



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. marraskuuta 2025
(OR. en)

14448/25

ECOFIN 1411

UEM 514

FIN 1247

ECB

EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 28 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
28 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kroatian toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 8 päivänä heinäkuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 28 päivänä heinäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 8 päivänä joulukuuta 2023³ ja 20 päivänä kesäkuuta 2025⁴ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Kroatia esitti 7 päivänä lokakuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 28 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Kroatia on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Kroatia on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 151:tä toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10687/21 ja ST 10687/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirja ST 15834/23 COR 1 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 9586/25 ja ST 9586/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kroatian mukaan seitsemän toimenpidettä ei ole enää kaikilta osin toteutettavissa kustannusten jyrkän kasvun vuoksi. Tämä koskee toimenpiteitä C3.1-R1-I1 (Varhaiskasvatuslaitosten rakentaminen, parantaminen, jälleenrakentaminen ja varustaminen), C3.1-R1-I2 (Peruskoulujen rakentaminen, parantaminen, jälleenrakentaminen ja varustaminen kokopäiväiseen opetukseen siirtymistä varten), C3.1-R1-I4 (Peruskoulujen rakentaminen, parantaminen, jälleenrakentaminen ja varustaminen kokopäiväiseen opetukseen siirtymistä varten), C7.1-R1-I1 (Vedyn käyttö ja uudet teknologiat), C7.1-R1-I2 (Vetypohjaisen talouden luominen (pohjoisen Adrianmeren vetylaakson avulla)), C7.1-R1-I4 (Uusiutuvien energialähteiden käytön lisääminen liikenteessä ja lämmityksessä) ja C7.1-R1-I5 (Kehittyneitä biopolttoaineita tuottava biojalostamo, Sisak). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Kroatian mukaan neljä toimenpidettä ei ole enää toteutettavissa kustannusten jyrkän kasvun vuoksi. Tämä koskee toimenpiteitä C1.4 R2-I2 (Rautatien M604 nykyaikaistaminen reitillä Oštarije–Knin–Split), C1.4 R2-I5 (Tavaravaunujen jarrupalojen korvaaminen melun vähentämiseksi), C1.4-R3-I4 (Satamien varustaminen jätehuoltoinfrastruktuurilla) ja C 5.1-R4-I6 (KBC Zagrebin sairaalakeskuksen jätehuolto). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden poistamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Kroatian mukaan neljä toimenpidettä ei ole enää kaikilta osin toteutettavissa kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee toimenpiteitä C1.4-R2-I7 (Tietotekniikka- ja myyntijärjestelmän nykyaikaistaminen), C1.6-R1-I2 (Yritysten kilpailukyvyn vahvistaminen ja matkailualan vihreän ja digitaalisen siirtymän edistäminen), C2.3-R4-I1 (Laajakaistainfrastruktuurin kehittämistä koskevaan kansalliseen puiteohjelmaan kuuluvien hankkeiden toteuttaminen alueilla, joilla ei ole riittävästi kaupallista kiinnostusta investointeihin) ja C3.1-R1-I3 (Toisen asteen oppilaitosten rakentaminen, päivittäminen, kunnostaminen ja varustaminen). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (7) Kroatian mukaan yksi toimenpide ei ole enää toteutettavissa kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä C1.5-R2-I1 (Maatalousmaan tilusjärjestelyt). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kyseisen toimenpiteen poistamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Kroatian mukaan yksi toimenpide ei ole enää kaikilta osin toteutettavissa, koska vuoden 2020 maanjäristykset vaurioittivat oikeustaloja. Tämä koskee toimenpidettä C2.5-R1 (Oikeusjärjestelmän tehostaminen kansalaisten luottamuksen lisäämiseksi). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (9) Kroatian mukaan yhtä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot sen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee toimenpidettä C7.2-I2 (Maanjäristyksissä vaurioituneiden rakennusten energiaperuskorjaus). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (10) Kroatian mukaan 133:a toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla voidaan vähentää hallinnollista rasitetta, yksinkertaistaa neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavuttaa kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C1.1.1-R1-I1 (Yrityssektorille tarjottavien julkishallinnon ja viranomaispalvelujen digitalisointi (G2B)), C1.1.1-R1-I2 (Hallinnollisen ja verorasituksen keventäminen edelleen), C1.1.1-R4-I1 (Yritysten tukeminen siirtymässä energia- ja resurssitehokkaaseen talouteen), C1.1.1-R4-I2 (Mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten rahoitusväline), C1.1.1-R4-I3 (Midcap-yritysten sekä suurten yritysten rahoitusväline), C1.1.1-R4-I4 (Julkisyhteisöjen ja julkisoikeudellisten laitosten rahoitusväline), C1.1.1-R6-I1 (Kulttuuriteollisuuden ja luovan alan muuttaminen ja kilpailukykyyn vahvistaminen), C1.1.1-R6-I2 (Tiedotusvälineiden faktantarkistus- ja julkistamisjärjestelmän perustaminen), C1.1.1-R2 (Säänneltyjen ammattien uudistuksen jatkaminen), C1.1.1-R3 (Yksityisten investointien edistämistä koskevan strategiakehyksen jatkaminen), C1.1.1-R5 (Pääomamarkkinoiden monipuolistaminen ja vaihtoehtoisen rahoituksen saatavuuden parantaminen), C1.1.1-R7 (Kestävää rahoitusta tukevan foorumin perustaminen), C1.1.2-R2-I2 (Investoinnit pienten ja keskisuurten yritysten hallintovalmiuksiin), C1.1.2-R2-I3 (Start-up-yritysten käynnistysavustukset), C1.1.2-R2-I4 (Nopeuttamistoimien vahvistaminen), C1.1.2-R2-I5 (Innovaatiohankkeiden kaupallistaminen),

