

Bruxelles, den 11. november 2025
(OR. en)

14448/25

ECOFIN 1411
UEM 514
FIN 1247
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Kroatiens nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 8. juli 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 28. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 8. december 2023³ og 20. juni 2025⁴.
- (2) Den 7. oktober 2025 rettede Kroatien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af RRP'en ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Kroatien indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Kroatien har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 151 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10687/21 og ST 10687/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 15834/23 COR 1 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 9586/25 og ST 9586/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kroatien har forklaret, at syv foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af de store omkostningsstigninger. Dette vedrører foranstaltning C3.1-R1-I1 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udrustning af ECEC-faciliteter), C3.1-R1-I2 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udrustning af grundskoler til heldagsundervisning), C3.1-R1-I4 (Opførelse, opgradering, genopbygning og udrustning af grundskoler til heldagsundervisning), C7.1-R1-I1 (Brintanvendelse og nye teknologier), C7.1-R1-I2 (Etablering af en brintbaseret økonomi (gennem det nordlige Adriaterhavs brintdal)), C7.1-R1-I4 (Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning) og C7.1-R1-I5 (Bioraffinaderi til fremstilling af avancerede biobrændstoffer Sisak). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Kroatien har forklaret, at fire foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af de høje omkostningsstigninger. Dette vedrører foranstaltning C1.4 R2-I2 (Modernisering af jernbanelinjen M604 Oštarije – Knin – Split), C1.4 R2-I5 (Udskiftning af vognbremseklodser med henblik på at reducere støj), C1.4-R3-I4 (Tilrettelæggelse af havne med infrastruktur til affaldshåndtering), C 5.1- R4-I6 (Affaldsforvaltning på kliniske hospitaler KBC Zagreb). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (6) Kroatien har forklaret, at fire foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører foranstaltning C1.4-R2-I7 (Modernisering af IT- og salgssystemet), C1.6-R1-I2 (Styrkelse af iværksætteres konkurrenceevne og fremme af den grønne og digitale omstilling i turistsektoren), C2.3-R4-I1 (Gennemførelse af projekter under det nationale rammeprogram for udvikling af bredbåndsinfrastruktur i områder, hvor der ikke er tilstrækkelig kommerciel interesse for investeringer) og C3.1-R1-I3 (Opførelse, opgradering, istandsættelse og udrustning af sekundærskoler). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører foranstaltning C1.5-R2-I1 (Sammenlægning af landbrugsarealer). På det grundlag har Kroatien anmodet om, at denne foranstaltning fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af konsekvenserne af jordskælvene i 2020, som beskadigede retsbygningerne. Dette vedrører foranstaltning C2.5-R1 (Forbedring af retssystemets effektivitet for at øge borgernes tillid). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (9) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at opnå det oprindelige ambitionsniveau. Dette vedrører foranstaltning C7.2-I2 (Renovering af bygninger, der er blevet beskadiget under jordskælv, med energirenovering). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) Kroatien har forklaret, at 133 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at reducere den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører foranstaltning C1.1.1-R1-I1 (Digitalisering af offentlige og offentlige forvaltningstjenester til erhvervslivet (G2B)), C1.1.1-R1-I2 (Fortsat administrativ og finanspolitisk lettelse), C.1.1.1-R4-I1 (Støtte til virksomheder med henblik på overgang til en energi- og ressourceeffektiv økonomi), C1.1.1-R4-I2 (Finansielt instrument for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder), C1.1.1-R4-I3 (Finansielt instrument for midcapselskaber og store virksomheder), C1.1.1-R4-I4 (Finansielt instrument for offentlige enheder), C1.1.1-R6-I1 (Ændring og styrkelse af de kulturelle og kreative industriers konkurrenceevne), C1.1.1-R6-I2 (Etablering af et system til faktatjek og offentliggørelse af oplysninger i medierne), C1.1.1-R2 (Fortsat reform af lovregulerede erhverv), C1.1.1-R3 (Fremme af strategirammen for fremme af private investeringer), C1.1.1-R5 (Diversificering af kapitalmarkederne og forbedring af adgangen til alternativ finansiering), C1.1.1-R7 (Oprettelse af et forum for støtte til bæredygtig finansiering), C1.1.2-R2-I2 (Investering i små og mellemstore virksomheders forvaltningskapacitet), C1.1.2-R2-I3 (Støtte til opstartsstøtte), C1.1.2-R2-I4 (Styrkelse af hurtigere aktiviteter), C1.1.2-R2-I5 (Kommercialisering af innovationsprojekter),

