



Bruksela, 11 listopada 2025 r.
(OR. en)

14446/25

ECOFIN 1410

UEM 513

FIN 1246

ECB

EIB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Luksemburga

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Luksemburga**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Luksemburg w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 17 stycznia 2023 r.³, z dnia 23 września 2024 r.⁴ i z dnia 14 kwietnia 2025 r.⁵.
- (2) W dniu 15 września 2025 r. Luksemburg zwrócił się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Luksemburg przedłożył zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedłożone przez Luksemburg z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 16 działań.

² Zob. dokumenty ST 10155/21 i ST 10155/21 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokument ST 16022/22 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty ST 12569/24 i ST 12569/24 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zob. dokumenty ST 7450/25 i ST 7450/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Luksemburg wyjaśnił, że realizacja trzech działań nie jest już częściowo możliwa z powodu nieoczekiwanych trudności technicznych, które znacząco opóźniły wdrażanie. Dotyczy to działań LU-C[3A]-R[R1] (Reforma 1: Wspieranie tworzenia nowego ekosystemu technologicznego w Luksemburgu), LU-C[3A]-I[I1] (Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności) oraz LU-C[3B]-I[I3] (Inwestycja 3: eADEM). Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o usunięcie kamienia milowego 3A-1 w ramach działania LU-C[3A]-R[R1] (Reforma 1: Wspieranie tworzenia nowego ekosystemu technologicznego w Luksemburgu) i kamienia milowego 3A-5 w ramach działania LU-C[3A]-I[I1] (Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności). Ponadto Luksemburg zwrócił się o zmianę opisu działania LU-C[3A]-I[I1] (Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności) i kamienia milowego 3A-4 w ramach działania LU-C[3A]-I[I1] (Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności), opisu działania LU-C[3B]-I[I3] (Inwestycja 3: eADEM) i kamienia milowego 3B-12 w ramach działania LU-C[3B]-I[I3] (Inwestycja 3: eADEM). Ponadto Luksemburg zwrócił się o usunięcie pośredniego kamienia milowego 3B-11 w ramach działania LU-C[3B]-I[I3] (Inwestycja 3: eADEM). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (5) Luksemburg wyjaśnił, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na brak popytu. Dotyczy to działania LU-C[4A]-I[I3] (Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa). Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o zmianę wartości docelowej 4A-7 działania LU-C[4A]-I[I3] (Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa). Ponadto Luksemburg zwrócił się o zmianę opisu działania LU-C[4A]-I[I3] (Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa), a także wartości docelowej 4A-6 działania LU-C[4A]-I[I3] (Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (6) Luksemburg wyjaśnił, że należy zmienić jedno działanie w celu wdrożenia lepszej alternatywy, która lepiej przyczyni się do osiągnięcia pierwotnego celu tego działania. Dotyczy to działania LU-C[1B]-R[R2] (Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej). Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o zmianę i koncentrację środków na początkowej fazie kamienia milowego 1B-4 w ramach działania LU-C[1B]-R[R2] (Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej). Ponadto Luksemburg zwrócił się o zmianę opisu działania LU-C[1B]-R[R2] (Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej) i kamienia milowego 1B-5 w ramach działania LU-C[1B]-R[R2] (Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (7) Luksemburg wyjaśnił, że zmieniono dziesięć działań w celu wdrożenia lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., przy jednoczesnym osiągnięciu zakładanych celów tych działań. Dotyczy to opisu działania LU-C[1B]-I[I2] (Inwestycja 2: Rozwiązania z zakresu telemedycyny umożliwiające zdalną dalszą opiekę medyczną nad pacjentami) i kamienia milowego 1B-8 w ramach działania LU-C[1B]-I[I2] (Inwestycja 2: Rozwiązanie z zakresu telemedycyny umożliwiające zdalną dalszą opiekę medyczną nad pacjentami), opisu działania LU-C[1C]-I[R1] (Reforma 1: Pakt na rzecz mieszkalnictwa 2.0), opisu działania LU-C[2A]-I[I1] (Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania) i wartości docelowej 2A-4 działania LU-C[2A]-I[I1] (Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania), opisu działania LU-C[2B]-I[R1] (Reforma i inwestycje: „Naturpakt”) i wartości docelowej 2B-5 działania LU-C[2B]-R[R1] (Reforma i inwestycje: „Naturpakt”), opisu działania LU-C[3B]-I[I1] (Inwestycja 1: Elektroniczne zarządzanie dokumentami i zarządzanie sprawami) i wartości docelowej 3B-4 działania LU-C[3B]-I[I1] (Inwestycja 1: Elektroniczne zarządzanie dokumentami i zarządzania sprawami), opisu działania LU-C[3B]-I[I4] (Inwestycja 4: Krajowa platforma zarządzania badaniami opinii publicznej) i wartości docelowej 3B-14 działania LU-C[3B]-I[I4] (Inwestycja 4: Krajowa platforma zarządzania badaniami opinii publicznej), opisu działania LU-C[3C]-I[R2] (Reforma 2: Zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu) i kamienia milowego 3C-7 w ramach działania LU-C[3C]-R[R2] (Reforma 2: Zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu), opisu działania LU-C[4A]-I[R1] (Reforma 1: Zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu) i kamienia milowego 4A-1 w ramach działania LU-C[4A]-R[R1] (Reforma 1: Promowanie zrównoważonej produkcji biogazu), opisu działania LU-C[4A]-I[I1] (Inwestycja 1: Promowanie efektywności energetycznej i energii ze źródeł odnawialnych w budownictwie mieszkaniowym) i wartości docelowej 4A-3 w ramach działania LU-C[4A]-I[I1] (Inwestycja 1: Promowanie efektywności energetycznej i energii ze źródeł odnawialnych w budownictwie mieszkaniowym) oraz opisu działania LU-C[4A]-I[I2] (Inwestycja 2: Promowanie bezemisyjnej i aktywnej mobilności), a także wartości docelowej 4A-5 w ramach działania LU-C[4A]-I[I2] (Inwestycja 2: Promowanie bezemisyjnej i aktywnej mobilności).

Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o zmianę tych działań. Ponadto Luksemburg zwrócił się o usunięcie pośredniej wartości docelowej 1C-2 działania LU-C[1C]-I[R1] (Reforma 1: Pakt na rzecz mieszkalnictwa 2.0), pośredniej wartości docelowej 2A-3 działania LU-C[2A]-I[I1] (Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania), pośrednich wartości docelowych 2B-3 i 2B4 działania LU-C[2B]-R[R1] (Reforma i inwestycje: „Naturpakt”) oraz pośrednich wartości docelowych 3B-2 i 3B-3 działania LU-C[3B]-I[I1] (Inwestycja 1: Elektroniczne zarządzanie dokumentami i zarządzania sprawami). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (8) W następstwie usunięcia działań lub obniżenia poziomu ich realizacji zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, Luksemburg zwrócił się o możliwość wykorzystania zasobów uwolnionych w wyniku usunięcia tych działań i obniżeniu poziomu ich realizacji, aby dodać jedno nowe działanie i podnieść poziom realizacji dwóch działań. Dotyczy to działań LU-C[2A]-I[I1] (Inwestycja 1: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania), LU-C[2B]-R[R1] (Reforma i inwestycje: „Naturpakt”) i LU-C[4A]-I[I4] (Inwestycja 4: Działanie o zwiększonej skali: Inwestycja [2A-I1]: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania). Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o dodanie jednego nowego działania i podniesienie poziomu realizacji dwóch działań.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnym harmonogramie przedstawione przez Luksemburg.

Ocena dokonana przez Komisję

- (10) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (11) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Luksemburg nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w zakresie adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 82,3 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 90,3 % łącznego szacunkowego kosztu działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczona zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

- (13) Zmienione działania prowadzą do niewielkiego wzrostu ogólnego wkładu RRP w zieloną transformację. Podczas gdy nieco obniżono poziom ambicji działania LU-C[4A]-I[3] (Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa), podwyższono poziom ambicji działań LU-C[2A]-I[I1] (Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania) oraz LU-C[2B]-R[R1] (Reforma i inwestycje: »Naturpakt«). Ponadto dodano działanie LU-[4A]-I[I4] (Inwestycja 4: Działanie o zwiększonej skali: Inwestycja [2A-I1]: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania).

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które w dużym stopniu (rating A) przyczyniają się do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów cyfrowych przypada kwota stanowiąca 26,5 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczona zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (15) Działania przewidziane w zmienionym RRP nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej poprzez szereg inwestycji służących cyfryzacji administracji publicznej i opieki zdrowotnej.

Pozytywna ocena

- (16) Po dokonaniu przez Komisję pozytywnej oceny zmienionego RRP i stwierdzeniu, że RRP spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do realizacji zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na realizację zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (17) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Luksemburga wynosi 241 100 776 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest równa zaktualizowanemu maksymalnemu wkładowi finansowemu udostępnionemu Luksemburgowi, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁶ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Luksemburga, powinien wynosić 241 100 776 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Luksemburga pozostaje bez zmian.
- (18) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (19) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać podjęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu. Nie uchyla ona wymogu, aby państwa członkowskie realizowały działania zgodnie z prawem unijnym i prawem krajowym, a w szczególności powiadamiały Komisję o przypadkach potencjalnej pomocy państwa na podstawie art. 108 Traktatu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Luksemburga na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2
Zmiany

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Wielkiego Księstwa Luksemburga.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady
Przewodniczący / Przewodnicząca