C1.1.2-R3-I2 (Digitalisaatiosetelit), C1.1.2-R3-I3 (Avustukset digitalisaatiota varten), C1.1.2-R1 (Tutkimus- ja kehitystoiminnan kannustinjärjestelmän uudistus), C1.2-R1-I1 (Energiajärjestelmän päivittäminen, rakentaminen ja digitalisointi sekä energia-alan hiilestä irtautumiseksi tarvittavan infrastruktuurin tukeminen), C1.2-R1-I2 (Energiatehokkuuden, lämmön ja uusiutuvan energian edistäminen energia-alan hiilestä irtautumiseksi), C1.2-R1 (Energia-alan hiilestä irtautuminen), C1.3-R1 (Vesihuolto-ohjelman täytäntöönpano), C1.3-R1-I1 (Julkisen jätevesihuollon kehittämisohjelma), C1.3-R1-I2 (Julkisen vesihuollon kehittämisohjelma), C1.3-R1-I3 (Katastrofiriskin vähentämiseen tähtäävä ohjelma), C1.3-R2-I1 (Kaatopaikkajätteen vähentämisojelma), C1.3-R2-I2 (Suljettujen kaatopaikkojen ja vaarallisen jätteen saastuttamien alueiden kunnostamisohjelma), C1.3-R3 (Vesihuolto-ohjelman täytäntöönpanon jatkaminen), C1.3R-R3-I1 (Lisäinvestoinnit julkiseen jäteveden kehittämisohjelmaan), C1.3-R3-I2 (Lisäinvestoinnit julkisen vesihuollon kehittämisohjelmaan), C1.3-R2 (Kestävän jätehuollon toteuttaminen), C1.4-R1-I1 (Sähköinen tietullijärjestelmä), C1.4-R1-I3 (Kansallinen tieliikenteen sähköinen tallennus- ja tiedonvaihtojärjestelmä (NSCP)), C1.4-R1-I5 (Vaarallisten aineiden tiekuljetusten seuranta (e-ADR)), C1.4-R2-I3 (Rautatieinfrastruktuurin pullonkaulojen poistaminen), C1.4-R2-I6 (Vihreän teknologian käyttö rautateiden henkilöliikenteessä), C1.4-R3-I1 (Yleiselle liikenteelle avointen satamien nykyaikaistamisohjelma), C1.4-R4-I1 (Kaupunkien ja esikaupunkien säännöllisessä julkisessa liikenteessä käytettävien vaihtoehtoisilla polttoaineilla toimivien ajoneuvojen hankinta), C1.4-R4-I2 (Raitiovaunukaluston nykyaikaistaminen), C1.4-R5-I1 (Zadarin lentoaseman maahuolinta- ja virransyöttöjärjestelmän sähköistäminen ja viherryttäminen), C1.4-R5-I2 (Uudenlaisiin liikennevälineisiin liittyvä tutkimus ja niiden kehittäminen ja tuotanto sekä niitä varten tarvittavan infrastruktuurin tukeminen),