C1.1.2-R3-I2 (Digitaliseringskuponer), C1.1.2-R3-I3 (Tilskud til digitalisering), C1.1.2-R1 (Reform af incitamentsordningen for forskning og udvikling), C1.2-R1-I1 (Revitalisering, opbygning og digitalisering af energisystemet og støtte til infrastruktur til dekarbonisering af energisektoren), C1.2-R1-I2 (Fremme af energieffektivitet, varme og vedvarende energi for at dekarbonisere energisektoren), C1.2-R1 (Dekarbonisering af energisektoren), C1.3-R1 (Gennemførelse af vandforvaltningsprogrammet), C1.3-R1-I1 (Program for udvikling af offentligt spildevand), C1.3-R1-I2 (Program for udvikling af den offentlige vandforsyning), C1.3-R1-I3 (Program for katastroferisikobegrænsning), C1.3-R2-I1 (Program for reduktion af affaldsbortskaffelse), C1.3-R2-I2 (Oprydningsprogram for lukkede deponeringsanlæg og anlæg forurenede med farligt affald), C1.3-R3 (Yderligere gennemførelse af vandforvaltningsprogrammet), C1.3R-R3-I1 (Yderligere investeringer i det offentlige spildevandsudviklingsprogram), C1.3-R3-I2 (Yderligere investeringer i programmet for udvikling af den offentlige vandforsyning), C1.3-R2 (Gennemførelse af bæredygtig affaldshåndtering), C1.4-R1-I1 (Elektronisk bompengesystem), C1.4-R1-I3 (National vejtransports elektroniske lagrings- og dataudvekslingssystem (NSCP)), C1.4-R1-I5 (Overvågning af transport af farligt gods ad vej (e-ADR)), C1.4-R2-I3 (Fjernelse af "flaskehalse" på jernbaneinfrastrukturen), C1.4-R2-I6 (Brug af grønne teknologier inden for personbefordring med jernbane), C1.4-R3-I1 (Moderniseringsprogram for havne, der er åbne for offentlig trafik), C1.4-R4-I1 (Indkøb af køretøjer, der kører på alternative brændstoffer til offentlig regelmæssig transport i byer og forstæder), C1.4-R4-I2 (Modernisering af sporvognsflåden), C1.4-R5-I1 (Elektrisk og grønnere groundhandling- og elforsyningssystem i Zadar lufthavn), C1.4-R5-I2 (Forskning, udvikling og produktion af nye mobilitetskøretøjer og støtteinfrastruktur),

C1.4-R5-I3 (Samfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer til alternative brændstoffer og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport), C1.4-R2 (Reform af jernbanesektoren), C1.5-R1-I1 (Opførelse og udrustning af logistik- og distributionscentre for frugt og grøntsager), C1.5-R1-I2 (Styrkelse af producenternes position og synlighed i fødevarerforsyningskæden), C1.5-R2-I2 (Program for overvågning af landbrugsjord), C1.5-R3-I2 (Intelligent landbrug), C1.6-R1-I1 (Regional diversificering og specialisering af kroatisk turisme gennem investeringer i udvikling af turistprodukter med høj merværdi), C1.6-R1-I3 (Styrkelse af systemets kapacitet med henblik på robust og bæredygtig turisme), C2.1-R1-I1 (Optimering, standardisering og digitalisering af processer for strategisk planlægning og konsekvensanalyse af offentlige politikker), C2.1-R1-I2 (Styrkelse af kapaciteten inden for strategisk planlægning og bedre regulering), C2.1-R2-I1 (Yde bistand til støttemodtagerne i forbindelse med udarbejdelsen af teknisk udbudsmateriale), C2.1-R1 (Styrkelse af mekanismerne for integration og forvaltning af offentlige politikker med professionalisering af den strategiske planlægning), C2.2-R3-I1 (Udrulning af digital infrastruktur og offentlige forvaltningstjenester gennem udvikling af et basalt bevaringssystem), C2.2-R3-I2 (Forbedring af den digitale offentlige sektors infrastruktur og tjenester ved at udvikle det nationale informationssystem for arkiver og styrke netværket af nationale arkiver), C2.2-R4-I1 (Yderligere optimering og decentralisering af lokale og regionale forvaltningsenheder gennem støtte til funktionelle og faktiske fusioner), C2.3-R2-I1 (Oprettelse af et centralt interoperabilitetssystem), C2.3-R3-I1 (Opgradering af det fælles servicecenter), C2.3-R3-I6 (Investering i statslige informationsinfrastrukturnet), C2.3-R3-I7 (Forbedring af systemet for fysisk planlægning, byggeri og statslige aktiver gennem digitalisering),

