentieel door het niveau van de beschikbare overheidssteun structureel aan te passen om marktfalen aan te pakken.

Geen ernstige afbreuk doen

- (16) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V daarbij moet het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstig afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad⁵ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (17) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt de naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” beoordeeld aan de hand van de methode die is uiteengezet in de technische richtsnoeren in de mededeling van de Commissie getiteld “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”⁶. Wijzigingen die in het kader van de wijziging van het herstel- en veerkrachtplan in de maatregelen zijn aangebracht, hebben geen invloed op de beoordeling die is uitgevoerd voor de oorspronkelijke versie van het herstel- en veerkrachtplan. Uit de verstrekte informatie kan worden geconcludeerd dat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgt dat geen enkele maatregel ernstig afbreuk doet in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852.

⁵ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁶ PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van Verordening (EU) 2021/241, en criterium 2.12 van bijlage V daarbij, zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (19) Ondanks het verzoek van Kroatië om drie maatregelen in te trekken of het uitvoeringsniveau ervan te verlagen, is het REPowerEU-hoofdstuk nog steeds in overeenstemming met het Kroatische beleidskader, dat erop is gericht de broeikasgasemissies terug te dringen en het aandeel van hernieuwbare energiebronnen te vergroten. De maatregelen versterken ook de maatregelen in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan inzake de bevordering van energie-efficiëntie en emissievrij vervoer en het vergroten van het aandeel hernieuwbare energiebronnen.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (20) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 37,10 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 60,53 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (21) In het algemeen leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Kroatië als gevolg van de verschillen in klimaattagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverlaging van de totale bijdrage aan het klimaatstreefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 38,56 % naar 37,10 %. Ondanks de verlaging hebben de geschrapte of beperkte maatregelen geen gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de groene transitie. De maatregelen van het herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting nog steeds een blijvend effect hebben door de geleidelijke uitfasering van fossiele brandstoffen en de totstandbrenging van een duurzaam systeem voor hernieuwbare energie in Kroatië te versnellen. Zij zullen naar verwachting de broeikasgasemissies verminderen en het gebruik van hernieuwbare energie in Kroatië bevorderen en aldus bijdragen tot de verwezenlijking van de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en de doelstelling van klimaatneutraliteit in de EU tegen 2050.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (22) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 21,07 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (23) In het algemeen leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Kroatië als gevolg van de verschillen in digitale tagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverhoging van de totale bijdrage aan het digitale streefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 20,22 % naar 21,07 %. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijft in aanzienlijke mate bijdragen aan de digitale transitie, onder meer door de digitalisering van de overheid en bedrijven, het aantal digitale diensten voor burgers en bedrijven en investeringen in e-gezondheid en digitalisering van de vervoerssector uit te breiden.

Kosten

- (24) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

- (25) Kroatië heeft afzonderlijke kostenramingen verstrekt voor de meeste aangepaste en nieuwe investeringen en hervormingen met bijbehorende kostenberekeningen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, waarbij gebruik wordt gemaakt van een aantal bronnen om deze te onderbouwen. Deze omvatten oproepen tot het indienen van blijken van belangstelling die specifiek zijn gelanceerd met het oog op het herstel- en veerkrachtplan, aanbestedingscontracten die verwijzen naar soortgelijke diensten of investeringen van soortgelijke aard in het verleden. Daarnaast heeft Kroatië voor de kapitaalinjecties informatie verstrekt over de toe te wijzen kosten en over de beheerkosten en -vergoedingen. De door Kroatië verstrekte gegevens over de kosten zijn voldoende gedetailleerd en onderbouwd. Kroatië heeft ramingen en aannamen over de kosten verstrekt in de standaardmodeltabel die bedoeld was voor het geven van een overzicht van de voornaamste informatie en bewijselementen voor de kostenberekening, met inbegrip van de methode die aan de kostenberekeningen ten grondslag ligt. Deze documenten omvatten beschrijvingen en toelichtingen van de belangrijkste factoren en veranderingen in de kosten van de gewijzigde maatregelen en de evenredigheid ervan.
- (26) Het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan is in overeenstemming met de aard en het type van de beoogde hervormingen en investeringen. Als gevolg daarvan worden de kostenramingen voor alle maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan in hoge of gemiddelde mate aannemelijk geacht. Kroatië heeft voldoende informatie en bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat het bedrag van de geraamde totale kosten niet wordt gedekt door bestaande of geplande financiering van de Unie. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)

- (27) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad⁷ heeft Kroatië projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van die verordening een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritaire projecten beschouwd. Kroatië was evenwel van mening dat geen van die projecten in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat zij geen betrekking hebben op de gebieden die met deze herziening werden opgeschaald.

Positieve beoordeling

- (28) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

⁷ Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Financiële bijdrage

- (29) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Kroatië worden geraamd op 10 040 701 600 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Kroatië beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁸ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Kroatië is toegewezen, gelijk zijn aan 5 786 544 628 EUR. De aan Kroatië ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

Leningen

- (30) De steun van 4 254 156 972 EUR die via leningen aan Kroatië ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (31) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 van de Raad volledig worden vervangen.

⁸ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (32) Dit besluit moet de procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag, onverlet laten. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten de maatregelen overeenkomstig het Unierecht en het nationale recht uitvoeren en het doet met name geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Kroatië op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Kroatië wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot de Republiek Kroatië.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