C1.4-R5-I3 (Yhteisrahoitusohjelma uusien vaihtoehtoisia polttoaineita käyttävien ajoneuvojen ostamiseksi ja vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin kehittämiseksi tieliikenteessä), C1.4-R2 (Rautatiealan uudistus), C1.5-R1-I1 (Hedelmä- ja vihannesalan logistiikka- ja jakelukeskusten rakentaminen ja varustaminen), C1.5-R1-I2 (Tuottajien aseman ja näkyvyyden vahvistaminen elintarvikeketjussa), C1.5-R2-I2 (Maatalousmaan seurantaohjelma), C1.5-R3-I2 (Älykäs maatalous), C1.6-R1-I1 (Kroatian matkailualan alueellinen monipuolistaminen ja erikoistuminen korkean lisäarvon matkailutuotteiden kehittämiseen investoimalla), C1.6-R1-I3 (Järjestelmän kapasiteetin lisääminen matkailualan häiriönsietokyvyn ja kestävyuden parantamiseksi) C2.1-R1-I1 (Strategisen suunnittelun prosessien ja julkisen politiikan vaikutustenarvioinnin optimointi, standardointi ja digitalisointi) C2.1-R1-I2 (Strategiseen suunnitteluun ja sääntelyn parantamiseen liittyvien valmiuksien vahvistaminen), C2.1-R2-I1 (Tuki tuensajille tarjouskilpailun hanketeknisen dokumentaation valmistelussa), C2.1-R1 (Järjestelmien vahvistaminen julkisen politiikan integroimiseksi ja hallinnoimiseksi sekä strategisen suunnittelun ammatillistaminen), C2.2-R3-I1 (Digitaalisen infrastruktuurin ja julkishallinnon palvelujen käyttöönotto kehittämällä suojelutoimia koskeva tietokanta), C2.2-R3-I2 (Julkisen sektorin digitaalisen infrastruktuurin ja palvelujen parantaminen kehittämällä kansallista arkistotietojärjestelmää ja vahvistamalla kansallista arkistoverkostoa), C2.2-R4-I1 (Paikallis- ja aluehallinnon yksiköiden optimoinnin ja hajauttamisen jatkaminen tukemalla toiminnallisia ja todellisia yhdistämissiä), C2.3-R2-I1 (Yhteentoimivan keskitetyn järjestelmän perustaminen), C2.3-R3-I1 (Yhteisen palvelukeskuksen päivittäminen) C2.3-R3-I6 (Investoinnit valtion tietoinfrastruktuuriverkkoihin), C2.3-R3-I7 (Aluesuunnittelun, rakentamisen ja valtion omaisuuden hallinnointijärjestelmän parantaminen digitalisoinnin avulla),

C2.3-R3-I10 (CES:n digitalisointi ja tietokoneistaminen (eHZZ)), C2.3-R3-I11 (HZMO:n (eHZMO) tieto- ja viestintäteknikan nykyaikaistamista koskeva tuki), C2.3-R3-I12 (HZMO:n arkistojen digitalisointi (eArhiva)), C2.3-R3-I13 (Verohallinnon digitalisaatio), C2.3-R3-I15 (Sellaisten matkailualalla käytettävien sovellusratkaisujen luominen, joilla kevennetään yrittäjien hallinnollista rasitetta ja muutetaan matkailualan toimintamalli kestäväksi), C2.3-R3-I16 (Urheiluun ja vapaa-aikaan liittyvien prosessien digitalisointi paikallis- ja aluetasolla), C2.3-R3-I17 (Väestö-, perhe- ja kotitalousrekisterin perustaminen), C2.3-R4-I2 (Passiivisen sähköisen viestinnän infrastruktuurin rakentaminen), C2.4-R2 (Hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän parantaminen Kroatian tasavallan edun kannalta erityisen tärkeissä valtion omistamissa yrityksissä ja keskushallinnon enemmistöomistuksessa olevissa yrityksissä), C2.4-R3 (Henkilöressurssien lisääminen valtion omistamien yritysten hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän seuraamiseksi), C2.4-R4 (Sellaisten valtion omistuksessa olevien yritysten määrän vähentäminen, jotka eivät ole Kroatian edun kannalta tärkeitä), C2.4-R5 (Valtion omaisuuden hallinnoinnin optimointi), C2.5-R1-I2 (Maarekisteritietojärjestelmän ja kiinteistörekisterin parantaminen), C2.5-R1-I4 (Zagrebin oikeusaukiohankkeen suunnittelu ja toteuttaminen oikeussuojan saatavuuden parantamiseksi sekä kaupallisten menettelyjen ja hallinnollisten riita-asioiden tehostamiseksi), C2.5-R1-I6 (Oikeustietojärjestelmän vakaa ja häiriönsietokykyinen tietotekniikkainfrastruktuuri), C2.5-R1-I7 (Zagrebin oikeusaukiohankkeen suunnittelu ja toteuttaminen oikeussuojan saatavuuden parantamiseksi sekä kaupallisten menettelyjen ja hallinnollisten riita-asioiden tehostamiseksi), C2.6-R1-I1 (Yleisön osallistaminen korruption torjuntaan lisäämällä yleistä tietoisuutta korruption haitallisuudesta, ennaltaehkäisyn tarpeellisuudesta ja ilmoittavien henkilöiden oikeusturvasta), C2.6-R1-I4 (Korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan tehokkuuden tukeminen),