C2.3-R3-I10 (Digitalisering af CES (eHZZ)), C2.3-R3-I11 (IT-støtte til modernisering af HZMO (eHZMO)), C2.3-R3-I12 (Digitalisering af HZMO-arkiverne (eArhiva)), C2.3-R3-I13 (Skatteforvaltningens digitale omstilling), C2.3-R3-I15 (Etablering af løsninger til udnyttelse af turismeapplikationer med henblik på administrativt at aflaste iværksættere og ændre turismemodellen i retning af bæredygtighed), C2.3-R3-I16 (Digitalisering af processer inden for sport og fritid på lokalt og regionalt plan), C2.3-R3-I17 (Oprettelse af registret over befolkning, familie og husholdninger), C2.3-R4-I2 (Anlæg af passiv elektronisk kommunikationsinfrastruktur), C2.4-R2 (Forbedring af virksomhedsledelsen i statsejede virksomheder af særlig interesse for Republikken Kroatien og i statsejede majoritetsvirksomheder), C2.4-R3 (Styrkelse af den menneskelige kapacitet til at overvåge corporate governance i statsejede virksomheder), C2.4-R4 (Fortsat nedbringelse af antallet af statsejede virksomheder, som ikke er af særlig interesse for Kroatien), C2.4-R5 (Optimering af forvaltningen af statsejet ejendom), C2.5-R1-I2 (Forbedring af tinglysningssystemet og matrikelregistret), C2.5-R1-I4 (Udformning og gennemførelse af Zagreb Justice Square-projektet for at forbedre adgangen til klage og domstolsprøvelse og effektiviteten af handelsprocedurer og administrative tvister), C2.5-R1-I6 (Stabil og modstandsdygtig IT-infrastruktur til retssystemet), C2.5-R1-I7 (Udformning og gennemførelse af Zagreb Justice Square-projektet for at forbedre adgangen til klage og domstolsprøvelse og effektiviteten af handelsprocedurer og administrative tvister), C2.6-R1-I1 (Inddragelse af den brede offentlighed i bekæmpelsen af korruption ved at øge offentlighedens bevidsthed om korruptionens skadelighed, nødvendigheden af forebyggelse og retlig beskyttelse af indberettende personer), C2.6-R1-I4 (Støtte til en effektiv bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet),

C2.6-R1 (Øge myndighedernes effektivitet, sammenhæng og åbenhed i bekæmpelsen af korruption gennem digitalisering, øge gennemsigtigheden og forbedre koordineringen), C2.6-R3 (Forbedring af corporate governance i majoritetsejede virksomheder i lokale og regionale forvaltningsenheder), C2.8-R4 (Styrkelse af tilsynet med bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme på grundlag af en risikovurdering i den finansielle sektor i Kroatien), C2.9-R2 (Styrkelse af revisionssystemet for offentlige udbud), C2.9-R3 (Innovative udbud), C3.1-R1 (Strukturreform af uddannelsessystemet), C3.1-R2-I1 (Digital omstilling af videregående uddannelse), C3.2-R1-I1 (Udvikling af et system af programaftaler til finansiering af universiteter og forskningsinstitutter med fokus på innovation, forskning og udvikling), C3.2-R2-I1 (Udvikling af en befordrende model for forskeres karriereudvikling og gennemførelse af banebrydende videnskabelig forskning inden for STEM- og IT-området), C3.2-R2-I2 (Investering i forskning – Teknologiiinfrastruktur på STEM- og IT-området), C3.2-R3-I1 (Indførelse af en mere funktionel ramme for finansiering af forsknings-, udviklings- og innovationsprojekter), C4.1-R1 (Udvikling og gennemførelse af nye målrettede aktive arbejdsmarkedspolitikker med henblik på den grønne og den digitale omstilling af arbejdsmarkedet), C4.1-R2 (Styrkelse af systemet for inklusion og overvågning af sårbare grupper på arbejdsmarkedet gennem forbedringer af arbejdsformidlingsprocesserne), C4.1-R3-I1 (Udførelse af kuponer til voksenuddannelse, erhvervsuddannelse og opkvalificering), C4.2-R1 (Forøgelse af pensionernes tilstrækkelighed gennem fortsat pensionsreform), C4.3-R1-I1 (Forbedring af digitaliseringen af det sociale sikringsystem mellem det nationale og det lokale niveau), C4.3-R2-I1 (Indførelse af sociale mentortjenester),