C2.6-R1 (Viranomaisten tehokkuuden, johdonmukaisuuden ja avoimuuden lisääminen korruption torjunnassa digitalisaation, läpinäkyvyyden lisäämisen ja koordinoinnin parantamisen avulla), C2.6-R3 (Yritysten hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän parantaminen paikallis- ja aluehallinnon yksiköiden enemmistöomistuksessa olevissa yrityksissä), C2.8-R4 (Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunnan valvonnan tehostaminen Kroatian rahoitusalan riskinarvioinnin perusteella), C2.9-R2 (Julkisten hankintojen tarkastusjärjestelmän vahvistaminen), C2.9-R3 (Innovatiiviset hankinnat), C3.1-R1 (Koulutusjärjestelmän rakenneuudistus), C3.1-R2-I1 (Korkeakoulutuksen digitalisointi), C3.2-R1-I1 (Innovointiin, tutkimukseen ja kehittämiseen keskittyvien korkeakoulujen ja tutkimuslaitosten ohjelmajärjestelmän kehittäminen), C3.2-R2-I1 (Tutkijoiden urakehityksen mahdollistavan mallin kehittäminen ja huipputason tieteellinen tutkimus STEM- ja tieto- ja viestintäteknikan aloilla), C3.2-R2-I2 (Investoinnit tutkimukseen – teknologiainfrastruktuuri STEM- ja tieto- ja viestintäteknikan aloilla), C3.2-R3-I1 (Tutkimus-, kehitys- ja innovointihankkeiden rahoituksen toiminnallisempi kehys), C4.1-R1 (Uusien kohdennettujen aktiivisten työllisyystoimenpiteiden kehittäminen ja täytäntöönpano työmarkkinoiden vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä johtuvien tarpeiden täyttämiseksi), C4.1-R2 (Haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien työmarkkinoille osallistumista edistävän ja osallistumisen seurantaan tarkoitetun järjestelmän vahvistaminen työvoimatoimiston prosesseja parantamalla), C4.1-R3-I1 (Aikuiskoulutus- ja täydennyskoulutussetelijärjestelmän käyttöönotto), C4.2-R1 (Eläkeuudistuksen jatkaminen eläkkeiden riittävyyden parantamiseksi), C4.3-R1-I1 (Sosiaalietuusjärjestelmän digitalisoinnin parantaminen kansallisella ja paikallisella tasolla), C4.3-R2-I1 (Sosiaalisten mentorointipalvelujen käyttöönotto),

C4.3-R3-I4 (Vanhustenhoitokeskusten rakentaminen ja varustaminen (koti- ja yhteisöperustaiset palvelut sekä laitospalvelut)), C4.3-R1 (Sosiaaliturvaetuuksien läpinäkyvyys ja riittävyys), C5.1-R1-I1 (Liikkuvien apteekkien käyttöönotto perusterveydenhuollossa), C5.1-IR1-I2 (Liikkuvat avohoitoyksiköt), C5.1-R1-I3 (Kliinisten eristysyksiköiden (3, 4 ja 1/5 rakennuksista) rakentaminen Dr Fran Mihaljević - infektioکلinikan yhteyteen ja niiden varustaminen), C5.1-R1-I5 (OB Varaždin - keskussairaalan rakentaminen ja varustaminen), C5.1-R1-I9 (KBC Zagrebin sairaalakeskuksen kehittäminen, vaihe III – varustaminen lääkinnällisillä ja ei-lääkinnällisillä laitteilla), C5.1-R2-I1 (Syöpien ehkäisyyn, diagnosointiin ja hoitoon tarkoitettujen laitteiden hankinta), C5.1-R2-I2 (Laitteiden hankinta ja käyttöönotto kansallisen onkologisen verkoston ja kansallisen onkologisen tietokannan perustamista varten), C5.1-R3-I1 (Erikoistumiseen tarkoitettu keskitetty rahoitus), C5.1-R3-I2 (Sairaanhoitajien ja teknikoiden akuuttilääketieteellinen erikoiskoulutus), C5.1-R4-I1 (Parenteraalivalmisteiden keskitetty valmistus kahdeksassa kroatialaisessa sairaalassa), C5.1-R4-I2 (Yksikköhoidon jakamisjärjestelmän käyttöönotto 40 kroatialaisessa sairaalassa), C5.1-R4-I3 (Lääkkeiden seurannan digitalisointi terveydenhuollon laitosten kautta erikoisterveydenhuollon ja pitkälle erikoistuneen hoidon tasolla), C5.1-R4-I4 (Lääkepulan seuranta- ja ehkäisyjärjestelmän kehittäminen Kroatiassa), C5.1-R4-I5 (Kroonisiin potilaisiin keskittyvän avohoidon tulosten seurantajärjestelmän käyttöönotto julkisissa apteekeissa), C5.1-R2 (Uusi hoitomalli keskeisiä terveyshaasteita varten), C6.1-R1-I1 (Rakennusten energiaperuskorjaus), C6.1-R1-I3 (Kulttuurisineen asemassa olevien rakennusten energiaperuskorjaus), C6.1-R4-I1 (Seismologisen tietoverkon kehittäminen),

C6.1-R2 (Kehyksen laatiminen riittävän vihreiden työpaikkojen edellyttämän osaamisen varmistamiseksi maanjäristysten jälkeistä jälleenrakentamista varten), C6.1-R3 (Tehostaminen, hallinnollisen rasitteen keventäminen ja peruskorjausprosessin digitalisointi), C6.1-R4 (Seismisten tietojen nykyaikaistaminen ja integrointi peruskorjausprosessia ja tulevan rakentamisen suunnittelua ja julkisen infrastruktuurin seuranta varten), C6.1-R5 (Uuden mallin käyttöönotto kaupunkien vihreitä uudistusstrategioita varten ja pilottihankkeiden toteuttaminen vihreän infrastruktuurin kehittämiseksi ja rakennusten ja tilojen hoitamiseksi kiertotalouden mukaisesti), C6.1-R6 (Pilottihanke järjestelmällisen energianhallinnan perustamiseksi ja toteuttamiseksi sekä uuden rahoitusmallin kehittäminen), C6.1-R7 (Kulttuuriesineen asemassa olevista rakennuksista peräisin olevan rakennusjätteen kiertokäyttö – pilottihanke rakennusjätteen vaihto- ja kauppamahdollisuuksien selvittämiseksi), C7.1-I1 (laajennettu toimenpide: Kaupunkien ja esikaupunkien säännöllisessä julkisessa liikenteessä käytettävien vaihtoehtoisilla polttoaineilla toimivien ajoneuvojen hankinta), C7.1-I2 (laajennettu toimenpide: Yhteisrahoitusohjelma uusien vaihtoehtoisia polttoaineita käyttävien ajoneuvojen ostamiseksi ja vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin kehittämiseksi tieliikenteessä), C7.1-I3 (Krkin saaren LNG-terminaalin kapasiteetin lisääminen ja kaasuinfrastukturin vahvistaminen), C7.1-R1-I3 (Uusiutuvien energialähteiden käytön lisääminen liikenteessä ja lämmityksessä), C7.1-R1-I6 (Sähköverkon siirto- ja jakelukapasiteetin vahvistaminen), C7.1-R1 (laajennettu toimenpide: Energia-alan hiilestä irtautuminen), C7.2-I1 (laajennettu toimenpide: Rakennusten energiaperuskorjaus), C7.2-R1 (laajennettu toimenpide: Tehostaminen, hallinnollisen rasitteen keventäminen ja peruskorjausprosessin digitalisointi), C7.2-R2 (laajennettu toimenpide: Uuden mallin käyttöönotto kaupunkien vihreitä uudistusstrategioita varten ja pilottihankkeiden toteuttaminen vihreän infrastruktuurin kehittämiseksi ja rakennusten ja tilojen hoitamiseksi kiertotalouden mukaisesti),