C4.3-R3-I4 (Opbygning og indretning af centre for ældrepleje (hjemme- og lokalsamfundsbaseerede tjenester og institutionelle tjenester)), C4.3-R1 (Gennemsigthed og tilstrækkelighed af sociale ydelser i det sociale beskyttelsessystem), C5.1-R1-I1 (Indførelse af mobile apoteker i den primære sundhedspleje), C5.1-IR1-I2 (Mobile ambulante behandlingenheder), C5.1-R1-I3 (Anlæg og udstyr til klinisk isolering (3, 4 og 1/5 af bygninger) smitsomme sygdomme "Dr. Fran Mihaljević"), C5.1-R1-I5 (Opførelse og indretning af den centrale driftsblok "OB Varaždin"), C5.1-R1-I9 (Udvikling af klinisk hospitalscenter "KBC Zagreb", trin III – udstyr til medicinsk og ikke-medicinsk udstyr), C5.1-R2-I1 (Indkøb af udstyr til forebyggelse, diagnosticering og behandling af kræftpatienter), C5.1-R2-I2 (Erhvervelse og indførelse af udstyr til oprettelse af det nationale onkologiske netværk og den nationale onkologiske database), C5.1-R3-I1 (Centrale midler til specialiseringer), C5.1-R3-I2 (Specialundervisning af sygeplejersker og teknikere inden for akutmedicin), C5.1-R4-I1 (Central forberedelse af parenterale forberedelser på 8 kroatiske hospitaler), C5.1-R4-I2 (Indførelse af et system til distribution af kontorterapi på 40 kroatiske hospitaler), C5.1-R4-I3 (Digitalisering af sporing af lægemidler gennem sundhedsinstitutioner på sundhedsvæsenets sekundær- og tertiærniveau), C5.1-R4-I4 (Udvikling af et system til overvågning og forebyggelse af mangel på lægemidler i Kroatien), C5.1-R4-I5 (Indførelse af et system til overvågning af behandlingsresultater for ambulant behandling med fokus på kroniske patienter på offentlige apoteker), C5.1-R2 (Indførelse af en ny plejemodel for centrale sundhedsudfordringer), C6.1-R1-I1 (Energirenovering af bygninger), C6.1-R1-I3 (Energirenovering af bygninger med status som kulturgode), C6.1-R4-I1 (Udvikling af Seismologiske datanetværk),

C6.1-R2 (Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige kvalifikationer i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygning efter jordskælvet), C6.1-R3 (Forøgelse af effektiviteten, reduktion af den administrative byrde og digitalisering af renoveringsprocessen), C6.1-R4 (Modernisering og integration af seismiske data til renoveringsprocessen og planlægning af fremtidig opførelse og overvågning af offentlig infrastruktur), C6.1-R5 (Indførelse af en ny model for grønne byfornyelsesstrategier og gennemførelse af pilotprojekter til udvikling af grøn infrastruktur og cirkulær forvaltning af bygninger og områder), C6.1-R6 (Pilotprojekt vedrørende etablering og gennemførelse af systematisk energiforvaltning og udvikling af en ny finansieringsmodel), C6.1-R7 (Cirkulær anvendelse af byggeaffald fra bygninger med status som kulturgode: et pilotprojekt, der undersøger udvekslings- og handelsmuligheder), C7.1-I1 (Opskaleret foranstaltning: Indkøb af køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, til offentlig regelmæssig transport i byer og forstæder), C7.1-I2 (Opskaleret foranstaltning: Samfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer, der anvender alternative brændstoffer, og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport), C7.1-I3 (Forøgelse af kapaciteten i LNG-terminalen på øen Krk og styrkelse af gasinfrastrukturen), C7.1-R1-I3 (Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning), C7.1-R1-I6 (Styrkelse af elnettets transmissions- og distributionskapacitet), C7.1-R1 (Opskaleret foranstaltning: Dekarbonisering af energisektoren), C7.2-I1 (Opskaleret foranstaltning: Energirenovering af bygninger), C7.2-R1 (Opskaleret foranstaltning: Øget effektivitet, reduktion af den administrative byrde og digitalisering af renoveringsprocessen), C7.2-R2 (Opskaleret foranstaltning: Indførelse af en ny model for grønne byfornyelsesstrategier og gennemførelse af pilotprojekter til udvikling af grøn infrastruktur og cirkulær forvaltning af bygninger og områder),

C7.2-R3 (Opskaleret foranstaltning: Indførelse af en ny model for grønne byfornyelsesstrategier og gennemførelse af pilotprojekter til udvikling af grøn infrastruktur og cirkulær forvaltning af bygninger og områder) og C7.2-R4 (Indførelse af en ny model for udarbejdelse, tilrettelæggelse og gennemførelse af voksenuddannelsesprogrammer, der har til formål at udvikle grønne færdigheder og kompetencer i byggesektoren, og passende moduler til fremme af vellykket integration af arbejdstagere fra tredjelande i sektoren). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (11) Efter ophævelsen af fem foranstaltninger og reduktionen i gennemførelsesniveauet af foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, har Kroatien anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved fjernelsen af disse foranstaltninger og faldet i deres gennemførelsesniveau, til at tilføje tre nye foranstaltninger. Dette vedrører foranstaltning C1.1.1-R4-I5 (Egenkapitalindsprøjtning i HBOR til støtte for strategiske digitale investeringer og strategiske grønne investeringer), C1.1.1-R4-I6 (Investering – Egenkapitalindsprøjtning i HBOR til støtte for strategiske forsvars- og sikkerhedsinvesteringer) og C7.2-I3 (Renovering af bygninger, der er blevet beskadiget under jordskælv, med energirenovering). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at der tilføjes tre nye foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

- (12) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

- (13) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Kroatien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af RRP'en som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021, for så vidt angår RRP'ens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP at have en stor indvirkning (A-rating) på styrkelsen af Kroatiens vækstpotentiale, jobskabelse samt økonomiske, sociale og institutionelle resiliens.
- (15) Ændringerne af bidraget til økonomisk, social og institutionel resiliens vedrører tildelingen til de nye foranstaltninger C1.1.1-R4-I5 (Egenkapitalindsprøjtning i HBOR til støtte for strategiske digitale investeringer og strategiske grønne investeringer) samt C1.1.1-R4-I6 (Investering – Egenkapitalindsprøjtning i HBOR til støtte for strategiske forsvars- og sikkerhedsinvesteringer), navnlig ved at medtage foranstaltninger til at understøtte vækstpotentialet gennem en strukturel tilpasning af niveauet for den offentlige støtte, der er til rådighed for at afhjælpe markedssvigt.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne RRP gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁵ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (17) I den ændrede RRP vurderes overholdelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁶. Ændringer, der indføres i foranstaltninger som følge af ændringen af RRP'en, påvirker ikke den vurdering, der er foretaget for den oprindelige udgave af RRP'en. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at den ændrede RRP ventes at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>.

⁶ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringsskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (19) På trods af Kroatiens anmodning om at fjerne eller mindske niveauet for gennemførelsen af tre foranstaltninger, er REPowerEU-kapitlet fortsat i overensstemmelse med Kroatiens politiske ramme, der har til formål at reducere drivhusgasemissioner og øge andelen af vedvarende energikilder. Foranstaltningerne styrker også foranstaltningerne i den oprindelige RRP om fremme af energieffektivitet og nulemissionstransport og forøgelse af andelen af vedvarende energi.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 37,10 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 60,53 % af den samlede anslåede omkostning til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (21) Samlet set medfører ændringerne af Kroatiens RRP et nettofald i det samlede bidrag til RRP'ens klimamål fra 38,56 % til 37,10 % på grund af de øgede og de reducerede foranstaltningers forskellige indhold af klimamærkning. Trods reduktionen påvirker de foranstaltninger, der er fjernet eller reduceret, ikke RRP'ens overordnede ambition med hensyn til den grønne omstilling. Foranstaltningerne i RRP'en forventes stadig at få en varig virkning ved at fremskynde udfasningen af fossile brændstoffer i retning af et bæredygtigt system for vedvarende energi i Kroatien. De forventes at ville reducere drivhusgasemissionerne og lette etableringen af vedvarende energi i Kroatien og dermed bidrage til at nå klimamålene for 2030 og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (22) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,07 % af den ændrede RRP's samlede tildeling beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (23) Samlet set medfører ændringerne af Kroatiens RRP en nettostigning i det samlede bidrag til RRP'ens digitale mål fra 20,22% til 21,07 % på grund af de øgede og de reducerede foranstaltningers forskellige indhold af digital mærkning. Den ændrede RRP bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling, herunder ved at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning og virksomheder, øge antallet af digitale tjenester for borgere og virksomheder samt investeringer i e-sundhed og digitalisering af transportsektoren.

Omkostninger

- (24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (25) Kroatien har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for de ændrede og nye investeringer og reformer med tilhørende omkostninger, der er medtaget i den ændrede RRP, med angivelse af adskillige kilder til at begrunde dem. Disse omfatter indkaldelser af interessetilkendegivelser, der specifikt er iværksat med henblik på RRP'en, indkøbskontrakter vedrørende lignende tjenesteydelser eller tidligere investeringer af lignende art. Kroatien har desuden fremlagt oplysninger om de omkostninger, der skal fordeles i forbindelse med kapitaltilførslerne, samt oplysninger om forvaltningsomkostninger og -gebyrer. De omkostningsoplysninger, som Kroatien har fremlagt, er tilstrækkeligt detaljerede og underbyggede. Kroatien har fremlagt skøn og antagelser vedrørende omkostninger ved hjælp af standardskemaet, som havde til formål at sammenfatte de vigtigste oplysninger og den vigtigste dokumentation vedrørende omkostningsberegning, herunder den metode, der ligger til grund for omkostningsberegningerne. Disse dokumenter omfatter beskrivelser og forklaringer af de vigtigste drivkræfter for og ændringer i omkostningerne ved de ændrede foranstaltninger og deres proportionalitet.
- (26) De anslåede samlede omkostninger i RRP'en er i overensstemmelse med karakteren og typen af de planlagte reformer og investeringer. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for alle foranstaltninger i RRP'en for plausible enten i høj eller mellemhøj grad. Kroatien har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig dokumentation for, at de anslåede samlede omkostninger ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (27) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795⁷ har Kroatien som en prioritet behandlet projekter, der har fået tildelt et suverænitetmærke i henhold til artikel 4, stk. 1, i nævnte forordning. Kroatien mente imidlertid, at ingen af sådanne projekter skulle medtages i den ændrede RRP, fordi de ikke dækker de områder, der er blevet opskaleret med denne revision.

Positiv vurdering

- (28) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Finansielt bidrag

- (29) Den anslåede samlede omkostning i Kroatiens ændrede RRP er 10 040 701 600 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det opdaterede maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁸, og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Kroatiens ændrede RRP, udgøre 5 786 544 628 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Kroatien, forbliver derfor uændret.

Lån

- (30) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Kroatien, beløber sig fortsat til 4 254 156 972 EUR.
- (31) Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 udskiftes fuldstændigt.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (32) Nærværende afgørelse bør ikke berøre eventuelle sager om forvridning af det indre marked, som indledes, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for kravet om at gennemføre foranstaltningerne i overensstemmelse med EU-retten og national ret og navnlig underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte i henhold til traktatens artikel 108 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Kroatiens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Kroatien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