C7.2-R3 (laajennettu toimenpide: Uuden mallin käyttöönotto kaupunkien vihreitä uudistusstrategioita varten ja pilottihankkeiden toteuttaminen vihreän infrastruktuurin kehittämiseksi ja rakennusten ja tilojen hoitamiseksi kiertotalouden mukaisesti) ja C7.2-R4 (Uusi malli kolmansista maista tulevien rakennusalan työntekijöiden vihreiden taitojen ja osaamisen kehittämiseksi tarkoitettujen aikuiskoulutusohjelmien laatimiseksi, järjestämiseksi ja toteuttamiseksi sekä asianmukaiset moduulit, joilla kannustetaan kyseisistä maista tulevien työntekijöiden menestyksestä integroitumista alalle). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (11) Kroatia on asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen viiden toimenpiteen poistamisen ja toimenpiteiden täytäntöönpanotason alentamisen jatkotoimenpiteenä pyytänyt, että kyseisten toimenpiteiden poistamisen ja täytäntöönpanotason alentamisen myötä vapautuneet varat voitaisiin käyttää kolmen uuden toimenpiteen lisäämiseen. Tämä koskee toimenpiteitä C1.1.1-R4-I5 (Pääomanlisäys HBOR:lle strategisten digitaalisten investointien ja strategisten vihreiden investointien tukemiseksi), C1.1.1-R4-I6 (Investointi – Pääomanlisäys HBOR:lle strategisten puolustusinvestointien ja turvallisuusinvestointien tukemiseksi) ja C7.2 – I3 (Maanjäristyksissä vaurioituneiden rakennusten energiaperuskorjaus). Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt kolmen uuden toimenpiteen lisäämistä.

Komission arviointi

- (12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

- (13) Komissio katsoo, että Kroatian esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka heinäkuun 28 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, d b, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn edistäminen

- (14) On odotettavissa, että muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Kroatian kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen.
- (15) Taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä edistävät muutokset liittyvät määrärahoihin, jotka koskevat uusia toimenpiteitä C1.1.1-R4-I5 (Pääomanlisäys HBOR:lle strategisten digitaalisten investointien ja strategisten vihreiden investointien tukemiseksi) ja C1.1.1-R4-I6 (Investointi – Pääomanlisäys HBOR:lle strategisten puolustusinvestointien ja turvallisuusinvestointien tukemiseksi), erityisesti siksi, että toimenpiteillä tuetaan kasvupotentiaalia mukauttamalla rakenteellisesti saatavilla olevan julkisen tuen tasoa, jotta markkinoiden toimintapuutteita voidaan korjata.

”Ei merkittävää haittaa” -periaate

- (16) On odotettavissa, että muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu (luokitus A) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852⁵ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate).
- (17) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa arvioidaan ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisuutta noudattaen menetelmää, joka on esitetty komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”⁶ vahvistetuissa teknisissä ohjeissa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttamisen yhteydessä toimenpiteisiin tehdyt muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman alkuperäisen version arviointiin. Toimitettujen tietojen perusteella voidaan päätellä, että muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan varmistavan, ettei yksikään toimenpide aiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁶ EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (18) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaan REPowerEU-luvun odotetaan edistävän tuloksellisesti ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, unionin energihuollon monipuolistamista, uusiutuvan energian käyttöönottoa ja energiatehokkuutta, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.
- (19) Huolimatta siitä, että Kroatia pyysi kolmen toimenpiteen poistamista tai niiden täytäntöönpanotason alentamista, REPowerEU-luku on edelleen johdonmukainen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen ja uusiutuvien energialähteiden osuuden kasvattamiseen tähtäävän Kroatian politiikkakehyksen kanssa. Toimenpiteillä myös vahvistetaan alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä toimenpiteitä, jotka koskevat energiatehokkuuden ja päästöttömän liikenteen edistämistä sekä uusiutuvien energialähteiden osuuden lisäämistä.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (20) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,10 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 60,53 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (21) Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena elpymis- ja palautumissuunnitelman ilmastotavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus vähenee 38,56 prosentista 37,10 prosenttiin, koska laajennetun toimenpiteen ja supistettujen toimenpiteiden ilmastoluokitukset vaihtelevat. Vähennyksestä huolimatta poistetut tai supistetut toimenpiteet eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman yleisiin tavoitteisiin vihreän siirtymän osalta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä toimenpiteillä odotetaan yhä olevan pysyviä vaikutuksia, sillä ne nopeuttavat asteittaista fossiilisten polttoaineiden käytöstä luopumista ja edistävät siirtymistä kestävään uusiutuvan energian järjestelmään Kroatiassa. Toimenpiteiden odotetaan vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä ja helpottavan uusiutuvan energian käyttöönottoa Kroatiassa ja edistävän siten vuoden 2030 ilmastotavoitteiden ja EU:n vuodeksi 2050 asettaman ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista.

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (22) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21,07 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (23) Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena elpymis- ja palautumissuunnitelman digitavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus kasvaa 20,22 prosentista 21,07 prosenttiin, koska digitavoitteiden seuranta vaihtelee laajennetun toimenpiteen ja supistettujen toimenpiteiden osalta. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää muun muassa laajentamalla julkishallinnon ja yritysten digitalisointia sekä lisäämällä kansalaisille ja yrityksille tarjottavien digitaalisten palvelujen määrää ja investointeja sähköiseen terveydenhuoltoon ja liikennealan digitalisointiin.

Kustannukset

- (24) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyt elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (25) Kroatia on toimittanut yksittäiset kustannusarviot muutetuista ja uusista investoinneista ja uudistuksista, niihin liittyvät kustannukset sisältyvät muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, ja ne on perusteltu useista eri lähteistä saaduilla tiedoilla. Näitä lähteitä ovat nimenomaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten käynnistetyt kiinnostuksenilmaisupyynnöt, vastaavia palveluja koskevat hankintasopimukset sekä aiemmat vastaavat investoinnit. Lisäksi Kroatia toimitti pääomanlisäyksen osalta tiedot kohdennettavista kustannuksista sekä hallintokustannuksista ja -palkkioista. Kroatian toimittamat kustannustiedot ovat riittävän yksityiskohtaisia ja perusteltuja. Kroatia on toimittanut kustannusarviot ja -oletukset käyttäen vakiomallin mukaista taulukkoa, joka on tarkoitettu yhteenvedon esittämiseen kustannuslaskentaa koskevista keskeisistä tiedoista ja todisteista, mukaan lukien kustannuslaskelmien perustana olevat menetelmät. Näihin asiakirjoihin sisältyy kuvauksia ja selityksiä muutettujen toimenpiteiden tärkeimmistä tekijöistä ja kustannusten muutoksista sekä niiden oikeasuhteisuudesta.
- (26) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyyppin mukaisia. Tämän perusteella kaikkien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään suuressa tai jossakin määrin uskottavina. Kroatia on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on myös kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (27) Kroatia on pitänyt Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795⁷ 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina hankkeita, joille on kyseisen asetuksen 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Kroatia katsoi kuitenkin, että muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei ollut tarkoitus sisällyttää yhtään tällaista hanketta, koska ne eivät kata aloja, joita on laajennettu tällä tarkistuksella.

Myönteinen arvio

- (28) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta (EUVL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Rahoitusosuus

- (29) Kroatian muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 10 040 701 600 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Kroatian saatavilla oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Kroatian muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁸ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 5 786 544 628 euroa. Näin ollen Kroatian saataville asetettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

Lainat

- (30) Kroatialle myönnetty lainatuki, jonka määrä on 4 254 156 972 euroa, säilyy ennallaan.
- (31) Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 28 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (32) Tällä päätöksellä ei saisi rajoittaa sisämarkkinoiden toiminnan vääristymiseen liittyviä mahdollisia menettelyjä, erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisia menettelyjä. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille kuuluvaa velvoitetta toteuttaa toimenpiteet unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti ja erityisesti ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista perussopimuksen 108 artiklan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Kroatian muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin hyväksymisestä 28 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Kroatian tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja